

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Порядку виконання митних формальностей під
час застосування транзитних спрощень «статус авторизованого
вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого
вантажоодержувача МДП» та внесення змін до деяких нормативно-
правових актів Міністерства фінансів України»

I. Визначення проблеми

Законом України від 13 липня 2023 року № 3229-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо використання митних декларацій та електронної транзитної системи, передбачених Конвенцією про процедуру спільного транзиту, для здійснення транзиту на умовах цього Кодексу», серед іншого, Митний кодекс України (далі – Кодекс) доповнено новою статтею 91¹ «Транзитні спрощення».

Відповідно до частини першої статті 91¹ Кодексу підприємство має право в порядку та на умовах, визначених Кодексом, застосовувати такі транзитні спрощення, як «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП».

Статус авторизованого вантажовідправника МДП дає змогу підприємству поміщувати товари в митний режим транзиту на умовах Митної конвенції про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП (Конвенції МДП) 1975 року (далі – Конвенція МДП) на об'єкті підприємства, визначеному в авторизації на застосування цього транзитного спрощення, з метою початку операції МДП без пред'явлення таких товарів та книжки МДП митному органу відправлення.

Статус авторизованого вантажоодержувача МДП дає змогу підприємству отримувати товари, які переміщувалися транзитом на умовах Конвенції МДП на об'єкті підприємства, визначеному в авторизації на застосування цього транзитного спрощення, з метою припинення операції МДП без пред'явлення таких товарів та книжки МДП митному органу призначення.

Відповідно до частини п'ятої статті 91¹ Кодексу центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику, визначає порядок виконання митних формальностей під час застосування транзитних спрощень.

Міністерством фінансів України розроблено проект наказу «Про затвердження Порядку виконання митних формальностей під час застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП» та внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України» (далі – проект наказу).

Порядком виконання митних формальностей під час застосування транзитних



«статус авторизованого вантажовідправника МДП» та
Державна митна служба України
№ 1/14-03/5.1/5955 від 27.08.2024
Підписувач Звягінцев Сергій Борисович
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000350E3100A5DFB000
Дійсний з 26.01.2023 14:06:31 по 26.01.2025 14:06:31

«статус авторизованого вантажоодержувача МДП» (далі – Порядок) визначено положення щодо виконання митних формальностей на авторизованих об'єктах підприємств, які отримали право на застосування таких транзитних спрощень, зокрема встановлюється:

порядок виконання митних формальностей, пов'язаних із початком, припиненням та завершенням операції МДП, та закріплення результатів їх виконання, в тому числі на книжці МДП;

строки та послідовність дій представників перевізника, одержувача, відправника та посадових осіб митних органів;

застереження щодо застосування цього Порядку до певних товарів;

вимоги до засобів ідентифікації, які застосовуються при виконанні митних формальностей: печатки авторизованого вантажовідправника МДП та пломби спеціального типу.

Прийняття Порядку забезпечить:

реалізацію прав підприємств, які отримують статус авторизованого вантажовідправника МДП або авторизованого вантажоодержувача МДП, на транзитні спрощення, зокрема, відправляти чи отримувати товари, що переміщуються на умовах Конвенції МДП, з/на своїх авторизованих об'єктів за спрощеною процедурою без пред'явлення таких товарів та книжки МДП митному органу;

спрощення виконання логістичних операцій, що підвищить конкурентоздатність національних перевізників та суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності на ринку міжнародних перевезень;

стимулювання національних підприємств до подальшого здійснення підприємницької діяльності без порушень законодавства;

скорочення часових та фінансових витрат при виконанні митних формальностей для підприємств одержувачів, відправників, перевізників та митних органів;

можливість здійснення митними органами дистанційного митного контролю із застосуванням аналізу ризиків.

Водночас для практичної реалізації норм Порядку проектом наказу вносяться зміни до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України:

Порядку створення зон митного контролю, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 22 травня 2012 року № 583, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 01 червня 2012 року за № 879/21191;

Порядку заповнення митних декларацій за формою єдиного адміністративного документа, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30 травня 2012 року № 651, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 14 серпня 2012 року за № 1372/21684;

Особливостей виконання митних формальностей під час застосування спрощення «процедура випуску за місцезнаходженням», затверджених наказом Міністерства фінансів України від 29 червня 2023 року № 355, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11 серпня 2023 року за № 1378/40434.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання*	+	

* Питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу.

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються винятково нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки їх редакція не дає змоги реалізувати вимоги Кодексу.

II. Цілі державного регулювання

Цілі підготовки проекту наказу:

виконання частини п'ятої статті 91¹ глави 17 розділу V Кодексу;

встановлення положень щодо виконання митних формальностей під час застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП»;

забезпечення балансу між митним контролем та спрощенням митних процедур.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти проект наказу
Альтернатива 2	Відхилити прийняття проекту наказу

Інших альтернативних способів досягнення основної мети ніж прийняття зазначеного регуляторного акта не існує.

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Запровадження партнерських відносин з бізнесом; підвищення ефективності роботи системи аналізу ризиків;	Додаткові витрати відсутні

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
	спрощення транзитних перевезень; стимулювання національних підприємств до подальшого здійснення підприємницької діяльності без порушень законодавства	
Альтернатива 2	У разі неприйняття проекту наказу вигоди, що зазначені в альтернативі 1 цієї таблиці, не наступають	Чинні нормативно-правові акти залишаються без змін, а частина п'ята статті 91 ¹ глави 17 розділу V Кодексу не буде виконана

3. Прямого впливу на сферу інтересів громадян немає.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Станом на 01 березня 2024 року кількість підприємств, які перебувають на обліку в митних органах України – 198 368, з них активно працюючих (що протягом року оформили хоч одну митну декларацію) – 170 394. Значно менша кількість підприємств, що перебувають на обліку та які як перевізники протягом року (до 01 березня 2024 року) здійснювали міжнародні перевезення товарів – 19 922.

Зростання названих статистичних показників порівняно з попереднім періодом становить 7–8 відс., що свідчить про певне збільшення активності суб'єктів ЗЕД.

Кількість підприємств, які	Станом на 01.03.2023	Станом на 01.03.2024
перебувають на обліку в митних органах України	183 444	198 368
перебувають на обліку в митних органах України та здійснюють операції з товарами на регулярній основі	157 398	170 394
перебувають на обліку в митних органах України, та які як перевізники протягом року до зазначеної дати здійснювали міжнародні перевезення товарів	18 578	19 922
мають авторизації на застосування інших транзитних спрощень, що потенційно сприяє отриманню спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП»	1	33

Разом з тим відповідно до інформації, яку на виконання п.5 частини II додатку 9 Конвенції МДП щомісячно надає Держмитслужбі Асоціація міжнародних автомобільних перевізників України, кількість перевізників допущених до перевезень за процедурою МДП протягом кількох останніх років є незмінною та складає близько 2 790 суб'єктів господарювання.

Згідно з інформаційними системами митних органів кількість книжок МДП, прийнятих до оформлення протягом 2023 року, становить:

для вивезення за межі митної території України – 32 998;

для ввезення на митну територію України (крім прохідного транзиту) – 8 142.

Всього використано 41 140 книжок МДП. Таким чином один перевізник за рік в середньому здійснює до 15 операцій МДП. Зрозуміло, що великі та середні підприємства (перевізники) здійснюють в декілька раз більшу кількість операцій ніж малі.

Саме на сферу інтересів перевізників насамперед вплине прийняття цього проекту наказу. Збільшення кількості місць, в яких транзитне переміщення може бути розпочате або завершене, матиме загальний позитивний вплив.

Інша категорія зацікавлених осіб – підприємства, що отримали авторизації на застосування транзитних спрощень. Право на застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП» мають всі суб'єкти господарювання, що перебувають на обліку в митних органах та відповідають критеріям, встановленим частинами третьою та четвертою статті 91¹ Кодексу. Зазначена стаття передбачає, зокрема, необхідність отримання підприємством авторизації на застосування спрощення, визначеного пунктом 5 частини першої статті 13 цього Кодексу (самостійне накладання пломб спеціального типу), або аналогічного спрощення, передбаченого Конвенцією про процедуру спільного транзиту. У зв'язку з цим передбачається, що транзитні спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП» будуть застосовуватись суб'єктами господарювання додатково до інших транзитних спрощень.

Станом на 01.08.2024 лише одне підприємство отримало авторизації на застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП». Це підприємство не входить до переліку перевізників допущених до перевезень за процедурою МДП, однак отримало авторизації на всі застосовні в Україні транзитні спрощення. Очевидним є те, що подібні авторизовані підприємства розраховують надавати послуги перевізникам, допущеним до перевезень за процедурою МДП. Припускаємо, що лише 50 % перевізників скористаються такою можливістю та зможуть здійснити 50 % перевезень МДП з потенційно можливих 41 140.

Таким чином, до кола суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, увійдуть близько 1 400 перевізників, які будуть користуватися послугами та об'єктами підприємств, авторизованих на застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП».

Питому вагу суб'єктів великого, середнього та малого підприємництва точно визначити неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу. Також складно прогнозувати, скільки підприємств щорічно будуть отримувати відповідні транзитні спрощення та активно їх використовувати.

Відповідно до чинного законодавства України окрім транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП» кожне підприємство як альтернативу може використовувати такі спрощення: «процедура випуску за місцезнаходженням» відповідно до статті 13 Кодексу, та «статус авторизованого вантажовідправника» або «статус авторизованого вантажоодержувача» відповідно до Конвенції про процедуру спільного транзиту. Важливо, що кожне таке транзитне спрощення фактично може застосовуватись разом з іншими, адже потребує від підприємства виконання схожих вимог та отримання можливості самостійного накладення пломб спеціального типу.

Відповідно до інформації, направленої до Служби підтримки DG TAXUD для її розміщення у митному реєстрі Specimen Management System (SMS) країн спільного транзиту, станом на 01.08.2024 тільки 37 українських суб'єктів господарювання з 56, що на цей час вже отримали відповідну авторизацію, повідомили про початок використання пломб спеціального типу та зазначили діапазон унікальних ідентифікаційних номерів своїх пломб. Усі вони потенційно, у разі звернення до Держмитслужби, можуть отримати транзитні спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП».

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Спрощення виконання логістичних операцій, що підвищить конкурентоздатність національних перевізників та суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності на ринку міжнародних перевезень; підвищення ефективності ведення бізнесу за рахунок економії часових та фінансових витрат; відправлення (прибуття) товарів, що переміщуються на умовах Конвенції МДП без заїзду до митниць; розвиток українських комерційних, логістичних, торговельних хабів	Передбачаються незначні витрати для суб'єктів господарювання, розрахунок яких наведено в додатках
Альтернатива 2	У разі залишення чинного законодавства без змін вигоди, що зазначені в альтернативі 1 цієї таблиці, не наступають, оскільки проблема залишається невирішеною	Суб'єкти господарювання, які отримали транзитні спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП» зобов'язані починати та припиняти операції МДП з пред'явленням товарів та книжки МДП митному органу відправлення та/або призначення

Аналіз та розрахунки витрат для двох груп суб'єктів господарювання:

- 1) суб'єкти господарювання великого та середнього підприємництва;
- 2) суб'єкти господарювання малого та мікро підприємництва.

Актуальні дані за 2023 рік щодо розподілу по окремим кодам КВЕД та загального розподілу суб'єктів господарювання на великі, середні, малі та мікропідприємства можна отримати на сайті Державної служби статистики України за посиланням <https://www.ukrstat.gov.ua/>.

Для здійснення зовнішньоекономічної діяльності від підприємств не вимагається отримання окремого коду КВЕД, тож неможливо відокремити статистичні показники такої діяльності. Разом з тим, можна зробити припущення, що у митній сфері, яка досліджується, співвідношення суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва до суб'єктів великого та середнього підприємництва дорівнює середньостатистичному.

Однак, виділяти окремо суб'єктів мікро підприємництва у сегменті малих підприємств не слід через те, що мікропідприємствам простіше та вигідніше проводити операції транзиту за посередництва середніх та малих підприємств, які в якості їх митних представників будуть взаємодіяти з митними органами. Інститут митного представництва вже запроваджується в Україні, що дасть змогу мікропідприємствам використовувати більш розвинену інфраструктуру та логістику з отриманням послуг за доступною вартістю.

Показник	1 група підприємств		2 група підприємств		Разом
	великі	середні	малі	мікро-підприємства	
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків (дані Державної служби статистики України за 2023 рік)	4,7		95,3		100
Кількість перевізників допущених до перевезень за процедурою МДП	10*	60*	1 330*		1 400*
Проведено перевізниками всього за рік, операцій МДП	700**	2 400**	17 400**		20 500*
Кількість суб'єктів, що отримали авторизації для здійснення операцій МДП	1	1	35	-	37
Проведено авторизованими підприємствами всього за рік, операцій МДП	2 600**	1 800**	16 100**	-	20 500

* припускаємо, що кількість перевізників, які підпадають під дію регулювання складає 50 % від загальної кількості перевізників МДП та розподіляється відповідно до питомої ваги групи

** припускаємо, що кількість операцій МДП залежить від розміру підприємства

Припускаємо, що через відсутність суттєвих додаткових витрат майже всі підприємства (власники об'єктів), будуть одночасно отримувати обидва транзитні спрощення – «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП». Відповідно розрахунок додаткових витрат на одне підприємство (додається) є однаковим для всіх груп суб'єктів господарювання, а сума таких витрат залежить від кількості проведених операцій МДП.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень/рік
Альтернатива 1. Сумарні витрати одного авторизованого суб'єкта великого та середнього підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	16 060
Альтернатива 2. Сумарні витрати одного суб'єкта великого та середнього підприємництва (перевізника) на виконання вимог регулювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	87 480

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень/рік
Альтернатива 1. Сумарні витрати одного авторизованого суб'єкта малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	3 762
Альтернатива 2. Сумарні витрати одного суб'єкта малого та мікро підприємництва (перевізника) на виконання вимог регулювання згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта	25 870

* розрахунок середніх річних витрат для двох груп авторизованих суб'єктів господарювання:

- 1) великого та середнього підприємництва – $32\ 120 / 2 = 16\ 060$;
- 2) малого та мікро підприємництва – $131\ 649 / 35 = 3\ 762$ грн.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою
Альтернатива 2	1	Не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання. Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Прийняття проекту акта: забезпечить правове регулювання виконання митних формальностей під час застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП», «статус авторизованого вантажоодержувача МДП», а також спрощення транзитних перевезень; сприятиме запровадженню партнерських відносин з бізнесом; підвищить ефективність роботи системи аналізу ризиків для митних органів та ведення бізнесу для суб'єктів господарювання за рахунок економії часових та фінансових витрат	Порівняно з вигодами (економією часових та фінансових витрат) витрати у суб'єктів господарювання незначні і їх можна віднести до адміністративних витрат	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання з мінімальними витратами
Альтернатива 2	У разі залишення чинного регулювання без змін вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Економія часових та фінансових витрат на виконання суб'єктами господарювання митних формальностей не буде досягнута	Є найгіршою, оскільки на відміну від альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом, що забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту наказу.

Реалізація положень проекту наказу забезпечить проведення митних формальностей щодо товарів, транспортних засобів комерційного призначення, що відправляються/прибувають з/на авторизованих об'єктів, згідно з Конвенцією МДП та Митним кодексом України.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного заходу в дію.

Необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України.

Ризики впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта відсутні.

Можлива шкода у разі недосягнення мети регуляторного акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на митні органи та суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в митних органах та отримали транзитні спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та/або «статус авторизованого вантажоодержувача МДП». Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта орган виконавчої влади не нестиме додаткових витрат, оскільки надання підприємствам транзитних спрощень відноситься до функціональних обов'язків посадових осіб митних органів.

Виконання вимог акта для суб'єктів господарювання буде здійснюватися в межах їх кошторисних витрат.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта є необмеженим, оскільки акти законодавства, на виконання яких розроблено акт, мають необмежений строк дії.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни положень актів законодавства, на виконання яких розроблено регуляторний акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Додаткових надходжень до держбюджету не передбачається, оскільки регуляторним актом не запроваджуються нові податки і збори (обов'язкові платежі).

2. Під дію регулювання підпадають суб'єкти господарювання, які перебувають на обліку в митних органах та отримали транзитні спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та/або «статус авторизованого вантажоодержувача МДП».

3. У зв'язку з прийняттям проекту акта держава не витратить додаткових коштів, оскільки питання стосується удосконалення виконання митних формальностей.

Суб'єкти господарювання (авторизовані вантажовідправники) витратять незначні додаткові кошти на виготовлення штампа та закупівлю фарби до штампа відповідно до розрахунку витрат, наведеного у розділі III.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо проекту акта оцінюється як високий, оскільки його оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України.

Після прийняття проекту акта він буде оприлюднений в установленому законодавством порядку.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта будуть виражені у кількісній формі, а саме:

кількість відправлень товарів з об'єктів авторизованих вантажовідправників МДП з використанням книжки МДП;

кількість відправлень товарів, що прибули на об'єкти авторизованих вантажоодержувачів МДП з використанням книжки МДП.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта уповноважений орган виконавчої влади здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних даних показників результативності регуляторного акта за допомогою інформаційних систем Держмитслужби.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності наказом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через два роки після набрання чинності наказом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності статистичний.

У разі виявлення неврегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів і суб'єктів господарювання ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Виконавцями заходів з відстеження результативності дії регуляторного акта є Міністерство фінансів України та Державна митна служба України.

В. о. Голови
Державної митної служби України

Сергій ЗВЯГІНЦЕВ

_____ 2024 р.

	<p>На це необхідно 8 годин робочого часу, при цьому оціночна кількість таких заходів за перший рік становить 2 шт, а за п'ять років сумарно - 6 шт.</p> <p>Розмір витрат з урахуванням середньої заробітної плати по Україні (**) 114,5 грн./год. *8 год.*2 шт=1 832 грн. 114,5 грн./год. *8 год.*6 шт=5 496 грн.</p>		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	16 060	72 066
10	<p>Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць</p> <p><i>Припускаємо, що за п'ять років економічного зростання в Україні кількість таких суб'єктів господарювання збільшиться вдвічі.</i></p>	2	4
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	32 120	288 264

* Термін використання штамп необмежений. Якщо штамп не пошкоджений або не зношений, потреба у новому штампі відсутня.

** За актуальними даними <https://www.work.ua/stat/> у сфері діяльності «Логістика, склад, ЗЕД» середня заробітна плата складає 20 000 грн (від 19 655 грн за вакансіями до 20 763 грн за резюме).

Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Таким чином витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці складають 114,5 грн, або 1,91 грн за хвилину.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
<p>Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень</p> <p><i>Виготовлення 1 штамп розміром 55 мм x 25 мм на замовлення в середньому по Україні коштує 570 грн.</i></p> <p><i>Зазначені витрати не виникають, якщо підприємство не планує використовувати спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП»</i></p>	570	-	570

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати ¹ на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
<p>Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень</p> <p><i>Подання звітів та ведення обліку вимогами регулювання не передбачено. Під процедурою офіційного звітування розуміється процедура передачі митному органу:</i></p> <p><i>книжки МДП, за якою товари були доставлені на об'єкт авторизованого вантажоодержувача МДП, або відривного листка №1 книжки МДП, за якою товари були вивезені з об'єкта авторизованого вантажовідправника МДП.</i></p> <p><i>Припускаємо, що така передача документів здійснюється кожного робочого дня засобами поштового зв'язку. В середньому тариф на пересилку документів складає 50 грн. Один рік містить 262 робочі дні. Середня кількість операцій МДП (документів) у одного підприємства складає близько 9 за робочий день. Середній розмір річних витрат кожного з підприємств становитиме:</i></p> <p><i>50 x 262 = 13 100 грн.</i></p>	13 100	-	110 000	550 000

¹Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати ² на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

²Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>Під оборотними активами розуміються витрати на придбання фарби для штампів 55 мм x 25 мм на водній основі 30 мл</i>	100	100	500

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

Альтернатива 2*

* Витрати власників авторизованих об'єктів - суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва відсутні, однак залишається частина необов'язкових витрат перевізників допущених до перевезень за процедурою МДП.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-

2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	<p>Інше (уточнити), гривень: <i>Відповідно до попереднього аналізу, 70 великих та середніх перевізників здійснюють щорічно 3 100 операцій МДП. В середньому одне підприємство здійснює 44 операції МДП.</i></p> <p>1) <i>Витрати на в'їзд в зони митного контролю (місця доставки), що функціонують на території приватних підприємств, залежать від регіону (від 1 000 до 2 600 грн). В середньому по Україні 1 800 грн.</i> <i>Відправлення та прибуття товарів, що переміщуються на умовах Конвенції МДП, буде здійснюватися як і на цей час із заїздом в зони митного контролю, які функціонують на території приватних підприємств (місця доставки), за в'їзд на які справляється плата.</i> <i>Витрати становлять $44 \times 1\,800 = 79\,200$ грн.</i></p> <p>2) <i>Додаткові витрати на пальне при його середній ціні 53 грн за л.</i> <i>Відстань від складів суб'єктів господарювання до зон митного контролю різна. Для розрахунку застосована мінімальна відстань – 10 км.</i> <i>В середньому залежно від типу вантажного автомобіля, базові витрати пального становлять 2,2 літра на 10 км.</i> <i>Таким чином, витрати становлять $44 \times 2,2 \times 53 = 5\,130$ грн.</i></p> <p>3) <i>Додаткові витрати на заробітну плату водія.</i></p>	<p>79 200</p> <p>5 130</p> <p>3 150</p>	<p>396 000</p> <p>25 650</p> <p>15 750</p>

	<p>За актуальними даними https://www.work.ua/stat/ середня заробітна плата за посадою «Водій-міжнародник» (далекобійник) складає 50 000 грн.</p> <p>Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Таким чином витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці складають 286,3 грн, або 4,77 грн за хвилину.</p> <p>Таким чином, витрати становлять $44 \times 4,77 \times 15 = 3\,000$ грн.</p>		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	87 480	437 400
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	70	70
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	6 123 600	30 618 000

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати ¹ на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень	-	-	-	-

¹Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати ² на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

²Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводилось на підставі інформації, отриманої від представників підприємництва в січні – травні 2024 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємств, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Інтернет-форуми (семінари) з суб'єктами малого підприємництва	понад 100	Внесення змін до проекту нормативного акту в частині вимог до характеристик пломб спеціального типу та порядку здійснення обліку таких пломб

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить:

35 – підприємств авторизованих на застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП»;

1 330 – перевізників допущених до перевезень за процедурою МДП, що підпадають під дію регулювання (додаткових витрат не несуть).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив наближається до 95 (відсотків).

Прийняття проекту акта не призводить до додаткових витрат у перевізників, допущених до перевезень за процедурою МДП. Навпаки, у разі залишення чинного регулювання без змін (альтернатива 2), вигоди у перевізників відсутні та економії коштів немає. При цьому витрати (відсутність економії) на одну операцію у малих підприємств є такими самими, що були розраховані для великих та середніх суб'єктів господарювання.

Показник	великі та середні підприємства	малі підприємства	Всього
Кількість перевізників допущених до перевезень за процедурою МДП	70*	1 330*	1 400
Проведено перевізниками всього за рік, операцій МДП	3 100**	17 400**	20 500
Проведено в середньому за рік одним перевізником, операцій МДП	44**	13**	15
Сума річних витрат одного перевізника, грн	87 480	25 870	х
Середні витрати на одну операцію МДП, грн	1 990		х

* припускаємо, що кількість перевізників, які підпадають під дію регулювання складає 50 % від загальної кількості перевізників МДП та розподіляється відповідно до питомої ваги групи

** припускаємо, що кількість операцій МДП залежить від розміру підприємства

3. Розрахунок витрат авторизованих суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	<p>Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів), гривень</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i></p> <p><i>Виготовлення 1 штамп розміром 55 мм x 25 мм на замовлення в середньому по Україні коштує 570 грн.</i></p> <p><i>Зазначені витрати не виникають, якщо підприємство не планує використовувати спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП»</i></p>	570	-	570*

2	<p>Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування, гривень</p> <p><i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
3	<p>Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали), гривень</p> <p><i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
4	<p>Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), гривень</p> <p><i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i></p>	-	-	-
5	<p>Інші процедури (уточнити), гривень: Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)</p> <p><i>Всі суб'єкти підприємництва незалежно від розміру несуть однакові витрати на придбання фарби на водній основі 30 мл для штампів 55 мм x 25 мм</i></p>	100	100	500
6	<p>Разом, гривень</p> <p><i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i></p>	670	X	1 070
7	<p>Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць</p>	35	9	70

	<i>Припускаємо, що за п'ять років економічного зростання в Україні кількість таких суб'єктів господарювання збільшиться вдвічі</i>			
8	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	23 450	X	74 900
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i> <i>Для ознайомлення з вимогами регуляторного акта суб'єкту регулювання необхідно витратити 4 години. Витрати в грошовому еквіваленті з урахуванням середньої заробітної плати (**) складають $114,50 \times 4 = 458$ гривень</i>	458	-	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: <i>витрати часу на розроблення та виконання для суб'єкта малого підприємництва внутрішніх процедур для впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i> <i>На кожну з процедур необхідно 8 годин робочого часу, при цьому оціночна кількість таких заходів за перший рік становить 2 шт, а за п'ять років сумарно - 6 шт.</i> <i>Розмір витрат з урахуванням середньої заробітної плати по Україні (**) становитиме:</i> <i>$114,5 \text{ грн./год.} \cdot 8 \text{ год.} \cdot 2 \text{ шт} = 1\,832 \text{ грн.}$</i> <i>$114,5 \text{ грн./год.} \cdot 8 \text{ год.} \cdot 6 \text{ шт} = 5\,496 \text{ грн}$</i>	1 832	916	5 496

11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік.</i></p> <p><i>Подання звітів вимогами регулювання не передбачено.</i></p> <p><i>Під процедурою офіційного звітування розуміється процедура передачі митному органу:</i></p> <p><i>книжки МДП, за якою товари були доставлені на об'єкт авторизованого вантажоодержувача МДП, або відривного листка №1 книжки МДП, за якою товари були вивезені з об'єкта авторизованого вантажовідправника МДП.</i></p> <p><i>Припускаємо, що така передача документів здійснюється щоразу засобами поштового зв'язку. В середньому тариф на пересилку документів складає 50 грн.</i></p> <p><i>Розмір річних витрат становитиме:</i></p> <p><i>50 x 13 = 650 грн.</i></p>	650	650	3 250
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i></p>	-	-	-
13	Інші процедури	-	-	-

14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	2 940	X	8 746
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	35	9	70
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	102 900	X	612 220

* Термін використання штамп необмежений. Якщо штамп не пошкоджений або не зношений, потреба у новому штампі відсутня.

** За актуальними даними <https://www.work.ua/stat/> у сфері діяльності «Логістика, склад, ЗЕД» середня заробітна плата складає 20 000 грн (від 19 655 грн за вакансіями до 20 763 грн за резюме).

Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Таким чином витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці складають 114,5 грн, або 1,91 грн за хвилину.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, є Державна митна служба України.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 год.	25 288,80 грн / 167 робочих годин за місяць = 151,40 грн/год.	1	1	151,40
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, зокрема:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-

виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
Разом за рік	1 год.	151,40 грн/год	1	35	5 299
Сумарно за п'ять років	1 год.	151,40 грн/год	1	70	10 598

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат авторизованих суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	23 450	74 900
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	102 900	612 220
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	126 350	687 120

4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	5 299	10 598
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	131 649	697 718

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва не пропонуються, оскільки регулювання однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу, із встановленням єдиного порядку виконання митних формальностей під час застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП».
