**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до пункту 5 Положення про виготовлення, зберігання, продаж марок акцизного податку та маркування алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах»

**1. Мета**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до пункту 5 Положення про виготовлення, зберігання, продаж марок акцизного податку та маркування алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах» розроблено Міністерством фінансів України на виконання абзацу 3 пункту 3 та пункту 4 протоколу наради від 04.10.2022 № 27261/0/1-22, проведеної під головуванням Прем’єр-міністра України Дениса Шмигаля щодо удосконалення адміністрування акцизного податку на алкогольні напої та тютюнові вироби, з метою перегляду розміру плати за марки акцизного податку для алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, для покриття витрат, пов’язаних з їх виробництвом, зберіганням та реалізацією.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Пунктом 226.1 статті 226 Податкового кодексу України встановлено, що у разі виробництва на митній території України алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, чи ввезення таких товарів на митну територію України платники податку зобов'язані забезпечити їх маркування марками встановленого зразка у такий спосіб, щоб марка акцизного податку розривалася під час відкупорювання (розкривання) товару.

Згідно підпункту 14.1.148 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України плата за марки акцизного податку – це плата, що вноситься вітчизняними виробниками та імпортерами алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, за покриття витрат з виробництва, зберігання та реалізації марок акцизного податку. Розмір плати за марки акцизного податку встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 5 Положення про виготовлення, зберігання, продаж марок акцизного податку та маркування алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2010 № 1251 (далі – Положення) встановлено, що розмір плати за одну марку для алкогольних напоїв становить 0,1926 гривні, для тютюнових виробів, тютюновмісних виробів для електричного нагрівання (ТВЕН) за допомогою підігрівача з електронним управлінням і рідин, що використовуються в електронних сигаретах, – 0,091 гривні.

Плата за марки акцизного податку, відповідно до пункту 9 Положення, зараховується до державного бюджету і відповідно до бюджетного законодавства використовується виключно для фінансування витрат, пов’язаних з їх виробництвом, зберіганням та реалізацією.

Згідно із пунктом 3 Положення марки встановленого зразка виготовляються на замовлення ДПС державним підприємством, що належить до сфери управління Мінекономіки (підприємство-виробник) – Державним підприємством «Поліграфічний комбінат «Україна» по виготовленню цінних паперів».

Слід зазначити, що згідно змін до пункту 5 Положення, внесеними Постановою Кабінету Міністрів України від 19.11.2014 № 627, вартість марки акцизного податку для алкогольних напоїв була зменшена до діючої наразі, та з того часу не змінювалась (тобто діє більше 8 років).

Проте, з 2014 року зросли витрати на виробництво марок акцизного податку. Так, у 2022 році, за інформацією підприємства-виробника, ресурсні витрати у порівнянні з 2021 роком збільшилися на 74% на електроенергію, на 17% на теплоенергію, на 107% на теплову енергію для опалення, на 106% на гаряче водопостачання, на 6 % на охорону.

Ціни за тонну паперу у 2022 році згідно із комерційними пропозиціями Національного банку України вже збільшились більш ніж на 200% та зростуть у 2023 році мінімум на 32,2% (на індекс цін виробників промислової продукції) (з 2014 року ціна збільшилась у 4,8 рази).

Крім того, у 2022 році зросли ціни на промислові товари, які використовуються при виробництві марок. Так, відповідно до прогнозу Міністерства економіки України індекс цін виробників промислової продукції у 2022 році становитиме 138,3 %, у 2023 році – 132,2 %.

Державна аудиторська служба України, на звернення Міністерства фінансів України, здійснила обрахунок собівартості виробництва марок акцизного податку та встановила, що ціна реалізації марок не покриває витрат, пов’язаних із їх виробництвом.

Таким чином, з огляду на збільшення витрат на виробництво марок акцизного податку доцільно переглянути їх вартість, затверджену Положенням.

### 3. Основні положення проекту акта

Проектом постанови передбачено приведення розміру плати за марки акцизного податку для алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у відповідність до витрат, пов’язаних з їх виробництвом, зберіганням та реалізацією.

Зокрема, пропонується встановити таку плату за одиницю марки акцизного податку:

- для алкогольних напоїв 0,3205 гривні (+0,1279 гривні до діючого розміру плати);

- для тютюнових виробів, тютюновмісних виробів для електричного нагрівання (ТВЕН) за допомогою підігрівача з електронним управлінням і рідин, що використовуються в електронних сигаретах, 0,1484 гривні (+0,057 гривні до діючого розміру плати).

**4. Правові аспекти**

Правовідносини у цій сфері регулює Положення про виготовлення, зберігання, продаж марок акцизного податку та маркування алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2010 № 1251, прийнятої відповідно до пункту 226.3 статті 226 Податкового кодексу України.

**5.** **Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття та реалізація проектупостанови не потребує додаткових фінансових витрат із державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація проекту постанови матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, місцевого і регіонального розвитку та не стосується прав та інтересів територіальних громад, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проект постанови не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною податковою службою України та Державною регуляторною службою України.

### 7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська ґендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект постанови необхідно направити до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

### 8. Прогноз результатів

Запровадження норм Проекту дозволить привести розмір плати за марки акцизного податку для алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у відповідність до витрат, пов’язаних з їх виробництвом, зберіганням та реалізацією.

Реалізація проекту акта матиме вплив на інтереси заінтересованих сторін:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Підприємство – виробник: Державне підприємство «Поліграфічний комбінат «Україна» по виготовленню цінних паперів».  Продавець марок – Державна податкова служба України. | Позитивний. Приведення плати за марки акцизного податку для алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у відповідність до витрат, пов’язаних з їх виробництвом, зберіганням та реалізацією. | Приведення у відповідність плати за марки акцизного податку для алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, у відповідність до витрат, пов’язаних з їх виробництвом, зберіганням та реалізацією.  Запобігання додаткових витрат Державного бюджету України на збільшення фінансування витрат, пов’язаних з їх виробництвом, зберіганням та реалізацією. |
| Суб’єкти господарювання, які здійснюватимуть виробництво алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах. | Негативний. Збільшення витрат на виробництво алкогольних напоїв,  тютюнових виробів, тютюновмісних виробів для електричного нагрівання (ТВЕН) за допомогою підігрівача з електронним управлінням і рідин, що використовуються в електронних сигаретах. | Проектом постанови збільшується розмір плати за марки акцизного податку для алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюновмісних виробів для електричного нагрівання (ТВЕН) за допомогою підігрівача з електронним управлінням і рідин, що використовуються в електронних сигаретах. |

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 р.