

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту наказу Міністерства фінансів України**  
**"Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України**  
**від 24 червня 2015 року № 593"**

**I. Визначення проблеми**

Державний гемологічний центр України (далі – ДГЦУ, установа) створений на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 07.09.1993 № 713 "Про створення Державного гемологічного центру України" та є бюджетною установою.

Відповідно до Положення про ДГЦУ установа:

здійснює експертну оцінку дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, зарахованого до Державного фонду дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння України (далі – Держфонд);

проводить незалежну експертизу та контроль за якістю сировини і виробів з дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, а також виробів з ними;

подає методологічну допомогу геологорозвідувальним, видобувним і переробним підприємствам для підвищення якості робіт та методичного їх забезпечення, проводить гемологічні дослідження сировини, а також виконує інші роботи за розпорядженнями уповноважених органів, пов'язаних з незалежною експертизою дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння;

здійснює оцінку вартості природного каміння;

проводить підготовку, а також акредитацію експертів-гемологів дорогоцінного, напівдорогоцінного та декоративного каміння для підприємств, установ і організацій України.

ДГЦУ визначено як національний орган імпорту-експорту алмазів, що діє відповідно до Сертифікаційної схеми Кімберлійського процесу, країною-учасницею якого є Україна з 01.01.2003, а також з 16.03.2009 ДГЦУ є повноправним членом СІВЖО (Всесвітньої конфедерації ювелірів) та має гемологічну лабораторію, яка офіційно зареєстрована СІВЖО.

ДГЦУ надає послуги з проведення експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовки експертів-гемологів за тарифами, затвердженими наказом Мінфіну від 24.06.2015 № 593 "Про затвердження Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і підготовкою експертів-гемологів, та визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства фінансів України від 10 січня 1999 року № 9", (далі – діючі Тарифи).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000A2FE2E00D1248B00](#)

Підписувач [Улюгін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [10.11.2020 12:52:22](#) по [10.11.2022 12:52:22](#)

Міністерство фінансів України



21020-06-5/39960 від 22.12.2021

На сьогодні вартість послуг, закладена у діючих Тарифах, є нижчою за фактичні витрати ДГЦУ на їх виконання.

Причиною втрати актуальності діючими Тарифами є зміна чинників, на які у 2020 році спиралося їх економічне обґрунтування:

внаслідок підвищення з 01.09.2020 та з 01.01.2021 посадових окладів фахівців установи зросла середня вартість однієї нормо-години виконавців робіт;

збільшився розмір плати за комунальні послуги та зросли роздрібні ціни на імпортні витратні матеріали, які застосовуються при здійсненні експертних робіт та під час навчання, зокрема, на хімічні реактиви, більшість з яких не мають вітчизняного аналогу;

розширено перелік платних послуг, які надаються ДГЦУ, у частині визначення якісних характеристик каменів дорогоцінних оброблених 1 порядку, у тому числі: смарагдів, рубінів, сапфірів синіх, олександритів масою від 1,00 ст, у зв'язку зі збільшенням на ювелірному ринку кількості облагороджених дорогоцінних каменів. Отже, зросла відповідальність експерта за достовірність визначення наявності облагородження каміння та методу облагородження.

У зв'язку з цим діючі Тарифи потребують перегляду та актуалізації.

*Основні групи, на які проблема справляє вплив:*

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	ні
Держава	так	–
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	–
	так	–

Нормативне вирішення проблеми опосередковано буде стосуватись усіх наведених у таблиці груп замовників експертних послуг ДГЦУ – громадян, органів державної влади, суб'єктів господарювання.

*Для довідок: обсяг експертних послуг для органів виконавчої влади, установ, організацій, які утримуються за рахунок коштів державного бюджету (переважно правоохоронних органів), наданих ДГЦУ у 2018 році, у відсотковому відношенні склав 2,6 % від загальної кількості замовників таких послуг, у 2019 році – 4,2 %, у 2020 році – 5,2 %.*

При цьому замовлення суб'єктами господарювання та фізичними особами послуг в ДГЦУ відбувається на добровільних засадах з урахуванням власних потреб замовників: тобто, суб'єкти господарювання та інші особи можуть звертатись як до ДГЦУ, так і до інших організацій та підприємств, діяльність яких передбачає здійснення гемологічної експертизи каміння. Виняток становить тільки експертиза каміння Держфонду, замовником якої є Держсховище.

Однак ціни на аналогічні експертні послуги, які надаються іншими профільними організаціями, такими, як наприклад, ТОВ "ІНКОНСАЛТІНГ" (<https://inconsulting.com.ua/ru/tarifi/stoimost-gemmologicheskoy-ekspertizy.html>),

є суттєво вищими, ніж у діючих Тарифах та проекті регуляторного акта. Вартість аналогічних послуг у провідних іноземних гемологічних лабораторіях, таких як лабораторія HRD Гемологічного інституту Бельгії, лабораторія Гемологічного інституту Америки, теж значно вища, ніж у діючих Тарифах.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, а також діючих регуляторних актів, оскільки постановою Кабінету Міністрів України від 07.09.1993 № 713 право встановлювати тарифи і розцінки на роботи, пов'язані з проведенням експертизи та контролю якості дорогоцінного (напівдорогоцінного) каміння, надано Мінфіну, до сфери управління якого належить ДГЦУ.

Розв'язати проблему пропонується шляхом прийняття нової редакції тарифів на роботи, які здійснюються ДГЦУ.

## II. Цілі державного регулювання

1. Забезпечення достовірності визначення наявності облагородження каміння а також методу його облагородження при здійсненні гемологічної експертизи у проекті регуляторного акта *розширено перелік платних послуг*, які надаються ДГЦУ, в частині визначення якісних характеристик каменів дорогоцінних оброблених 1 порядку, у тому числі: смарагдів, рубінів, сапфірів синіх, олександритів масою від 1,00 ст.

2. *Відшкодування собівартості наданих установою послуг, а також збільшення надходжень коштів до державного бюджету* за рахунок збільшення обсягу сплати ПДВ орієнтовно на 20 %, або на 129,7 тис. грн на рік. Розрахунок нових тарифів здійснено на підставі нової Методики визначення вартості надання платних послуг та виконання робіт ДГЦУ, затвердженої установою відповідно до рекомендацій Державної аудиторської служби України.

Примітка. У 2020 році посадові оклади (тарифні ставки) працівників ДГЦУ та, відповідно, середня вартість однієї нормо-години виконавців робіт, розраховувались на основі штатного розпису по загальному фонду бюджету установи.

У 2021 році розрахунок прямих витрат на оплату праці основних виконавців (експертів) здійснено на базі погодинної мінімальної заробітної плати, затвердженої у Законі України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" на 01 січня 2021 року, помноженої на коефіцієнт тарифного розряду працівника відповідної кваліфікації. Таким чином, вартість однієї нормо-години виконавців робіт зросла на 20%.

У 2021 році загальновиробничі витрати у собівартості послуг, що надаються установою, збільшились до 70 % у порівнянні з 2020 роком, коли вони становили 67,2 %, що пов'язано із підвищенням розміру тарифів на комунальні послуги та збільшенням витрат на утримання установи для забезпечення належного її функціонування.

Розрахунок здійснено з урахуванням фактичних надходжень за надані установою послуги у період IV квартал 2020 року – I квартал 2021 року. Оновлені тарифи в середньому є на 25 % вищими за чинні.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Тарифи без змін	Залишення нормативно-правової бази без змін.
Нова редакція Тарифів	Прийняття наказу Міністерства фінансів України "Про внесення змін до Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного і напівдорогоцінного каміння і навчанням за напрямками підготовки експертів-гемологів".

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Тарифи без змін	Відсутні	Проблема продовжує існувати
Нова редакція Тарифів	Збільшення надходжень до державного бюджету від сплати ПДВ на 20% або на 129,7 тис.грн (за рік сплати ПДВ становитимуть 778,1 тис. грн)	Додаткові витрати відсутні

##### *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Тарифи без змін	Економія власних коштів при замовленні послуг в ДГЦУ	Витрати на отримання послуг залишаються на рівні 2020 року, у зв'язку з тим, що розрахунок чинних Тарифів здійснювався на базі актуальних у 2020 році чинників (посадові оклади фахівців установи, розмір плати за комунальні послуги та роздрібні ціни на імпортні витратні матеріали, які застосовуються при здійсненні експертних робіт та під час навчання тощо). Додаткові витрати відсутні
Нова редакція Тарифів	Отримання якісних послуг за рахунок оновлення матеріальної бази (сучасні прилади, обладнання, витратні матеріали) та застосування провідних наукових розробок ДГЦУ при наданні послуг. При оновлених тарифах вартість послуг з експертизи та навчання на курсах ДГЦУ для громадян	Витрати у середньому зростуть на 17 – 26 %*

	залишається економічно привабливою у порівнянні з вартістю аналогічних послуг, які надаються іншими експертними організаціями	
* При цьому важливо зауважити, що ДГЦУ надає послуги з гемологічної експертизи поряд з іншими учасниками ринку надання таких послуг. Замовлення громадянами експертиз та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до їх власних потреб. Обов'язковість отримання цих послуг виключно в ДГЦУ законодавством не встановлена.		

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	17	31	127	22	197
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	9	16	64	11	100
<i>(розраховано на підставі звернень суб'єктів господарювання до ДГЦУ у 2020 році)</i>					

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Тарифи без змін	Економія власних коштів при замовленні послуг в ДГЦУ	Залишаються на рівні 2020 року. Додаткові витрати відсутні
Нова редакція Тарифів	Отримання якісних послуг за рахунок оновлення матеріальної бази (сучасні прилади, обладнання, витратні матеріали) та застосування провідних наукових розробок ДГЦУ при наданні послуг. При оновлених тарифах вартість послуг з експертизи та навчання на курсах ДГЦУ для суб'єктів господарювання залишається економічно привабливою у порівнянні з вартістю аналогічних послуг, які надаються іншими експертними організаціями	Витрати суб'єкта господарювання у середньому зростуть на 20 %*
* При цьому важливо зауважити, що ДГЦУ надає послуги з гемологічної експертизи поряд з іншими учасниками ринку надання таких послуг. Замовлення громадянами експертиз та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до їх власних потреб. Обов'язковість отримання цих послуг виключно в ДГЦУ законодавством не встановлена.		

Запропонований регуляторний акт не матиме впливу на продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання, інновації та розвиток, доступ до фінансів.

## ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,  
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

*Розрахунок середніх витрат на одного суб'єкта господарювання у 2020 році*

Кількість замовників: 17 (великі) + 31 (середні) = 48 одиниць, у тому числі 2 одиниці – це замовники послуги з навчання.

Загальна сума коштів, сплачених за експертизу і навчання у 2020 році:

166 185,74 грн (великі) + 308 630,66 грн (середні) = 474 816,40 грн, у тому числі 58 020,00 грн – за навчання, що становить 12,22 % від загальної суми сплачених коштів за послуги (58 020,00/474 816,40x100%).

Середні витрати одного суб'єкта господарювання: 474 816,40/48 = 9 892,00 грн, у тому числі 1 208,75 грн – за навчання.

*Розрахунок середніх витрат на одного суб'єкта господарювання за альтернативою "Нова редакція Тарифів"*

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг ( <b>проведення наукових, інших експертиз, страхування</b> тощо), грн, у тому числі на:	11 870,41 (9 892,0x1,2)	59 352,05
5.1	експертні послуги, грн	10 311,13 (11 870,41-1 559,28)	51 555,65
5.2	послуги з навчання, грн	1 559,28 (1 208,75x1,29=1 559,28)	7 796,40

6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (уточнити), грн	0	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн	11 870,41	59 352,05
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	48	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	569 779,68	2 848 898,40

11. Для суб'єктів господарювання прогнозується збільшення витрат за експертні та навчальні послуги за оновленими тарифами в середньому на 17 – 20 %.

Розрахунок: до підвищення тарифів сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва (48 одиниць) складає 474 816,40 грн, у тому числі навчання – 58 020,0 грн (1 208,8x48).

Після підвищення: 474 816,40x1,2=569 779,68 грн (у тому числі на навчання: 74 845,44 грн (1 559,28x48) та експертні послуги 494 934,24 (10 311,13x48)). Разом за перший рік 569 779,68 гривень.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, грн
Тарифи без змін	9 892,0
Нова редакція Тарифів	11 870,41

*Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання*

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0		0	
Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0
---	---	---	---	---

\* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	0	0	0	0

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років



Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0
--	---	---

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Тарифи без змін	1	Проблема продовжує існувати
Нова редакція Тарифів	3	Проблема буде вирішена

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Втрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Тарифи без змін	Відсутні	Недоотримання коштів по надходженнях за послуги ДГЦУ (спеціальний фонд державного бюджету)	Альтернатива є неприйнятною, оскільки проблема залишається невирішеною
Нова редакція Тарифів	Встановлення економічно обґрунтованого розміру платних послуг, що надаються бюджетною установою ДГЦУ. (відшкодування собівартості послуг).  Збільшення надходжень коштів до державного бюджету за рахунок додаткового обсягу сплати ПДВ орієнтовно на 129,7 тис. грн на рік.	Витрати суб'єктів господарювання на отримання послуг, які надаються ДГЦУ, зростуть у середньому на 17 – 20 %	Альтернатива вирішує проблему, оскільки направлена на встановлення економічно обґрунтованого розміру платних послуг, що надаються бюджетною установою ДГЦУ

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Тарифи без змін	Причини відмови від альтернативи: 1) проблема залишається нерегульованою, що, як наслідок, призведе до погіршення фінансового стану ДГЦУ;	x

	2) втрати державного бюджету за рахунок недоотримання ПДВ від послуг ДГЦУ	
Нова редакція Тарифів	<p>Альтернатива врегулює проблему та є єдиною, направленою на встановлення економічно обґрунтованого розміру платних послуг, що надаються науковою бюджетною установою ДГЦУ.</p> <p>Запропоноване регулювання має на меті відшкодування собівартості наданих установою послуг, а також збільшення надходжень коштів до державного бюджету за рахунок збільшення обсягу сплати ПДВ орієнтовно на 129,7 тис. грн на рік (за рік сплати ПДВ становитимуть 778,1 тис. грн).</p> <p>Вигодою для громадян та суб'єктів господарювання буде підвищення якості отриманих послуг за рахунок поповнення та оновлення матеріальної бази (прилади, обладнання, витратні матеріали) та наукових розробок ДГЦУ, що у цілому відповідає принципу ефективності.</p>	x

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом розв'язання визначеної проблеми є збільшення тарифів на роботи ДГЦУ до рівня економічно обґрунтованих витрат, що є необхідним для забезпечення належного функціонування ДГЦУ та дозволить збільшити надходження до державного бюджету у вигляді сплати ПДВ орієнтовно на 129,7 тис. грн на рік.

Навіть при прогнозованому зростанні цін за послуги ДГЦУ в середньому на 20% отримання послуг з експертизи та навчання на курсах залишається для замовників економічно привабливим при оновлених тарифах, оскільки вартість аналогічних послуг у конкуруючих профільних організаціях є суттєво вищою, ніж у ДГЦУ.

Доцільність встановлення розміру запропонованих тарифів визначається їх економічним обґрунтуванням, яке включає амортизацію обладнання та інструментів, прямі матеріальні витрати (хімічні реактиви, інші витратні матеріали), витрати на оплату праці та розподілені загальновиробничі витрати.

Наприклад, послугою, яка користується найбільшим попитом, є *експертиза дрібних діамантів масою до 0,19 ст (із визначенням якісних характеристик каміння)*. Витрати часу на цю операцію, як і на усі інші експертні операції, не змінилися. Однак у зв'язку із зростанням у 2021 році видатків на оплату праці, зросла вартість однієї нормо-години виконавця операції і, відповідно, собівартість експертної послуги. Собівартість послуги з визначення якісних характеристик зазначених діамантів на сьогодні становить 56,00 грн, вартість цієї послуги за діючими Тарифами – 48,00 гривень.

Інший приклад – навчання на курсах атестації та експертної оцінки дорогоцінного каміння. Із зростанням видатків на оплату праці зросла вартість однієї нормо-години виконавця операції та витратних матеріалів (хімічні реактиви тощо) і, відповідно, собівартість цієї послуги. Таким чином, вартість навчання на курсах зросла на 30 % у порівнянні з 2020 роком (у 2020 році вартість навчання становила 144,00 грн за годину, у 2021 році – становить 187,00 грн за годину).

Крім того, актуальною тенденцією на світовому ринку коштовного каміння є суттєве збільшення кількості облагороджених дорогоцінних каменів. Це пов'язано із тим, що багато родовищ, які традиційно постачали високоякісні смарагди, рубіни і сапфіри сині, вироблені або виснажуються, внаслідок чого виникла потреба в облагородженні середньо- та низькоякісної сировини цього каміння. На сьогодні таке каміння складає більшу частину від обсягу каміння, що видобувається. Увага розробників технологій з облагородження каміння на загал концентрується на поліпшенні кольору та прозорості каміння із середніми та низкими якісними характеристиками.

Смарагди, рубіни і сапфіри сині масою більше 1 карата здебільшого належать до каменів високої вартості і потребують особливої уваги при гемологічній експертизі щодо достовірності визначення наявності та методу їх облагородження.

Враховуючи зазначене, перелік послуг з експертизи визначення якісних характеристик каменів дорогоцінних оброблених 1 порядку, у тому числі: смарагдів, рубінів, сапфірів синіх, олександритів масою від 1,00 ct, вирішено деталізувати – розділити в залежності від маси каменів за аналогією з діамантами: від 1,00 ct до 2,99 ct; від 3,00 ct до 4,99 ct та від 5,00 ct.

Експерти несуть відповідальність за достовірність результатів гемологічної експертизи дорогоцінного каміння саме великих розмірів, у зв'язку з цим до здійснення таких робіт є доцільним залучати 2 експертів. Кожен експерт виконує незалежні дослідження об'єкта, результати досліджень співставляються та узагальнюються, після чого формується остаточний висновок за результатами гемологічної експертизи. ДГЦУ було проведено та зафіксовано хронометраж робочого часу на кожну експертну операцію і здійснено економічне обґрунтування тарифу відповідно до Методики визначення собівартості послуг ДГЦУ.

Отже, шляхом вирішення визначеної у розділі I проблеми є встановлення економічно обґрунтованих тарифів на роботи, які здійснює ДГЦУ. У зв'язку з цим Мінфіном розроблено актуалізований з урахуванням вимог сьогодення проект наказу.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та ДГЦУ, у тому числі бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів господарювання, відсутні.

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання не проводились. Економічне обґрунтування розміру платних послуг, що надаються ДГЦУ, здійснено на рівні відшкодування собівартості цих послуг. Крім того, замовлення експертних послуг та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до власних потреб зазначених представників і обов'язковість отримання цих послуг в ДГЦУ законодавством не встановлена.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 149 одиниць (за даними 2020 року), у тому числі малого підприємництва – 127 одиниць та мікропідприємництва – 22 одиниць;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 75 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

*Розрахунки середніх витрат на одного суб'єкта у 2020 році:*

кількість замовників – 149 одиниці, у тому числі 8 одиниць – це замовники послуги з навчання.

загальна сума грошей, сплачених суб'єктами малого підприємництва за експертизу і навчання у 2020 році:

591 703,43 грн (у тому числі 108 788,0 грн за навчання, що складає 18,39 % від загальної суми сплати).

Середні витрати на одного суб'єкта господарювання  $591\,703,43/149=3\,971,16$  грн, у тому числі 730,12 грн за навчання).

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0

2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
5	Інші процедури: прогнозне збільшення витрат на експертні та навчальні послуги ДГЦУ, грн	3 971,16 (у т.ч. 3 241,04 – за експертні послуги, 730,12 – за навчання)	X	19 855,80 (у т.ч. 16 205,2 – за експертні послуги, 3 650,6 – за навчання)
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	3 971,16	X	19 855,80
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання*, одиниць	149		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i>	591 702,84	X	2 958 514,20

	<i>відповідний стовпчик “разом” X кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>			
* При цьому важливо зауважити, що ДГЦУ надає послуги з гемологічної експертизи поряд з іншими учасниками ринку надання таких послуг. Замовлення громадянами експертиз та послуг з навчання на курсах ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до їх власних потреб. Обов’язковість отримання цих послуг виключно в ДГЦУ законодавством не встановлена.				
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб’єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб’єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв’язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних</i>	0	0	0

	<i>звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	0	X	0
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	0	0	0
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	0	X	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні, у зв'язку з цим відповідна таблиця щодо державного органу, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, не наводиться.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання – прогнозне збільшення витрат на експертні та навчальні послуги, які надаються ДГЦУ, тис. грн	591,7 (у т.ч. за навчання – 108,79)	2 958,5 (у т.ч. за навчання – 543,95)
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, тис. грн	591,7	2 958,5

4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, тис. грн	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, тис. грн	591,7	2 958,5

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання не потребується, з огляду на те, що отримання послуг з експертизи та навчання в ДГЦУ відбувається на добровільних засадах відповідно до потреб суб'єктів господарювання.

### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений. Підставою для перегляду строку дії акта можуть бути зміна норм законодавства, на підставі яких розроблявся регуляторний акт, а також суттєвий розвиток інфляційних процесів.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Після набрання чинності наказом Міністерства фінансів України "Про внесення змін до Тарифів на роботи, пов'язані з проведенням експертизи дорогоцінного та напівдорогоцінного каміння і навчання за напрямками підготовки експертів-гемологів" його результативність визначатиметься за такими показниками:

- розмір надходжень до державного бюджету;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Крім того, додатковими показниками результативності будуть:

- кількість замовлень експертних послуг та послуг з підготовки експертів-гемологів, що надаються ДГЦУ, від юридичних і фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- відсутність або кількість зауважень від замовників послуг щодо тарифів, встановлених регуляторним актом;
- пропозиції суб'єктів господарювання щодо переліку послуг, які надаються ДГЦУ з експертизи та навчання.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності цього регуляторного акта, у разі його прийняття, здійснюватиметься статистичним та соціологічним методами на підставі інформації, наданої ДГЦУ, та за допомогою опитувань споживачів послуг установи з періодичністю, визначеною Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".



Базове відстеження результативності наказу буде здійснене після набрання чинності регуляторним актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік, але не пізніше ніж через два роки після набуття чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься раз на кожних три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**Перший заступник Міністра фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**