

# Програма підтримки України у питаннях управління державними фінансами (EU4PFM)

Компоненти:

3 „Мобілізація податків“

4 „Горизонтальне функціонування та управління“

Egon Veermäe, Керівник групи EU4PFM, Мобілізація податків та інституційний розвиток  
Vytenis Ališauskas, Головний міжнародний експерт з митних питань, EU4PFM



← THIS PROJECT IS FUNDED BY EUROPEAN UNION



CENTRAL PROJECT  
MANAGEMENT AGENCY

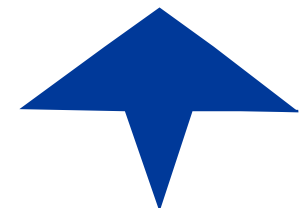
**EU4PFM**

EU Public Finance Management  
Support Programme for Ukraine

# Нормативне регулювання



1. Кабінет Міністрів України затвердив нову Стратегію управління державними фінансами (Стратегія УДФ) на 2017-2021 роки.
2. Угода про асоціацію між Україною та ЄС.



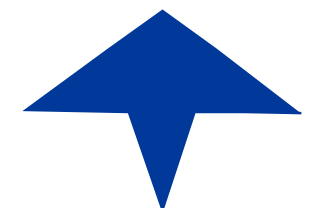
# Мета та Наслідки



**Головною метою програми EU4PFM** є удосконалення управління державними фінансами в Україні, а отже – відчутне покращення надання публічних послуг та бізнес-клімату в цілому.

**Окремими цілями Програми є:**

- (i) підтримка подальшого розвитку сучасної, ефективної та справедливої системи оподаткування.
- (ii) Підтримка відповідних інституцій УДФ на шляху оптимізації їх організаційних можливостей.
- (iii) Підтримка українських інституцій УДФ на шляху розробки та впровадження сучасних Практик управління персоналом, в т.ч. антикорупційних положень.
- (iv) Підтримка у модернізації інституційних структур та практик та посилення компетенцій українських інституцій УДФ у розробці, впровадженні та моніторингу реформ.



# Кінцеві результати (1)



## **Нова стратегія податкового комплаєнсу та розробка порядку оцінювання податкового комплаєнсу.**

- Добровільне управління податковим комплаєнсом.
- Аналіз недоотримання податкових надходжень.

## **Нагляд Міністерства фінансів за ДФС**

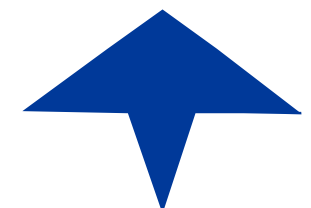
- Впровадження ефективного нагляду Мінфіну за фіскальними та митними органами.
- Експертне консультування запланованих організаційних реформ ДФС.

## **Переглянуті та адаптовані бізнес процеси у фіскальних та митних органах**

- Здійснення загального перегляду бізнес процесів (ПБП) та підготовка методичних рекомендацій у окремих сферах адміністрування податків.
- Розробка комплексних бізнес процесів управління справами у податковій адміністрації.
- Представлення електронного аудиту систем та вдосконалення критеріїв/моделей/засобів ризик-менеджменту.
- Покращення електронних сервісів для платників податків (функції автоматичного заповнення та оплати, електронний рахунок платника податків, єдиний рахунок для оплати податків, система податкового консультування, колл-центр, облік податків та процедури податкового оскарження).
- Покращення процедур відшкодування та збору податків, зокрема, шляхом подальшого удосконалення системи електронного адміністрування ПДВ.
- Посилення внутрішнього ІТ потенціалу ДФС.

## **Створення та запровадження запланованого нового органу – Служби фінансових розслідувань (СФР).**

**Розширення податкової бази України шляхом удосконалення інформаційних потоків податкової тематики та обмеження ухилення від сплати податків.**



# Кінцеві результати (2)

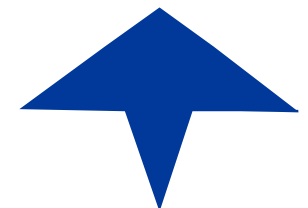


## **Зміцнення потенціалу у законодавчому наближенні митного законодавства та нормативно-правових актів з напрацьованим законодавством ЄС та найкращими міжнародними практиками**

- Підтримка приєднання України до Митних Конвенцій про процедуру спільного транзиту (ССТР) та Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами (CSFTG), включаючи впровадження Нової Комп'ютеризованої Транзитної Системи (NCTS).
- Підтримка у створенні системи управління митними фінансовими гарантіями України, яка відповідає митному законодавству ЄС.
- Гармонізація митного законодавства України з Митним кодексом ЄС (UCC) та відповідними актами щодо впровадження концепції Авторизованого Економічного Оператора (АЕО) та запровадження системи митних пільг ЄС.

## **Протидія ухиленню від сплати податків та вжиття заходів щодо спрощення процедур торгівлі**

- Посилення спроможності пост митного контролю та митного аудиту у відповідності до гармонізації митного законодавства України з Митним кодексом ЄС.
- Заходи, спрямовані на зміцнення потенціалу митного управління при застосуванні тарифних і нетарифних заходів та адміністрування митних зборів та податків.
- Посилення потенціалу українських митних органів у сфері ризик-менеджменту.
- Посилення потенціалу українських митних органів у сфері контролю за митним оцінюванням.
- Посилення потенціалу українських митних органів у використанні існуючої системи Єдиного вікна.



# Приєднання до Конвенцій

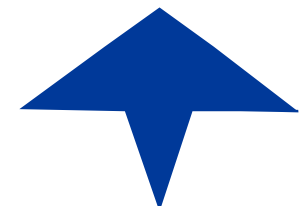


## Загальні умови для приєднання

- Переклад конвенцій на державну мову (мови)
- Прийняти перехідні положення національного законодавства, аналогічні положенням Митних Конвенцій
- Визначення митних органів та відомств, відповідальних за впровадження перехідних положень
- Підготовка внутрішніх інструкцій, рекомендацій, навчальних посібників
- Впровадження системи NCTS

## Впровадження NCTS

- Впровадження програм національного транзиту, включаючи управління гарантіями:
  - Відділ відправки
  - Відділ транзиту
  - Відділ місця призначення
  - Відділ гарантії
  - Компетентний орган з розслідувань
  - Компетентний орган з відшкодувань
- Зовнішній домен NCTS (EDI зв'язок з торговцями)
- Підключення до мережі, що зв'язує всі Договірні Сторони



# Підготовка до приєднання

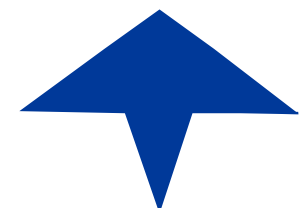


## Тестування NCTS.

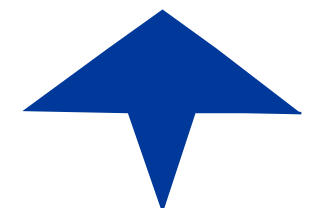
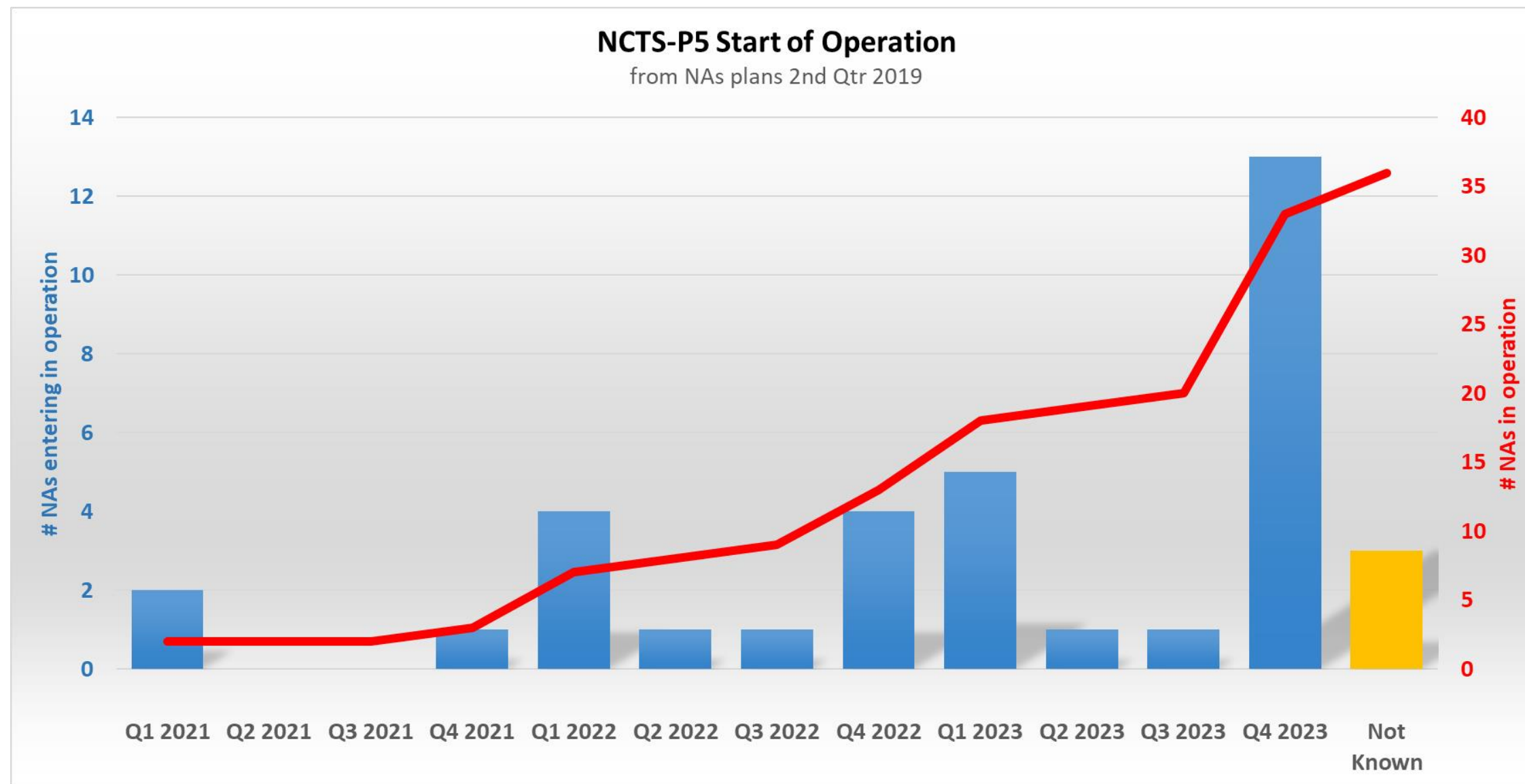
- Системне (Стадія 0) тестування, здійснене в процесі розробки;
- Автономне (Стадія 1) тестування інтеграції NTA на національному рівні (бажано з використанням STTA) та резервування шлюзу CCN (закільцювання);
- Тестування відповідності (Стадія 2) інтеграції NTA на загальному рівні з використанням TTA:
  - Фаза попередньої відповідності
  - Фаза поточної відповідності
- Міжнародне (Стадія 3) тестування з'єднання з підключенням до виробничих шлюзів, що залучають інші Договірні Сторони;
- Міжнародне (Стадія 3+) безперервне тестування, із залученням інших Національних Транзитних Програм та трейдерів.

## Організаційні завдання.

- Переклад загальних довідкових даних
- Оновлення списку митних служб
- Створення національної служби підтримки
- Реєстрація гарантій
- Впровадження програм країнами DG TAXUD та NCTS
- Тестування обміну повідомленнями CS/RD та CS/MIS
- Керування таблицею кореляції EORI/TIN
- Участь у робочих групах EU-EFTA щодо загальної процедури транзиту



# Плани Національних Адміністрацій щодо впровадження NCTS P5





# Кінцеві результати (3)



## **Посилені можливості розробки та впровадження сучасних практик управління персоналом інституцій УДФ.**

- Допомога зі створення та впровадження HR стратегії та нових стандартів з управління персоналом (HRM) у інституціях УДФ.
- Допомога з посилення можливостей щодо планування та управління рекрутментом в інституціях УДФ.
- Допомога з покращення практик оцінки персоналу для всіх категорій державних службовців в інституціях УДФ.
- Допомога з посилення можливостей планування та управління стратегічним професійним розвитком державних службовців та працівників інституцій УДФ.
- Допомога з покращення діючих антикорупційних та професійних політик в інституціях УДФ.

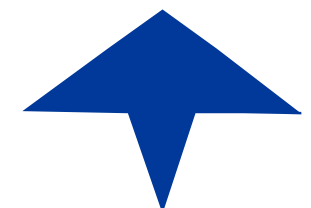
## **Посилені можливості аналізу та адаптації інституційних процедур, структур та практик в інституціях УДФ.**

- Допомога з посиленням можливостей для впровадження стратегічного планування та здійснення управління в інституціях УДФ.
- Покращення організаційних можливостей інституцій УДФ для впровадження державних політик PAR.

## **Посилені можливості аналізу, адаптації та автоматизації бізнес процесів УДФ.**

- Консультування з IT стратегії(ій) для блоку УДФ та щодо IT архітектури; допомога з фіналізацією IT стратегії.
- Створений та впроваджений перелік першочергових проектів з IT модернізації.
- Впровадження IT проекту забезпечене протягом усіх стадій циклу провадження IT проекту.
- Допомога з внутрішніми можливостями IT управління та управління IT проектами.
- Наступні основні функції в УДФ автоматизовані у відповідності з пріоритетами уряду.

## **Посилені можливості щодо розробки, координації, моніторингу змін та звітування щодо реформ УДФ.**



# Операційна частина EU4PFM



## КОМПОНЕНТИ 3&4

**Загальний бюджет: 29,5 мільйонів Євро, з яких близько 17 мільйонів Євро виділені на IT Фонд.**

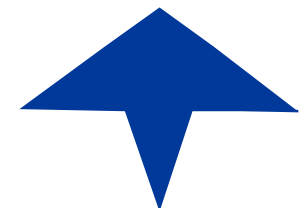
- Внесок ЄС: 29 мільйонів Євро.
- Внесок Міністерства Фінансів Литовської Республіки: 0,5 мільйонів Євро.
- Строк: 4 роки; Договір про здійснення Внесків між делегацією ЄС в Україні та СРМА був підписаний у грудні 2018 року та діє до грудня 2022.
- План дій: до кінця другої половини серпня, ми перебуваємо на стадії Прийняття проекту.

### **Бенефіціари:**

- Державні установи, Міністерство фінансів України, Державна фіскальна служба, Державна податкова служба.
- Окремі платники податків, корпорації, громадські організації, бізнес та асоціації платників податків.

### **Команда в Києві та Вільнюсі:**

- Керівник команди та міжнародна довгострокова команда Основних експертів (Всього 7, включаючи податкового, митного, IT, PAR, УДФ).
- Команда з національних Основних експертів (всього 4).
- Адміністративні працівники, послуги з перекладу, медіа та комунікацій.
- СРМА у Вільнюсі: Керівник проекту (1), Провідний Фінансист (1), а також допомога з юридичних, НТР питань, та питань закупівель.
- Міжнародні та національні експерти, що залучатимуться на короткий строк, WD яких перевищуватимуть 5000 протягом всього періоду.
- Виділені кошти на тренінги, навчальні візити для допомоги з впровадженням.



# Управління проектом



## CPMA – Центральне Агентство Управління Проектами

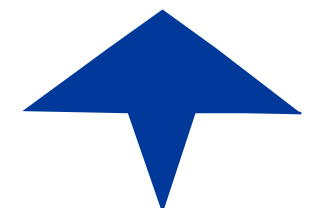
Публічна установа Литви, створена в 2003 році. CPMA має більше 15 років в управлінні та впровадженні різноманітних програм ЄС та інших міжнародних донорських програм.

### Основні види діяльності Агентства

- Адміністрування та впровадження різноманітних програм ЄС та інших Донорів
- Центр Компетенцій з Методологічного забезпечення Публічно-приватного партнерства (PPP)
- Міжнародне співробітництво та фінансово-адміністративне управління Міжнародними проектами

### Роль у Проекті

Забезпечити загальне адміністрування та координацію для забезпечення професійного та максимально корисного досягнення результатів проекту.





Дякую!

