

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до
Порядку створення зон митного контролю»

I. Визначення проблеми

Законом України від 22 серпня 2024 року № 3926-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу» внесено ряд змін до Митного кодексу України (далі – Кодекс), зокрема:

статтю 4 Кодексу доповнено поняттям «авторизований об'єкт», це об'єкт, утримувачем якого є підприємство, якому надано таку авторизацію:

на застосування спрощення «процедура випуску за місцезнаходженням»;

на застосування транзитного спрощення «статус авторизованого вантажовідправника», «статус авторизованого вантажоодержувача», передбаченого Конвенцією про процедуру спільного транзиту;

на застосування транзитного спрощення «статус авторизованого вантажовідправника МДП», «статус авторизованого вантажоодержувача МДП»;

на експлуатацію митного складу;

на експлуатацію складу тимчасового зберігання;

статтю 122 Кодексу доповнено частиною сьомою, якою визначено типи зон митного контролю, що створюються на територіях митних складів. Так, частина території митного складу закритого типу, митного складу відкритого типу I, митного складу відкритого типу II, на якій знаходяться товари під митним контролем, щодо яких виконуються митні формальності, є тимчасовою зоною митного контролю. При цьому на митному складі відкритого типу III (склад митного органу) утворюється постійна зона митного контролю;

частиною третьою статті 201 Кодексу визначено, що на час виконання митних формальностей, які передбачають доступ посадових осіб митних органів на територію авторизованого об'єкта підприємства, частина території такого об'єкта, на якій знаходяться товари під митним контролем, щодо яких виконуються такі митні формальності, є тимчасовою зоною митного контролю;

главу 64 Кодексу щодо відкриття та експлуатації вантажного митного комплексу виключено, та у зв'язку з чим поняття «вантажний митний комплекс» в Кодексі відсутнє.

Зазначені зміни направлені на створення зон митного контролю (далі – ЗМК) тільки на час здійснення митними органами необхідних митних формальностей, що сприятиме уніфікації митних формальностей, зменшення часу їх проведення та оптимізації механізму зберігання товарів під митним контролем.

Діючий Порядок створення зон митного контролю, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 22 травня 2012 року № 583, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01 червня 2012 року за № 879/21191 (далі – Порядок № 583) **повідає нормам Кодексу та не використовує у повному**



Державна митна служба України
№ 1/17-08/5.1/168 від 09.01.2025
Підписувач Звягінцев Сергій Борисович
Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000350E3100A5DFB000
Дійсний з 26.01.2023 14:06:31 по 26.01.2025 14:06:31

об'ємі наявних інструментів для прискорення митних формальностей та підвищення їх ефективності.

Отже, визначену проблему пропонується вирішити шляхом прийняття наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Порядку створення зон митного контролю», у якому надати опис типів ЗМК та визначити місця і умови їх створення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання*	+	

* Питому вагу суб'єктів малого підприємництва вказати неможливо, оскільки проблема однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу та організаційно-правової форми господарювання.

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинного регуляторного акта, оскільки він містить застарілі положення та не відповідає актам вищої юридичної сили.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

дотримання норм Кодексу із змінами, внесеними Законом України від 22 серпня 2024 року № 3926-ІХ «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу»;

приведення положень Порядку № 583 до положень актів вищої юридичної сили.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання*

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1.	Збереження чинного регулювання

Альтернатива 2.	Прийняття проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Порядку створення зон митного контролю» (далі – проект регуляторного акта).
-----------------	--

* Інших альтернативних способів досягнення основної мети, ніж прийняття зазначеного регуляторного акта не існує.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні Залишаючи діюче регулювання без змін, проблема залишається невирішеною. Положення чинного нормативно-правового акта ґрунтуються на нормах актів вищої юридичної сили, які на сьогодні є неактуальними.	Додаткові витрати відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта дасть можливість усунути невідповідність між положеннями чинного нормативно-правового акта та актів вищої юридичної сили. Створить сприятливі умови для розвитку міжнародної торгівлі за рахунок уніфікації митних формальностей, які здійснюються митними органами.	Додаткові витрати відсутні.

3. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Проект регуляторного акта не впливає на сферу інтересів громадян.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні Залишаючи діюче регулювання без змін, проблема залишається невирішеною. Положення чинного нормативно-правового акта ґрунтуються на нормах актів вищої юридичної сили, які наразі є неактуальними.	Додаткові витрати відсутні.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2	Прийняття регуляторного акта дасть можливість усунути невідповідність між положеннями чинного нормативно-правового акта та актів вищої юридичної сили. Сприятиме прискоренню здійснення контрольних процедур та оптимізації механізму зберігання товарів і транспортних засобів комерційного призначення під митним контролем.	Додаткові витрати відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	4	Прийняття регуляторного акта надасть можливість повною мірою досягнути цілей державного регулювання (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні. Залишаючи діюче регулювання без змін, проблема залишається невирішеною.	Відсутні.	Є найгіршою, оскільки на відміну від альтернативи 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання.
Альтернатива 2	Високі. Прийняття регуляторного	Відсутні.	Є найбільш оптимальною на відміну від

	акта дасть можливість усунути невідповідність між положеннями чинного нормативно-правового акта та актів вищої юридичної сили.		Альтернативи 1, оскільки дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання. Відбудеться оптимізація механізму створення ЗМК, уніфікація умов зберігання товарів під митним контролем.
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Альтернатива 1 є неприйнятною. У разі її обрання проблема залишається невирішеною.	Відсутні.
Альтернатива 2	Альтернатива 2 дає можливість повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.	Негативних впливів зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта не передбачається.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта та практична реалізація його положень.

Підготовленим проєктом регуляторного акта передбачається врегулювати питання приведення у відповідність чинного нормативно-правового акта до норм актів вищої юридичної сили шляхом внесення відповідних змін до Порядку № 583, зокрема:

додати опис для постійних та тимчасових ЗМК;

уточнити переліки місць та умови створення постійних і тимчасових ЗМК.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості та інших зацікавлених осіб про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей регуляторного акта не передбачає додаткових організаційних заходів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта суб'єкти господарювання та громадяни не нестимуть додаткових витрат.

Тест малого підприємництва (М-тест) не проводився, оскільки суб'єкти малого підприємництва додаткових витрат на виконання регулювання не зазнають та будуть в однакових умовах з іншими суб'єктами господарювання.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежується в часі, що є достатнім для розв'язання проблеми і досягнення цілей державного регулювання.

Зміна положень регуляторного акта, строку його дії чи втрата ним чинності можлива у разі зміни правових актів, на виконання вимог яких розроблено регуляторний акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Додаткових надходжень до держбюджету та місцевих бюджетів не передбачається, оскільки норми регуляторного акта не запроваджують нових податків і зборів (обов'язкових платежів).

2. Дія регуляторного акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання, які провадять зовнішньоекономічну діяльність.

3. Додаткових витрат коштів та часу суб'єктів господарювання не передбачається.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання оцінюється як середній. Проект регуляторного акта розміщено на відомчому вебсайті Міністерства фінансів України в мережі Інтернет для отримання пропозицій та зауважень громадськості.

Після прийняття регуляторний акт буде оприлюднено у засобах масової інформації.

5. Як показники результативності регуляторного акта розглядатимуться: наявність/відсутність звернень митних органів до Держмитслужби щодо проблемних питань реалізації положень регуляторного акта;

наявність/відсутність звернень суб'єктів господарювання до митних органів щодо проблемних питань реалізації положень регуляторного акта;

кількість порушень митних правил за статтею 468 Митного кодексу України щодо порушення режиму зони митного контролю.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись за допомогою статистичного методу на підставі статистичних даних, отриманих від Держмитслужби та митниць.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання ним чинності.

Виконавець заходів відстеження – Міністерство фінансів України, Державна митна служба України.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення не врегульованих та/або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**В. о. Голови Державної
митної служби України**
_____ 2025 р.

Сергій ЗВЯГІНЦЕВ