

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проєкту наказу Міністерства фінансів України**  
**«Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України**  
**від 08 жовтня 2012 року № 1057»**

**I. Визначення проблеми**

Законом України від 20 вересня 2019 року № 128-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» та інших законів України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг» (далі – Закон № 128) внесено зміни до Закону України від 06 липня 1995 року № 265/95-ВР «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» (далі – Закон № 265), що створило правові підстави для запровадження, зокрема:

програмних реєстраторів розрахункових операцій (далі – програмний РРО) як альтернативи класичним реєстраторам розрахункових операцій (далі – РРО);

розрахункового документа, фіскального звітного чеку, фіскального звіту, створеного програмним РРО та/або РРО в електронній формі;

фіскального сервера контролюючого органу, засобами програмного забезпечення якого здійснюється реєстрація програмних РРО, електронних розрахункових документів, фіскальних звітних чеків та фіскальних звітів, створених програмними РРО;

системи обліку даних реєстраторів розрахункових операцій (далі – СОД РРО), яка забезпечить отримання від РРО та програмних РРО визначених законодавством даних та їх збереження у базі інформаційно-телекомунікаційної системи Державної податкової служби України.

Статтями 3, 13 Закону № 265 зі змінами, внесеними Законом № 128, встановлено, що:

Суб'єкти господарювання, які використовують РРО повинні подавати до контролюючих органів по дротових або бездротових каналах зв'язку електронні копії розрахункових документів і фіскальних звітних чеків, які містяться на контрольній стрічці в пам'яті РРО або в пам'яті модемів, які до них приєднані;

суб'єкти господарювання, які використовують програмні РРО повинні подавати до контролюючих органів по дротових або бездротових каналах зв'язку електронні фіскальні звіти та електронні фіскальні звітні чеки;

створювати контрольні стрічки у паперовій та/або електронній формі і за безпечувати їх зберігання.

Для забезпечення реалізації зазначених норм виникає необхідність у визначенні порядку передачі інформації до контролюючих органів по дротових або бездротових каналах зв'язку, а також вимог щодо створення контрольної стрічки в електронній формі.

Наразі такі порядки затверджені наказом Міністерства фінансів України «Про затвердження Вимог щодо створення контрольної стрічки в електронній формі у реєстраторах розрахункових операцій та модемів для передачі даних та Порядку передачі електронних копій розрахункових документів і фіскальних звітних чеків реєстраторів розрахункових операцій дротовими або бездротовими каналами зв'язку до органів державної податкової служби» від 08.10.2012 № 1057 (далі – наказ № 1057), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 17.10.2012 за № 1743/22055.

З метою забезпечення реалізації положень закону № 128 та Закону України від 20 вересня 2019 року № 129-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі і послуг» (далі – Закон № 129) підготовлено проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 жовтня 2012 року № 1057» (далі – проєкт наказу), яким пропонується внести зміни до діючих Вимог та Порядку, а також затвердити Порядок функціонування СОД РРО.

Слід зазначити, що проєкт наказу підготовлено з урахуванням проєктів наказів



Міністерства фінансів України «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 14 червня 2016 року № 547» (далі – проєкт зміни до наказу № 547) та «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 21 січня 2016 року № 13» (далі – проєкт зміни до наказу № 13), якими регламентуються порядки реєстрації та застосування РРО та програмних РРО, а також форми і зміст існуючих розрахункових документів та, які пройшли процедуру погодження з заінтересованими органами виконавчої влади та знаходяться на реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Дія проєкту наказу поширюється на платників податків (юридичних та фізичних осіб – підприємців), які здійснюють розрахункові операції з оформленням розрахункових документів, що створюються зареєстрованими у контролюючих органах реєстраторами розрахункових операцій, та на підприємців, які вирішують застосовувати програмні реєстратори розрахункових операцій з оформленням рахункових документів, що створюватимуться програмними реєстраторами розрахункових операцій (далі – програмні РРО) та будуть зареєстровані у контролюючих органах платниками податків після набрання чинності Закону № 128.

Станом на 01.12.2019 у контролюючих органах зареєстровано

299 тис. РРО (фізичними особами-підприємцями – 108 тис., юридичними особами – 191 тис.) на 112 тис. платників податків (79 тис. – фізичних осіб-підприємців, 33 тис. – юридичних осіб).

Враховуючи зміни у податковому законодавстві щодо обов'язкового застосування РРО при здійсненні ризикових видів діяльності, передбачається, що починаючи з 01.10.2020 у контролюючих органах суб'єктами господарювання, які перебувають на спрощеній системі оподаткування, буде зареєстровано близько 490 тисяч програмних РРО, а з 01.01.2021 – 780 тис. РРО.

Таблиця 1

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами; чинних регуляторних актів, оскільки їх редакція не дає змоги виконати вимоги Закону № 128.

## II. Цілі державного регулювання

Основною метою підготовки проєкту акта є надання платникам можливості при використанні в господарській діяльності РРО та/або програмних РРО створювати в РРО та/або програмних РРО відповідну інформацію щодо проведених розрахункових операцій та звітів про такі операції та передавати її до контролюючих органів для забезпечення збереження такої інформації.

Поставлена мета досягається шляхом внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 08 жовтня 2012 року № 1057 «Про затвердження Вимог щодо створення контрольної стрічки в електронній формі у реєстраторах розрахункових операцій та модемів

для передачі даних та Порядку передачі електронних копій розрахункових документів і фіскальних звітних чеків реєстраторів розрахункових операцій дротовими або бездротовими каналами зв'язку до органів державної податкової служби».

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Затвердити зміни до наказу № 1057 та надати можливість суб'єктам господарювання використовувати РРО та/або програмні РРО відповідно до вимог законодавства.
Альтернатива 2	Залишити без змін наказ № 1057 в зв'язку з чим суб'єкти господарювання будуть позбавлені можливості використовувати програмні РРО та виконувати вимоги законодавства щодо створення контрольної стрічки та передачі документів дротовими або бездротовими каналами зв'язку до контролюючого органу.

#### 2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>1. Реалізація норм чинного законодавства з питань проведення розрахункових операцій з використанням РРО та/або програмних РРО з забезпеченням виконання такими РРО/програмними РРО вимог до створення контрольної стрічки та передачі даних до контролюючих органів.</p> <p>2. Забезпечення можливості споживачам товарів (послуг) отримувати достовірну інформацію із баз даних контролюючого органу щодо отриманих розрахункових документів.</p>	<p>Витрати ДПС щодо впровадження програмних РРО та електронних розрахункових документів відбуватимуться в межах фінансування ДПС на 2019 та 2020 роки.</p> <p>Реалізація інших норм акта також не потребує окремого фінансування з державного та місцевого бюджетів та буде здійснюватись за рахунок виділених коштів та в межах встановленого фінансування на поточний та наступний роки.</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Відсутні.</p> <p>У разі неприйняття проекту акта не буде в повній мірі реалізовано механізм застосування програмних РРО і як результат – не можливість спрощення ведення бізнесу;</p> <p>суб'єкти господарювання внаслідок прогалин в правовому регулюванні не зможуть виконувати вимоги законодавства щодо створення контрольної стрічки та передачі інформації до контролюючих органів;</p>

		може призвести до зростання рівня напруги в суспільстві щодо складності ведення бізнесу, пов'язаного з застосуванням РРО.
--	--	---

### 3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Прийняття регуляторного акта забезпечить захист інтересів покупців щодо товару неналежної якості, а також захисту інтересів покупців (громадян) у судовому порядку (за необхідності);</p> <p>Покупець, отримавши розрахунковий документ у зручний для себе спосіб - у електронній формі (відтворений на дисплеї програмного РРО чи дисплеї пристрою покупця у вигляді QR-коду, надісланий на абонентський номер чи адресу електронної пошти покупця), або роздрукований, має можливість:</p> <p>засобами Електронного кабінету, без ідентифікації себе як особи, ввести реквізити чеку та пересвідчитись у його наявності в базі даних контролюючого органу, що підтверджує його легітимність;</p> <p>зверити дані, відображені у отриманому розрахунковому документі з даними, відображеними в Електронному кабінеті. Однакові дані підтверджують достовірність розрахункового документу;</p> <p>захистити свої права як споживача за наявності легітимного, підтвердженого контролюючим органом розрахункового документа.</p> <p>Документи за операціями з використанням електронних платіжних засобів мають статус первинного документа та можуть бути використані під час урегулювання спірних питань.</p>	Відсутні
Альтернатива 2	<p>Відсутні.</p> <p>Покупці позбавляються можливості отримувати розрахункові документи в зручній</p>	Можуть бути обмежені права покупців користуватися сучасними електронними пристроями та засобами, що поєднують в собі

	для них формі, зокрема в електронній.	високі технології для отримання розрахункових документів, ідентифікувати їх в електронній системі обліку розрахункових документів контролюючого органу.
--	---------------------------------------	---

#### 4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Загальна кількість зареєстрованих платників, які мають застосовувати РРО з 01.01.2021 (за основними КВЕД) становить 959,7 тис. осіб), але для розрахунку прогнозованої кількості суб'єктів господарювання, які підпадають під дію законів № 129 та № 128, взято кількість активних платників податків (здійснюють діяльність, подають звітність до контролюючих органів) за основними КВЕД:

Всього:  (тис. осіб)	з них платники єдиного податку перебувають:	
	перебувають на II групі	перебувають на III групі
781,5	378,8	402,7

Розподіл зазначених суб'єктів господарювання на великих, середніх, малих та мікропідприємств вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів незалежно від форми власності та рівня доходу.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість суб'єктам господарювання:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>виконати вимоги чинного законодавства;</li> <li>запобігти зловживанням (безпідставним претензіям) з боку неординарних покупців щодо придбаних/ніби то придбаних ними товарів;</li> <li>можливість використовувати програмні РРО, як альтернативу класичним, а також безкоштовне програмне рішення щодо програмних РРО;</li> <li>безперешкодно виконувати вимоги законодавства щодо створення контрольної стрічки в електронній формі у РРО/ПРРО та передачі необхідної інформації до контролюючих органів;</li> <li>уникнення штрафів за невиконання вимог закону щодо створення та зберігання контрольної стрічки.</li> </ul>	<p>Реалізація проекту наказу безпосередньо пов'язана із застосуванням РРО та/або програмних РРО, а тому інших витрат ніж було передбачено для запровадження програмних РРО, а також обов'язкового використання певними категоріями суб'єктів господарювання РРО з 01.10.2020, не передбачає.</p> <p>Витрати СГ у разі використання ПРРО, а також на виконання вимог законодавства щодо обов'язкового використання РРО при здійсненні ризикових видів діяльності без надання можливості використовувати ПРРО надаються довідково.</p>
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні.

		<p>У разі не внесення змін не буде досягнуто цілей державного регулювання в частині створення РРО/програмними РРО відповідної інформації та порядку її передачі органам ДПС.</p> <p>Правові колізії через не приведення підзаконного нормативно-правового акту до положень Закону № 265.</p>
--	--	--

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	1	<p>Альтернатива 2 не дає змоги:</p> <p>1) реалізувати вимоги Закону № 265 та Податкового кодексу України</p> <p>2) досягнути поставлених цілей державного регулювання</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Реалізація норм чинного законодавства з питань безперешкодного використання РРО/ПРРО забезпечить:</p> <p>ліквідацію існуючої невідповідності у правовому регулюванні;</p> <p>сприятиме довірі до державних інститутів, оскільки буде виконано вимоги норм чинного законодавства;</p> <p>захист інтересів покупців щодо товару неналежної якості, а також захист інтересів покупців (громадян) у судовому порядку (за необхідності);</p>	<p>Реалізація нормативного акта не має безпосередніх витрат</p>	<p>Є найоптимальнішим серед запропонованих альтернатив, оскільки:</p> <p>дасть змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання;</p> <p>не потребує додаткових витрат громадян та суб'єктів господарювання;</p> <p>дасть можливість суб'єктам господарювання</p>

	можливість громадян – покупців користуватися сучасними інноваційними пристроями та засобами для отримання розрахункових документів, ідентифікувати їх в електронній системі обліку розрахункових документів контролюючого органу		використовувати наряду із класичними РРО програмні РРО та виконувати всі вимоги законодавства щодо створення відповідної інформації та передачі її контролюючим органам.
Альтернатива 2	Відсутні	У разі відсутності нормативно-правового акта не буде досягнуто цілей державного регулювання.	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не призведе до досягнення цілей державного регулювання.

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття проекту наказу, яким буде забезпечено:

створення нормативної бази для забезпечення функціонування Системи обліку даних реєстраторів розрахункових операцій відповідно до вимог законів №№128, 129;

внесення змін до існуючих вимог в частині створення реєстраторами розрахункових операцій та програмними реєстраторами розрахункових операцій визначеної чинним законодавством інформації (контрольних стрічок в електронній формі), а також порядку передачі такої інформації до органів ДПС;

виконання вимог законодавства щодо захисту інтересів покупців (громадян) щодо можливості перевірки справжності отриманого розрахункового документа за придбаний товар (послугу).

Заходи, які необхідно здійснити для реалізації зазначених цілей:

Виконувати при застосуванні РРО/ПРРО вимоги законодавства щодо створення контрольної стрічки в електронній формі у реєстраторах розрахункових операцій для різних сфер застосування; у програмних реєстраторах розрахункових операцій. У разі прийняття СГ рішення щодо використання ПРРО для виконання зазначених вимог такому СГ потрібно буде лише здійснити загальні дії щодо реєстрації ПРРО. Використання безкоштовного програмного рішення для ПРРО вже передбачатиме створення необхідної інформації.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту наказу не потребує окремого фінансування з державного та місцевого бюджетів і буде здійснюватись за рахунок виділених коштів та в межах встановленого фінансування на поточний та наступний роки.

*Довідковий розрахунок витрат суб'єктів господарювання, які оберуть РРО або ПРРО для виконання вимог щодо обов'язкового використання РРО при здійсненні розрахункових операцій наведено в додатках до АРВ.*

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта є безстроковим.

### VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до бюджету в разі прийняття регуляторного акта	Прийняття акта матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до збільшення доходів бюджетів від податків та/або штрафних (фінансових) санкцій залежно від практики застосування акта).
Категорія платників, на яких поширюється дія акта	Дія акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу, які відповідно до законодавства повинні здійснювати розрахункові операції з використанням РРО/ПРРО.
Час та кошти, витрачені платниками податків на реалізацію регуляторного акта	Реалізація проекту наказу потребує мінімальних часових витрат, необхідних для ознайомлення з новим нормативно-правовим актом. Витрати суб'єктів господарювання – платників податку, які можуть виникнути внаслідок дії регуляторного акта, не перевищують стандартних витрат на ведення господарської діяльності до введення в дію нормативно-правового акта.
Рівень поінформованості платників податків	Рівень поінформованості платників податків – користувачів РРО/ПРРО щодо основних положень наказу є високим, оскільки наказ оприлюднено на офіційному вебпорталі Мінфіну, а перед цим тривало широке обговорення у суспільстві положень основних нормативно-правових актів, що регулюють порядок використання РРО/ПРРО та форм розрахункових документів (проекти змін до наказів №547 та №13) з урахуванням положень яких підготовлено проект наказу.

За результатами відстеження регуляторного акта розробником визначаються такі показники:

Загальна кількість зареєстрованих платниками податку РРО.	Показник буде наведено під час здійснення відстеження результативності регуляторного акта шляхом проведення аналізу кількості зареєстрованих платниками податку РРО.
Кількість суб'єктів господарювання, якими зареєстровано програмні РРО.	Показник буде наведено під час здійснення відстеження результативності регуляторного акта шляхом проведення аналізу кількості зареєстрованих платниками податку програмних РРО.
Кількість скарг в СОД РРО щодо компенсації коштів, сплачених за придбаний товар (послугу), якщо такому	Показник буде наведений під час здійснення відстеження регуляторного акта за даними СОД РРО



споживачу було надано розрахунковий документ, інформація по якому відсутня в базах даних ДПС.	
---	--

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення статистичного аналізу на основі офіційних даних Державної податкової служби України, отриманих з баз даних ДПС.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього наказу.

Повторне відстеження буде здійснюватись не пізніше ніж протягом двох років з дня набрання чинності наказом.

Відповідальним виконавцем заходів щодо відстеження результативності наказу визначити Міністерство фінансів України. Періодичне відстеження буде здійснюватись через три роки після набрання чинності наказом.

**Міністр фінансів України**

**Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_\_\_ 2020 р.

## М-Тест

пов'язаний з виконанням суб'єктами господарювання малого підприємництва вимог законодавства щодо здійснення розрахункових операцій на прикладі використання програмних РРО (Альтернатива 1)

### 1. Консультації з представниками малого підприємництва, які здійснюють торгівлю алкогольними напоями та тютюновими виробами щодо оцінки впливу регулювання

Збір інформації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів господарської діяльності та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено з 22 жовтня 2019 по 30 січня 2020 року в рамках засідань робочої групи з розробки та вдосконалення нормативно-правових актів з питань застосування реєстраторів розрахункових операцій при Міністерстві фінансів України.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	обговорення та інші прямі консультації із підприємцями, бізнес-асоціаціями та експертами (Європейська Бізнес Асоціація, Інтернет Асоціація України, Спілка Українських Підприємців, Асоціація «Українські електроніка, комп'ютери, касові апарати», Економічна експертна платформа, ТОВ КТД Освіта, Американська торгівельна палата в Україні, СУП, ТОВ "Екселіо Трейд", Асоціація учасників валютного ринку України, компанія А5, ID-HUB, представники проектів «Смарт каса» та «Мій бізнес Lite», ПАТ «Ощадбанк», ТОВ «Укртримекс», ДП СВЦ, ТОВ «Систем Продакшн», АТКБ «Приватбанк», компанії «ЕВО», «АВІАС», «Укртатнафта»)	22	За результатами обговорень з представниками суб'єктів господарювання було досягнуто згоди про необхідність внесення змін до діючих Порядків реєстрації та застосування реєстраторів розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації розрахункових операцій за товари (послуги); реєстрації та застосування реєстраторів розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації операцій з торгівлі валютними цінностями для забезпечення можливості створення електронних розрахункових документів, а також, з метою забезпечення умов для запровадження програмних РРО, затвердити нові порядки та форми документів, які регулюватимуть процес

			<p>реєстрації та застосування програмних РРО.</p> <p>Отримано інформацію про: використання сканерів штрих-кодів при здійсненні програмування та реалізації товарів;</p> <p>вартість адміністративних процедур щодо виконання регулювання ;</p> <p>організаційні дії щодо виконання вимог регулювання;</p> <p>витрати на ведення необхідної документації.</p>
--	--	--	--

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів господарювання:

Кількість суб'єктів господарювання - ФОП, які застосовуватимуть РРО з 01.01.2021 становитиме – близько 781,5 тис. осіб в тому числі платники єдиного податку, які перебувають на II та III групах: 378,8 тис. осіб та 402,7 тис. осіб, відповідно.

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання

<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування</b>				
№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
1	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання:</p> <p>2 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на: пошук необхідної інформації з сайту контролюючого органу;</p> <p>*28,31 грн/год (вартість 1 год роботи виходячи з розміру мінімальної заробітної плати )</p>	56,62 грн.	0,00 грн.	56,62 грн.

2	Процедури організації виконання вимог регулювання 2 год. (час який витрачається на організацію виконання вимог закону, зокрема, реєстрація ПРРО, отримання сертифікату надавача довірчих послуг, програмування товарів (300 товарних позицій можуть бути запрограмовані при скануванні за 5 хвилин (1сек.х300)) *28,31 грн/год (вартість 1 год роботи виходячи з розміру мінімальної заробітної плати	56,62 грн.	0,00 грн.	56,62 грн..
3	Інші процедури: придбання пристрою (у разі необхідності, за бажанням СГ) – 1500 грн.; придбання сканеру для зчитування штрих-кодів (у разі необхідності, за бажанням СГ) – 500,00 грн.; принтер (у разі необхідності, за бажанням СГ) – 700, 00 грн.; передача інформації по дротових або бездротових каналах зв'язку – 1200,00грн.	3900,00 грн.*	1200,00 грн.*	3900,00грн.*
	Разом, грн.	4013,24 грн.	1200,00 грн.	4013,24 грн.
	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць з 01.01.2021	781 492	781 492	-
	Сумарно, грн.	<b>3 136 314 954,08 грн.</b>	<b>937 790 400,00 грн.</b>	

\*для розрахунку взято максимальну суму витрат, однак, у разі використання наявних у СГ пристроїв на які може бути встановлено безкоштовне програмне забезпечення, а також програми для зчитування штрих-кодів, користування у господарській діяльності інтернетом, витрати СГ на інші процедури будуть відсутні.

## Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Оскільки вимоги щодо запровадження програмних РРО в яких фіскальні функції реалізовуватимуться через фіскальний сервер контролюючого органу з можливістю використання безкоштовного програмного рішення визначені Законом України від 20 вересня 2019 року № 128-ІХ «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» та інших законів України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг», бюджетні витрати при розробці підзаконних нормативних актів не розраховуються.

Адміністрування Державною податковою службою України регулювання діяльності суб'єктів господарювання, зокрема малого підприємництва, після набуття чинності регуляторним актом не змінюється.

Підходи контролюючих органів до суб'єктів господарювання (великого, середнього та малого підприємництва) лишаються незмінними незалежно від впровадження чи не впровадження регуляторного акту, витрати на утримання органів ДПС, зокрема на контроль за суб'єктами господарювання, яких стосується регуляторний акт, лишаються незмінними та у межах, визначених бюджетом. Додаткових витрат немає.

### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання на основі запропонованих змін**

Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання при максимальних розрахунках – 3 136 314 954,08 грн.

У разі використання наявних у СГ пристроїв на які може бути встановлено безкоштовне програмне забезпечення, а також програми для зчитування штрих-кодів, користування у господарській діяльності інтернетом, додаткові витрати на використання програмних РРО становитимуть біля 120,00 грн. на рік, що сумарно складає – 93 779 040,00 грн., що свідчить про можливість здійснення господарської діяльності з найменшими витратами для СГ.

### **5. Розробка корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 28.10.2019 № 892 утворено Координаційну раду з питань розвитку мікропідприємництва та малого підприємництва в межах діяльності якої ведеться активна роз'яснювальна робота щодо запроваджених законами № 128 та №129 змін у сфері розрахункових операцій, а також напрацьовуються зміни до законодавства щодо забезпечення сприятливих умов для діяльності фізичних осіб-підприємців.

## М-Тест

пов'язаний з виконанням суб'єктами господарювання малого підприємництва вимог законодавства щодо здійснення розрахункових операцій на прикладі використання класичного РРО (Альтернатива 2)

### 1. Консультації з представниками малого підприємництва, які здійснюють торгівлю алкогольними напоями та тютюновими виробами щодо оцінки впливу регулювання

Збір інформації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів господарської діяльності та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено з 22 жовтня 2019 по 30 січня 2020 року в рамках засідань робочої групи з розробки та вдосконалення нормативно-правових актів з питань застосування реєстраторів розрахункових операцій при Міністерстві фінансів України.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	обговорення та інші прямі консультації із підприємцями, бізнес-асоціаціями та експертами (Європейська Бізнес Асоціація, Інтернет Асоціація України, Спілка Українських Підприємців, Асоціація «Українські електроніка, комп'ютери, касові апарати», Економічна експертна платформа, ТОВ КТД Освіта, Американська торгівельна палата в Україні, СУП, ТОВ "Екселіо Трейд", Асоціація учасників валютного ринку України, компанія А5, ID-HUB, представники проектів «Смарт каса» та «Мій бізнес Lite», ПАТ «Ощадбанк», ТОВ «Укртримекс», ДП СВЦ, ТОВ «Систем Продакшн», АТКБ «Приватбанк», компанії «ЕВО», «АВІАС», «Укртатнафта»)	22	За результатами обговорень з представниками суб'єктів господарювання було досягнуто згоди про необхідність внесення змін до діючих Порядків реєстрації та застосування реєстраторів розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації розрахункових операцій за товари (послуги); реєстрації та застосування реєстраторів розрахункових операцій, що застосовуються для реєстрації операцій з торгівлі валютними цінностями для забезпечення можливості створення електронних розрахункових документів, а також, з метою забезпечення умов для запровадження програмних РРО, затвердити нові порядки та форми документів, які регулюватимуть процес

		<p>реєстрації та застосування програмних РРО.</p> <p>Отримано інформацію про: використання сканерів штрих-кодів при здійсненні програмування та реалізації товарів;</p> <p>вартість адміністративних процедур щодо виконання регулювання ;</p> <p>організаційні дії щодо виконання вимог регулювання;</p> <p>витрати на ведення необхідної документації.</p>
--	--	--

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів господарювання:

Кількість суб'єктів господарювання - ФОП, які застосовуватимуть РРО з 01.01.2021 становитиме – близько 781,5 тис. осіб в тому числі платники єдиного податку, які перебувають на II та III групах: 378,8 тис. осіб та 402,7 тис. осіб, відповідно.

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання

<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів господарювання щодо виконання регулювання та звітування</b>				
№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
1	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p>Формула: 2 год. (час, який витрачається суб'єктом господарювання на: пошук необхідної інформації з сайту контролюючого органу;</p> <p>*28,31 грн/год (вартість 1 год роботи виходячи з розміру мінімальної заробітної плати )</p>	56,62 грн.	56,65 грн.	283,25 грн.

2	Процедури організації виконання вимог регулювання 24 год (час який витрачається на організацію виконання вимог закону, зокрема, укладення договору з ЦСО, реєстрація РРО, введення його в експлуатацію та встановлення, яке здійснюється ЦСО та займає від 2 до 5 робочих днів, тому взято в середньому – 3 робочих дні) *28,31 грн/год (вартість 1 год роботи виходячи з розміру мінімальної заробітної плати	679,44 грн.	0,00 грн.	679,44 грн.
3	Інші процедури: Придбання РРО – 5100,00 грн.; обслуговування ЦСО, програмування товарів– 1920 грн/рік, придбання сканеру для зчитування штрих-кодів (у разі необхідності, за бажанням СГ) – 500,00 грн.; касова стрічка – 180, 00 грн.; передача інформації по дротових або бездротових каналах зв'язку – 2160,00грн.; навчання/підвищення кваліфікації персоналу – 800,00 грн.(400, 00 грн. x 2 особи)	10660,0 грн.	4260,00 грн.	27700,00 грн.
	Разом, грн.	11396,06 грн.	4316,65 грн.	28662,69 грн.
	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць з 01.01.2021	781 492	781 492	
	Сумарно, грн.	<b>8 905 929 721,52 грн.</b>	<b>3 373 427 441,80 грн</b>	



## Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Оскільки вимоги щодо запровадження програмних РРО в яких фіскальні функції реалізовуватимуться через фіскальний сервер контролюючого органу з можливістю використання безкоштовного програмного рішення визначені Законом України від 20 вересня 2019 року № 128-IX «Про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» та інших законів України щодо детінізації розрахунків у сфері торгівлі та послуг», бюджетні витрати при розробці підзаконних нормативних актів не розраховуються.

Адміністрування Державною податковою службою України регулювання діяльності суб'єктів господарювання, зокрема малого підприємництва, після набуття чинності регуляторним актом не змінюється.

Підходи контролюючих органів до суб'єктів господарювання (великого, середнього та малого підприємництва) лишаються незмінними незалежно від впровадження чи не впровадження регуляторного акту, витрати на утримання органів ДПС, зокрема на контроль за суб'єктами господарювання, яких стосується регуляторний акт, лишаються незмінними та у межах, визначених бюджетом. Додаткових витрат немає.

### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання на основі запропонованих змін**

Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання становитимуть - 8 905 929 721,52 грн. у перший рік та 3 373 427 441,80 грн. щорічно в подальшому.

### **5. Розробка корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 28.10.2019 № 892 утворено Координаційну раду з питань розвитку мікропідприємництва та малого підприємництва в межах діяльності якої ведеться активна роз'яснювальна робота щодо запроваджених законами № 128 та №129 змін у сфері розрахункових операцій, а також напрацьовуються зміни до законодавства щодо забезпечення сприятливих умов для діяльності фізичних осіб-підприємців.