

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін
до Порядку заповнення митних декларацій за формою
єдиного адміністративного документа»

I. Визначення проблеми

З метою наближення національного законодавства до законодавства Європейського Союзу, впровадження найкращих європейських практик у здійсненні митної справи в Україні Верховна Рада України прийняла Закон України від 22 серпня 2024 року № 3926-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу» (далі – Закон № 3926), яким окремі положення Митного кодексу України приведено у відповідність до регламентів ЄС, зокрема в частині регулювання питання тимчасового зберігання товарів під митним контролем.

Статтею 202 Митного кодексу України у редакції Закону № 3926 передбачено використання декларації тимчасового зберігання як документа, необхідного для розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

З метою забезпечення можливості розміщення товарів на тимчасове зберігання з дня набрання чинності Законом № 3926 необхідно на рівні підзаконних нормативно-правових актів встановити форму декларації тимчасового зберігання та вимоги до даних, які вона має містити.

Згідно з підпунктом 2.6 пункту 2 плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону № 3926 (доручення Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2024 року № 33976/1/1-24) визначено завдання із забезпечення встановлення форми декларації тимчасового зберігання.

Визначення форми декларації тимчасового зберігання можливе з урахуванням даних, які ця декларація має містити. У країнах ЄС вимоги до даних декларації тимчасового зберігання містяться в додатку В Делегованого Регламенту (ЄС) № 2015/2446 від 28 липня 2015 року на доповнення Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 стосовно детальних правил щодо певних положень Митного кодексу Союзу.

З огляду на затверджені в Україні форми письмового декларування, такі відомості можуть бути надані особою, яка подає декларацію тимчасового зберігання, шляхом заповнення окремих граф митної декларації за формою єдиного адміністративного документа відповідно до додатка I до Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами від 20 травня 1987 року, що набрала чинності для України 01 жовтня 2022 року згідно із Законом України від 30 серпня 2022 року № 2554-IX (далі – Конвенція).

Статтею 2 Конвенції, зокрема, визначено, якщо товари є предметом торгівлі між Договірними сторонами, формальності, пов'язані із такою торгівлею, виконуються із використанням єдиного документа на основі форми декларації, зразки якої наведені в додатку I до цієї Конвенції. Єдиний документ,



ДОКУМЕНТ СЕД МІНФІН АСРОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E0040E6D700

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 16.08.2024 11:33:06 по 16.08.2026 11:33:06

Міністерство фінансів України



34040-06-61/9983 від 04.04.2025

залежно від обставин, використовується як декларація або документ експорту, транзиту або імпорту.

Крім того, згідно з частиною другою статті 202 Митного кодексу України в редакції Закону № 3926 у разі розміщення товарів на тимчасове зберігання замість декларації тимчасового зберігання може використовуватися попередня митна декларація, що містить інформацію, необхідну для розміщення товарів на тимчасове зберігання, або дані митної декларації, за якою товари були переміщені митною територією України у митному режимі транзиту.

Відповідно до пункту 14 Положення про митні декларації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 450, митні декларації, зокрема попередня митна декларація, оформлюються з використанням форми єдиного адміністративного документа.

Порядок заповнення митних декларацій за формою єдиного адміністративного документа, що використовується для декларування товарів, затверджено наказом Міністерства фінансів України від 30 травня 2012 року № 651, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 14 серпня 2012 року за № 1372/21684 (далі – Порядок).

З огляду на зазначене, з метою забезпечення виконання вимог частини першої статті 202 Митного кодексу в редакції Закону № 3926 доцільним є внесення змін до Порядку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має впливає:

	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Зазначене питання не може бути врегульовано за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються тільки нормативно-правовими актами;

чинного регуляторного акта, оскільки на сьогодні акта, що регулює відповідне питання, немає.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання в рамках проекту акта є:

усунення прогалин законодавства з питань митного декларування за формою єдиного адміністративного документа;

встановлення форми декларації тимчасового зберігання;

гармонізація процедур із міжнародними стандартами;

підвищення прозорості процесу митного декларування;

оптимізація процесів митного декларування.

Імплементацію визначених цілей державного регулювання буде здійснено шляхом:

наближення національного законодавства до законодавства Європейського Союзу, впровадження найкращих європейських практик у здійснення митної справи в Україні;

забезпечення реалізації частини першої статті 202 Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926);

встановлення форми декларації тимчасового зберігання та вимог до даних, які вона має містити;

забезпечення можливості розміщення товарів на тимчасове зберігання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити ситуацію без змін, тобто унеможливити виконання вимог Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926) в частині застосування декларації тимчасового зберігання
Альтернатива 2	Встановити форму декларації тимчасового зберігання шляхом внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 30 травня 2012 року № 651 «Про затвердження Порядку заповнення митних декларацій за формою єдиного адміністративного документа, що використовується для декларування товарів», визначивши графи єдиного адміністративного документа, які необхідно заповнити для подання декларації тимчасового зберігання, та описавши порядок їх заповнення

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає, оскільки проблеми залишаються невирішеними	Немає. Водночас слід зазначити, що у разі залишення ситуації без змін немає можливості реалізації норм Кодексу (у редакції Закону № 3926) в частині застосування декларації тимчасового зберігання як документа, необхідного для поміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем
Альтернатива 2	Наближення національного законодавства до законодавства ЄС. Забезпечення реалізації вимог Митного кодексу України (у	Немає. Виконання регуляторного акта забезпечується у межах кошторисних

	редакції Закону № 3926) у частині застосування декларації тимчасового зберігання. Чіткий механізм розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем. Дані про товари, що вноситимуться до декларації тимчасового зберігання, в подальшому використовуватимуться для обліку таких товарів	витрат на утримання митних органів, передбачених у бюджеті
--	--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Немає	Немає
Альтернатива 2	Приведення Митного законодавства України до стандартів законодавства ЄС. Реалізації вимог Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926) у частині застосування декларації тимчасового зберігання. Створення чіткого механізму розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем. Використання даних про товари, що вноситимуться до декларації тимчасового зберігання, для обліку таких товарів	Виконання регуляторного акта забезпечується у межах кошторисних витрат на утримання митних органів, передбачених у бюджеті

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1360	9364	926	134	11784

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	11,5%	79,5%	7,9%	1,1%	100%
--	-------	-------	------	------	------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Проблема продовжуватиме існувати та спричиняти значні негативні наслідки і негативну динаміку розвитку.
Альтернатива 2	4	Проблема припинить існувати значною мірою, спостерігатиметься позитивна динаміка в умовах мінімальних ресурсів учасників та держави

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Немає, оскільки проблеми залишаються невирішеними	Немає	Залишення ситуації без змін, унеможливить виконання вимог Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926) в частині застосування декларації тимчасового зберігання
Альтернатива 2	Наближення національного законодавства до	Немає. Виконання регуляторного акта	Встановлення форми декларації тимчасового

	законодавства ЄС. Забезпечення реалізації вимог Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926) у частині застосування декларації тимчасового зберігання. Чіткий механізм розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем. Дані про товари, що вноситимуться до декларації тимчасового зберігання, в подальшому використовуватимуться для обліку таких товарів.	забезпечується в межах кошторисних витрат на утримання митних органів, передбачених у бюджеті	зберігання шляхом внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 30 травня 2012 року № 651 «Про затвердження Порядку заповнення митних декларацій за формою єдиного адміністративного документа, що використовується для декларування товарів», визначивши графі єдиного адміністративного документа, які підлягають заповненню для подання декларації тимчасового зберігання, та описавши порядок їх заповнення
--	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива тільки стимулює продовження та подальше масштабування наявної проблеми.	немає
Альтернатива 2	Альтернатива є збалансованою з урахуванням інтересів держави та всіх учасників ринку.	немає

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Проектом наказу запропоновано встановити, що розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем здійснюється шляхом подання митному органу декларації тимчасового зберігання за формою єдиного адміністративного документа відповідно до додатка I до Конвенції, а також

внести зміни до Порядку для визначення правил заповнення граф декларації тимчасового зберігання та Класифікатора з метою встановлення літерного коду для такого типу декларації.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта в дію необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення, зокрема на офіційному вебсайті Мінфіну.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регуляторний акт стосується інтересів держави, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується.

Витрати на адміністрування регулювання для органу державної влади не передбачаються, а тому витрат згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблялося.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу чинного органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований термін дії акта

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити проблемні питання.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта

Структура запропонованого регуляторного акта розроблена з урахуванням можливості доповнення або внесення змін до регуляторного акта у разі виникнення необхідності правового врегулювання відносин, що виникають в Україні.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

Зміна строку дії акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений регуляторний акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Досягнення цілі державного регулювання, для якого запропоновано регуляторний акт, може бути охарактеризовано наступними кількісними та якісними показниками, значення яких має змінитися за вимірюваний період:

№	Назва показника	Одиниця виміру	1 рік
---	-----------------	----------------	-------

1	Розмір надходжень до державного бюджету, пов'язаних з дією акта	грн	00
	Розмір надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта	грн	00
	Розмір надходжень до цільового фонду, пов'язаних з дією акт	грн	00
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	од.	11784
3	Розмір коштів, які витратять суб'єкти господарювання та/або фізичні особи, пов'язаний з виконанням вимог акта	грн	48/1год
4	Час, що витратиться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	год	2
5	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	%	100%
<i>Додаткові показники результативності дії регуляторного акта</i>			
6	кількість поданих митним органам декларацій тимчасового зберігання за встановленою формою.	од.	
7	кількість звернень суб'єктів господарювання щодо подання митним органам декларацій тимчасового зберігання за встановленою формою.	од.	

8	кількість звернень суб'єктів господарювання щодо отримання роз'яснень стосовно заповнення та подання митним органам декларацій тимчасового зберігання за встановленою формою.	од.	
---	---	-----	--

Кількісні значення показників 6–8 будуть визначені статистичним методом проведення відстеження результативності під час проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта.

IX. Заходи, за допомогою яких відстежуватиметься результативність регуляторного акта

Відповідно до статті 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» стосовно проєкту наказу здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Державна митна служба України.

Базове відстеження регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності більшістю його положень, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після завершення базового відстеження, але не пізніше 24 місяців з дати набрання чинності регуляторного акта.

Періодичне відстеження здійснюватиметься не рідше одного разу на три роки, водночас перше періодичне відстеження проводитиметься через 36 місяців після набрання чинності акта або, якщо повторне відстеження було здійснене пізніше – через 24 місяці після його проведення.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний та соціологічний.

Вид даних за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичний.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань розглядатиметься необхідність внесення відповідних змін.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

Додаток 1
до Аналізу регуляторного впливу

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	00	00
2	Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень	00	00
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	00	00
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень	00	00
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	00	00
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	00	00
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	00	00
8	Інше (на ознайомлення з вимогами прийнятого регуляторного акта), гривень	96	00
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	96	00
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10724	10724
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1 029 504	1 029 504

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	00	00	00

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів)	00	00

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	00	00	00	00

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо)	00	00	00	00

Вид витрат	Витрати на проходження	Витрати безпосередньо	Разом за рік	Витрати за п'ять
------------	------------------------	-----------------------	--------------	------------------

	відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	(стартовий)	років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	00	00	00	00

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	00	00	00

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	00	00