**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту наказу Міністерства фінансів України "Про внесення змін до Інструкції про здійснення державного експертно-пробірного контролю за якістю дорогоцінних металів, вставок дорогоцінного каміння, виробів з них та матеріалів, що містять дорогоцінні метали та вставки дорогоцінного каміння"**

**1. Резюме**

Видання наказу забезпечить приведення нормативно-правового акта Міністерства фінансів України у відповідність до норм чинного законодавства.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Відповідно до Закону України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними" державний пробірний контроль за якістю дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та виробів з них здійснюють центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного пробірного контролю, і підпорядковані йому казенні підприємства пробірного контролю. Повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного пробірного контролю, встановлено статтею 16-1 зазначеного Закону.

У зв’язку з проведенням оптимізації функцій та повноважень центральних органів виконавчої влади, які забезпечують здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліквідацією Державної пробірної служби України та прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 22.04.2015 № 225 "Про внесення змін до Положення про Міністерство фінансів України", функції з реалізації державної політики у сфері державного пробірного контролю (без виконання функцій органу державного нагляду (контролю)) покладено на Міністерство фінансів України.

У зв’язку з покладанням на Мінфін зазначеної функції прийнято рішення здійснити перегляд нормативно-правових актів, що регламентують питання державного пробірного контролю за якістю дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та виробів з них.

Основні вимоги та порядок здійснення державного пробірного контролю за якістю дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та виробів з них встановлено Інструкцією про здійснення державного експертно-пробірного контролю за якістю дорогоцінних металів, вставок дорогоцінного каміння, виробів з них та матеріалів, що містять дорогоцінні метали та вставки дорогоцінного каміння, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20.10.1999№ 244 (із змінами).

За результатами перегляду цього нормативно-правового акта встановлено, що чинна редакція Інструкції містить окремі положення, які не відповідають останнім змінам у законодавстві, зокрема, у частині відміни ліцензування операцій з дорогоцінними металами і дорогоцінним камінням, ліквідації Державної пробірної служби, взаємодії Пробірної служби та казенних підприємств пробірного контролю тощо.

Поширення дії Інструкції на суб’єктів господарювання, які отримали право на клеймування виробів власного виробництва державним пробірним клеймом, не відповідає положенням Закону України від 28.12.2014 № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо податкової реформи», яким в Україні запроваджено новий порядок сплати збору на обов’язкове державне пенсійне страхування з окремих видів господарських операцій. Виготовлювачі ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів сплачують цей збір під час подання виробів на клеймування державним пробірним клеймом до казенних підприємств пробірного контролю. Преференцій щодо звільнення від сплати збору для будь-яких суб’єктів господарювання законами не передбачено та не встановлено таких повноважень Кабінету Міністрів України.

Крім того, окремі розділи акта не стосуються питань державного пробірного контролю за якістю дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та виробів з них.

У зв'язку з цим нормативно-правовий акт потребує реструктуризації та актуалізації відповідно до норм законодавства.

**3. Суть проєкту акта**

Метою нормативного регулювання є приведення власного нормативно-правового акта Мінфіну у відповідність до норм чинного законодавства та забезпечення якісного здійснення казенними підприємствами пробірного контролю, які належать до сфери управління Мінфіну, клеймування ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, проведення випробування та експертиз дорогоцінних металів, виробів з них, вставок дорогоцінного каміння, музейних предметів, які містять дорогоцінні метали і дорогоцінне каміння. Враховуючи значні за обсягом зміни до Інструкції, вона викладається у новій редакції.

**4. Вплив на бюджет**

Прийняття наказу Міністерства фінансів України не потребує додаткових фінансових витрат.

**5. Прогноз впливу**

Видання наказу сприятиме якісному виконанню казенними підприємствами пробірного контролю, які належать до сфери управління Мінфіну, функцій з клеймування ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, проведення випробувань та експертиз дорогоцінних металів, виробів з них, вставок дорогоцінного каміння, музейних предметів, які містять дорогоцінні метали і дорогоцінне каміння, що забезпечить ефективний пробірний контроль за якістю виробів з дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння.

Нова редакція Інструкції не є регуляторним актом, оскільки не запроваджує нових норм та вимог для суб'єктів господарювання, і забезпечує приведення нормативно-правового акта Мінфіну у відповідність до законодавства.

Акт спрямований на виконання Мінфіном та казенними підприємствами пробірного контролю норм Закону України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними" в частині здійснення державного пробірного контролю за якістю дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, виробів з них та матеріалів, що містять дорогоцінні метали та дорогоцінне каміння.

**6. Позиція заінтересованих органів**

Відповідно до процедури розроблення нормативно-правових актів проєкт акта буде направлено на погодження Державній регуляторній службі України та подано на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

**7. Підстава розроблення проєкту акта**

Покладання на Мінфін функції з реалізації державної політики у сфері державного пробірного контролю відповідно до Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр фінансів України** | **Сергій МАРЧЕНКО** |

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.