

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту наказу Міністерства фінансів України**  
**«Про затвердження Змін до Положення про реєстрацію фізичних осіб у**  
**Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків»**

**1. Резюме**

Мета: приведення Положення про реєстрацію фізичних осіб у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 29.09.2017 № 822 (далі – Положення № 822), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25.10.2017 за № 1306/31174 у відповідність до:

постанов Кабінету Міністрів України від 18.12.2018 № 1200 «Про утворення Державної податкової служби України та Державної митної служби» (далі – Постанова № 1200), від 10.07.2019 № 691 «Про реалізацію експериментального проекту щодо створення сприятливих умов для реалізації прав дитини» (далі – Постанова № 691), від 15.04.2020 № 278 «Про реалізацію експериментального проекту щодо застосування відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у паспорті громадянина України у формі картки, та відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у паспорті громадянина України для виїзду за кордон» (далі – Постанова № 278);

**2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Постановою № 691 передбачено забезпечити реалізацію протягом 2020 – 2022 років експериментального проекту щодо створення сприятливих умов для реалізації прав дитини шляхом надання можливостей:

батькам новонародженої дитини отримати під час державної реєстрації її народження комплексну послугу «еМалютко», яка складається, зокрема, з державної реєстрації народження дитини та її реєстрації у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків (далі – Державний реєстр);

фізичним особам віком від 14 до 18 років під час оформлення паспорта громадянина України вперше за їх бажанням одночасно зареєструватися у Державному реєстрі платником податків без заповнення та подання облікової картки фізичної особи – платника податків чи будь-яких інших документів шляхом інформаційної взаємодії Єдиного державного демографічного реєстру (далі – Реєстр) та Державного реєстру, з подальшим відображенням інформації про реєстраційний номер облікової картки платника податків (далі – РНОКПП) у паспорті громадянина України у формі картки.

Постановою № 278 затверджено Порядок застосування відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у паспорті громадянина України у формі картки, та відображення в електронному вигляді інформації,

що міститься у паспорті громадянина України для виїзду за кордон (далі – Порядок), яким визначено, що е-паспорт – відображення в електронному вигляді інформації, що міститься у паспорті громадянина України у формі картки, оформленому особі засобами Реєстру, разом з унікальним електронним ідентифікатором (QR-кодом), який забезпечує отримання інформаційними ресурсами єдиної інформаційної системи МВС інформації з Реєстру на запит Єдиного державного вебпорталу електронних послуг «Портал Дія».

Відповідно до пункту 3 Порядку е-паспорт може пред'являтися протягом періоду реалізації експериментально проекту замість паспорта громадянина України у формі картки при наданні адміністративних послуг.

Отже, з метою визначення особливостей реєстрації фізичних осіб у Державному реєстрі протягом строків реалізації зазначених експериментальних проектів існує необхідність у внесенні змін до Положення № 822.

Окрім того, пунктом 18 Плану заходів з реалізації Концепції розвитку електронного урядування в Україні, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 № 617-р, передбачено приведення інформації про особу в державних та єдиних реєстрах, інших інформаційних базах, що перебувають у власності держави або підприємств, установ та організацій, до єдиного ідентифікатора – унікального номера запису в Реєстрі.

Також норми Положення № 822 щодо подання документів для реєстрації у Державному реєстрі в електронній формі потребують приведення у відповідність до Закону України від 05.10.2017 № 2155-VIII «Про електронні довірчі послуги» (далі – Закон № 2155).

### **3. Суть проекту акта**

Проектом наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Положення про реєстрацію фізичних осіб у Державному реєстрі фізичних осіб – платників податків» (далі – Проект наказу) пропонується внести низку змін до Положення № 822, в частині:

реєстрації дитини у Державному реєстрі під час державної реєстрації її народження. У такому разі Облікова картка фізичної особи – платника податків за формою № 1ДР (далі – Облікова картка № 1ДР) не заповнюється, а реєстрація здійснюється на підставі відомостей, що містяться у заяві про державну реєстрацію народження, та відомостей, необхідних для реєстрації у Державному реєстрі, що містяться в Державному реєстрі актів цивільного стану громадян, отриманих у порядку інформаційної взаємодії із зазначеним Реєстром;

під час оформлення особами віком від 14 до 18 років, які не зареєстровані у Державному реєстрі, за їх бажанням паспорта громадянина України вперше

одночасно зареєструватися у Державному реєстрі за РНОКПП, без заповнення та подання Облікової картки № 1ДР чи будь-яких інших документів, шляхом інформаційної взаємодії Реєстру та Державного реєстру, та з подальшим відображенням інформації про РНОКПП у паспорті.

Окрім того, Проектом наказу пропонується передбачити:

фізична особа у разі отримання адміністративних послуг, пов'язаних з реєстрацією у Державному реєстрі, протягом періоду реалізації експериментального проекту може пред'являти е-паспорт замість паспорта громадянина України у формі картки;

внесення до інформаційної бази Державного реєстру інформації про унікальний номер запису в Реєстрі (у разі внесення інформації про особу до цього Реєстру);

удосконалення окремих положень, внесення редакційних уточнень.

#### **4. Вплив на бюджет**

Прийняття та реалізація Проекту наказу не потребують виділення додаткових коштів з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

Правове регулювання у зазначеній сфері забезпечується Податковим кодексом України, Законом № 2155, Постановами № 1200, № 619 та № 278.

#### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Проект наказу не стосується функціонування місцевого самоврядування, прав і інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю та їх спілок.

Проект наказу не стосується соціально-трудової сфери та, відповідно, тому не надсилався спільному представницькому органу репрезентативних об'єднань профспілок на національному рівні, спільному представницькому органу сторони роботодавців на національному рівні та спілці орендарів і підприємців України.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект наказу оприлюднено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України для громадського обговорення та отримання пропозицій у режимі інтерактивного спілкування.

#### **6. Прогноз впливу**

Реалізація Проекту наказу за предметом правового регулювання забезпечує права і інтереси громадян і держави. Також дає змогу повністю

досягнути поставлених цілей державного регулювання без збільшення будь-яких витрат (матеріальних, часових тощо) суб'єктів господарювання.

Проект наказу не має впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

У Проекті наказу відсутні положення, що можуть вплинути на стан довкілля та здоров'я населення.

Очікується, що реалізація Проекту наказу матиме безпосередній позитивний вплив на громадян і державу, сприятиме реалізації прав дитини на отримання адміністративних послуг.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Зазначений Проект наказу потребує погодження із Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Міністерством закордонних справ України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством внутрішніх справ України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною міграційною службою України, Державною регуляторною службою України (для отримання висновку, що Проект наказу не є регуляторним актом).

Проект наказу не стосується сфери компетенції інших органів та не потребує погодження з іншими органами.

## **8. Ризики та обмеження**

У Проекті наказу відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

У Проекті наказу відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза Проекту наказу не проводилася.

У Проекті наказу відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У Проекті наказу відсутні правила і процедури, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Громадська антикорупційна експертиза Проекту наказу не здійснювалася.

Проект наказу не передбачає надання державної допомоги суб'єктам господарювання та, відповідно, на нього не поширюється дія Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». У зв'язку з цим відповідне рішення Антимонопольного комітету, передбачене зазначеним Законом, не потребується.

**9. Підстава розроблення проекту акта**

Проект наказу розроблено відповідно до статей 42<sup>1</sup>, 63, 70 Податкового кодексу України, Закону № 2155, Постанови № 1200, абзаців другого та четвертого пункту 1 Постанови № 691, підпункту 2 пункту 4 Постанови № 278, та пункту 18 Плану заходів з реалізації Концепції розвитку електронного урядування в Україні, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.08.2018 № 617-р.

**Заступник Міністра  
фінансів України**



**Світлана ВОРОБЕЙ**

« 03 » листопада 2020 р.

