

Звіт

про повторне відстеження результативності наказу Міністерства фінансів України від 23.07.2021 № 417 «Про затвердження Порядку зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів», зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 09.09.2021 за № 1185/36807

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття

Наказ Міністерства фінансів України від 23.07.2021 № 417 «Про затвердження Порядку зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 09.09.2021 за № 1185/36807 (далі – регуляторний акт).

2. Назва виконавця заходів із відстеження

Міністерство фінансів України спільно з Державною податковою службою України.

3. Цілі прийняття акта

Державне регулювання спрямоване на:

1. Удосконалення механізму зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску, повернення платникам або перерахування на відповідні рахунки помилково сплачених коштів єдиного внеску, які, у тому числі, помилково перераховані з єдиного рахунку.

2. Встановлення електронної форми заяви, яка дасть змогу мінімізувати кількість помилок при заповненні основних реквізитів, що забезпечить повернення коштів у найкоротший термін, та можливість подання її через Електронний кабінет. Витрати суб'єктів господарювання буде зменшено за рахунок переходу на електронні заяви.

3. Організацію взаємодії структурних підрозділів податкових органів при поверненні коштів єдиного внеску, які були помилково перераховані з єдиного рахунку, в тому числі шляхом автоматизації процесів, пов'язаних з поверненням єдиного внеску. За рахунок відмови від друкування висновків про повернення помилково та/або надміру сплачених коштів єдиного внеску та від реєстрів висновків буде забезпечено економію бюджетних коштів та робочого часу працівників органів ДПС.

4. Визначення джерела повернення коштів єдиного внеску, яке дозволить оперативно їх повертати та майже позбутись необхідності направлення звернень до фондів для повернення коштів єдиного внеску. Показник кількості заяв платників єдиного внеску, за якими направлено звернення до фондів, буде зменшено.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E104000000A2FE2E00178CAB00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [04.11.2022 13:28:15](#) по [04.11.2024 13:28:15](#)

Міністерство фінансів України



26020-08-5/8180 від 21.03.2024

5. Визначення спрощеного порядку взаємодії Державної податкової служби України, Державної казначейської служби України та фондів в процесі повернення платникам помилково сплачених коштів єдиного внеску у тому числі шляхом удосконалення форм документів, що дозволить відмовитись від направлення копій розрахункових документів платника.

4. Строк виконання заходів з відстеження

Грудень 2023 року.

5. Тип відстеження (базове, повторне або періодичне)

Повторне відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Відстеження результативності регуляторного акта здійснювалося за допомогою статистичного методу.

7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснювалось шляхом аналізу кількісних та якісних показників. Порівнювалися дані щодо кількості заяв платників на повернення помилково або надміру сплачених коштів, а також кількості висновків про таке повернення.

Було припущено, що час, який працівник органу ДПС витрачає на формування висновку, до прийняття регуляторного акту складає 1 год, а після прийняття - 0,5 год. До та після прийняття регуляторного акту середня вартість паперу формату А4 становила в середньому 100 грн за 500 аркушів (0,2 грн за 1 арк), а через 2 роки після прийняття регуляторного акту середня вартість паперу формату А4 становила в середньому 150 грн за 500 аркушів (0,3 грн за 1 арк). Один висновок формується в середньому на одному аркуші в одному примірнику, а один реєстр - на одному аркуші у двох примірниках.

Дані формувались шляхом аналізу інформації, наданої територіальними органами ДПС, а також інформації щодо кількості звернень до фондів, наявної в апараті ДПС.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – додаткові надходження відсутні.

2. Розмір витрат держави, пов'язаних із реалізацією норм акта – додаткові витрати відсутні.

3. Кількість суб'єктів господарювання – всі суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, які беруть участь у системі загальнообов'язкового

державного соціального страхування незалежно від форми власності та рівня доходу.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий. Наказ розміщено на офіційному вебпорталі ДПС України (www.tax.gov.ua) та Інформаційно-аналітичного центру «ЛІГА» (www.ligazakon.ua).

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ на адміністрування регулювання для суб'єктів господарювання

Порядковий номер	Витрати	За нормами до прийняття акта	2022	2023
1.1	Час, який працівник органу ДПС витрачає на формування висновку та реєстру висновків (min),* (1 год x 104 грн) (0,5 год x 145 грн) (0,5 год x 106 грн)	104 грн	72,50 грн	53,00 грн
1.2	Матеріальні витрати на друк одного висновку або реєстру висновків** (1 арк x 0,2 грн) (1 арк x 0,2 грн) (1 арк x 0,3 грн)	0,20 грн	0,20 грн	0,30 грн
1.3	РАЗОМ (рядок 1.1 + рядок 1.2)	104,20 грн	72,70 грн	53,30 грн
1.4	Кількість аркушів, які витрачаються на друк висновків та реєстрів висновків***	100 тис	45,4 тис	69,1 тис
1.5	Сумарні витрати податкових органів на виконання регулювання в рік (вартість регулювання в частині друку висновків та реєстрів висновків) (рядок 1.3 x рядок 1.4)	10,420 млн грн	3,301 млн грн	3,683 млн грн
2.1	Вартість регулювання на одне звернення до фонду (оплата праці) (0,5 год x 104 грн) ****	52 грн	0 грн	0 грн
2.2	Матеріальні витрати на друк одного звернення до фонду **** (3 арк x 0,2 грн)	0,60 грн	0 грн	0 грн
2.3	РАЗОМ (рядок 2.1 + рядок 2.2)	52,60 грн	0 грн	0 грн

2.4	Кількість звернень до фондів в рік*****	600 шт	0 шт	0 шт
2.5	Сумарні витрати податкових органів на виконання регулювання в рік в частині направлення звернень до фондів (рядок 2.3 x рядок 2.4)	31,560 тис грн	0 грн	0 грн
3	РАЗОМ (рядок 1.5 + рядок 2.5)	10,452 млн грн	3,301 млн грн	3,683 млн грн

* Розрахункова вартість 1 год роботи посадової особи податкового органу обрахована таким чином: видатки на оплату праці ДПС на 2020 рік згідно з Законом України від 14 листопада 2019 року № 294-ІХ «Про Державний бюджет України на 2020 рік» склали 5 209 873,20 тис грн. Гранична чисельність працівників органів ДПС на початок 2020 року складала 24 866 штатних одиниць.

Розрахункова вартість 1 год роботи посадової особи податкового органу після набрання чинності нормативним актом обрахована таким чином: видатки на оплату праці ДПС на 2022 рік згідно з Законом України від 02 грудня 2021 року № 1928-ІХ «Про Державний бюджет України на 2022 рік» склали 7 172 782,00 тис грн. Гранична чисельність працівників органів ДПС на кінець 2022 року складала 24 846 штатних одиниць.

Розрахункова вартість 1 год роботи посадової особи податкового органу через два роки після прийняття нормативного акту обрахована таким чином: видатки на оплату праці ДПС на 2023 рік згідно з Законом України від 03 листопада 2022 року № 2710-ІХ «Про Державний бюджет України на 2023 рік» склали 5 487 178,20 тис грн. Гранична чисельність працівників органів ДПС на кінець 2023 року складає 24 816 штатних одиниць.

Таким чином на одну посадову особу податкового органу до прийняття регуляторного акту припадало в середньому 209,518 тис грн в рік видатків на оплату праці або 104 грн за одну робочу годину, після прийняття регуляторного акту на одну посадову особу податкового органу припадало в середньому 288,690 тис грн в рік видатків на оплату праці або 145 грн за одну робочу годину, через 2 роки після прийняття регуляторного акту на одну посадову особу податкового органу припадало в середньому 221,114 тис грн в рік видатків на оплату праці або 106 грн за одну робочу годину.

** Припущено, що до та після прийняття регуляторного акту середня вартість паперу формату А4 становила в середньому 100 грн за 500 аркушів (0,2 грн за 1 арк), а через 2 роки після прийняття регуляторного акту середня вартість паперу формату А4 становила в середньому 150 грн за 500 аркушів (0,3 грн за 1 арк).

*** Щорічно територіальними органами ДПС до прийняття регуляторного акту формувалось та виконувалось біля 62 тис паперових висновків про повернення помилково та/або надміру сплачених коштів єдиного внеску та 19 тис паперових реєстрів висновків (розрахунок: формувалась 1 висновок в середньому на одному аркуші в одному примірнику та 1 реєстр в середньому на одному аркуші у двох примірниках). Отже, розрахункові річні витрати паперу на друкування висновків та реєстрів висновків склали 100 тис аркушів офісного паперу (або 200 пачок середньою вартістю 100,00 грн кожна).

Після прийняття регуляторного акту за період з 24.12.2021 по 30.11.2022 територіальними органами ДПС сформовано та виконано 45,4 тис висновків. Реєстри висновків не формувались у зв'язку зі скасуванням такої норми (розрахунок: формувалась 1 висновок в середньому на одному аркуші в одному примірнику). Отже, розрахункові річні

витрати паперу на друкування висновків складають 45,4 тис аркушів офісного паперу (або 91 пачка середньою вартістю 100,00 грн кожна).

Через 2 роки після прийняття регуляторного акту за період з 01.12.2022 по 30.11.2023 територіальними органами ДПС сформовано та виконано 69,1 тис висновків. Реєстри висновків не формувались у зв'язку зі скасуванням такої норми (*розрахунок: формувався 1 висновок в середньому на одному аркуші в одному примірнику*). Отже, розрахункові річні витрати паперу на друкування висновків складають 69,1 тис аркушів офісного паперу (або 138 пачок середньою вартістю 150,00 грн кожна).

**** У зв'язку з оптимізацією принципу повернення коштів необхідність у направленні звернень до фондів відпала.

***** Щорічно через відсутність надходжень на застарілі рахунки апаратом ДПС направлялось близько 600 звернень до фондів (*розрахунок: 1 звернення формувалось в середньому на трьох аркушах в одному примірнику*), на кожне з яких витрачалось 0,5 год. Після прийняття нормативного акта звернення до фондів не надсились.

5. Щорічна економія бюджетних коштів за рахунок відмови від друкування висновків про повернення помилково та/або надміру сплачених коштів єдиного внеску та реєстрів висновків у 2022 році склала 7,151 млн грн, у 2023 році - 6,769 млн грн у порівнянні з 2020 роком.

6. Частка електронних заяв платників про повернення коштів єдиного внеску, направлених через електронний кабінет, у загальній кількості заяв за період з 24.12.2020 по 30.11.2021 склала 12 %, за період з 24.12.2021 по 30.11.2022 вона склала 16% та відповідно збільшилась на 39,2 % (у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану, веденням бойових дій, перебуванням деяких територіальних органів ДПС в простої, захопленням адміністративних будівель окупантами інформація неповна). У період з 01.12.2022 по 30.11.2023 частка електронних заяв платників про повернення коштів єдиного внеску, направлених через електронний кабінет, у загальній кількості заяв збільшилась до 30 %.

7. Частка заяв платників про повернення коштів єдиного внеску, за якими направлено звернення до фондів, зменшилась до 0.

Додатково слід відзначити, що відсутність необхідності направлення звернень до фондів також дозволила економити 31,560 тис грн щорічно.

Затвердження зазначеного регуляторного акта надало змогу привести нормативно-правовий акт у відповідність до законодавства України та актуалізувати Порядок, а також усунути перешкоди, які могли б створити підґрунтя для виникнення конфліктних ситуацій між податковими органами та платниками єдиного внеску.

9. Оцінка результативності регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Затвердження зазначеного регуляторного акта стало підґрунтям для ефективного виконання покладених на податкові органи завдань та функцій у частині удосконалення механізму зарахування у рахунок майбутніх платежів єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування або повернення надміру та/або помилково сплачених коштів, яке значно

пришвидшилось через відсутність необхідності формування звернень до фондів за заявами платників. Направлення заяв платників про повернення коштів в електронному вигляді через електронний кабінет значно скоротило витрати на друк суб'єктів господарювання. Витрати ДПС зменшились на 7,151 млн грн у 2022 році та на 6,769 млн грн у 2023 році за рахунок відмови від друкування реєстрів висновків, а також на 31,560 тис грн щорічно за рахунок відсутності необхідності формування звернень до фондів.

Результати оцінювання зазначеного регуляторного акта свідчать про високий рівень досягнення визначених цілей державного регулювання, необхідність і доцільність подальшої дії цього нормативного акта.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН