**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«****Про затвердження Порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання»**

**1. Мета**

Метою прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання» (далі – проєкт постанови) є виконання норм Закону України від 18.06.2024 № 3817-ІХ «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817), які набирають чинності та вводяться в дію з 01.01.2025, в частині затвердження порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання (далі – Реєстр).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт постанови розроблено відповідно до статті 39 та абзацу третього пункту 7 розділу ХІІ «Прикінцеві положення» Закону № 3817 в частині внесення відомостей про місця зберігання спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, суб’єктів господарювання до Реєстру, зміни або виключення відомостей, що містяться в Реєстрі, та на виконання пунктів 1.24 та 1.38 розділу 1 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону України від 18 червня 2024 р. № 3817-ІХ «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (доручення Прем’єр-міністра України Д. Шмигаля від 07.08.2024 № 24257/1/1-24).

Відповідно до частини першої статті 39 Закону № 3817 зберігання спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнової сировини, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, здійснюється суб’єктом господарювання в місцях зберігання зазначених товарів (продукції), внесених до Реєстру, крім випадків, визначених безпосередньо цим Законом. Пунктом 26 частини першої статті 1 Закону № 3817 визначено, що Реєстр – це складова інформаційно-комунікаційної системи Державної податкової служби України, що містить перелік місць зберігання із зазначенням відомостей, визначених Законом № 3817, про місцезнаходження місць зберігання та про заявників.

При цьому пунктом 4 розділу ХІІІ «Перехідні положення» Закону № 3817 передбачено, що зберігання спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, здійснюється суб’єктом господарювання у місцях зберігання, що внесені до Єдиного державного реєстру місць зберігання до дати набрання чинності Законом № 3817, та без прийняття територіальним органом центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, рішення про внесення таких місць зберігання до Реєстру зберігання після набрання чинності цим Законом.

Частиною третьою статті 39 Закону № 3817, яка набирає чинності та вводиться в дію 01.01.2025, встановлено, що порядок ведення Реєстру затверджується Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 47 частини першої статті 1 Закону № 3817 встановлено, що місце зберігання – це місце, що використовується для зберігання спирту етилового, біоетанолу та спиртових дистилятів, або приміщення, що використовується для зберігання алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, відомості про місцезнаходження якого внесені до Реєстру. При цьому склади тимчасового зберігання, митні склади, інші приміщення, призначені для зберігання товарів під митним контролем відповідно до [Митного кодексу України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4495-17), не підлягають внесенню до Реєстру.

Окремо слід зазначити, що обов’язковість внесення відомостей до Реєстру поширюється також і на об’єкти нерухомого майна (його частину) / приміщення (його частину), що використовуються суб’єктом господарювання як місце зберігання алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, відповідно до документа, який засвідчує надання заявнику послуг із складського зберігання.

## На сьогодні у цій сфері правовідносин діє Закон України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального», статті 1, 2 та 15 якого унормовують питання внесення місць зберігання спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу та алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, до Єдиного державного реєстру місць зберігання. Ці норми втрачають чинність з 01.01.2025. При цьому цей Закон не містить вимоги визначення порядку ведення вказаного реєстру підзаконним нормативним актом.

## Законом України від 29.06.2023 № 3173-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України у зв’язку із запровадженням електронної простежуваності обігу алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах» обов’язок внесення місць зберігання до Єдиного державного реєстру місць зберігання з 26.07.2023 було поширено на тютюнову сировину та рідини, що використовуються в електронних сигаретах.

## Законом України від 29.06.2023 № 3193-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України щодо спрощення умов виробництва дистилятів суб’єктами малого підприємництва» було уточнено обов’язок внесення з 23.11.2023 місць зберігання спирту до Єдиного державного реєстру місць зберігання, зокрема було визначено, що цей обов’язок поширюється на спирт етиловий, спиртові дистиляти та біоетанол.

## Тому питання внесення місць зберігання спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу та алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, до відповідного реєстру є сталою практикою контролю за виробництвом та обігом цих підакцизних товарів (продукції).

## Також є чинним на сьогодні наказ Державної податкової адміністрації України від 28.05.2002 № 251 «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру місць зберігання та форми довідки про внесення місця зберігання до Єдиного державного реєстру», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15.08.2002 за № 670/6958.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови передбачено затвердити Порядок ведення Єдиного реєстру місць зберігання.

**4. Правові аспекти**

У зазначеній сфері нормативно-правових відносин діють такі правові акти:

Закон № 3817;

Закон України від 18.11.2021 № 1907-IX «Про публічні електронні реєстри»;

Закон України від 15.07.2021 № 1689-ІХ «Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 227 «Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація передбачених проєктом постанови норм не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат із Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови не потребує публічних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт постанови не потребує проведення консультацій з громадськістю.

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Державною податковою службою України, Державною митною службою України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України, а також отримання висновку Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

Проєкт постанови буде оприлюднено на вебсайті Міністерства фінансів України для отримання пропозицій.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт постанови не містить:

положень, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

положень, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

положень, що створюють підстави для дискримінації; положень, що стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації наказу;

ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією.

Проєкт постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Проєкт постанови не суперечить загальним принципам формування державної регуляторної політики України, встановленим Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проєкт постанови за предметом правового регулювання не матиме безпосереднього впливу на розвиток регіонів, ринок праці, екологію, навколишнє середовище та інші сфери суспільних відносин.

Реалізація проєкту постанови дасть змогу запровадити нормативно-правові акти Уряду України відповідно до вимог Закону № 3817 щодо внесення відомостей про місця зберігання спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, суб’єктів господарювання до Єдиного реєстру місць зберігання, зміни або виключення відомостей, що містяться в цьому реєстрі.

Прийняття проєкту постанови сприятиме забезпеченню комплексного контролю податковими органами і громадськістю за виробництвом, обігом та зберіганням спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2024 р.