



Міністерство
фінансів
України

ЗВІТ З РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ У 2024 РОЦІ

Червень 2025



ЗМІСТ

ВСТУП

ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ ТА АБРЕВІАТУР

КЛЮЧОВІ ДОСЯГНЕННЯ, ВИКЛИКИ, ПОДАЛЬШІ ПЕРСПЕКТИВИ ТА КООРДИНАЦІЯ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ

ОЦІНКА СТАНУ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ ЗА КОЖНОЮ СФЕРОЮ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ

ЗАГАЛЬНИЙ ОГЛЯД СТАНУ РЕАЛІЗАЦІЇ ЗАХОДІВ ТА ДОСЯГНЕННЯ ІНДИКАТОРІВ СТРАТЕГІЇ

- 1. Податкова система**
- 2. Митна система**
- 3. Управління фіскальними ризиками**
- 4. Управління боргом**
- 5. Управління ліквідністю**
- 6. Макроекономічне і бюджетне прогнозування та стратегічне
планування**
- 7. Середньострокове бюджетне планування**
- 8. Програмно-цільовий метод**
- 9. Міжбюджетні відносини та фіскальна децентралізація**
- 10. Система публічних закупівель**
- 11. Управління державними інвестиціями**
- 12. Бухгалтерський облік у державному секторі**
- 13. Казначейське обслуговування бюджетних коштів**
- 14. Система державного внутрішнього фінансового контролю**
- 15. Державний фінансовий контроль**
- 16. Незалежний зовнішній фінансовий контроль (аудит)**
- 17. Прозорість бюджету та участь громадян у бюджетному
процесі**
- 18. Інформаційні технології в управлінні державними фінансами**
- 19. Розвиток управління людськими ресурсами у сфері
державних фінансів**

ДОДАТКИ

Стан досягнення індикаторів Стратегії у 2024 році

Стан виконання Плану заходів з реалізації Стратегії у 2024 році



ВСТУП

2024 рік став третім роком реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки на тлі повномасштабної військової агресії російської федерації проти України.

Три роки повномасштабної війни завдали значних збитків Україні: відповідно до звіту «Четверта швидка оцінка завданої шкоди та потреб на відновлення України» (RDNA4), представленого 25.02.2025 Урядом України та міжнародними партнерами, станом на 31.12.2024 потреби у відбудові та відновленні протягом 10 років становитимуть майже 524 млрд доларів США. За 2024 рік ця сума зросла на 8 % з 486 млрд доларів США на кінець 2023 року. Прямі збитки сягнули майже 176 млрд доларів США.

У таких умовах, як і в попередні роки, особливо цінною залишалась всебічна підтримка, яка надається Україні нашими міжнародними партнерами для подолання викликів, які постали перед Україною, та реалізації системних змін.

Завдяки міжнародній підтримці, навіть в умовах продовження повномасштабної війни, у звітному році Україна забезпечила стабільність державних фінансів, підтвердила відданість євроінтеграційним прагненням, виконанню міжнародних зобов'язань та впровадженню задекларованих реформ.

Загалом, незважаючи на воєнні реалії, Урядом України впроваджено чимало системних змін та досягнуто відчутного прогресу в реформуванні системи управління державними фінансами. Ключові результати у сфері реформування системи управління державними фінансами було презентовано під час третього раунду двосторонніх зустрічей України та Європейської Комісії у межах офіційного скринінгу відповідності законодавства України праву ЄС за сферою управління публічними фінансами, яка є частинною переговорних розділів 32 «Фінансовий контроль» та «Реформа державного управління» (09.10.2024, Брюссель).

У цьому Звіті представлено основні досягнення у ході реалізації Стратегії у 2024 році, показники результату в розрізі кожного з компонентів Стратегії, а також аналіз відхилення між плановими та фактичними показниками. Під час підготовки Звіту використано інформацію державних органів влади, міжнародних організацій та рейтингових агентств, а також вітчизняних аналітичних центрів.

Фінансування реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки у 2024 році здійснювалось у межах коштів, виділених головним розпорядникам бюджетних коштів, а також за рахунок міжнародної технічної допомоги.



ПЕРЕЛІК СКОРОЧЕНЬ ТА АБРЕВІАТУР

Стратегія	Стратегія реформування системи управління державними фінансами на 2022-2025 роки
СУДФ	Система управління державними фінансами
ГРК	Головні розпорядники бюджетних коштів
ДВФК	Державний внутрішній фінансовий контроль
ЕК	Європейська Комісія
ІКС	Інформаційно-комунікаційна система
МВФ	Міжнародний валютний фонд
ОДА	Обласні державні адміністрації
ОЕСР	Організація економічного співробітництва та розвитку (OECD)
НСД	Національна стратегія доходів до 2030 року
СКМУ	Секретаріат Кабінету Міністрів України
ЦОВВ	Центральні органи виконавчої влади
EU4PFM	Проект «Програма підтримки управління державними фінансами в Україні»
INTOSAI	Міжнародна організація вищих органів аудиту
ISSAI	Міжнародні стандарти вищих органів аудиту
OBI	Індекс відкритості бюджету (Open Budget Index)
SIGMA	Програма підтримки вдосконалення врядування та менеджменту (Support for Improvement in Governance and Management)



КЛЮЧОВІ ДОСЯГНЕННЯ, ВИКЛИКИ, ПОДАЛЬШІ ПЕРСПЕКТИВИ ТА КООРДИНАЦІЯ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ

Ключові досягнення та виклики

З початку повномасштабного вторгнення російської федерації до України державні фінанси нашої країни функціонують в умовах безпрецедентних викликів, серед яких, зокрема, складна макроекономічна ситуація, високий рівень дефіциту державного бюджету, ускладненість виконання боргових зобов'язань, необхідність фінансування першочергових потреб в умовах обмежених ресурсів та постійних руйнувань та втрат.

Умови воєнного стану та складна економічна ситуація призвели до необхідності трансформації структури видатків: пріоритетними стали видатки на оборону, соціальний захист та захист критичної інфраструктури: половина всіх видатків у 2024 році йшла на фінансування військового бюджету (50,3 %), адже ключове завдання для України під час воєнного стану – забезпечити умови для протистояння агресії російської федерації та відновлення територіальної цілісності України.

Фінансова підтримка міжнародних партнерів дозволила збалансувати бюджет та забезпечити фінансування потреб соціального захисту населення та інших видатків невоєнного характеру, а також стала вагомим фактором покриття дефіциту платіжного балансу.

Разом з тим, завдяки реформам, які реалізовувались останніми роками, система управління державними фінансами проявила себе достатньо стійкою навіть в умовах третього року повномасштабної війни.

У 2024 році відповідальні органи системи управління державними фінансами продовжували реалізацію Стратегії.

Серед ключових досягнень у реалізації Стратегії за результатами 2024 року слід відзначити:

- відновлено середньострокове бюджетне планування: схвалено Бюджетну декларацію на 2025–2027 роки та прийнято Закон України від 18.07.2024 № 3979-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та приведення окремих його положень у відповідність із законами України»;
- розпочато реалізацію комплексної реформи управління публічними інвестиціями: створено інституційну основу реформи, прийнято необхідні зміни до законодавства та підготовлено методологічну основу. Як наслідок, за результатами впроваджених заходів Стратегічна інвестиційна рада схвалила Єдиний проектний портфель здійснення публічних інвестицій, до якого включено 789 проектів, з яких для 92 публічних інвестиційних проектів у Державному бюджеті України на 2025 рік передбачено фінансування;
- на виконання євроінтеграційних зобов'язань удосконалено положення Бюджетного кодексу України: зміни спрямовані, зокрема, на покращення управління публічними інвестиціями, врахування гендерного підходу в бюджетному процесі та уточнення норм щодо питань державного внутрішнього фінансового контролю (зокрема, в частині посилення управлінської відповідальності та підзвітності за забезпечення законності та ефективності використання бюджетних коштів і досягнення результатів), а також посилення фінансової незалежності та розширення повноважень Рахункової палати щодо здійснення контролю за надходженням та використанням усіх коштів місцевих бюджетів;



- продовжено практику проведення оглядів витрат державного бюджету;
- схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки та затверджено операційний план її реалізації, на виконання яких розроблено євроінтеграційний законопроект «Про публічні закупівлі»;
- продовжено практичне проведення національної сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів;
- забезпечено посилення управлінської відповідальності та підзвітності керівників головних розпорядників бюджетних коштів;
- визначено напрями формування та реалізації державної політики у сфері звітування із сталого розвитку підприємств на основі єдиних методологічних засад, прийнятих у державах - членах ЄС (прийнято Стратегію запровадження підприємствами звітності із сталого розвитку);
- забезпечено удосконалення національних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі на основі міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору, отримано високу оцінку рівня розвитку системи бухгалтерського обліку – «В+» за методологією Світового Банку PULSE;
- визначено Держаудитслужбу Службою координації боротьби із шахрайством (AFCOS) щодо організації взаємодії з Європейським управлінням з питань запобігання зловживанням та шахрайству (OLAF);
- впроваджено низку реформаційних та євроінтеграційних заходів у податковій та митній сферах в рамках першого року реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року, до якої було підготовлено окремий Звіт.

Наступні кроки

Надання Україні статусу кандидата в члени ЄС покладає на неї певні зобов'язання. Так, з прийняттям Переговорної рамки ЄС Україна отримала попередньо визначені умови з відкриття найважливішого Кластера («Фундаментальні сфери для приєднання») порядку денного переговорів, серед яких – розробка дорожньої карти «Реформа державного управління».

У 2024 році за результатами проведеного скринінгу Українською стороною підготовлено дорожньою карту «Реформа державного управління», яка включає окремий розділ «Управління державними фінансами». Зазначену дорожню карту¹ протягом 2024 року було узгоджено з експертами Європейської Комісії.

Одним із заходів дорожньої карти на 2025 рік є розроблення та схвалення Урядом Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2026–2030 роки відповідно до європейських стандартів державного управління. Вона буде розроблена у тісній координації із Стратегією реформування державного управління, враховувати рекомендації міжнародних партнерів, наданих, зокрема, у Звітах Європейської Комісії у рамках Пакета розширення та за результатами скринінгу, Моніторинговому звіті Програми SIGMA, а також відповідно до інших євроінтеграційних зобов'язань. Оновлена Стратегія буде враховувати виклики та вимоги воєнного стану та післявоєнного відновлення, а також буде спрямована на приведення системи управління державними фінансами у відповідність до вимог та найкращих практик ЄС.

¹ Дорожню карту «Реформа державного управління» схвалено на засіданні Кабінету Міністрів України 14.05.2025.



Оновлена Стратегія також міститиме заходи, включені до Дорожньої карти, які спрямовані на:

- підвищення ефективності та результативності використання коштів державного бюджету;
- удосконалення середньострокового бюджетного планування;
- побудову ефективної системи управління фінансовими ризиками;
- побудову цілісної, стійкої та ефективної системи управління публічними інвестиціями;
- підвищення рівня прозорості та підзвітності в управлінні державними фінансами;
- посилення системи внутрішнього контролю;
- посилення ефективності та незалежності внутрішнього аудиту.

Координація реалізації Стратегії

Координацію дій з реалізації Стратегії здійснює Міністерство фінансів України.

Для забезпечення ефективної реалізації цієї Стратегії діє трирівневий координаційний механізм, який включає:

- робочі підгрупи, що утворені відповідно до складових системи управління державними фінансами і розглядають інформацію про хід виконання плану заходів з реалізації цієї Стратегії, питання необхідності внесення до нього змін, у разі потреби готують відповідні пропозиції та проекти рішень;
- міжвідомчу робочу групу з питань розвитку системи управління державними фінансами, яка проводить моніторинг і оцінку стану реалізації цієї Стратегії, розглядає звіти з оцінки її результативності;
- Координаційну раду з питань реформування державного управління, яка здійснює загальну координацію дій органів виконавчої влади, пов'язаних з реалізацією цієї Стратегії і виконанням плану заходів з її реалізації, та проводить моніторинг і оцінку ефективності їх реалізації і виконання. Координаційна рада з питань реформування державного управління забезпечує координацію діяльності з реалізації цієї Стратегії та діє на підставі Положення про Координаційну раду з питань реформування державного управління, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.05.2016 № 335 «Про Координаційну раду з питань реформування державного управління».

Відповідно до положень Стратегії наказом Мінфіну від 22.12.2018 № 1124 (зі змінами) утворено Міжвідомчу робочу групу з питань розвитку системи управління державними фінансами України та відповідні робочі підгрупи (з питань бюджету; з питань організаційної спроможності; з питань місцевих бюджетів; з питань податкової політики; з питань макроекономічного прогнозу та прогнозу доходів; з питань митної політики; з питань ІТ; з питань фінансових ризиків, ліквідності та управління боргом; з питань бухгалтерського обліку та фінансової звітності; з питань фінансового контролю), персональний склад яких періодично актуалізується (у 2024 році зміни внесено наказом Мінфіну від 20.11.2024 № 592).

До складу робочих груп входять представники міністерств та інших державних органів, експерти від громадськості, бізнес-асоціацій, партнерів з розвитку тощо. При цьому склад робочих груп та підгруп регулярно актуалізується з урахуванням кадрових змін в органах виконавчої влади та пропозицій міжнародних партнерів з розвитку, відповідно до



домовленостей з ними, досягнутих у рамках започаткування роботи трирівневої системи координації міжнародної технічної допомоги.

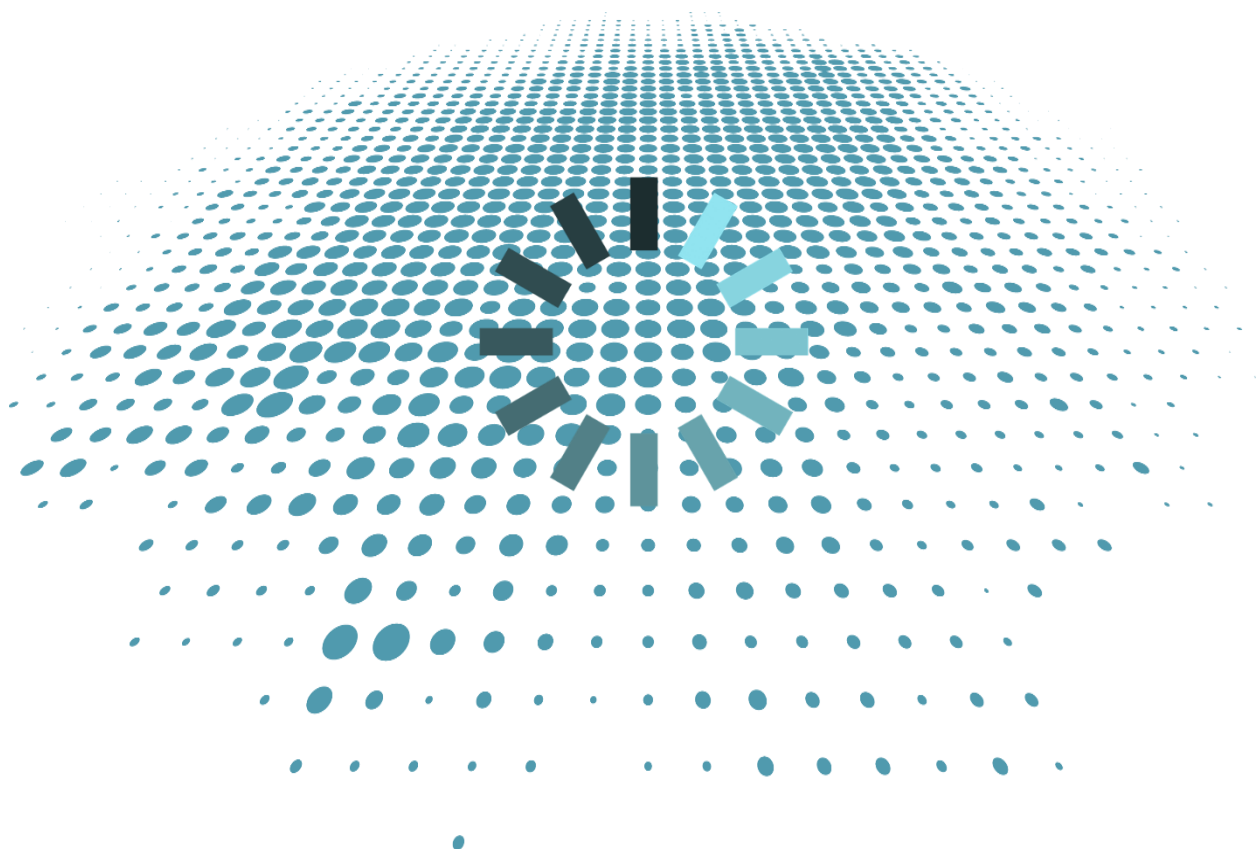
Протягом 2024 року Мінфін забезпечив аналіз звітів відповідальних виконавців про виконання Стратегії, їх узагальнення та подання квартальних звітів Кабінетові Міністрів України та Координаційній раді з питань реформування державного управління.

В рамках координації реалізації Стратегії СУДФ, а також забезпечення діалогу з представниками громадськості та міжнародних партнерів 12.12.2024 проведено об'єднане засідання Міжвідомчої робочої групи з питань розвитку системи управління державними фінансами України та Міжвідомчої робочої групи з питань реформування системи управління публічними інвестиціями, на якому взяли участь близько 120 учасників.

13.11.2024 на XXXIII засіданні Координаційної ради з питань реформування державного управління було схвалено Звіт з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки у 2023 році.



ОЦІНКА СТАНУ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ ЗА КОЖНОЮ СФЕРОЮ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ





ЗАГАЛЬНИЙ ОГЛЯД СТАНУ РЕАЛІЗАЦІЇ ЗАХОДІВ ТА ДОСЯГНЕННЯ ІНДИКАТОРІВ СТРАТЕГІЇ

Загалом з метою імплементації Стратегії було заплановано реалізувати 171 захід, які визначено у Плані заходів з реалізації Стратегії. Прогрес у досягненні запланованих результатів було заплановано визначити шляхом оцінки 36 індикаторів, цільові значення яких визначались до повномасштабного вторгнення російської федерації в Україну.

У зв'язку із воєнним станом виконання деяких заходів вимагає більше часу, ніж це було передбачено Стратегією. Чимало таких заходів тимчасово призупинено та підлягає виконанню у післявоєнний період (40 заходів). Водночас у Плані заходів з реалізації Стратегії наявні 9 заходів, строк виконання яких у звітному році не настав (6 заходів зі строком виконання у 2025 році та 3 заходи зі строком виконання «у тримісячний строк після прийняття закону щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку»).

Отже, загальна кількість заходів, які підлягають оцінці в умовах воєнного стану та за результатами 2024 року, становить 122 заходи.

На кінець 2024 року (тобто протягом 2022–2024 років) загалом виконано 109 заходів Плану заходів (або 89 %). Водночас у 2024 році досягнуто цільових значень 16 індикаторів Стратегії (або 64 %).



Під час розрахунку стану виконання заходів не враховано 9 заходів, строк виконання яких у звітному році не настав, а також 40 заходів, виконання яких тимчасово призупинено або потребує додаткового часу у зв'язку з обставинами воєнного часу. Водночас у розрахунку враховано заходи, виконання яких оцінюється на щорічній основі (заходи зі строком виконання постійно, щороку, щокварталу).

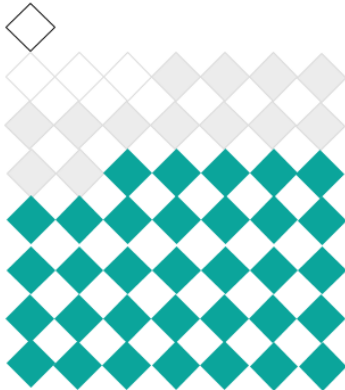
Під час розрахунку стану досягнення індикаторів Стратегії не враховано 11 індикаторів, які не підлягають розрахунку у 2024 році або неможливо розрахувати у зв'язку з обставинами воєнного часу (наприклад, індикатори щодо рейтингів Doing Business (призупинений) та Open Budget Index (проводиться раз на 2 роки, наступна оцінка буде проведена у 2025 році та опублікована у 2026 році), оцінок PEFA тощо).

Інфографіка щодо виконання заходів та досягнення показників Стратегії в розрізі кожної стратегічної цілі Стратегії наведена нижче.



I. ДОТРИМАННЯ ЗАГАЛЬНОЇ БЮДЖЕТНО-ПОДАТКОВОЇ ДИСЦИПЛІНИ У СЕРЕДНЬОСТРОКОВІЙ ПЕРСПЕКТИВІ:

ЗАХОДИ 50*



33 виконано

*13 заходів, виконання яких тимчасово призупинено або потребує додаткового часу у зв'язку з обставинами воєнного часу

*1 захід, строк виконання якого у звітному році не настав

ІНДИКАТОРИ 10*

6 досягнуто у 2024 році



*1 індикатор не підлягає розрахунку у звітному році (у зв'язку з призупиненням ведення рейтингу Doing Business)

II. ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ РОЗПОДІЛУ РЕСУРСІВ НА РІВНІ ФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ:

ЗАХОДИ 60*



40 виконано

*12 заходів, виконання яких тимчасово призупинено або потребує додаткового часу у зв'язку з обставинами воєнного часу

*4 заходи, строк виконання яких у звітному році не настав

ІНДИКАТОРИ 9*

3 досягнуто у 2024 році



*4 індикатори не підлягають розрахунку у звітному році або неможливо розрахувати у зв'язку з обставинами воєнного часу

III. ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕФЕКТИВНОГО ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОГО ТА МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ:

ЗАХОДИ 46*



27 виконано

*10 заходів, виконання яких тимчасово призупинено або потребує додаткового часу у зв'язку з обставинами воєнного часу

*4 заходи, строк виконання яких у звітному році не настав

ІНДИКАТОРИ 14*

5 досягнуто у 2024 році



*5 індикаторів не підлягають розрахунку у звітному році (у зв'язку з тим, що цільові значення в Стратегії не встановлені для 2024 року (визначені з пізнішого періоду)), а також у зв'язку з обставинами воєнного часу



IV. ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ПРОЗОРОСТІ ТА ПІДЗВІТНОСТІ В УПРАВЛІННІ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ:

ЗАХОДИ 7*



4 виконано

*2 заходи, виконання яких тимчасово призупинено або потребує додаткового часу у зв'язку з обставинами воєнного часу

ІНДИКАТОРИ 2

1 досягнуто у 2024 році



*1 індикатор не підлягає розрахунку у звітному році (у зв'язку з тим, що цільове значення в Стратегії не встановлені для 2024 року (визначені з пізнішого періоду))

V. РОЗВИТОК УПРАВЛІННЯ ЛЮДСЬКИМИ РЕСУРСАМИ У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ФІНАНСІВ:

ЗАХОДИ 8*



5 виконано

*3 заходи, виконання яких тимчасово призупинено або потребує додаткового часу у зв'язку з обставинами воєнного часу

ІНДИКАТОРИ 1

1 досягнуто у 2024 році





1. Податкова система



Загальна мета: побудова сучасної справедливої податкової системи, що забезпечує рівність усіх платників податків перед законом та зменшення витрат і часу платників податків на податкове адміністрування.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

- ✓ збільшення частки судових справ з податкових спорів, вирішених судами на користь органів ДПС, у загальній кількості судових спорів, розглянутих судами різних інстанцій;
- ✓ підвищення рівня задоволеності платників податків послугами ДПС за результатами періодичних опитувань;
- ✓ зменшення часу, витраченого платниками податків на подання звітності та сплату податків.

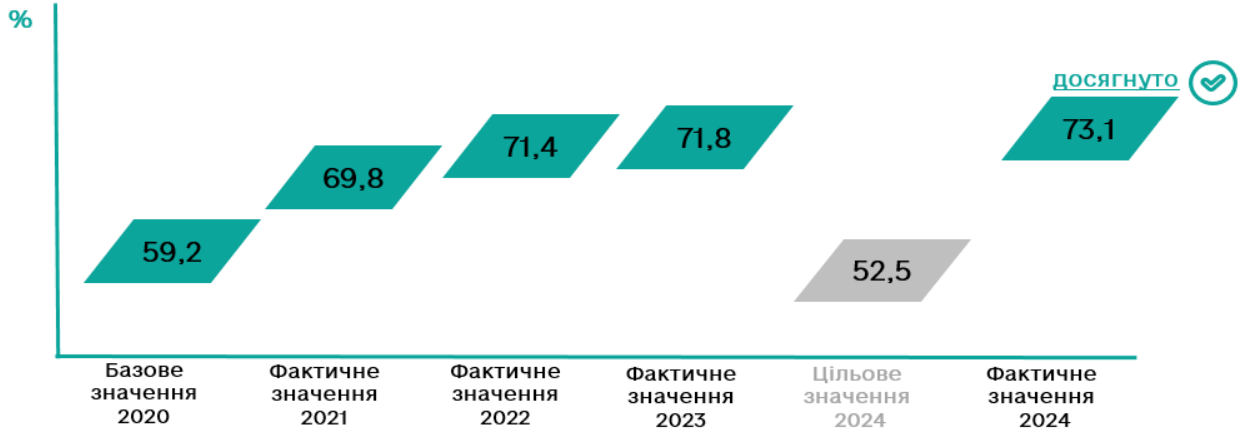
У 2024 році реалізація Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки в частині податкової та митної систем здійснювалась шляхом імплементації Національної стратегії доходів до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2023 № 1218-р, яка передбачає, зокрема, удосконалення процесів податкового та митного адміністрування, адаптацію національного податкового і митного законодавства України до законодавства ЄС.

Звітний рік був першими роком реалізації Національної стратегії доходів до 2030 року, який передбачав виконання 85 заходів податкового та митного напрямів. За результатами 2024 року загалом було виконано 68 заходів, з них 64 заходи (75 %) від запланованого на 2024 рік обсягу та 4 заходи виконані наперед. Загалом було досягнуто відчутного прогресу у реалізації реформаційних заходів у сфері оподаткування та митної справи, що було відзначено також міжнародними партнерами.

Разом з тим в умовах воєнного стану одним із пріоритетних завдань було забезпечення надходження внутрішніх доходів бюджету на стійкій основі з метою стабільного фінансування першочергових потреб, зокрема сектору оборони та безпеки. Податкові надходження залишалися основним джерелом наповнення зведеного бюджету у 2024 році – 2 088,3 млрд грн, або 58,2 % від фактично отриманих доходів зведеного бюджету, з них податкові надходження до державного бюджету – 1 647,2 млрд грн, або 52,7 %.

☑ За інформацією ДПС, у 2024 році на розгляді у судах різних інстанцій перебувало 93,4 тис. справ за участю органів ДПС на суму майже 551 млрд грн, з яких судами розглянуто 23,2 тис. справ на загальну суму 105,8 млрд грн. Вирішено судами на користь органів ДПС 16,9 тис. справ на загальну суму 73,4 млрд грн, що становить 73,1 % загальної кількості розглянутих судами справ та 69,4 % їх суми.

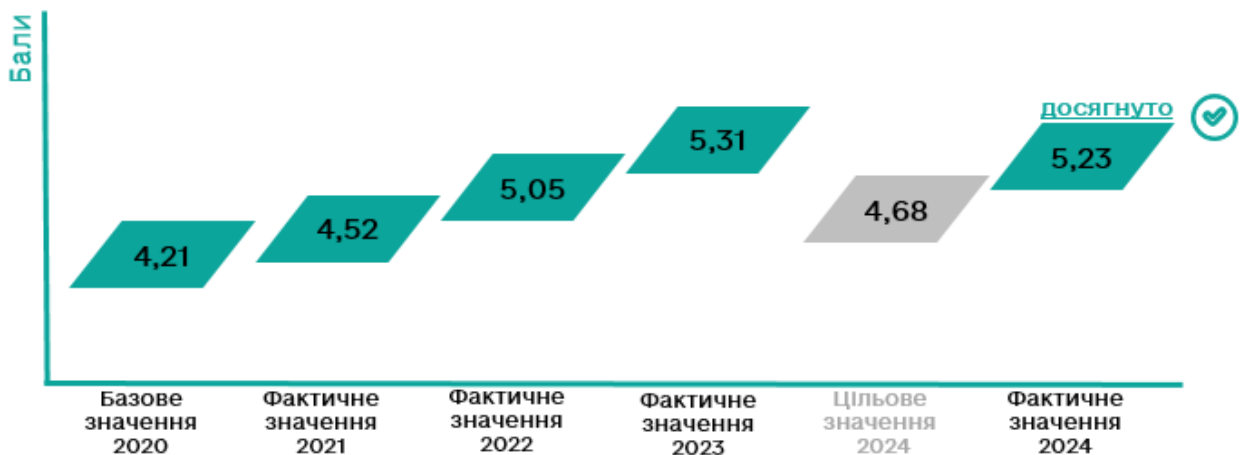
Отже, індикатор, визначений у Стратегії на 2024 рік, щодо частки судових справ з податкових спорів, вирішених судами на користь органів ДПС у загальній кількості судових спорів, розглянутих судами різних інстанцій, досягнуто.



Частка судових справ з податкових спорів, вирішених судами на користь органів ДПС, у загальній кількості судових спорів, розглянутих судами різних інстанцій, %

☑ У 2024 році ДПС було проведено щорічне дослідження з оцінки задоволеності бізнесу рівнем обслуговування податковими органами (з 09.11.2024 по 01.12.2024). Всього в опитуванні взяли участь 2 566 респондентів з усіх областей України, із них 536 – від представників юридичних осіб (20,9% загальної кількості); 1 036 – фізичних осіб – підприємців (самозайнятих осіб) (40,4 %) та 994 – фізичних осіб, які не ведуть господарської діяльності (38,7 %).

За результатами опитування загалом готовність звертатися до органів ДПС у разі потреби та оцінка роботи органів ДПС в цілому достатньо високі. Платники оцінюють готовність звертатися на 5,29 бала із 6. Загальна оцінка органів ДПС в цілому становить 5,23 бала із 6.



Рівень задоволеності платників податків послугами ДПС за результатами періодичних опитувань, бали (за шестибальною шкалою)

ДПС проведено аналіз результатів опитування та сформовано відповідний звіт (презентаційні матеріали). З урахуванням висновків, викладених у звіті, а також пропозицій, наданих платниками під час опитування, підготовлено та затверджено План заходів щодо удосконалення системи обслуговування платників з урахуванням отриманих результатів щорічного дослідження з оцінки задоволеності бізнесу рівнем обслуговування податковими органами, проведеного у IV кварталі 2024 року. Звіт про результати опитування опубліковано на вебпорталі ДПС.



❓ Щодо індикатора «**Час, витрачений платниками податків на подання звітності та сплату податків**» варто зазначити, що оцінити його тимчасово неможливо, оскільки цей показник розраховувався рейтингом Doing Business, який наразі призупинений.

1.1. Підвищення ефективності податкового адміністрування та якості обслуговування платників податків

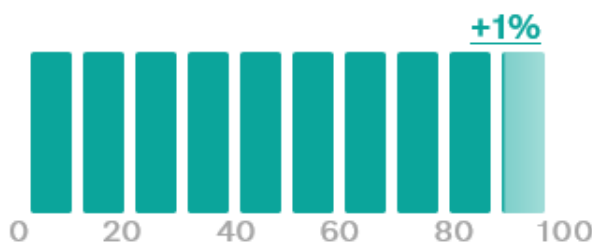
Національна стратегія доходів до 2030 року містить комплекс заходів з реформування податкової політики та податкового адміністрування, які будуть узгоджуватися з Графіком виконання зобов'язань України щодо вступу до ЄС після його затвердження.

У 2024 році продовжувалась робота з приведення законодавства України у відповідність до європейських норм у сфері оподаткування. Зокрема, в рамках виконання Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки, Національної стратегії доходів до 2030 року, Угоди про асоціацію між Україною та ЄС тощо у звітному році оновлено окремі норми Податкового кодексу України:

- Верховною Радою України прийнято Закон України від 18.07.2024 № 3878-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо імплементації положень актів права Європейського Союзу щодо акцизного податку», який передбачає поетапне підвищення ставок акцизного податку на пальне до мінімального рівня, встановленого Директивою 2003/96/ЄС, та підвищення ставок акцизного податку на окремі види алкогольних напоїв;
- Верховною Радою України прийнято Закон України від 04.12.2024 № 4115-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо перегляду ставок акцизного податку на тютюнові вироби». Цей Закон передбачає графік підвищення ставок акцизного податку на тютюнові вироби до рівня, встановленого Директивою Ради 2011/64/ЄС від 21.06.2011 щодо структури та ставок акцизного збору на тютюнові вироби.

Крім того, у звітному році в рамках наближення національного законодавства до права ЄС та відповідно до домовленостей, досягнутих за результатами 6-го засідання Кластера 2 Підкомітету з питань економіки та іншого галузевого співробітництва, було підтверджено необхідність отримання відповіді від Європейської Комісії щодо порівняльних таблиць стосовно імплементації Директиви Ради 92/83/ЄЕС про гармонізацію структур акцизного збору на спирт та алкогольні напої, а також статті 1 Директиви Ради (ЄС) 2020/262 про загальний режим акцизного податку, які були повторно направлені до Європейської Комісії 31.10.2024.

Як наслідок, відповідно до Звіту Кабінету Міністрів України про виконання Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом прогрес у виконанні зобов'язань за сферою «Оподаткування» у 2024 році становив +1 % та досягнув 90 %.



90% за підсумками
2024 року



Загалом у 2024 році Верховна Рада України прийняла 14 законів, якими внесено зміни до Податкового кодексу України, з урахуванням вищезазначених, а також інші, з метою, зокрема: звільнення від оподаткування ПДВ операцій з ввезення на митну територію України окремих товарів оборонного призначення; звільнення від оподаткування ПДВ операцій з ввезення товарів для потреб виробництва та/або ремонту машин механізованого розмінування; стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні; врахування положень Рекомендацій Ради ОЕСР стосовно податкових заходів для подальшої боротьби з підкупом іноземних посадових осіб у міжнародних ділових операціях тощо.

У рамках реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки та Національної стратегії доходів до 2030 року у звітному році за підтримки проекту «Програма підтримки управління державними фінансами для України (EU4PFM)» продовжувалась розробка програмного забезпечення інформаційно-комунікаційної системи «Е-аудит» (далі – ІКС «Е-аудит»). ДПС отримало доступ до демоверсії програмного забезпечення ІКС «Е-аудит», розгорнутої в тестовому середовищі розробника ІТ-продукту. Триває робота з розробником ІКС «Е-аудит» щодо якості та наповнення електронного продукту «е-аудит» шляхом проведення тестування демоверсії та надання пропозицій щодо її удосконалення. Ведення в експлуатацію програмного забезпечення ІКС «Е-аудит» планується у 2025 році.

З метою впровадження нових підходів до управління податковими ризиками (комплаєнс – ризиками) в ДПС без залучення до процесу платника податків безпосередньо, а також визначення механізму реалізації проекту щодо функціонування системи управління податковими ризиками (комплаєнс – ризиками) Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 25.07.2024 № 854 «Про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування системи управління податковими ризиками (комплаєнс – ризиками) в Державній податковій службі», яку було розроблено Мінфіном за участю ДПС.

Крім того, у 2024 році Верховною Радою України прийнято Закон України від 18.06.2024 № 3813-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей податкового адміністрування під час воєнного стану для платників податків з високим рівнем добровільного дотримання податкового законодавства», метою якого є запровадження особливостей податкового адміністрування під час воєнного стану для платників податків з високим рівнем добровільного дотримання податкового законодавства, впровадження системного підходу до управління податковими ризиками, підвищення рівня прозорості та системності в роботі ДПС, забезпечення економії часу як працівників контролюючого органу, так і платників податків загалом.

ДПС проведено аналіз результатів опитування та сформовано звіт (презентаційні матеріали). З урахуванням висновків, викладених у звіті, а також пропозицій, наданих платниками під час опитування, підготовлено та затверджено План заходів щодо удосконалення системи обслуговування платників з урахуванням отриманих результатів щорічного дослідження з оцінки задоволеності бізнесу рівнем обслуговування податковими органами, проведеного у IV кварталі 2024 року. Звіт про результати опитування опубліковано на вебпорталі ДПС.



Водночас за підтримки Світового банку у ДПС проведено незалежне Глобальне опитування платників податків та у грудні 2024 року одержано Звіт «Україна: Дослідження витрат на дотримання податкового законодавства (податковий комплаєнс) у 2024 році»². Було затверджено Методологію оцінки впливу вжитих заходів за результатами виконання плану заходів з підвищення рівня довіри до ДПС (наказ ДПС від 31.10.2024 № 794).

1.2. Розширення бази оподаткування

З метою удосконалення моніторингу контрольованих операцій та забезпечення належної автоматизації окремих процесів контролю за трансфертним ціноутворенням ДПС спільно з представниками проекту EU4PFM, враховуючи пропозиції міжнародних експертів ОЕСР, Офісу технічної допомоги Казначейства США, Світового банку, МВФ, були розроблені технічні рішення (Концептуальна записка та Технічні вимоги (специфікація)) щодо ІКС «Автоматизована система роботи з великими масивами даних для проведення аналізу ризиків з трансфертного ціноутворення» (далі – ІКС BigData TP).

Основною метою зазначеного ІТ-рішення є застосовування сучасних технологій, що сприятиме вирішенню таких завдань, як: вдосконалення ризик-орієнтованих підходів; підвищення швидкості, точності та ефективності результатів; зниження впливу «людського фактора»; і, як наслідок, після напрацювання позитивної судової практики – зменшення податкових правопорушень.

Зазначене програмне забезпечення розроблено протягом 2023–2024 років та введено в постійну експлуатацію 30.12.2024 відповідно до наказу ДПС від 06.11.2024 № 809 «Про введення в постійну експлуатацію інформаційно-комунікаційної системи «Автоматизована система роботи з великими масивами даних для проведення аналізу ризиків з трансфертного ціноутворення».

Практична апробація системи сприяла підвищенню рівня добровільного виконання платниками податків своїх зобов'язань (compliance). Так, протягом 2023–2024 років 674 платники податків подали декларації (уточнюючі) з податку на прибуток, за наслідками яких збільшили фінансовий результат на понад 13,3 млрд грн, що становить 30 % загального обсягу проведених коригувань за 2015–2024 роки. Такі коригування вплинули на збільшення нарахувань з податку на прибуток в сумі 1,2 млрд грн та зменшення від'ємного значення об'єкта оподаткування на 6,2 млрд грн.

Отже, ДПС впроваджено прогресивну систему оцінювання ризиків недотримання принципу «витягнутої руки», яка ґрунтується на новітніх технологіях обробки даних. Ця система стала інноваційним інструментом для забезпечення прозорості та ефективного моніторингу контрольованих операцій, сприяючи виконанню вимог чинного законодавства та уникненню розмивання оподаткованої бази та виведенню прибутків за кордон.

Застосування ІКС BigData TP дозволяє автоматизувати аналіз значних обсягів інформації, виявляти потенційні ризики ухилення від сплати

² За результатами проведеного Глобального опитування щодо оцінки діяльності ДПС платниками податків у 2024 році наказом ДПС від 30.04.2025 № 425 затверджено План заходів на 2025–2026 роки з підвищення рівня довіри до ДПС.



податків і формувати обґрунтовані підстави для податкових перевірок. Завдяки цій системі податковий контроль буде здійснюватися швидше, ефективніше та відповідно до принципів справедливого оподаткування, водночас створюючи сприятливі умови для сумлінних платників податків. Цей підхід відображає сучасний вектор розвитку податкової політики України, спрямований на підвищення рівня відповідності міжнародним стандартам, зокрема рекомендаціям ОЕСР.

Разом з тим з метою удосконалення правил трансфертного ціноутворення в межах подальшої імплементації Плану заходів з протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування (BEPS) з урахуванням рекомендацій ОЕСР, а також міжнародного досвіду оподаткування у 2024 році тривало узгодження з міжнародними партнерами, зокрема з МВФ, розробленого Мінфіном проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подальшого удосконалення правил трансфертного ціноутворення».

Щодо обміну інформацією для податкових цілей зазначаємо, що за результатами звітного року важливим досягненням стало забезпечення всіх умов, необхідних для долучення України до міжнародної системи автоматичного обміну інформацією – про фінансові рахунки відповідно до Загального стандарту звітності (CRS) та звітами в розрізі країн (CbC), та відповідно старт першої звітної кампанії CRS.

За результатом першої звітної кампанії 97 % підзвітних фінансових установ виконали обов'язок щодо своєчасного подання звіту. Загалом впродовж першої звітної кампанії ДПС отримала та обробила 3 754 звіти, з яких 1 794 є прийнятими. За результатом здійснення аналітичних заходів було виявлено 54 підзвітні фінансові установи, що ймовірно, не виконали обов'язок щодо подання звітів про підзвітні рахунки: з них 7 включено до плану-графіка проведення документальних планових перевірок платників податків на 2025 рік, щодо інших 47 вирішується питання щодо проведення позапланових документальних перевірок.

Здійснені кроки дозволили Україні восени 2024 року здійснити перший взаємний міжнародний автоматичний обмін інформацією про фінансові рахунки з іноземними партнерами. У межах цього обміну ДПС передала інформацію про фінансові рахунки нерезидентів до податкових органів юрисдикцій – партнерів з обміну, а також отримала від іноземних компетентних органів дані про рахунки податкових резидентів України. Предметом обміну стала інформація про фінансові рахунки, які ведуть фінансові установи (банки, страхові та інвестиційні компанії тощо).

Протягом першого інформаційного обміну було надіслано інформацію до 51 іноземної юрисдикції та отримано інформацію від понад 50 іноземних юрисдикцій. ДПС отримала від іноземних компетентних органів звіти про підзвітні рахунки від 1 652 підзвітних фінансових установ.

Направлено інформацію до
компетентних органів:

51

юрисдикцій-учасників
MCAA CRS



2024 рік

Отримано інформацію від
компетентних органів:

50

юрисдикцій-учасників
MCAA CRS



Щодо міжнародного обміну звітами в розрізі країн (Country-by-Country Reporting) зазначаємо, що здійснення першого обміну звітами CbC відбудеться у 2026 році. При цьому першим звітним періодом є 2024 рік.

Юрисдикцій-учасників
МСАА CbC*

112

*за даними ОЕСР



Запланований перший обмін
звітами CbC:

2026 р.

Впродовж звітного періоду удосконалено процес здійснення обміну інформацією за запитом з іноземними юрисдикціями, що дозволило скоротити термін отримання Україною запитуваної інформації від іноземних компетентних органів: у 2024 році середня кількість днів на отримання запитуваної інформації становила 118 днів, що у 2 рази менше порівняно з 2023 роком.

Міжнародний обмін інформацією та належне виконання Україною вимог міжнародних стандартів обміну інформацією сприяє створенню більш прозорого податкового середовища та підвищенню іміджу України як надійного та рівноправного партнера в міжнародних податкових відносинах.

У 2024 році продовжувалась також робота щодо створення умов для оптимізації податкового навантаження за допомогою механізму уникнення подвійного оподаткування. Зокрема, 05.06.2024 Верховна Рада України прийняла Закон України № 3774-IX «Про ратифікацію Конвенції між Урядом України та Урядом Японії про усунення подвійного оподаткування стосовно податків на доходи та запобігання податковим ухиленням і уникненням та Протоколу до неї». Прийняття Закону забезпечить правові підстави для завершення внутрішньодержавних процедур, необхідних для набрання чинності Конвенцією та Протоколом до неї, укладеними 19.02.2024 в м. Токіо.

Крім того, Мінфіном розроблено законопроект «Про внесення змін до статті 1 Закону України «Про ратифікацію Багатосторонньої конвенції про виконання заходів, які стосуються угод про оподаткування, з метою протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування», який зареєстровано у Верховній Раді України (реєстр. № 0293 від 13.11.2024)³. Законопроект спрямований на виконання міжнародних зобов'язань та актуалізації переліку повідомлень України до Багатосторонньої угоди MLI у зв'язку із набранням чинності/припиненням дії низкою міжнародних договорів України про уникнення подвійного оподаткування.

Подальші кроки у реалізації заходів за цим напрямом пов'язані з виконанням Національної стратегії доходів до 2030 року, яка охоплює як незавершені заходи Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки, так й інші питання, що стосуються реформування системи оподаткування в цілому в контексті гармонізації національного податкового законодавства із законодавством ЄС. Також пріоритетним для 2025 року є проведення офіційного скринінгу національного податкового законодавства України на відповідність праву

³ Верховною Радою України прийнято відповідний Закон України від 27.02.2025 № 4278-IX.



ЄС в межах переговорного розділу 16 «Оподаткування», що є обов'язковою процедурою під час вступу України до ЄС.

2. Митна система



Загальна мета: сприяння міжнародній торгівлі і безпеці шляхом подальшого зниження рівня незаконного переміщення товарів через митний кордон України і грошових та часових витрат для доброчесного бізнесу на проходження митних процедур.

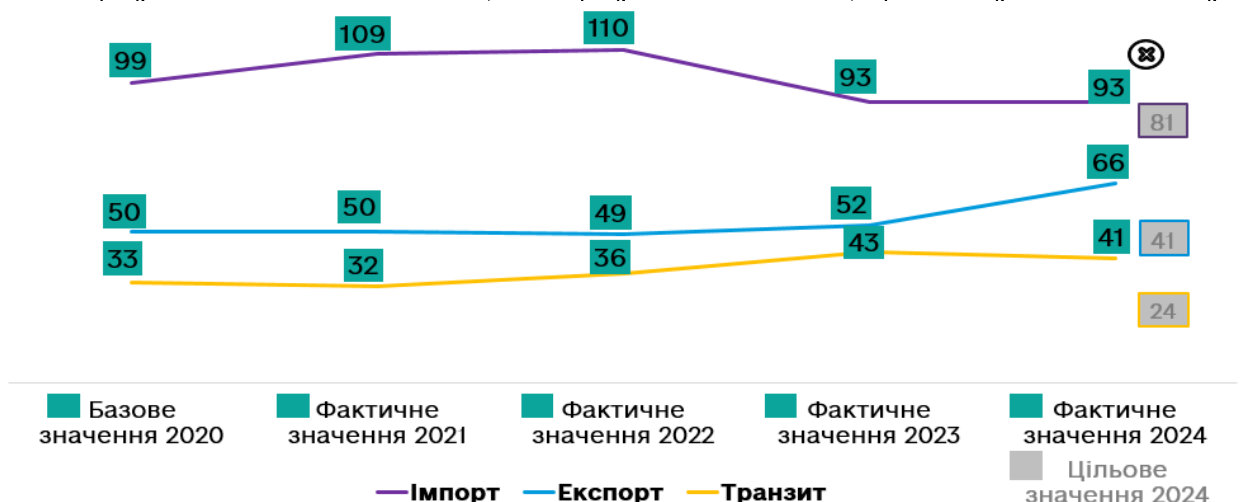
Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за таким показником:

✓ **зменшення часових витрат для суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності на проходження митних процедур (середнього часу митного оформлення товарів, щодо яких Автоматизованою системою аналізу та управління ризиками (АСАУР) не генерувався перелік митних формальностей) у режимі експорту, імпорту, транзиту.**

Як вже було зазначено вище, у 2024 році реалізація Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки як в частині податкової системи, так і в частині митної системи здійснювалась шляхом імплементації Національної стратегії доходів до 2030 року. За результатами звітного року було досягнуто відчутного прогресу за митним компонентом, особливо в частині виконання євроінтеграційних завдань, що було відзначено міжнародними партнерами.

У 2024 році в умовах воєнного стану першочергові заходи за компонентом «митна система» були спрямовані на вдосконалення митного законодавства з метою гармонізації національного митного законодавства із законодавством ЄС, а також врегулювання нагальних питань забезпечення потреб обороноздатності країни, сприяння відновленню енергетичної інфраструктури.

⊗ За підсумками 2024 року середній час митного оформлення товарів, щодо яких АСАУР не генерувався перелік митних формальностей, у режимі експорту становив 66 хвилин, імпорту - 93 хвилини, транзиту – 41 хвилину.



Часові витрати суб'єктів ЗЕД на проходження митних процедур у режимі експорту, імпорту, транзиту, хвилин



Недосягнення цільових значень пояснюється об'єктивними факторами, передбаченими як вимогами чинного законодавства, так і триваючим воєнним станом (перебудова логістичної системи та формування нових ланцюгів поставок вантажів у зв'язку зі зміною напрямків торговельних потоків, простій у роботі окремих митних органів, зatoryні повітряні тривоги, відсутність електроенергії тощо).

2.1. Посилення інституційної спроможності митних органів

В рамках виконання заходів щодо посилення інституційної спроможності, а також для встановлення мотивації та стабільності проходження служби в митних органах у 2024 році Верховною Радою України прийнято Закон України від 17.09.2024 № 3977-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проведення атестації посадових осіб митних органів».

Рішенням Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами (протокол № 6 від 19.01.2024) затверджено Довгостроковий національний стратегічний план цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів на основі Багаторічного стратегічного плану електронної митниці ЄС (Multi-annual strategic plan for electronic customs, MASP-C), яке було введено в дію наказом Міністерства фінансів України від 09.02.2024 № 63.

Щодо розвитку митної інфраструктури та забезпечення митних органів сучасними технічними засобами для здійснення митного контролю, зазначаємо, що протягом звітного періоду здійснено низку заходів, зокрема:

- схвалено Стратегію розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами Європейського Союзу та Республікою Молдова до 2030 року та затверджено операційний план заходів з її реалізації у 2024–2030 роках, який враховує, зокрема, й актуальні заходи щодо здійснення будівництва (модернізації) пунктів пропуску (розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.12.2024 № 1337-р);
- успішно реалізовано пілотний проект щодо застосування індивідуальних портативних відеокамер (далі – ІПВ) у пункті пропуску «Рава-Руська» Львівської митниці за рахунок міжнародної технічної допомоги консультативної місії ЄС. Використання ІПВ дисциплінує посадових осіб пункту пропуску, сприяє профілактиці зловживань службовим становищем, дає відчуття впевненості у законності своїх дій шляхом відеофіксації, що призводить до росту рівня довіри з боку громадян та міжнародних партнерів, до посилення інституційної незалежності у Держмитслужби;
- проведено закупівлю скануючих систем для огляду залізничного транспорту, скануючих систем для огляду багажу та поштових відправлень та інші ТЗМК. Крім того, здійснюються забезпечення ТЗМК в рамках міжнародної технічної допомоги;
- створено договірно-правову базу для будівництва та відкриття міжнародного пункту пропуску через українсько-румунський державний кордон «Біла Церква-Сігету Мармаціей»;
- для сприяння ритмічності роботи пунктів пропуску та прогнозованості часу перетину кордону створено базу для запровадження Системи попереднього повідомлення про виникнення надзвичайних ситуацій на українсько-словацькому кордоні та українсько-молдовському кордоні.

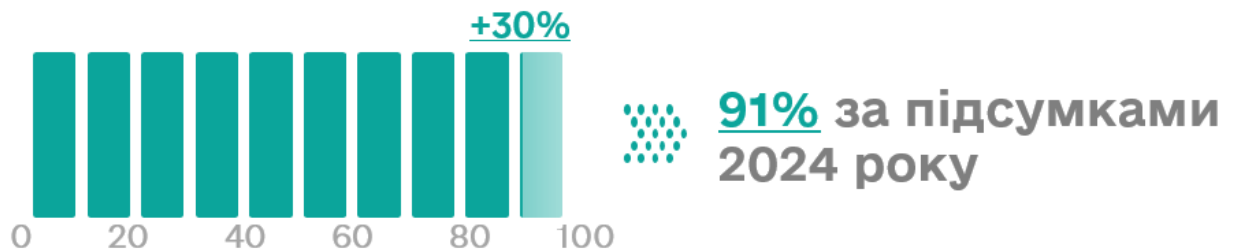


У травні 2024 року Держмитслужба офіційно стала партнером Програми ВМО з протидії корупції та сприяння доброчесності у митній сфері (A-CIP), що сприятиме покращенню бізнесового та правоохоронного клімату для транскордонного співробітництва шляхом посилення доступу до антикорупційних інструментів, ресурсів та досвіду ВМО та 186 її членів.

2.2. Удосконалення системи митного контролю, гармонізація митних процедур та сприяння міжнародній торгівлі

В частині гармонізації національного митного законодавства України із правом ЄС у 2024 році досягнуто відчутного прогресу.

Відповідно до Звіту Кабінету Міністрів України про виконання Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом прогрес у виконанні зобов'язань за сферою «Митні питання» у 2024 році становив +30 % та досягнув 91 %.



В останньому Звіті Європейської Комісії в рамках Пакета розширення ЄС 2024 року, опублікованому 30.10.2024, розділ 29 «Митний союз» є одним із двох переговорних розділів (разом із розділом «Зовнішня, безпекова та оборонна політика»), які отримали найвищі оцінки – «високий рівень підготовки» та «значний прогрес».



ВИСОКИЙ рівень підготовки щодо виконання Україною євроінтеграційних зобов'язань за главою 29 «Митний союз» **(4 бали за 5-бальною шкалою)**

Крім цього, Україна також показала найвищий рівень прогресу за розділом «Митний союз» порівняно з іншими країнами - кандидатами на вступ в ЄС.

Так, з метою гармонізації митного законодавства України із законодавством ЄС у 2024 році внесено суттєві зміни до Митного кодексу України з прийняттям Закону України від 22.08.2024 № 3926-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу».

Положення зазначеного Закону передбачають, у тому числі:

- запровадження концепції митного представництва, аналогічної тій, що функціонує в країнах ЄС;
- поступовий перехід на систему авторизацій для митних брокерів, утримувачів митних складів, складів тимчасового зберігання та інших (єдина система критеріїв та умов для всіх митних авторизацій (дозволів));
- запровадження європейської моделі розмежування типів митних складів та розширення переліку дозволених на них операцій (митним складам надається можливість розширити спектр своїх послуг);
- запровадження європейського підходу щодо застосування митних режимів, зокрема, використання авторизацій для поміщення товарів в



окремі митні режими, а саме: тимчасового ввезення, переробки на митній території, переробки за межами митної території, імпорту (в частині процедури кінцевого використання).

Відповідно до положень Закону України від 20.03.2024 № 3613-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України та інших законів України щодо особливостей здійснення митного контролю та митного оформлення окремих категорій товарів» (набрав чинності з 16.05.2024) поновлено проведення документальних (виїзних та невиїзних) перевірок дотримання законодавства України з питань митної справи з урахуванням обмежень, які будуть діяти до припинення або скасування воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 № 64/2022.

За результатами проведеного Митницями Держмитслужби доперевірочного аналізу митних оформлень та виявлення можливих порушень законодавства з питань митної справи додатково забезпечено надходження до держбюджету митних платежів на загальну суму 128,3 млн грн, в тому числі, за результатами проведеного пост-митного контролю декларантами за 2024 рік добровільно сплачено до державного бюджету 62,8 млн грн митних платежів.

З метою підвищення рівня використання процедури спільного транзиту, розвитку застосування в Україні положень Конвенції про процедуру спільного транзиту та розвитку системи NCTS, 22.04.2024 Україна перейшла на застосування NCTS Фаза 5, реалізувавши черговий етап митної реформи.

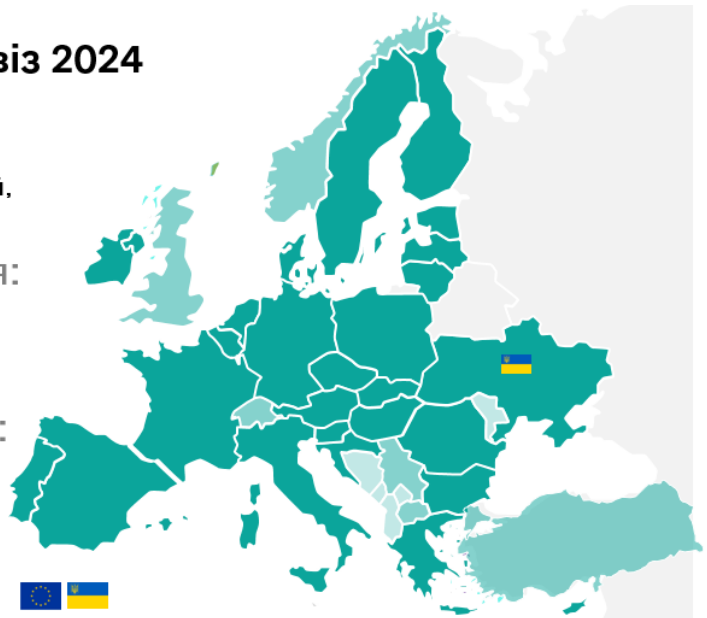
Загалом у 2024 році було оформлено понад 94 тис. декларацій під процедурою спільного транзиту (у т. ч. майже 60 тис. із застосуванням NCTS Фаза 5), з яких понад 21 тис. декларацій на в'їзд в Україну та понад 73 тис. на виїзд з України. Показник 2024 року суттєво перевищує показник 2023 року (41 тис. декларацій).

Митний безвіз 2024

94 тис. декларацій
оформлених транзитних декларацій,
з них:

 **Митниця відправлення:**
73 тис. декларацій

 **Митниця призначення:**
21 тис. декларацій



Крім того, у звітному році розширено використання національної програми АЕО та системи спрощень. Станом на 31.12.2024 в Україні 77 підприємств отримали авторизацію АЕО, з яких у 2024 році - 56 підприємств.

Також станом на 31.12.2024 204 підприємства отримали 1 017 авторизацій на застосування спрощень (у тому числі транзитних). У 2024 році надано 605



авторизацій на застосування спрощень, з яких 356 авторизацій на застосування спрощень, передбачених Митним кодексом України, та 249 авторизацій на застосування транзитних спрощень, передбачених Конвенцією про процедуру спільного транзиту.

У рамках виконання Стратегії реформування управління державними фінансами на 2022–2025 роки у 2022 році було розроблено та введено наказом Держмитслужби від 19.04.2022 №165 у дослідну експлуатацію програмно-інформаційний комплекс «Реєстр об'єктів права інтелектуальної власності» Єдиної автоматизованої інформаційної системи Держмитслужби, який дозволяє правовласникам подавати до Держмитслужби заяви, завірені електронним цифровим підписом, через електронний кабінет Єдиного інформаційного вебпорталу «Єдине вікно для міжнародної торгівлі».

Станом на 31.12.2024 в Реєстрі ОПІВ зареєстровано 1 065 об'єктів права інтелектуальної власності, в тому числі зареєстровано у 2024 році – 84. Використання інформації митного реєстру, зокрема, дає можливість митникам відрізнити оригінальний товар від контрафактного.

ІПК «Реєстр об'єктів права інтелектуальної власності»

Зареєстровано об'єктів права
інтелектуальної власності
станом на 01.01.2025

1 065

Зареєстровано об'єктів права
інтелектуальної власності
у 2024 році

+84

Запровадження практики ЄС у сфері захисту прав інтелектуальної власності є одним із пріоритетних напрямів для України у митній сфері.

Подальші кроки у реалізації заходів за цим напрямом пов'язані з виконанням Національної стратегії доходів до 2030 року. Пріоритетом для 2025 року є реалізація євроінтеграційних кроків, зокрема розроблення та імплементація Митного кодексу України, відповідного Митному кодексу ЄС, а також завершення офіційного скринінгу національного митного законодавства України на відповідність праву ЄС в межах переговорного розділу 29 «Митний союз».

3. Управління фіскальними ризиками та державними активами



Загальна мета: завчасне виявлення фіскальних ризиків та вжиття заходів для уникнення та/або мінімізації їх впливу на бюджет. Продовження розбудови системи управління фіскальними ризиками, запровадження ведення реєстру для забезпечення проведення ефективного моніторингу фіскальних ризиків.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

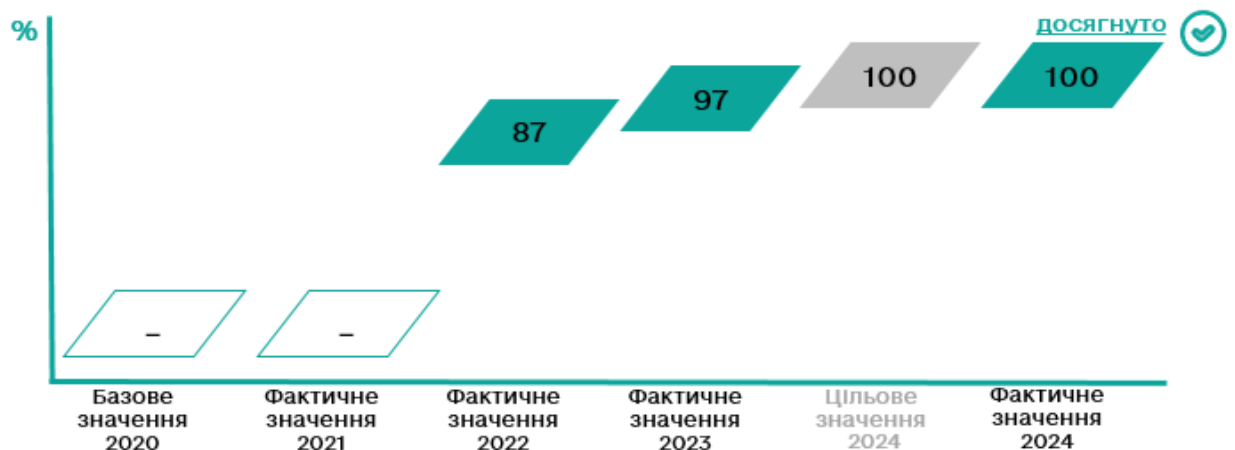
✓ **стале відображення фіскальних ризиків, що матеріалізувалися, у реєстрі фіскальних ризиків;**



✓ **зменшення відхилення між фактичними та плановими показниками надходжень частини чистого прибутку і дивідендів до державного бюджету внаслідок матеріалізації фінансових ризиків.**

В умовах воєнного стану питання управління фінансовими ризиками має неабияку актуальність, оскільки максимально повне представлення інформації про наявні фінансові ризики у сфері державних фінансів є вкрай необхідним для своєчасного вжиття заходів, спрямованих на мінімізацію їх можливого негативного впливу на стійкість державного (місцевого) боргу та ефективний розподіл державних ресурсів у реаліях воєнного часу.

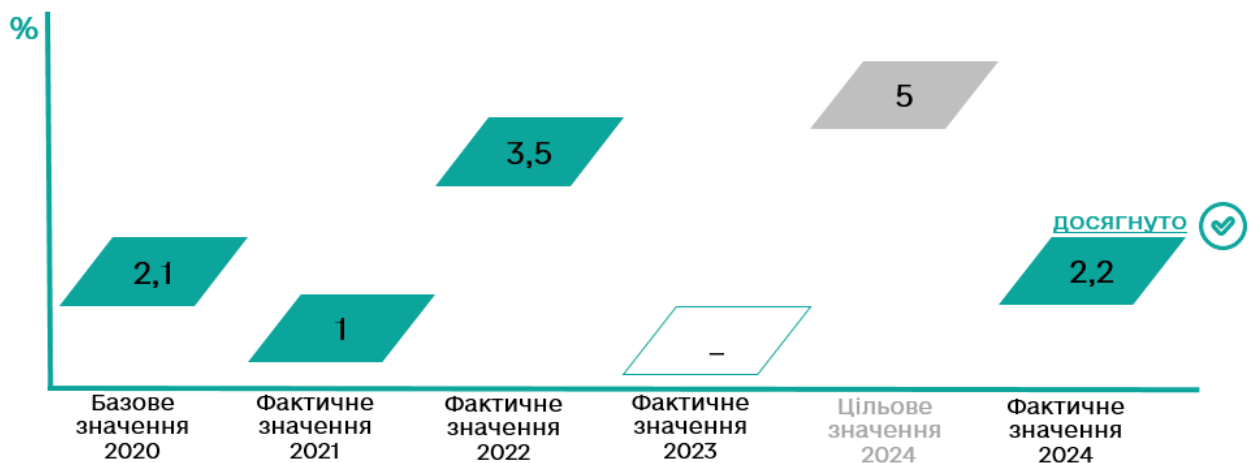
☑ За підсумками 2024 року відображення фінансових ризиків, що матеріалізувалися, у реєстрі фінансових ризиків становить 100 %.



Відображення фінансових ризиків, що матеріалізувалися, у реєстрі фінансових ризиків

За результатами моніторингу фінансових ризиків у 2024 році не було виявлено нових фінансових ризиків, які матеріалізувалися, але не були відображені у реєстрі фінансових ризиків.

☑ Відхилення між фактичними та плановими показниками надходжень частини чистого прибутку і дивідендів до державного бюджету внаслідок матеріалізації фінансових ризиків становить 2,2 % при плані 5 %. Отже, цільове значення зазначеного показника у 2024 році досягнуто.



Відхилення між фактичними та плановими показниками надходжень частини чистого прибутку і дивідендів до державного бюджету внаслідок матеріалізації фінансових ризиків



Матеріалізації фінансових ризиків за цією групою за 2024 рік не відбулось.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» (зі змінами) передбачено надходження частини чистого прибутку та дивідендів на державну частку у сумі 69,6 млрд грн, надійшло 71,1 млрд грн, що становить 102,2 % річного планового показника.

Рівень вказаних відхилень від планового показника є прийнятним в рамках бюджетного планування.

Для забезпечення планових надходжень Мінфіном на постійній основі здійснюються відповідні заходи зокрема, пов'язані з роботою із адміністраторами вказаних платежів, органами управління та суб'єктами господарювання державного сектору економіки.

3.1. Проведення комплексної оцінки фінансових ризиків та визначення їх впливу на державний бюджет

Інформація щодо фінансових ризиків та їх впливу на показники державного бюджету включена до складу Бюджетної декларації на 2025–2027 роки, яка схвалена Кабінетом Міністрів України постановою від 28.06.2024 № 751.

Також інформація про фінансові ризики та їх вплив на показники державного бюджету у 2025 році включена до матеріалів, що додаються до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік».

Розподіл фінансових ризиків за джерелами їх виникнення у 2025 році у розрізі потенційного впливу та імовірності настання наведено у відповідній Матриці.

Матриця оцінки фінансових ризиків за джерелами їх виникнення у 2025 році	
ПОТЕНЦІЙНИЙ ФІНАНСОВИЙ ВПЛИВ	Макроекономічне середовище
	Діяльність суб'єктів господарювання державного сектору економіки
	Управління державним боргом та гарантованим державою боргом
	Сфера сільського господарства та продовольчої безпеки держави
ПОТЕНЦІЙНИЙ ФІНАНСОВИЙ ВПЛИВ	Соціальна сфера
	Невиконання плану надходжень від приватизації державного майна
	Фінансовий сектор
	Надзвичайні ситуації
(без урахування НС державного рівня воєнного характеру)	
Висока (> 66%)	
ІМОВІРНІСТЬ НАСТАННЯ ФІНАНСОВОГО РИЗИКУ	

Ідентифікація фінансових ризиків та вдосконалення практики управління ними з метою врахування їх впливу на бюджетні показники та вжиття заходів з мінімізації є важливим напрямом підвищення стійкості державних фінансів, забезпечення макроекономічної стабільності та повного і вчасного фінансування основних зобов'язань держави в умовах війни.

Зокрема, у звітному році Мінфін виділив 9 груп фінансових ризиків, до яких можуть бути чутливі державні фінанси в Україні у плановому 2025 році в умовах воєнного стану.



Визначені фінансові ризики пов'язані: зі змінами в макроекономічному середовищі; з функціонуванням фінансового сектору; з управлінням державним боргом та гарантованим державою боргом; з діяльністю суб'єктів державного сектору економіки; з можливим недовиконанням плану надходжень від приватизації державного майна; з реалізацією проектів державно-приватного партнерства; з соціальною сферою; зі сферою сільського господарства та продовольчої безпеки; з ліквідацією наслідків надзвичайних ситуацій.

Водночас перелік зазначених у бюджетній документації фінансових ризиків не є вичерпним та залежить, зокрема, від зміни ситуації на фронті, у макроекономічному середовищі тощо.

3.2. Забезпечення проведення ефективного моніторингу фінансових ризиків та їх мінімізації

Щороку Мінфін веде Реєстр фінансових ризиків, здійснює їх моніторинг та вживає заходів щодо мінімізації фінансових ризиків. До Реєстру фінансових ризиків у 2024 був включений 61 ризик. Інформація в Реєстрі фінансових ризиків оновлюється з урахуванням даних, що надходять, зокрема від органів державної влади та державних підприємств.

З метою забезпечення ефективного управління державними ресурсами (ресурсами державних унітарних підприємств, господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі (крім банків), які є суб'єктами природних монополій або плановий розрахунковий обсяг чистого прибутку яких перевищує 50 млн грн) в умовах дії правового режиму воєнного стану, мінімізації фінансових ризиків, в тому числі пов'язаних з інвестиційною діяльністю таких суб'єктів господарювання, прийнято постанови Кабінету Міністрів України від 27.08.2024 № 984 «Про затвердження Порядку щорічного погодження пропозицій щодо окремих фінансових показників, а також обсягів виплат на користь держави, бюджетного фінансування та квазіфінансових операцій, які включатимуться до листа очікувань власника, а також до фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на середньострокову перспективу суб'єктів господарювання державного сектору економіки» та від 20.12.2024 № 1452 «Про затвердження Порядку погодження пропозицій щодо максимальних порогів обсягу капітальних інвестицій».

Також з метою удосконалення механізму формування суб'єктами господарювання державного сектору економіки облікової політики в частині розрахунку резерву сумнівних боргів та мінімізації фінансових ризиків під час розробки та прийняття фінансових планів прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 24.05.2024 № 604 «Про деякі питання облікових політик суб'єктів господарювання державного сектору економіки», якою затверджено порядок, за яким Мінфін погоджує методи обчислення резерву сумнівних боргів в межах облікових політик підприємств державного сектору економіки, що є суб'єктами природних монополій, або плановий розрахунковий обсяг чистого прибутку яких перевищує 50 млн грн.

Так, у 2024 році для 14 суб'єктів господарювання Мінфіном було погоджено методи обчислення резерву очікуваних кредитних збитків та 6 суб'єктам управління погоджено пропозиції щодо окремих фінансових показників, а також обсягів виплат на користь держави, бюджетного фінансування та квазіфінансових операцій суб'єктів господарювання.



3.3. Підвищення інституційної спроможності Мінфіну та інших органів державної влади щодо управління фінансовими ризиками

Протягом 2024 року експертами декількох місій МВФ в Україні була надана технічна допомога з питань управління фінансовими ризиками, у тому числі щодо посилення управління фінансовими ризиками державних підприємств. Під час роботи місій проводились семінари за участю експертів зі Швеції, Литви, Румунії та інших країн на теми, які стосувались методології погодження Мінфіном основних фінансових показників діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, ПСО та квазіфінансових операцій державних підприємств.

Також з метою підвищення кваліфікації та ознайомлення з досвідом європейських країн, зокрема щодо фінансових ризиків, ДПП, публічних інвестицій, боргової політики, місцевих бюджетів, співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями тощо, представники Мінфіну брали участь у навчальних заходах, організованих міжнародними партнерами.

3.4. Запровадження управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів

У зв'язку з воєнним станом виконання заходів за цим напрямом потребує додаткового часу.

Так, з урахуванням нових надзвичайних викликів для державного та місцевих бюджетів постало питання запровадження нових підходів до системи управління фінансовими ризиками.

Планом України на 2024–2027 роки (Ukraine Facility) (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р) передбачено прийняття та набрання чинності законом про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо визначення порядку управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів у IV кварталі 2026 року. Закон передбачатиме такі заходи:

- визначення суб'єктів управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів;
- встановлення порядку взаємодії між різними суб'єктами, відповідальними за управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів;
- визначення методологічних засад управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів.

На 2025 рік пріоритетами є кроки щодо удосконалення методики оцінювання фінансових ризиків, пов'язаних із діяльністю державних підприємств, а також з публічними інвестиціями, насамперед щодо гарантій, державно-приватного партнерства протягом всього інвестиційного циклу.

4. Управління боргом



Загальна мета: забезпечення боргової стійкості та підвищення ефективності управління державним боргом, гарантованим державою боргом та місцевим боргом.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:



- ✓ зменшення показника відношення обсягу державного боргу до валового внутрішнього продукту;
- ✓ збільшення частки довгострокового пільгового фінансування, залученого від МФО та іноземних держав для реалізації інвестиційних проектів, у загальному обсязі державного боргу.

Як і в попередні роки, у 2024 році Мінфін здійснював реалізацію завдань визначених, Середньостроковою стратегією управління державним боргом на 2024-2026, а саме продовжував ефективне управління державним боргом і посилення кооперації із міжнародними партнерами, щоб отримати доступ до зовнішнього пільгового фінансування для покриття дефіциту державного бюджету України в умовах воєнного стану.

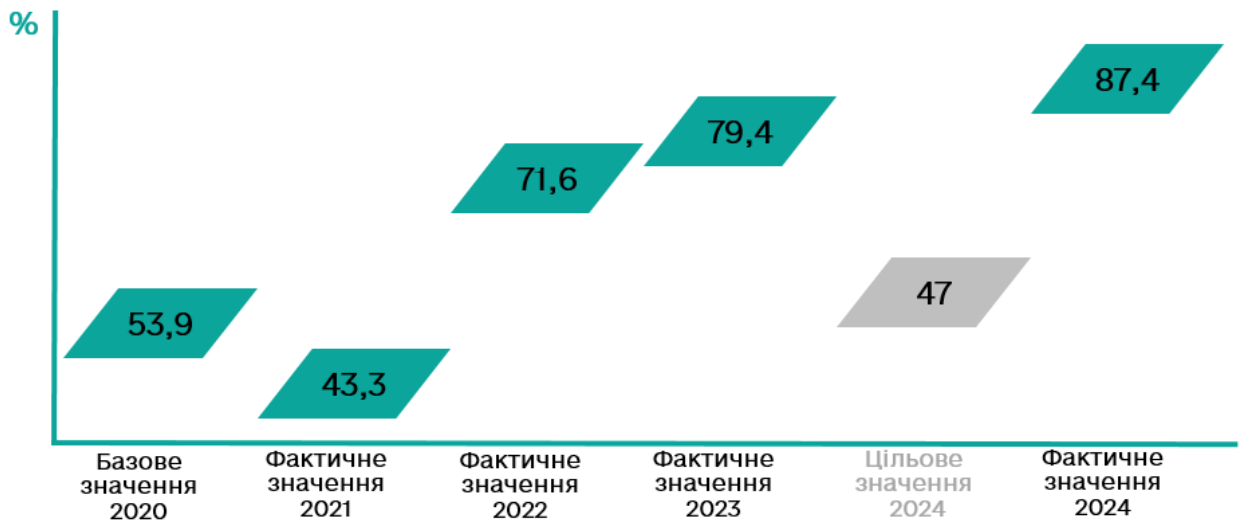
Зовнішня підтримка разом із поживавленням внутрішнього ринку капіталу дозволила Уряду України покрити значний бюджетний дефіцит, не вдаючись до монетарного фінансування. При цьому, у звітному році на виконання Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2024-2026 роки Мінфін також продовжував здійснення заходів для розвитку внутрішнього ринку державних цінних паперів. Підтримувалася постійна комунікація з первинними дилерами, продовжувалася оптимізація обсягів нових випусків ОВДП на внутрішньому ринку, збільшено їх ліквідний обсяг та визначені бенчмарки.

Загалом, у 2024 році управління державним боргом здійснювалось відповідно до взятих зобов'язань перед МВФ в рамках Меморандуму про економічну та фінансову політику, оновленого за результатами кожного перегляду, та в межах Стратегії управління державним боргом на 2024-2026 роки з урахуванням пріоритетності залучення необхідного фінансування державного бюджету через значне збільшення дефіциту державного бюджету, спричиненого повномасштабною війною російської федерації проти України. Україна протягом 2024 року успішно пройшла III, IV, V та VI перегляди програми «Механізм розширеного фінансування» (Extended Fund Facility, EFF), що дозволило залучити 4 млрд доларів США, які були спрямовані на підтримку державного бюджету.

Важливим досягненням 2024 року стало успішне завершення операції з реструктуризації суверенних боргових цінних паперів, випущених на міжнародних ринках капіталу на загальну суму понад 20 млрд доларів США, що сприяло збереження макрофінансової стабільності та збільшенню ресурсів державного бюджету в умовах продовження російської військової агресії проти України.

⊗ Станом на 31.12.2024 державний борг України становив 6 692,5 млрд грн, а показник відношення державного боргу до ВВП України був на рівні 87,4 %. Відхилення фактичного показника 2024 року від планового пояснюється впливом війни на стан державних фінансів, оскільки цільові показники Стратегії, у тому числі щодо рівня державного боргу, встановлювались до початку повномасштабних воєнних дій.

Виклики, які продовжувалися у зв'язку зі збройною агресією російської федерації проти України, та, зокрема, потребою надання соціальної підтримки населенню та відновлення інфраструктури, потребували додаткового фінансового ресурсу на їх вирішення, що в підсумку призвело до значного збільшення дефіциту державного бюджету в порівнянні з довоєнними роками.

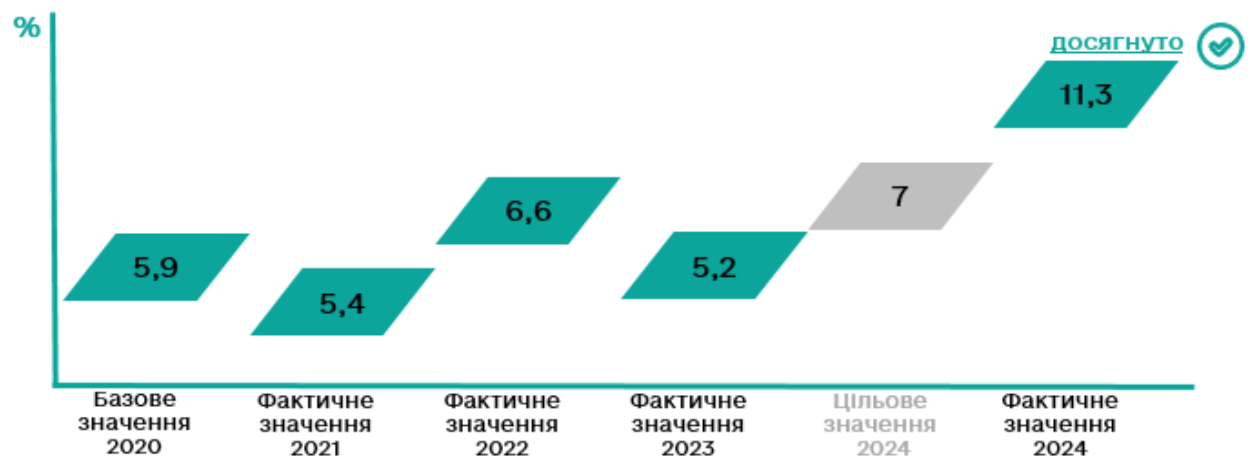


Відношення обсягу державного боргу до ВВП

У таких умовах законодавчо встановлена стеля дефіциту є недосяжною, тому Уряд України під час формування Державного бюджету України на 2024 рік був змушений продовжити призупинення обмеження на верхню межу дефіциту державного бюджету (у розмірі 3% прогнозного номінального обсягу ВВП), а також протягом 2024 року з урахуванням фінансування нагальних потреб, які виникли внаслідок війни, до закону про Державний бюджет України вносились зміни, отже, граничний плановий показник дефіциту державного бюджету становив 1 846,1 млрд грн.

Фактично державний бюджет у 2024 році виконано з дефіцитом у сумі 1 359,4 млрд грн, що відповідає 17,7% обсягу ВВП. Відповідно, це спричинило суттєвий ріст показника відношення обсягу державного боргу до ВВП за підсумками 2024 року.

☑ За результатами 2024 року частка довгострокового пільгового фінансування, залученого від міжнародних фінансових організацій та іноземних держав для реалізації інвестиційних проектів, у загальному обсязі державного боргу становила 11,3%, що на 4,3 в.п. більше цільового значення.



Частка довгострокового пільгового фінансування, залученого від МФО та іноземних держав для реалізації інвестиційних проектів, у загальному обсязі державного боргу



4.1. Забезпечення функціонування Боргового агентства

Внаслідок військової агресії російської федерації проти України створення Агентства з управління державним боргом було тимчасово призупинено. Проте, наразі триває підготовка Мінфіном до запуску Агентства з управління державним боргом. Зокрема спільно з технічною місією Світового банку здійснено оцінку функціональних обов'язків Міністерства фінансів України та Агентства з управління державним боргом, підготовлено проект змін до нормативно-правових актів, що регулюють діяльність агентства.

4.2. Удосконалення інструментів та механізмів надання державних гарантій, у тому числі для підтримки малого та середнього бізнесу

У 2024 році Урядом України було прийнято постанову від 30.04.2024 № 472 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 14 липня 2021 р. № 723», якою удосконалено інструменти фінансової підтримки малого та середнього бізнесу шляхом підвищення ефективності механізму надання державних гарантій, які надаються на портфельній основі в умовах воєнного стану та післявоєнної відбудови.

Зокрема, змінами передбачено, що термін дії державних гарантій буде продовжено до десяти років для кредитів, які залучаються з ціллю відбудови основних засобів, зруйнованих частково або повністю внаслідок військової агресії, та до п'яти років для всіх інших категорій кредитів, що зі свого боку збільшує строк дії договорів для сільськогосподарських товаровиробників за попередньо наданими гарантіями.

Також передбачається можливість отримання кредитів під державні гарантії суб'єктами підприємництва, що провадять діяльність у сфері переробної промисловості (основний КВЕД) за всіма КВЕД Секції С Національного класифікатора України.

Нововведення спрямовані на підтримку суб'єктів господарювання мікро-, малого та/або середнього підприємництва – резидентів України в умовах воєнного стану та матимуть позитивний вплив як для реалізації довгострокових інвестиційних проектів, так і забезпечення потреб в оборотному капіталі.

Водночас, в рамках виконання Меморандуму про економічну та фінансову політику Мінфін працює над зміцненням системи оцінки ризиків, пов'язаних із наданням державних гарантій та встановлення плати за надання державних гарантій на основі такої оцінки.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2024 № 691 «Про надання державних гарантій на портфельній основі у 2024 році» затверджено переліки відповідних банків-кредиторів та граничні обсяги надання цим банкам державних гарантій на портфельній основі у 2024 році.

Станом на 01.01.2025 31 банк-кредитор мав кредитні портфелі, що частково забезпечені державними гарантіями на портфельній основі, та обслуговував загалом 21 825 кредитів на суму близько 74,9 млрд грн. Зобов'язання за основним боргом, які забезпечені державними гарантіями на портфельній основі в сумі становили близько 33,1 млрд грн. Це становить 64 % загального ліміту наданих гарантій (51,7 млрд грн).



Кредити під державні гарантії на портфельній основі

Кредитів на обслуговуванні
банків-кредиторів, станом на
01.01.2025

21 825

Загальна сума таких кредитів,
млрд грн

74,9



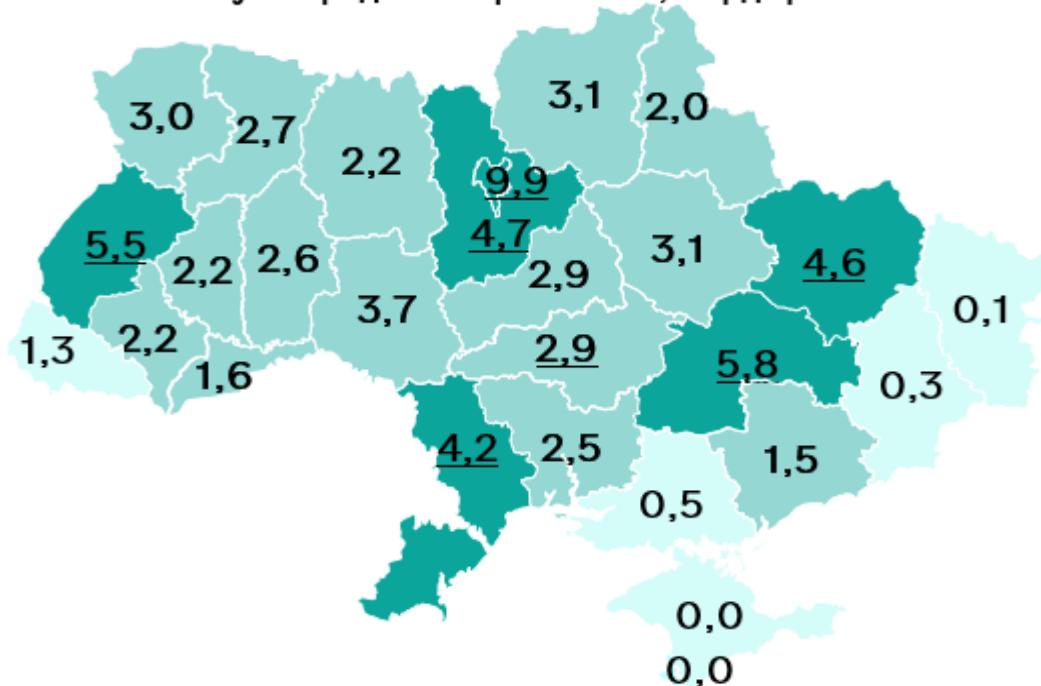
Загалом станом на 01.01.2025 з початку використання інструменту державних гарантій на портфельній основі з грудня 2020 року видано 43 298 кредитів на загальну суму 138,4 млрд грн. З них у 2024 році 10 323 кредити на загальну суму 35,5 млрд грн.

За кількістю кредитів, що обслуговувалися станом на 01.01.2025 під державні гарантії на портфельній основі, продовжували лідирувати ПриватБанк (14 839 кредитів на загальну суму 23,7 млрд грн, що становить 65 % від ліміту таких гарантій, наданих банку); Ощадбанк (2 909 кредитів на 10,6 млрд грн, 49 % від ліміту банку); Укргазбанк (942 кредити на 10,4 млрд грн, 70 % ліміту банку); ПУМБ (675 кредитів на 7,2 млрд грн, 68 % ліміту банку); Укрексімбанк (438 кредитів на 6,3 млрд грн, 62 % ліміту банку).

За регіональним розподілом надання кредитів, забезпечених державними гарантіями на портфельній основі у 2024 році, лідирували:

- Київ – 2 617 кредитів на загальну суму 9,9 млрд грн;
- Дніпропетровська область – 1 746 кредитів на 5,8 млрд грн;
- Львівська область – 1 816 кредитів на 5,5 млрд грн;
- Київська область – 1 420 кредитів на 4,7 млрд грн;
- Харківська область – 755 кредитів на 4,6 млрд грн.

Сума кредитів за регіонами, млрд грн



За видами економічної діяльності найбільше кредитів, частково забезпечених державними гарантіями на портфельній основі, обслуговуються у таких сферах:

- сільське господарство – 4 782 кредити на загальну суму 28,1 млрд грн;



- оптова та роздрібна торгівля, ремонт транспортних засобів – 9 367 кредитів на 20,4 млрд грн;
- переробна промисловість – 3 924 кредити на 19,1 млрд грн;
- транспорт, складське господарство, поштова та кур'єрська діяльність – 1 213 кредитів на 2,5 млрд грн;
- будівництво – 614 кредитів на 1,8 млрд грн.

4.3. Розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів

Починаючи з 31.03.2022, за повідомленням JP Morgan Global Index Research (від 12.10.2021), державні облігації України мали претендувати на включення до індексу GBI-EM GD із приблизною часткою 0,12 %. Початковому включенню у всі три серії GBI-EM підлягала одна серія облігацій, що відповідала вимогам індексу, а саме ОВДП із купоном в розмірі 15,84 % та погашенням в лютому 2025 року (UA4000204150).

Проте внаслідок повномасштабної військової агресії російської федерації проти України вже у квітні 2022 року стало відомо, що включення ОВДП до індексу JP Morgan GBI-EM не відбулось, оскільки в умовах воєнного стану включення вищезазначеного інструменту не є можливим.

З метою підвищення ефективності управління державним внутрішнім боргом, зокрема шляхом запровадження активних ринкових операцій з облігаціями внутрішньої державної позики, 13.09.2024 Кабінетом Міністрів України прийнято постанову № 1053 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 31 січня 2001 року № 80», якою, зокрема, визначено основні умови розміщення (емісії) державних облігацій шляхом обміну на державні облігації іншого випуску, які перебувають в обігу.

Постановою передбачається здійснення Мінфіном switch-операцій – активних операцій з управління державним боргом шляхом проведення аукціонів з розміщення державних облігацій із одночасним обміном на облігації іншого випуску, що перебувають в обігу. Імплементация зазначених змін дасть можливість гнучкіше підходити до управління ліквідністю шляхом проактивного обміну облігацій з коротким терміном до погашення на нові облігації, зменшуючи у такий спосіб одномоментні платежі з Єдиного казначейського рахунку при погашенні облігацій.

Після схвалення зазначеного рішення Уряду операції проводяться на регулярній основі на базі Bloomberg Auction System, яка використовується для проведення регулярних аукціонів з розміщення ОВДП.

Водночас у рамках розвитку внутрішнього ринку державних цінних паперів та з метою забезпечення фінансових потреб держави в умовах воєнного стану, починаючи з 01.03.2022, Мінфін розпочав випуск військових облігацій з номінальною вартістю однієї облігації 1 000 грн та диференційованим строком обігу.

У 2024 році, як і в попередні роки, зацікавленість громадян та представників бізнесу до інвестування в ОВДП продовжила зростати. Одна із основних причин зростання – це привабливість таких інвестицій, адже дохідність ОВДП значно перевищує офіційний рівень інфляції.

Середньозважена дохідність ОВДП номінованих у гривні у 2024 році була на рівні 15,98 %, номінованих у доларі США – 4,64 %, номінованих у євро – 3,06 %, тоді як споживча інфляція у 2024 році становила 12 % (грудень до грудня).



Середньозважена дохідність ОВДП
номінованих у гривні у 2024 році

15,98 %

Споживча інфляція
у 2024 році

12 %

У цілому обсяг інвестицій фізичних осіб за звітний рік зріс на 49 % – з 53 млрд грн на початок року до 79 млрд грн на кінець року. ОВДП в обігу, які у власності юридичних осіб, зросли на 28 % – з 139 млрд грн до 178 млрд грн.

Обсяг військових облігацій у власності фізичних та юридичних осіб у 2024 році зріс удвічі порівняно з 2023 роком. На початок 2025 року портфель становив 171,4 млрд грн, на 1 січня 2024 року – 85,4 млрд грн в еквіваленті.

Рівень рефінансування за січень-грудень 2024 року у всіх валютах становив 167 %. Для порівняння у 2023 році цей показник становив 153 %. У гривні рефінансування (rollover) внутрішнього боргу становило 200 % у 2024 році, тоді як у 2023 році цей показник становив показник 178 %.

У 2024 році, як і в 2023 році, було проведено оцінювання діяльності первинних дилерів Мінфіну за новою методикою відповідно до наказу Мінфіну № 492 від 31.08.2021 (у т.ч. виконання ними функції маркет-мейкерів щодо ОВДП на вторинному ринку).

Загальний рейтинг первинних дилерів за підсумками 2024 року оприлюднений на вебсайті Мінфіну за посиланням <https://mof.gov.ua/uk/rejting-pervinnih-dileriv>.

4.4. Підвищення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом

У 2024 році забезпечено виконання всіх заходів за цим напрямом.

Зокрема, з метою підвищення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування формувати та реалізовувати боргову політику на місцевому рівні наказом Мінфіну від 16.05.2024 № 239 затверджено Методичні рекомендації щодо організації здійснення місцевих запозичень, надання місцевих гарантій, управління місцевим боргом та гарантованим Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргом.

Для приведення Порядків здійснення місцевих запозичень (постанова Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110) та надання місцевих гарантій (постанова Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541) у відповідність до норм Бюджетного кодексу України постановою Уряду України від 22.03.2024 № 313 до них внесено відповідні зміни в частині забезпечення права сільським та селищним радам залучати до місцевих бюджетів місцеві запозичення, у тому числі в українських банках та міжнародних фінансових організаціях, та надання місцевих гарантій.

Серед ключових нововведень:

- розширення повноважень селищних та сільських рад у частині здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій;
- уточнення положень порядків здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій, удосконалення механізмів їх застосування.

Окреслені зміни створюють умови для посилення фінансової спроможності органів місцевого самоврядування здійснювати:



- ресурсне забезпечення відновлення та розвитку відповідних територій;
- забезпечувати ефективну боргову політику на місцевому рівні і боргову стійкість місцевих бюджетів;
- відповідально управляти місцевим та гарантованим боргом, знижуючи фінансові ризики.

Моніторинг показників боргових та гарантійних зобов'язань місцевих рад постійно здійснюється під час погодження Мінфіном обсягів та умов здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій, оцінки дотримання бюджетного законодавства, боргової стійкості місцевих бюджетів та фінансових ризиків, пов'язаних з управлінням місцевим та гарантованим боргом.

Також проводиться аналіз динаміки показників, пов'язаних із здійсненням місцевих запозичень, наданням місцевих гарантій, у тому числі щодо обсягів надання місцевих гарантій, гарантованого обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргу, місцевого боргу.

У звітному році проведено низку навчальних заходів з представниками органів місцевого самоврядування з питань організації здійснення місцевих запозичень, надання місцевих гарантій, управління місцевим та гарантованим боргом.

4.5. Збільшення частки довгострокового пільгового фінансування

Постановами Кабінету Міністрів України від 09.01.2024 № 17, від 02.02.2024 № 108, від 12.04.2024 № 422 та від 18.10.2024 № 1187 внесено зміни до нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію проектів економічного та соціального розвитку, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями.

12.03.2024 Україна підписала Кредитну Угоду та Меморандум щодо перехідного фінансування для України у рамках Інструменту Ukraine Facility. Загальний обсяг передбачених пільгових коштів – 6 млрд євро.

У 2024 році продовжувалась робота із залучення коштів позик та грантових коштів МФО з метою фінансування інвестиційних проектів та першочергових витрат державного бюджету з використанням таких інструментів фінансової підтримки МФО:

- фінансування системних позик на політику розвитку за рахунок кредитних та грантових коштів МФО;
- фінансування системних проектів з використанням фінансового продукту «Програма кредитування з прив'язкою до результатів (PforRs)»;
- фінансування інвестиційних проектів з використанням механізму отримання коштів позики за результатами досягнення відповідних індикаторів, визначених договором України з МФО;
- отримання грантових коштів від іноземних держав, іноземних фінансових установ та МФО для фінансування спільних проектів;
- спрямування коштів МФО на підтримку ліквідності та стійкості суб'єктів господарювання державного сектору економіки;
- використання ресурсів партнерів України, які беруть участь у рамкових проектах або бюджетній підтримці шляхом грантових внесків до Трастових фондів Світового банку – URTF (Трастовий фонд допомоги, відновлення, реконструкції та реформ в Україні), PEACE MDTF, ADVANCE (Цільовий фонд з надання Україні необхідної кредитної підтримки), а також надають кредитні гарантії Світовому банку (для відповідних країн) для



співфінансування проектів Світового банку через позики або надають паралельне фінансування спільних зі Світовим банком проектів;
- отримання ресурсів низки цільових фондів, створених за ініціативи Світового банку з метою допомоги Україні за участі партнерів з розвитку, а саме цільового фонду MDTF PEACE;
- розширення співпраці з МФО в частині фінансування проектів за рахунок кредитних коштів Міжнародної асоціації розвитку.

Станом на 31.12.2024 портфель проектів МФО складався з 95 проектів, загальна сума позик за якими становить 14 842,16 млн дол. США і 8 830,20 млн євро та грантових коштів 17 766,25 млн дол. США та 101,98 млн євро. Загальний обсяг вибірки позик становив 13 140,92 млн дол. США (88,54 % загальної суми позик) і 5 602,10 млн євро (63,44 %) та 2 218,80 млн дол. США (12,48 %) і 48,58 млн євро (48,59 %), ще близько 15 000 млн дол. США планується вибрати до кінця 2025 року.

У 2025 році, як і в попередні роки, відповідно до міжнародних зобов'язань планується проведення операції з управління зовнішнім комерційним боргом України, продовження розвитку міцних взаємовідносин з інвесторами та сприяння розвитку внутрішнього ринку капіталу, залучення зовнішнього довгострокового пільгового фінансування та максимізація частки грантів офіційного сектору, а також мінімізація ризиків рефінансування.

5. Управління ліквідністю



Загальна мета: підвищення прогнозованості та доступності коштів для виконання державних функцій.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

- ✓ зменшення співвідношення суми абсолютних значень відхилень помісячних прогнозів до обсягу вихідних потоків з єдиного казначейського рахунка;
- ✓ зменшення співвідношення бюджетної заборгованості до фактичних видатків загального фонду державного бюджету.

З огляду на те, що війна призвела до збільшення волатильності витрат, питання забезпечення прогнозованості руху коштів єдиного казначейського рахунку набуло нового виміру.

У 2024 році, як і в попередніх роках, Казначейство здійснювало щомісячне прогнозування та щоденний моніторинг динаміки єдиного казначейського рахунка та його складових, з огляду на поточну ситуацію. У щоденному режимі готувався Орієнтовний розрахунок потреби у фінансовому ресурсі для захищених, соціально спрямованих, інших незахищених видатків державного та місцевих бюджетів та платежів інших клієнтів.

Водночас Мінфін в умовах воєнного стану забезпечував складення прогнозу поденного руху коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках загального фонду державного бюджету на поточний та наступні за ним 2 місяці, а також помісячного прогнозного розрахунку на 6 місяців.



⊗ За підсумками 2024 року співвідношення суми абсолютних значень відхилень помісячних прогнозів до обсягу вихідних потоків з єдиного казначейського рахунка становило 5,2 %.

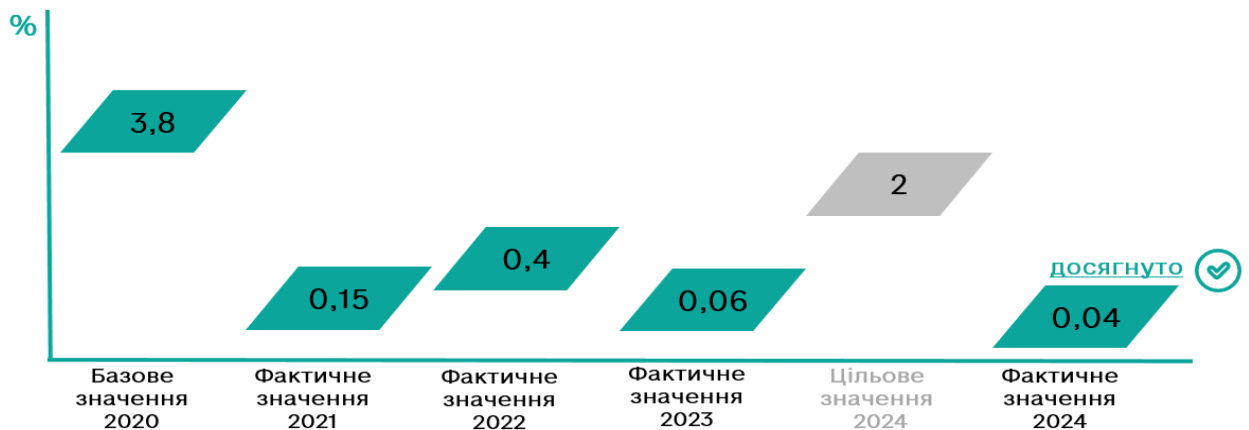


Співвідношення суми абсолютних значень відхилень помісячних прогнозів до обсягу вихідних потоків з єдиного казначейського рахунка

Відхилення від цільового значення обумовлено тим, що у зв'язку з воєнним станом інформація для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Казначейства, визначена у постанові Уряду України від 30.08.2022 № 970 «Про затвердження Порядку подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Державної казначейської служби України Міністерству фінансів України для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Державної казначейської служби України», надається в обмеженому форматі.

Мінфіном запроваджено збір інформації про очікувані обсяги руху коштів місцевих бюджетів на єдиному казначейському рахунку. При цьому вищезазначеним Порядком передбачено подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Казначейства не пізніше ніж через дев'ять місяців після закінчення воєнного стану.

☑ За результатами 2024 року співвідношення бюджетної заборгованості до фактичних видатків загального фонду державного бюджету становило 0,04 %. З огляду на те, що цільове значення 2024 року було встановлено на рівні 2 %, зазначений індикатор у звітному році досягнуто.



Співвідношення бюджетної заборгованості до фактичних видатків загального фонду державного бюджету



Зокрема, за підсумками 2024 року бюджетна заборгованість загального фонду державного бюджету становила 1,5 млрд грн, тоді як видатки загального фонду державного бюджету становили 3 491,6 млрд грн.

5.1. Покращення якості прогнозування руху коштів на рахунках Казначейства

В рамках виконання Стратегії прийнято постанову Уряду від 30.08.2022 № 970 «Про затвердження Порядку подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Державної казначейської служби України Міністерству фінансів України для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунку та валютних рахунків Державної казначейської служби України». Відповідно до пункту 3 цієї постанови подання інформації до Мінфіну передбачено не пізніше ніж через шість та дев'ять місяців після закінчення воєнного стану.

Мінфін здійснює збір інформації про очікувані обсяги руху коштів місцевих бюджетів на єдиному казначейському рахунку із застосуванням ІАС «LOGICA».

З метою забезпечення автоматизації прогнозування руху коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства було розроблено проект технічної специфікації до програмного забезпечення збору інформації для цілей прогнозування руху коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства. Однак відповідно до вищезазначеної постанови Уряду України від 30.08.2022 № 970 запровадження автоматизованої системи прийняття рішень з управління ліквідністю можливе не пізніше ніж через 9 місяців після припинення або скасування дії воєнного стану.

Водночас у звітному році було внесено зміни до Положення про рух коштів єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, затвердженого наказом Мінфіну від 12.02.2016 № 54. Змінами було актуалізовано окрему термінологію у відповідному Положенні.

5.2. Удосконалення інструментів управління ліквідністю

Мінфін розробив проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку розміщення тимчасово вільних коштів єдиного казначейського рахунку шляхом придбання облігацій внутрішньої державної позики», який узгоджується з заінтересованими сторонами.

У 2024 році рамках технічної допомоги МВФ було проведено огляд інституційних рамок управління ліквідністю та підготовлено Звіт з аналізом прогалин та рекомендацій від МВФ. Звіт було надано Мінфіну для подальшого розгляду.

Подальшим пріоритетом у напрямі управління ліквідністю є зниження волатильності та операційних витрат на управління ресурсами Казначейства, що може бути досягнуто шляхом посилення прогнозування ліквідності та управління грошовими коштами.

6. Макроекономічне і бюджетне прогнозування та стратегічне планування



Загальна мета: розбудова системи державного стратегічного планування, елементи якої є взаємоузгодженими, базуються на достовірних результатах макроекономічного та бюджетного прогнозування й орієнтовані на досягнення цілей, визначених на довгостроковий період і підтриманих суспільством.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

- ✓ збільшення частки головних розпорядників бюджетних коштів, які щороку актуалізують і публікують плани своєї діяльності на середньостроковий період;
- ✓ збільшення частки головних розпорядників бюджетних коштів, які щороку забезпечують публічне представлення звітів про виконання планів своєї діяльності на середньостроковий період;
- ✓ зменшення відхилення між прогнозними та фактичними показниками номінального валового внутрішнього продукту;
- ✓ зменшення відхилення між прогнозними та фактичними показниками податкових доходів зведеного бюджету.

У рамках виконання заходів цього напрямку протягом 2024 року здійснювалася робота з розроблення Концепції національної системи стратегічного планування.

Також в рамках проектів міжнародної технічної допомоги проводився обмін досвідом та навчання щодо удосконалення інструментів та підвищення спроможності у сферах макроекономічного і бюджетного прогнозування та стратегічного планування.

❓ Показники «Частка головних розпорядників бюджетних коштів, які щороку актуалізують і публікують плани своєї діяльності на середньостроковий період» та «Частка головних розпорядників бюджетних коштів, які щороку забезпечують публічне представлення звітів про виконання планів своєї діяльності на середньостроковий період» не підлягають оцінюванню у 2024 році з огляду на таке.

Відповідно до пункту 1 частини п'ятої статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів розробляє план діяльності на середньостроковий період з урахуванням, зокрема, Бюджетної декларації.

Оскільки відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів України» норми статті 33 Бюджетного кодексу України та пов'язані з нею норми щодо Бюджетної декларації в умовах воєнного стану у 2023 році не застосовувались, на 2024 рік Бюджетна декларація не затверджувалась. Уряд схвалив Бюджетну декларацію на 2025–2027 роки у червні 2024 року (постанова Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 751 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2025–2027 роки»).

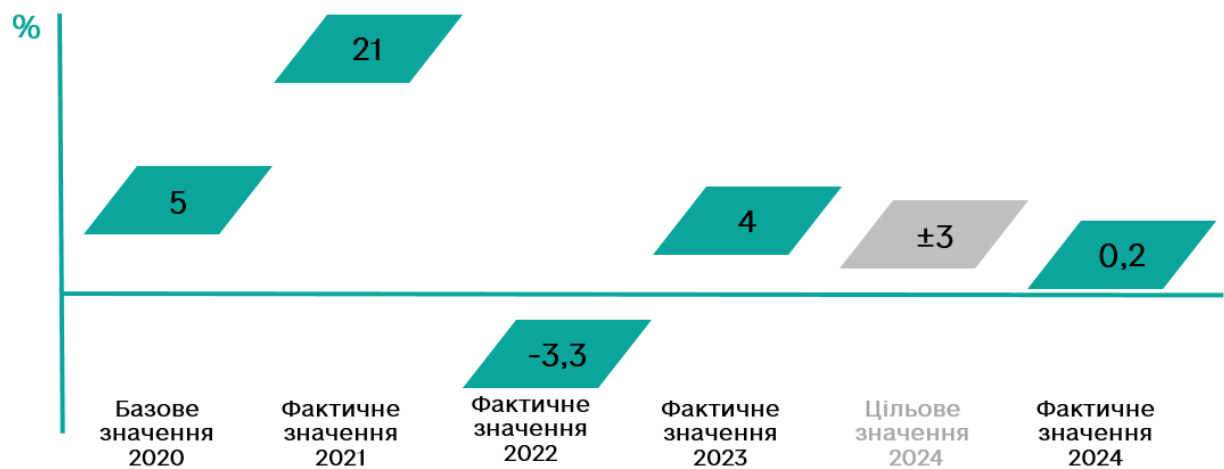
Також у зв'язку з воєнним станом низка державних органів обмежили доступ до інформації щодо своєї діяльності у 2024 році на офіційних вебсайтах.



Тому в умовах невизначеності, призупинення середньострокового бюджетного планування, а також у зв'язку з іншими причинами, пов'язаними з військовою агресією російської федерації проти України, більшість головних розпорядників бюджетних коштів у 2024 році були вимушені тимчасово призупинити процес оприлюднення актуальних планів діяльності та звітів про їх виконання.

Враховуючи зазначене, об'єктивно оцінити досягнення зазначених показників у 2024 році не вбачається можливим.

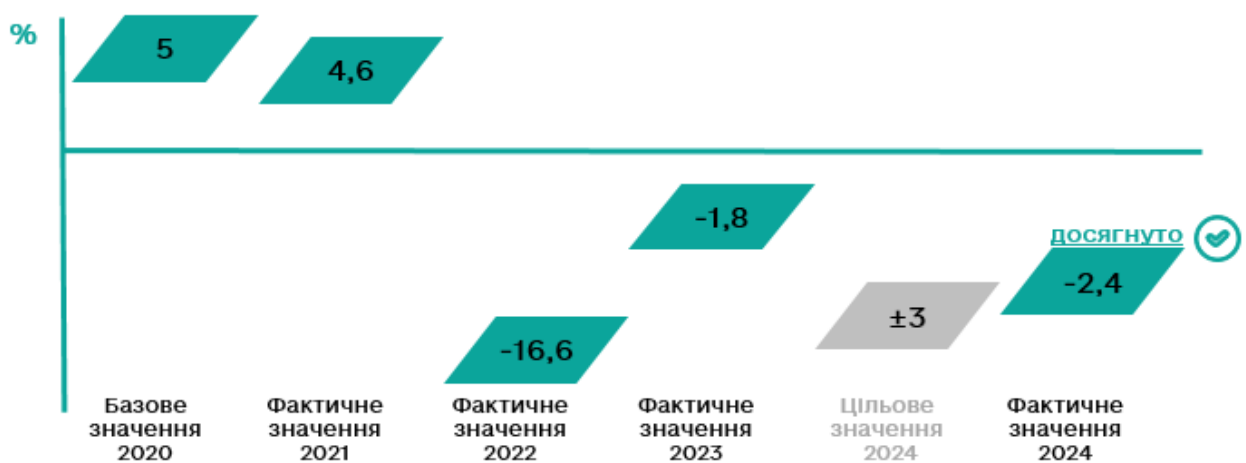
☑ У Законі України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» враховано прогнозний обсяг ВВП на рівні 7 643 млрд грн, а за даними Держстату номінальний обсяг ВВП у 2024 році становив 7 658,7 млрд грн, тож відхилення між прогнозними та фактичними показниками номінального ВВП становило 0,2 %.



Відхилення між прогнозними та фактичними показниками номінального ВВП

Отже, цільове значення показника на 2024 рік досягнуто.

☑ У 2024 році податкові надходження до зведеного бюджету становили 2 088,3 млрд грн, тоді як прогнозне значення було на рівні 2 140,6 млрд грн.



Відхилення між прогнозними та фактичними показниками податкових доходів зведеного бюджету



Отже, за результатами 2024 року відхилення між прогнозними та фактичними показниками податкових доходів зведеного бюджету становить -2,4 %, тому цільове значення показника на 2024 рік досягнуто.

Недоотримання податкових доходів пояснюється багатьма факторами, серед основних:

- підвищення ставки військового збору з 1,5 % до 5 % з 01.12.2024 замість 01.10.2024;
- приріст імпорту продукції оборонного призначення та товарів для відновлення енергетики, які звільнені від оподаткування при ввезенні на митну територію України;
- падіння світових цін на вуглеводні, особливо природний газ, що вплинуло на розмір надходжень рентної плати до бюджету за видобування природного газу, нафти та газового конденсату.

6.1. Законодавче врегулювання функціонування цілісної системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку

У 2024 році виконання заходів за цим напрямом здійснювалося, зокрема, в рамках Плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.06.2024 № 588).

Відтак у 2024 році Мінекономіки було затверджено склад Робочої групи з підготовки проекту Концепції національної системи стратегічного планування.

Також Мінекономіки за участю зацікавлених органів розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції національної системи стратегічного планування»⁴, яке протягом звітного року опрацьовувалось та узгоджувалось із заінтересованими сторонами. Одним з етапів реалізації проекту Концепції, після її схвалення Кабінетом Міністрів України, буде розроблення та подання на розгляд Верховної Ради України законопроекту, яким планується врегулювати питання щодо розбудови національної системи стратегічного планування.

В рамках підготовки проекту Концепції було проведено роботу з вивчення досвіду інших країн (Латвії, Ірландії, Франції, Польщі, Чехії) щодо методології та організації процесів стратегічного планування з метою впровадження найкращих практик у цій сфері. 21.10.2024 відбулося розширене засідання відповідної Робочої групи з обговорення нової архітектури системи документів стратегічного планування. У обговоренні прийняли участь експерти Світового банку та проекту «Підтримка урядових реформ в Україні» (SURGe), які представили результати досліджень досвіду стратегічного планування європейських країн. Також до проекту Концепції були отримані коментарі Мінекономіки від представників Європейської Комісії та ОЕСР.

05.12.2024 проведено захід «Багаторівнева система стратегічного планування державної політики: міжнародний досвід та можливості для України», в якому взяли участь представники Секретаріату Кабінету

⁴ Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції національної системи стратегічного планування» 21.03.2025 розглянуто на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової, аграрної політики, стратегічних галузей промисловості, паливно-енергетичного комплексу та у справах ветеранів, за результатами якого прийнято рішення подати доопрацьований проект акта на розгляд Кабінетові Міністрів України



Міністрів України, Апарату Верховної Ради України, Мінекономіки, Мінфіну, Мінрегіону, а також міжнародні та українські експерти. Під час заходу було висвітлено різні моделі побудови екосистеми стратегічного планування в країнах ЄС, а також обговорено моделі побудови в Україні системи стратегічного планування в контексті процесів євроінтеграції, відбудови та відновлення України.

Також у звітному році продовжено співробітництво між Мінекономіки та ПРООН у сфері стратегування і впровадження ефективних механізмів імплементації, моніторингу і оцінки державних стратегічних документів, з метою покращення методології розроблення Стратегічного плану міністерства через осучаснення підходів до стратегування та бюджетування на основі цифрової моделі.

Реалізацію заходів за напрямками **6.2 «Розбудова системи державного прогнозування і стратегічного планування економічного і соціального розвитку в рамках імплементації законодавства щодо державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку»** та **6.3 «Подальша деполітизація процесів макроекономічного і бюджетного прогнозування та стратегічного планування»** заплановано Стратегією у тримісячний строк після прийняття закону щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку.

Разом з тим, захід щодо запровадження ефективного нагляду за бюджетним процесом шляхом створення незалежної фіскальної установи включено до дорожньої карти «Реформа державного управління» (строк виконання заходу – 2027 рік).

6.4. Удосконалення інструментів та підвищення спроможності у сферах макроекономічного і бюджетного прогнозування та стратегічного планування

Більшість заходів за цим напрямом виконано у 2023–2024 роках.

Відтак Мінекономіки впродовж 2024 року використовувало розроблений у 2020–2021 роках за підтримки RST (Reform Support Team) новий інструментарій макроекономічного прогнозування, а саме структурну макроекономічну обчислювальну модель загальної економічної рівноваги (CGE), в рамках розроблення прогнозу та оцінки прийняття рішень (зокрема впливу інвестиційних проектів на ВВП та окремих ризиків прогнозу, що розроблявся в 2023 році). Дана модель регулярно оновлюється відповідно до наявних статистичних даних.

Завдяки використанню CGE було побудовано матрицю соціальних рахунків на основі наявних статистичних даних та описані поведінкові рівняння, що дозволяє при моделюванні проводити оцінку впливу реалізації управлінських рішень та реформ, наслідків зовнішніх шоків на економіку України. Отримані внаслідок використання моделі результати дозволили досягнути значення індикатора, за яким визначається прогрес у досягненні запланованих результатів за напрямом «Макроекономічне і бюджетне прогнозування та стратегічне планування».

Водночас Мінфіном забезпечено комплексний перегляд методик прогнозування доходів бюджету, а також оприлюднено короткий опис актуального модельного апарату, що використовується в рамках прогнозування.



З метою підвищення спроможності у сфері макроекономічного прогнозування та стратегічного планування проведено низку навчань та семінарів, в яких взяли участь працівники Мінфіну, Мінекономіки та інших міністерств.

Водночас у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України та відповідно до Закону України від 03.03.2022 № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» органи державної статистики призупинили оприлюднення окремої статистичної інформації. Враховуючи викладене, виконання заходу з підвищення якості моделювання сценаріїв під час складання бюджетного прогнозу на середньострокову перспективу проводилось з урахуванням зазначених обмежень, які посилювались загальною непередбачуваністю подальшого розвитку воєнних дій.

У 2025 році планується:

- продовжити роботу стосовно нормативного врегулювання питання розбудови національної системи стратегічного планування;
- продовжити роботу з підвищення якості моделювання сценаріїв під час складання бюджетного прогнозу на середньострокову перспективу та підвищення спроможності у сферах макроекономічного і бюджетного прогнозування та стратегічного планування шляхом участі у навчаннях, тренінгах та семінарах щодо удосконалення інструментарію стратегічного планування та макроекономічного прогнозування.

7. Середньострокове бюджетне планування



Загальна мета: забезпечення передбачуваності та збалансованості бюджетно-податкової політики на середньострокову перспективу та посилення стратегічного підходу до бюджетного планування.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за таким показником:

✓ зменшення відхилення бюджетних показників на плановий рік, передбачених Бюджетною декларацією, від відповідних показників, затверджених Бюджетною декларацією попереднього року.

Через повномасштабну збройну агресію російської федерації проти України норми статті 33 Бюджетного кодексу України щодо складання Бюджетної декларації було призупинено у 2022 та 2023 роках.

З 1 січня 2024 року відновлено дію статті 33 та пов'язаних з нею норм щодо складання Бюджетної декларації (Закон України від 27.07.2023 № 3278-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення передбачуваності бюджетної політики та посилення боргової стійкості»).

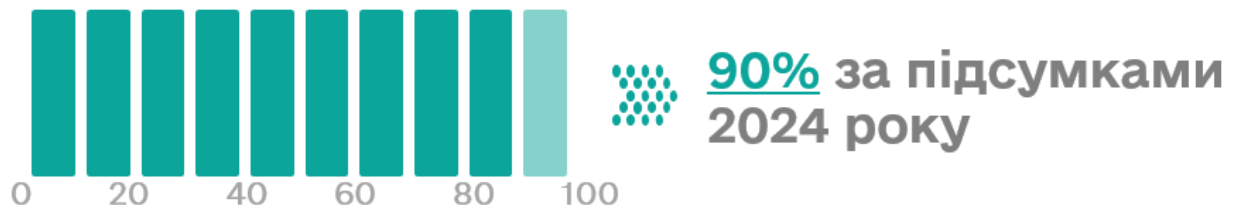
У червні 2024 року Уряд схвалив Бюджетну декларацію на 2025–2027 роки (постанова Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 751 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2025–2027 роки»). Відновлення середньострокового бюджетного планування сприяє посиленню прогнозованості та послідовності реалізації бюджетної політики.

② Цільове значення показника «Відхилення бюджетних показників на плановий рік, передбачених Бюджетною декларацією, від відповідних показників, затверджених Бюджетною декларацією



попереднього року» не підлягає оцінюванню у 2024 році, оскільки у 2023 році положення Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування не застосовувалися і Бюджетна декларація на 2024–2026 роки не складалася.

Відповідно до Звіту Кабінету Міністрів України про виконання Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом прогрес у виконанні зобов'язань за сферою «Управління державними фінансами» за результатами 2024 року становить 90 %.



7.1. Створення надійних середньострокових рамок для планування державного бюджету

Виконано всі заходи за цим напрямом.

У 2024 році Мінфіном відновлено середньострокове бюджетне планування: Бюджетну декларацію на 2025–2027 роки схвалено Кабінетом Міністрів України постановою від 28.06.2024 № 751 та подано до Верховної Ради України. Під час її підготовки використовувалася нова сучасна ІТ-система для планування та моніторингу виконання державного бюджету, яка була розроблена Мінфіном за участю міжнародних партнерів.

В рамках євроінтеграційних процесів здійснено скринінг відповідності бюджетного законодавства України Директиві Ради 2011/85/ЄС від 08.11.2011 щодо вимог до бюджетних рамок держав-членів, за результатами якого встановлено, що середньострокова бюджетна рамка, запроваджена в Україні, частково відповідає вимогам ЄС.

В Україні запроваджені ключові елементи середньострокової бюджетної рамки, визначені Директивою Ради 2011/85/ЄС від 08.11.2011 щодо вимог до бюджетних рамок держав-членів:

- Бюджетна декларація як основний документ середньострокового бюджетного планування (СБП) схвалюється Урядом та розглядається Верховною Радою України;
- 3 роки – горизонт СБП;
- Бюджетна декларація визначає, зокрема:
 - основні макроекономічні і бюджетні прогнози;
 - стелі витрат для головних розпорядників коштів державного бюджету;
 - цілі державної політики та показники їх досягнення;
- Бюджетна декларація є основою для розробки проекту державного бюджету на наступний рік та прогнозів місцевих бюджетів на середньостроковий період;
- фіскальні правила щодо розміру боргу та дефіциту.

З метою подальшого наближення до вимог ЄС у 2024 році тривала робота з підвищення рівня бюджетної дисципліни та якості бюджетного планування. Як крок до розширення охоплення середньостроковим плануванням підсекторів загального державного управління, до Бюджетної декларації на 2025–2027 роки були включені основні бюджетні показники органів місцевого самоврядування.



7.2. Посилення фінансово-економічної обґрунтованості рішень Кабінету Міністрів України

Відповідно до параграфу 55² Регламенту Кабінету Міністрів України у період дії в Україні воєнного стану, в невідкладних випадках, що потребують негайного прийняття рішення, Прем'єр-міністр України або інший член Уряду України за погодженням з Прем'єр-міністром України може внести на розгляд Кабінету Міністрів України проект акта без дотримання вимог цього Регламенту щодо погодження і консультацій.

У зв'язку з цим виконання більшості заходів за цим напрямом Стратегії буде продовжено після завершення або скасування дії воєнного стану⁵.

7.3. Підвищення рівня бюджетної дисципліни та якості бюджетного планування

Мінфіном за технічної підтримки фахівців МВФ проведено діагностичний огляд довоєнної політики та практики середньострокового бюджетного планування порівняно з кращими практиками країн ОЕСР (у тому числі країн ЄС – Австрії, Нідерландів, Фінляндії, Франції). За результатами діагностичного огляду виявлено ряд прогалин у системі середньострокового бюджетного планування України, що потребують вжиття відповідних заходів щодо їх усунення.

Наказом Мінфіну від 30.10.2024 № 542 затверджено:

- Звіт про діагностичний огляд системи середньострокового бюджетного планування України;
- План заходів з удосконалення системи середньострокового бюджетного планування на 2024 і 2025 роки.

В рамках виконання зазначеного вище Плану заходів Мінфіном видано наказ від 31.12.2024 № 675 «Про затвердження Методичних підходів до розрахунку базового обсягу витрат, бюджетного простору та вартості нових політик», який застосовуватиметься для забезпечення відповідних розрахунків під час формування Бюджетної декларації на 2026–2028 роки.

Також забезпечено автоматизацію процесу планування та проведення моніторингу виконання державного бюджету. В рамках проекту «Програма з підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM): компоненти: 3 і 4» була розроблена нова сучасна ІТ-система онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (AIC «ГРК-ВЕБ»), яка наказом Мінфіну від 28.05.2024 № 266 впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію.

За результатами пілотування AIC «ГРК-ВЕБ» затверджено:

- Методичні рекомендації для здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на рівні державного бюджету в автоматизованій інформаційній системі онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (наказ Мінфіну від 26.03.2024 № 146);
- Порядок обміну електронними документами між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на рівні державного бюджету із застосуванням автоматизованої інформаційної системи онлайн-

⁵ Починаючи з 2025 року Мінфіном проводиться системний моніторинг проектів актів щодо наявності поданих до них головним розробником фінансово-економічних розрахунків (обрахунок кількості наявних у порядках денних засідань Урядових комітетів, Кабінету Міністрів України, комітетів Верховної Ради України, пленарних засіданнях Верховної Ради України фінансово-економічних розрахунків до законопроектів, постанов, розпоряджень та інших нормативно-правових документів).



взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (наказ Мінфіну від 27.03.2024 № 150).

Нова ІТ-система взаємодії з розпорядниками бюджетних коштів є цифровим інструментом взаємодії з Мінфіном в бюджетному процесі, який забезпечує обмін документами, які належним чином зберігаються, верифікуються та консоліднуються. Завершено розробку модулів 1, 2 та 3 для ІТ-системи Міністерства фінансів України «Державний бюджет – Мінфін» (далі – ІТ-система «Державний бюджет – Мінфін»), розроблено програми та методики для їх тестування, проведено попередні випробування зазначених модулів⁶.

З метою посилення спроможності щодо середньострокового бюджетного планування Мінфіном за участю Офісу підтримки реформ Мінфіну (RST) регулярно проводяться навчання для державних службовців. Зокрема, протягом 2024 року проведено навчання:

- для державних службовців категорії «А» на тему «Бюджет та бюджетна система. Бюджетний процес», який включав питання щодо оновленого бюджетного календаря, програмно-цільового методу та середньострокового планування. Участь у навчанні взяли 20 осіб;
- для працівників підрозділів внутрішнього аудиту в рамках програми підготовки їх до сертифікації проведено навчання за темою «Програмно-цільовий метод, у тому числі середньострокове бюджетне планування». Участь у навчанні взяли 277 осіб;
- в рамках програми підвищення кваліфікації державних службовців «Основні засади організації та забезпечення внутрішнього контролю», розробником якої є Мінфін, проведено навчання з питань бюджетного процесу у державних установах. Участь у навчанні взяли більше 20 осіб;
- для державних службовців Апарату Верховної Ради України категорій «А», «Б» і «В», працівників патронатних служб, народних депутатів України, помічників-консультантів народних депутатів України проведено навчання на тему «Роль незалежних фіскальних інституцій у розробці фінансово-економічного обґрунтування законопроекту та оцінки впливу на бюджет: перспективи для України». Участь у навчанні взяла 21 особа.

Також Мінфін здійснює підтримку головних розпорядників бюджетних коштів щодо питань середньострокового бюджетного планування шляхом надання інструкцій, проведення консультацій тощо.

7.4. Розвиток середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні

У звітному році впроваджено кроки щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні – Верховною Радою України прийнято Закон України від 18.07.2024 № 3979-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та приведення окремих його положень у відповідність із законами України». Основні положення зазначеного Закону зосереджені на:

- відновленні середньострокового планування бюджетів громад, що допоможе їм краще прогнозувати та управляти наявними фінансовими ресурсами;
- підтримці регіонів, що відновлюються після руйнувань та окупації, забезпечуючи їм необхідну гнучкість у бюджетному плануванні;

⁶ ІТ-система «Державний бюджет – Мінфін» наказом Мінфіну від 16.01.2025 № 21 впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію.



- розширенні можливостей місцевих громад для залучення фінансування через запозичення та гарантії, з метою стимулювання економічного розвитку та інвестицій.

Такі зміни спрямовані на підвищення ефективності управління місцевими фінансами, стабілізацію економічного розвитку на місцевому рівні та посилення соціальної підтримки громадян.

Водночас, враховуючи наведене, складання прогнозів місцевих бюджетів очікується на 2026 – 2028 роки.

Також Мінфіном оновлено форми бюджетних запитів з урахуванням розвитку середньострокового бюджетного планування (наказ Мінфіну від 25.11.2024 № 604).

З метою посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо середньострокового бюджетного планування у 2024 році для їх працівників проведено тренінги на теми:

- здійснення видатків та утримання місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану в Україні, проблеми та шляхи їх вирішення;
- місцевий бюджет і фінансове забезпечення територіальної громади;
- особливості діяльності голів районних державних адміністрацій в умовах воєнного стану;
- формування та затвердження місцевого бюджету у 2025 році.

Пріоритетом для 2025 року є удосконалення середньострокового бюджетного планування, зокрема, шляхом впровадження практики розрахунку базового обсягу витрат, бюджетного простору та вартості нових політик під час розроблення Бюджетної декларації на 2026–2028 роки. Також на порядку денному удосконалення підзаконних нормативно-правових актів, спрямованих на впровадження середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, зокрема Інструкції щодо підготовки бюджетної пропозиції, Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання. Водночас планується розробити Методичні рекомендації щодо організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні.

8. Програмно-цільовий метод



Загальна мета: підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів і якості надання послуг державою.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

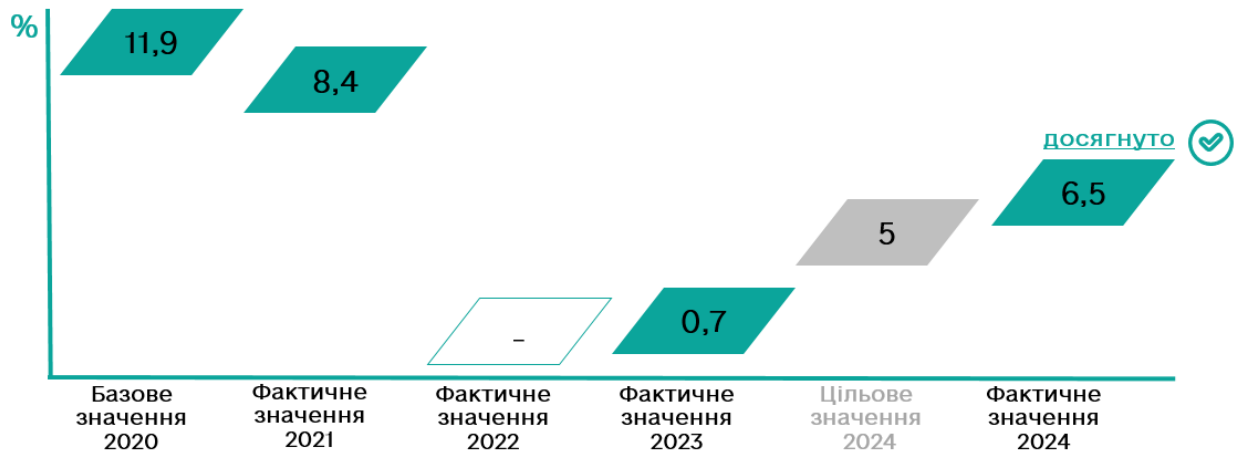
- ✓ **забезпечення охоплення оглядами витрат видатків та надання кредитів з державного бюджету у відповідному році на рівні не менше 5 %;**
- ✓ **збільшення частки головних розпорядників коштів державного бюджету, які переглянули свої бюджетні програми відповідно до нових підходів.**

У 2024 році продовжено практику проведення оглядів витрат державного бюджету та оновлення підходів до застосування програмно-цільового методу.



Також у звітному році продовжувалась верифікація державних виплат та перевірка звітів про медичні послуги, а також удосконалення інформаційно-аналітичної платформи електронної верифікації та моніторингу.

☑ Індикатор «Частка видатків та надання кредитів з державного бюджету, охоплених оглядами витрат у відповідному році» у 2024 році становив 6,5 %, цільове значення «не менше 5 %» досягнуто.



і Цільове значення показника «Частка головних розпорядників коштів державного бюджету, які переглянули свої бюджетні програми відповідно до нових підходів» у 2024 році не оцінюється з огляду на таке.

Через початок повномасштабного вторгнення російської федерації та впровадження воєнного стану розроблення Методичних рекомендацій щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету потребувало більше часу ніж планувалося під час складання Стратегії. Методичні рекомендації затверджені наказом Мінфіну від 25.08.2023 № 465, їх рекомендовано застосовувати головним розпорядникам коштів державного бюджету під час роботи з бюджетними програмами на всіх стадіях бюджетного процесу, а також під час складання проектів порядків використання бюджетних коштів у частині напрямів використання бюджетних коштів. Під час формування головними розпорядниками коштів державного бюджету бюджетних запитів до проекту Державного бюджету України на 2025 рік ними здійснено перегляд і оновлення бюджетних програм з урахуванням зазначених Методичних рекомендацій.

Проте така робота не є остаточною, оскільки в умовах воєнного стану, нових викликів та зміни поточних пріоритетів держави бюджетні програми потребують регулярного перегляду та актуалізації. Існуючі умови вимагають прийняття оперативних рішень щодо перерозподілу коштів для їх спрямування на термінові потреби: забезпечення обороноздатності, відновлення енергетичної та іншої життєво важливої інфраструктури, забезпечення потреб постраждалих осіб тощо. Метою перегляду бюджетних програм є забезпечення їх відповідності цілям державної політики, висвітлення публічних послуг, які надаються під час реалізації бюджетних програм, посилення прозорості інформації, яка формується та використовується на різних стадіях бюджетного процесу.



8.1. Оптимізація бюджетних програм та посилення їх відповідності цілям державної політики

Виконано всі заходи за цим напрямом.

Мінфіном затверджено Методичні рекомендації щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету, які рекомендовано застосовувати під час роботи з бюджетними програмами на всіх стадіях бюджетного процесу, а також під час складання проектів порядків використання бюджетних коштів у частині напрямів використання бюджетних коштів (наказ Мінфіну від 25.08.2023 № 465).

Окрім застосування вказаних Методичних рекомендацій, оптимізація та перегляд бюджетних програм відбуваються за результатами проведення головними розпорядниками коштів державного бюджету гендерного аналізу бюджетних програм, що дозволяє врахувати у бюджетній програмі гендерні аспекти та, відповідно, потреби та інтереси жінок, чоловіків та/або їх груп, зокрема такі, що змінилися після повномасштабного вторгнення рф. Під час формування проекту державного бюджету на 2025 рік головні розпорядники включили гендерні характеристики вже до 134 бюджетних програм, які становлять 32 відсотки бюджетних програм за видатками.

Крім того, перегляд бюджетних програм може здійснюватися за результатами проведення оглядів витрат державного бюджету, які передбачають здійснення аналізу ефективності реалізації державної політики у відповідній сфері діяльності за рахунок коштів державного бюджету в межах визначених бюджетних програм. У 2024 році огляди витрат проводилися 16 головними розпорядниками за 20 сферами, діяльність у яких здійснюється за рахунок коштів 26 бюджетних програм.

Прозорості та доступності інформації щодо бюджетних програм сприяє застосування під час бюджетного планування форм бюджетної пропозиції та узгоджених із ними форм бюджетного запиту, запроваджених у 2022 році (накази Мінфіну від 21.07.2022 № 207 та від 21.12.2022 № 450). Форми передбачають, зокрема, висвітлення зв'язку бюджетних програм із цілями державної політики, показників програми на 5 років, включаючи планові показники на середньостроковий період, пояснення щодо змін у структурі витрат бюджетної програми.

Отже, з урахуванням викликів воєнного стану, потреб у відновленні країни, необхідності реалізації реформ, передбачених програмою Ukraine Facility, а також виконанні інших зобов'язань, які Україна взяла на шляху до членства в Європейському Союзі, аналіз бюджетних програм та їх перегляд здійснюватиметься на усіх стадіях бюджетного процесу відповідно до бюджетного законодавства.

Також у звітному році здійснювалося подальше удосконалення інформаційно-аналітичної платформи електронної верифікації та моніторингу, зокрема шляхом побудови автоматизованого інформаційного обміну (API) із суб'єктами надання інформації.

Зокрема, у 2024 році укладено договори та/або підписано протоколи про інформаційну взаємодію із суб'єктами надання інформації шляхом видання / підписання:

- додаткової угоди від 23.10.2024 до Договору № 1/35/11-23/13110-05/195 від 14.11.2023 «Про інформаційну взаємодію між Міністерством юстиції України та Міністерством фінансів України щодо отримання інформації з Єдиного реєстру засуджених та осіб, узятих під варту»;



- технічного протоколу від 05.01.2024 № 4-1 до Порядку обміну інформацією між Мінфіном та Мінсоцполітики для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат, відповідно до наказу Мінфіну, Мінсоцполітики від 09.02.2022 № 56/83 «Про затвердження Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та Міністерством соціальної політики України для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат», зареєстрованого в Мін'юсті 23.02.2022 за № 251/37587;
- протоколу від 20.02.2024 № 2-2 обміну інформацією між Мінфіном та ПФУ для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат, затвердженого наказом Мінфіну від 12.10.2020 № 608, постановою правління ПФУ від 12.10.2020 № 19-1, зареєстрованого в Мін'юсті 30.10.2022 за № 1069/35352 (стосовно отримання інформації з реєстру застрахованих осіб);
- внесення змін 11.03.2024 до протоколу № 1 до автоматизованого обміну інформацією до Порядку електронної інформаційної взаємодії Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства фінансів України та центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України та Міністра фінансів України від 02.02.2021;
- протоколу від 12.04.2024 № 5-2 обміну інформацією між Мінфіном та ПФУ для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат, затвердженого наказом Мінфіну від 12.10.2020 № 608, постановою правління ПФУ від 12.10.2020 № 19-1, зареєстрованого в Мін'юсті 30.10.2022 за № 1069/35352 (стосовно внесення змін до структури даних);
- протоколу від 23.07.2024 № 5-3 обміну інформацією між Мінфіном та ПФУ для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат, затвердженого наказом Мінфіну від 12.10.2020 № 608, постановою правління ПФУ від 12.10.2020 № 19-1, зареєстрованого в Мін'юсті 30.10.2022 за № 1069/35352 (стосовно внесення змін до структури даних);
- технічного протоколу від 26.07.2024 № 4-2 до Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та Міністерством соціальної політики України для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат, відповідна до наказу Мінфіну, Мінсоцполітики від 09.02.2022 № 56/83 «Про затвердження Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та Міністерством соціальної політики України для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат», зареєстрованого в Мін'юсті 23.02.2022 за № 251/37587;
- технічного протоколу від 02.08.2024 № 2 до Договору про надання доступу до інформації в інформаційно-аналітичній платформі електронної верифікації та моніторингу з використанням прикладного програмного інтерфейсу (API) від 10.10.2024 № 13110-05/157 між Мінфіном та Державним центром зайнятості;
- технічного протоколу від 05.09.2024 № 2 до Договору про надання доступу до інформації в інформаційно-аналітичній платформі електронної верифікації та моніторингу з використанням прикладного програмного інтерфейсу (API) від 21.04.2024 № 13110-05/57 між Мінфіном та Мінсоцполітики;
- договору про інформаційну взаємодію від 18.06.2024 № 13110-05/153 між Мінфіном та МОЗ щодо надання інформації з Ліцензійного реєстру МОЗ з медичної практики;
- наказу Мінфіну, Мінсоцполітики від 29.04.2024 № 216/207-Н «Про затвердження Змін до Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та Міністерством соціальної політики України для



здійснення верифікації та моніторингу державних виплат», зареєстрованого у Мін'юсті 13.05.2024 за № 698/42043;

- наказу Мінфіну від 06.09.2024 № 427, постанови правління ПФУ від 06.09.2024 № 26-2 «Про деякі питання обміну інформацією між Міністерством фінансів України та Пенсійним фондом України для здійснення верифікації та моніторингу державних виплат», зареєстрованих в Мін'юсті 17.09.2024 за № 1404/42749.

Загалом у звітному році кількість автоматизованих інформаційних систем, реєстрів, баз даних суб'єктів надання інформації, з якими побудовано інформаційний обмін для забезпечення верифікації державних виплат, становила 38 одиниць. При цьому рівень підключення органів, що здійснюють державні виплати, до сервісу превентивної верифікації підвищився та становив 100 %.

Кількість рекомендацій, наданих за результатами верифікації, державних виплат та перевірки звітів про медичні послуги

4,9 млн

Рівень підключення органів, що здійснюють державні виплати, до сервісу превентивної верифікації

100 %

За підсумками 2024 року за результатами верифікації органам, що здійснюють державні виплати, надано 4,9 млн рекомендацій.

8.2. Регулярне проведення оглядів витрат державного бюджету

У 2024 році Урядом продовжено практику оглядів витрат державного бюджету.

Огляди витрат проводились у сферах, визначених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.04.2024 № 348-р. Відповідальними за проведення оглядів витрат у 21 сфері було визначено 17 головних розпорядників коштів державного бюджету.

За результатами проведених оглядів до Кабінету Міністрів України подані звіти про огляди витрат за 16 сферами⁷, з них звіти за 15 сферами оприлюднено на офіційних вебсайтах (Міненерго не оприлюднило звіт, оскільки він містить інформацію з обмеженим доступом).

8.3. Ефективний моніторинг результативності

Відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів України» норми частини п'ятої статті 28 Бюджетного кодексу України в умовах воєнного стану не застосовуються. Водночас моніторинг оприлюднення головними розпорядниками бюджетних коштів результатів оцінки ефективності бюджетних програм за звітний період проводиться на постійній основі, в тому числі і в 2024 році.

Так, результати оцінки ефективності бюджетних програм за 2023 рік оприлюднили на власних вебсайтах близько 53 % головних розпорядників коштів державного бюджету, оскільки її оприлюднення не несло загрози національній безпеці.

⁷ Станом на травень 2025 року завершено огляди витрат у 19 із 21 сфери.



У 2024 році Мінфіном визначено особливості здійснення оцінки ефективності бюджетних програм для головних розпорядників коштів державного бюджету, що належать до сектору безпеки і оборони (наказ Мінфіну від 09.02.2024 № 60).

Аналіз бюджетних запитів на 2025–2027 роки та поданої разом із ними інформації свідчить про поступовий прогрес у впровадженні та застосуванні гендерно орієнтованого підходу у бюджетному процесі, чому сприяло проведення гендерного аналізу бюджетних програм та гендерного аудиту апаратів міністерств. Так, порівняно з минулим роком кількість головних розпорядників, які включили гендерні показники до бюджетних програм, зросла з 45 по 65.

Головні розпорядники включили гендерні характеристики до 134 бюджетних програм, які становлять 32 % бюджетних програм за видатками (у проекті державного бюджету на 2024 рік гендерні характеристики включено до 74 бюджетних програм, які становили 16 % бюджетних програм за видатками). Значну частину бюджетних програм, які покращили цю статистику, складають програми з керівництва та управління, до яких включено результативні показники, які висвітлюють частку жінок на державній службі у розрізі категорій посад. Відповідні результативні показники відповідають індикатору виконання завдання «забезпечення рівних можливостей представництва на вищих рівнях прийняття рішень у політичному та суспільному житті» п'ятої Цілі сталого розвитку ООН «Гендерна рівність».

8.4. Удосконалення програмно-цільового методу на місцевому рівні, включаючи застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі

У 2024 році виконано більше ніж половину заходів за цим напрямом. Зокрема:

- удосконалено типову форму бюджетного запиту місцевого бюджету з урахуванням розвитку середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні (наказ Мінфіну від 25.11.2024 № 604);
- оптимізовано Типову програмну класифікацію видатків та кредитування місцевого бюджету (видано 5 наказів Мінфіну);
- спільно з галузевими міністерствами погоджено та затверджено Типовий перелік результативних показників бюджетних програм місцевих бюджетів у галузях державне управління, освіта, культура та фізична культура і спорт. З метою посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі у 2024 році для органів місцевого самоврядування проведено тренінги на теми:
- здійснення видатків та утримання місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану в Україні, проблеми та шляхи їх вирішення;
- місцевий бюджет і фінансове забезпечення територіальної громади;
- особливості діяльності голів районних державних адміністрацій в умовах воєнного стану;
- формування та затвердження місцевого бюджету у 2025 році.

Також у звітному році проведено тренінг для голів районних державних адміністрацій за напрямом «Здійснення видатків на утримання місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану в Україні, проблеми та шляхи їх вирішення». У тренінгу взяли участь 100 учасників з районних державних адміністрацій.



Крім того, проведено навчання для працівників місцевих фінансових органів за Програмою «Кроки для спеціалістів. Формування та затвердження місцевого бюджету 2025». В навчанні взяли участь 100 працівників з 88 територіальних громад.

У 2025 році планується удосконалення методології проведення оглядів витрат державного бюджету відповідно до найкращих практик ОЕСР, у тому числі шляхом інтеграції розрахунку базового обсягу витрат. На місцевому рівні планується удосконалення Типової форми рішення про місцевий бюджет, правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, продовження оптимізації програмної класифікації. Водночас в рамках удосконалення середньострокового бюджетного планування передбачається нормативне закріплення гендерно орієнтованого підходу шляхом внесення відповідних змін до Інструкції щодо підготовки бюджетної пропозиції, Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання. Також пріоритетним є подальша верифікація державних виплат та перевірка звітів про медичні послуги з метою посилення адресності у наданні державних виплат та підвищення ефективності використання бюджетних коштів.

9. Міжбюджетні відносини та фіскальна децентралізація



Загальна мета: забезпечення фінансової спроможності територіальних громад та удосконалення міжбюджетних відносин з урахуванням нової моделі територіальної організації влади України та оновлених повноважень органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

- ✓ **забезпечення зміни фактичного показника обсягу трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам за звітний період до затвердженого планового показника на рівні не більше 1 %;**
- ✓ **збільшення частки доходів місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) у зведеному бюджеті України.**

У 2024 році, незважаючи на вкрай негативний вплив збройної агресії російської федерації на стан соціально-економічного розвитку регіонів України, місцеві органи влади виявилися здатними протистояти викликам у бюджетній сфері і в цілому по Україні вдалося забезпечити виконання доходів місцевих бюджетів.

Водночас цільових значень показників Стратегії за цим компонентом не вдалося досягти, оскільки вони встановлювались у довоєнний період та для мирного часу.

⊗ За підсумками 2024 року зміна фактичного показника обсягу трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам за звітний період до затвердженого планового показника становила -1,5 %.

Недосягнення показника пояснюється тим, що в умовах воєнного стану та тимчасової окупації російською федерацією частини територій України бюджетні видатки першочергово спрямовувалися на забезпечення обороноздатності України, а також забезпечення усіх соціальних зобов'язань держави.



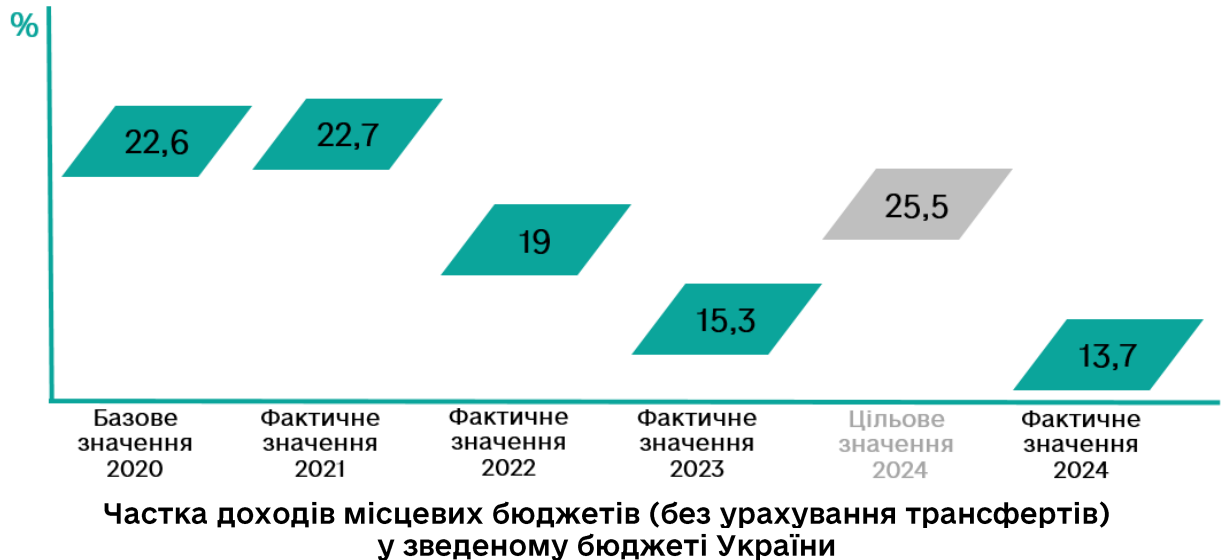
У 2024 році в умовах воєнного стану з державного бюджету місцевим бюджетам було надано трансфертів у сумі 187,9 млрд грн, що на 2,8 млрд грн менше запланованого на 2024 рік показника, але водночас на 10,5 млрд грн більше ніж надано у 2023 році.

Серед основних трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам за 2024 рік були:

- освітня субвенція – 104,2 млрд грн;
- додаткова дотація на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації, – 28,2 млрд грн;
- базова дотація – 21,1 млрд грн;
- субвенція на реалізацію проектів (об'єктів, заходів), спрямованих на ліквідацію наслідків збройної агресії, – 5,4 млрд грн;
- субвенція на забезпечення харчуванням учнів початкових класів закладів загальної середньої освіти - 3,9 млрд гривень.

⊗ У 2024 році частка доходів місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) у зведеному бюджеті України становила 13,7 %.

Відхилення фактичного показника від планового пояснюється тим, що пунктом 60 розділу VI Бюджетного кодексу України з 01.10.2023 по 31 грудня року, в якому припинено чи скасовано воєнний стан, введений Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», встановлено зарахування до спеціального фонду державного бюджету податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу, як виняток з положень пунктів 1 і 11 частини першої статті 64 та пункту 1 частини першої статті 66 Кодексу.



Фактичні надходження зазначеного податку у 2024 році становили 92 млрд грн та були спрямовані на збільшення фінансового ресурсу для підтримки обороноздатності держави і розвитку оборонно-промислового комплексу України.

9.1. Чітке розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування

Заходи за цим напрямом відповідно до визначених в Стратегії індикаторів було виконано у 2021–2022 роках.

Водночас у звітному році Мінрозвитку здійснювалися заходи щодо розробки засад законодавчого врегулювання розмежування повноважень органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади. Зокрема, розроблено нову редакцію Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, яка була презентована 18.11.2024 на круглому столі щодо розподілу повноважень органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади, де зібралися представники іноземних дипломатичних установ, міжнародних організацій, Офісу Президента, Верховної Ради України та всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування. Захід відбувся за сприяння та підтримки Ради Європи в рамках Програми «Посилення доброго демократичного врядування і стійкості в Україні».

9.2. Збільшення власних фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.03.2024 № 270-р затверджено план заходів з реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2024–2027 роки, яким передбачено розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України законопроектів про внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів України щодо закріплення за органами місцевого самоврядування відповідного фінансового ресурсу для виконання повноважень. Строк виконання визначено протягом шести місяців з дня набрання чинності змінами до Конституції України щодо децентралізації влади.

На виконання частини четвертої статті 24, частини другої статті 26 Закону України «Про засади державної регіональної політики» постановою Кабінету Міністрів України від 15.03.2024 № 305 затверджено Порядок



здійснення моніторингу державної регіональної політики та Порядок проведення оцінювання реалізації державної регіональної політики.

Загалом передумовою подальшого збільшення власних фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування має бути чітке розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, систематизація видів видатків та джерел їх здійснення відповідно до вимог Бюджетного кодексу України з дотриманням усіх принципів функціонування бюджетної системи України.

9.3. Удосконалення механізму фінансового забезпечення видаткових повноважень, які передаються державою на виконання органам місцевого самоврядування та місцевим органам виконавчої влади

Тимчасова окупація окремих територій та ведення бойових дій суттєво впливають на показники соціально-економічного розвитку територіальних громад, а відсутність сталої статистичної інформації та невизначеність у тривалості бойових дій та їх наслідків фактично унеможливили процес прогнозування показників дохідної та видаткової частин місцевих бюджетів.

У зв'язку з цим Законом України від 19.11.2024 № 4059-IX «Про Державний бюджет України на 2025 рік» змінено механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів на 2025 рік, а саме горизонтальне вирівнювання здійснено з урахуванням положень статей 98, 99 Бюджетного кодексу України для:

- обласних бюджетів окремо за очікуваними надходженнями у 2024 році податку на прибуток підприємств та за очікуваними надходженнями у 2024 році податку на доходи фізичних осіб;
- для бюджетів місцевого самоврядування, крім бюджетів місцевого самоврядування тимчасово окупованих територій, бюджетів міст Києва та Севастополя і районів у містах, - за очікуваними надходженнями у 2024 році податку на доходи фізичних осіб.

Також у 2024 році Уряд України вніс низку змін до Порядку та умов надання у 2024 році додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення повноважень органів місцевого самоврядування на деокупованих, тимчасово окупованих та інших територіях України, що зазнали негативного впливу у зв'язку з повномасштабною збройною агресією російської федерації (постанова Кабінету Міністрів України від 30.12.2022 № 1477), зокрема, щодо вдосконалення розрахунку обсягу додаткової дотації.

9.4. Посилення фінансової прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування

Всі заходи за цим напрямом виконано.

У звітному році розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень», яким передбачено розширення повноважень Рахункової палати щодо здійснення контролю за надходженням та використанням усіх коштів місцевих бюджетів⁸. Закон спрямовано на забезпечення виконання: - зобов'язань України, визначених статтею 347 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським

⁸ Зазначений Закон прийнято Верховною Радою України 16.01.2025 (№ 4225-IX)



співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII;

- глави 32 «Фінансовий контроль» Звіту Європейської Комісії про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року (08.11.2023);

- пункту 67 Меморандуму про економічну та фінансову політику від 04.10.2024, яким, зокрема, було передбачено наділення Рахункової палати повноваженнями здійснювати зовнішній аудит усіх державних коштів (включаючи кошти або бюджети органів місцевого самоврядування, державних підприємств та позабюджетних фондів).

Крім того, з метою посилення прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування у 2024 році Програма «Прозорі міста» громадської організації «Transparency International Ukraine» сформулила «Рейтинг прозорості міст 2024», методологія оцінки якого включає, зокрема, блок «Бюджет і закупівлі».

Що стосується подальших пріоритетів за цим напрямом, для подальшого удосконалення механізму горизонтального вирівнювання та зменшення диспропорцій фінансової сталості громад основоположним має стати питання необхідності надання гарантованих державою суспільних послуг на території всієї держави.

Водночас з метою комплексного перегляду системи соціального захисту населення та кодифікації законодавства у цій сфері, перезавантаження системи соціальної підтримки пріоритетним для 2025 року є розроблення Мінсоцполітики проекту Соціального кодексу України, який включатиме, зокрема, оновлені норми щодо державних соціальних стандартів та державних соціальних гарантій⁹.

10. Система публічних закупівель



Загальна мета: ефективне функціонування системи публічних закупівель, що є запорукою раціонального використання державних коштів та розвитку конкурентоспроможної економіки.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

- ✓ збільшення частки проведених органом державного фінансового контролю моніторингів процедур закупівель на підставі автоматичних ризик-індикаторів у загальній кількості проведених моніторингів процедур закупівель;
- ✓ підвищення середнього показника участі в конкурентних процедурах закупівель;
- ✓ підвищення середнього показника участі у спрощених закупівлях, учасників;
- ✓ зменшення частки скасованих процедур закупівлі (визнання їх такими, що не відбулися).

Одним із досягнень звітнього року стало схвалення Урядом України Стратегії реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки та

⁹ Розроблення проекту Соціального кодексу України передбачено планом пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.02.2025 № 131-р.



затвердження операційного плану її реалізації (розпорядження Кабінету Міністрів України від 02.02.2024 № 76-р), які були розроблені з метою удосконалення існуючої в Україні системи публічних закупівель з урахуванням потреби у відновленні (відбудові) України, розвитку конкурентного середовища у сфері публічних закупівель в Україні.

На виконання зазначеної Стратегії розроблено євроінтеграційний законопроект «Про публічні закупівлі» (реєстр. № 11520 від 23.08.2024), який 17.09.2024 прийнято Верховною Радою України у першому читанні.

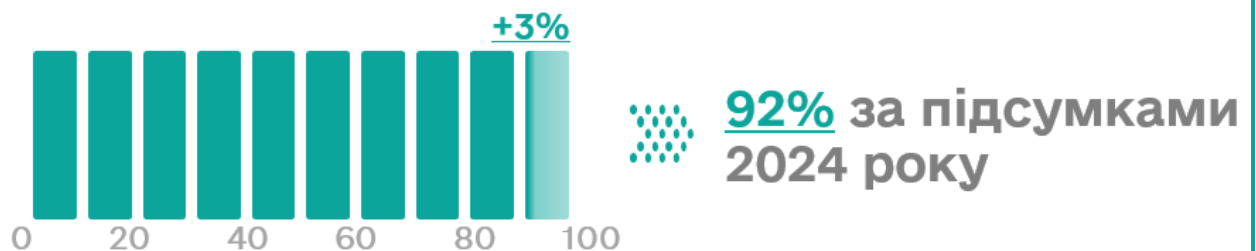
Постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 затверджено Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування (далі – Особливості).

Водночас з метою забезпечення ефективного функціонування системи публічних закупівель у звітному році в рамках реалізації Стратегії була продовжена робота щодо створення умов для здійснення ефективних та швидких закупівель з метою забезпечення функціонування держави під час воєнного стану, спричинена необхідністю нагального та невідкладного забезпечення потреб замовників, зокрема пов'язаних із забезпеченням їх функціонування та життєдіяльності, захистом життя та здоров'я людей під час дії правового режиму воєнного стану в Україні.

Завдяки ефективній роботі Мінекономіки, Держаудитслужби та Мінфіну всі заходи за цим компонентом були виконані.

Разом з тим у 2024 році відбулась перша двостороння зустріч України та Європейської Комісії в рамках здійснення офіційного скринінгу відповідності законодавства України праву ЄС за переговорним розділом 5 «Публічні закупівлі», під час якої було презентовано сферу публічних закупівель України, включно з такими напрямками: Державно-приватне партнерство / Концесії, міжнародні угоди, оборонні закупівлі та системи оскарження закупівель. Проведення зустрічі надало можливість отримати конкретні коментарі Сторони ЄС щодо наближення до вимог *acquis* ЄС, а також налагодити контакти на робочому рівні для подальшої співпраці на рівні відповідної робочої групи, обговорити стратегічне бачення та позицію України щодо майбутньої інтеграції з ринком публічних закупівель ЄС.

Як наслідок ефективної проведеної роботи у звітному році, відповідно до Звіту Кабінету Міністрів України про виконання Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом прогрес у виконанні зобов'язань за сферою «Державні закупівлі» у 2024 році становив +3 % та досягнув 92 %.



❓ Показник «Частка проведених Держаудитслужбою та її міжрегіональними територіальними підрозділами моніторингів процедур закупівель на підставі автоматичних ризик-індикаторів у загальній кількості проведених моніторингів процедур закупівель» не підлягає оцінюванню у 2024 році з огляду на зміну протягом звітного року



методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування.

З метою оновлення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель для їх застосування органами державного фінансового контролю Мінфін та Мінекономіки видали спільний наказ від 12.02.2024 № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель» (далі – наказ № 66/3757).

На виконання вимог наказу № 66/3757 Держаудитслужба спільно з ДП «Прозорро» розробила оновлений перелік автоматичних індикаторів ризиків, які можуть вказувати на ознаки порушень законодавства у сфері закупівель, та провела експериментальне тестування автоматичних індикаторів ризиків за алгоритмами, розробленими та доопрацьованими ДП «Прозорро». Зокрема, Держаудитслужба під час проведення експериментального тестування опрацювала понад 18 тис. закупівель, які було позначено як ризикові (високого, середнього та низького ризику) та включено до переліку ризикових закупівель в персональному кабінеті аудитора в електронній системі закупівель. Також ДП «Прозорро» в рамках вимог цього наказу забезпечило технічну можливість впровадження розроблених автоматичних індикаторів ризиків за їх алгоритмами в електронній системі закупівель.

За результатами зазначеної роботи було видано накази Мінфіну від 27.09.2024 № 476 «Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування» (далі – Наказ № 476) (зареєстрований в Мін'юсті 01.10.2024 за № 1474/42819, № 1475/42820, № 1476/42821) та від 04.10.2024 № 491 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 27 вересня 2024 року № 476» (зареєстрований в Мін'юсті 04.10.2024 за № 1503/42848). Вказані нормативно-правові акти набрали чинності 30.10.2024.

Держаудитслужба відповідно до Програмного документа щодо позики на підтримку політики розвитку «Основи Зростання» (DPL), якою передбачено заходи щодо використання оновлених автоматичних індикаторів ризику, затверджених Наказом № 476, розпочала з 01.11.2024 відбір закупівель за новою методикою та щомісячно публікує звіти про проведені моніторинги за новими індикаторами ризиків. В Програмному документі щодо позики на підтримку політики розвитку «Основи Зростання» (DPL) визначено відсоток процедур закупівель, перевірених Держаудитслужбою, поміж процедур, позначених червоним прапорцем, а саме 20 %, але не більше ніж 2 300 процедур, перевірених на рік.

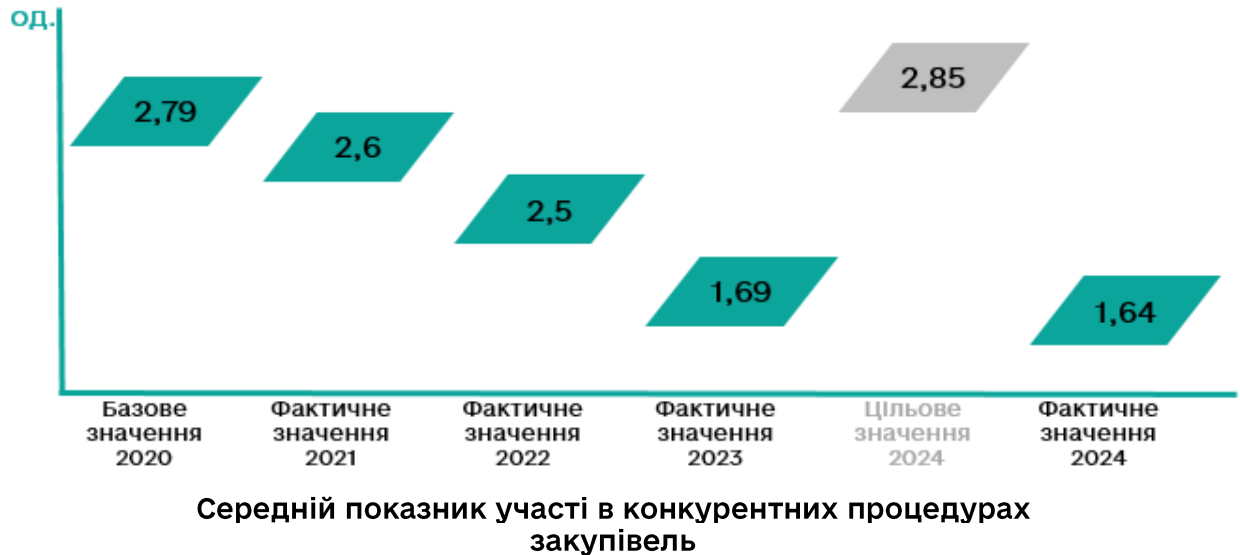
З набранням чинності Наказом № 476 частка проведених Держаудитслужбою та її міжрегіональними територіальними підрозділами моніторингів процедур закупівель на підставі автоматичних ризик-індикаторів у загальній кількості проведених моніторингів процедур закупівель значно зросла: за період з 01.11.2024 по 31.12.2024 Держаудитслужба та її міжрегіональні територіальні органи забезпечили контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель шляхом проведення моніторингу 402 закупівель за підставою «дані автоматичних індикаторів ризиків» загальною вартістю понад 2,4 млрд грн, що становить 24 % загальної кількості моніторингу закупівель за цей період.

Водночас автоматичні індикатори ризиків потребують постійного оновлення відповідно до змін законодавства у сфері публічних закупівель, що найбільше залежить від затвердження на законодавчому рівні гнучкого

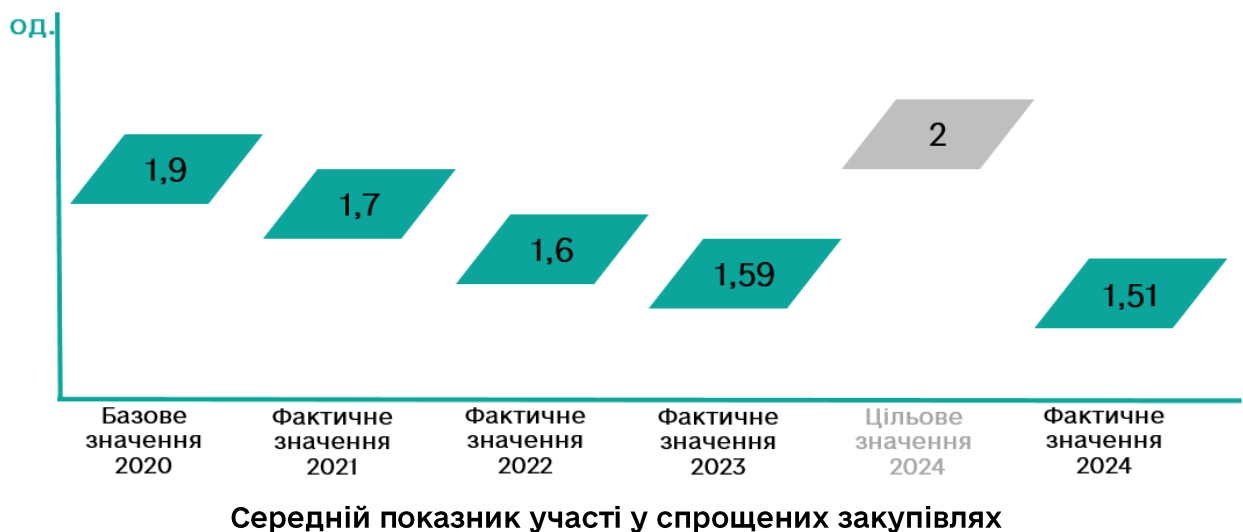


механізму оновлення індикаторів (який запроцює з прийняттям законопроекту від 23.08.2024 реєстр. № 11520), а також від збільшення машиночитних даних в електронній системі закупівель.

⊗ У 2024 році середній показник участі в конкурентних процедурах закупівель становив 1,64 учасника, що на 1,21 одиниці менше цільового значення.



⊗ У 2024 році середній показник участі у спрощених закупівлях становив 1,51 учасника, що на 0,49 одиниці менше цільового значення.



⊗ За результатами 2024 року частка скасованих процедур закупівлі (визнання їх такими, що не відбулися) становила 33,96 %, що на 10,96 в.п. більше від цільового (граничного) значення цього показника.

Основними факторами, що вплинули на відхилення фактичних показників від планових, є триваюча повномасштабна збройна агресія російської федерації проти України, яка негативно відобразилась на провадженні суб'єктами господарювання своєї діяльності.



Крім того, існує постійна загроза знищення важливої інфраструктури, нестача персоналу, а також значна кількість суб'єктів господарювання припинила ведення господарської діяльності, а деякі перемістили свій бізнес на більш безпечні території або взагалі змінили профіль своєї діяльності.

Крім того, закупівля відповідно до Особливостей здійснюється замовником на підставі наявної потреби та передбачає можливість проведення тендеру та укладення договору про закупівлю, зокрема, при наявності щонайменше однієї тендерної пропозиції, опційне застосування електронного аукціону, можливість подавати тендерну пропозицію з ціною, що є вищою ніж очікувана вартість предмета закупівлі, якщо це передбачено замовником в тендерній документації. Водночас у разі неподання жодної тендерної пропозиції для участі у відкритих торгах у строк, установлений замовником, такі відкриті торги автоматично відміняються в електронній системі закупівель.

Отже, заплановані на початку показники індикаторів підвищення середніх показників участі в конкурентних процедурах закупівель і в спрощених закупівлях та зменшення частки відмінених процедур закупівлі (визнання їх такими, що не відбулися) суттєво відрізняються від фактичних, зважаючи на триваючий правовий режим воєнного стану в Україні, що негативно вплинув на діяльність суб'єктів господарювання, та відповідні зміни у законодавстві сфери публічних закупівель, якими передбачено можливість успішного проведення тендеру та укладення договору про закупівлю, зокрема, при наявності щонайменше однієї тендерної пропозиції.

10.1. Удосконалення порядку проведення моніторингу публічних закупівель та покращення доступу до відповідних джерел інформації

У рамках виконання Стратегії за цим напрямом реалізовано можливість внесення частини інформації, що має міститися в тендерній документації, у вигляді окремих полів в електронній системі закупівель, а саме: інформації щодо замовника торгів (його місцезнаходження, контактні дані тощо); процедури закупівлі; предмета закупівлі; забезпечення тендерної пропозиції; мови тендерної пропозиції; строків подання та розкриття тендерної пропозиції; забезпечення виконання договору; критеріїв оцінки; умов оплати договору та джерела фінансування.



Крім того, реалізовано можливість внесення інформації про підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі (стаття 17 Закону України «Про публічні закупівлі») у вигляді окремих полів в електронній системі закупівель.

Також вжито низку заходів щодо забезпечення функціонування системи визначення автоматичних індикаторів ризиків з метою відбору процедур закупівель для проведення моніторингу. Зокрема, Держаудитслужба удосконалила методологічні підходи щодо здійснення контролю у сфері публічних закупівель та забезпечення автоматизації процесів моніторингу та перевірок закупівель.

У рамках Проекту міжнародної технічної допомоги «Підтримка реформи публічних закупівель в Україні» та Проекту Світового банку продовжується робота з удосконалення процесу визначення автоматичних індикаторів ризиків, що передбачає розробку конструктора для формування індикаторів ризику для української національної електронної системи закупівель Prozorro та моніторинг закупівель для відновлення в рамках Ініціативи прозорості інфраструктури (CoST). Конструктори індикаторів ризику інтегровані в систему Prozorro та можуть бути налаштовані на конкретні потреби контролю / моніторингу закупівель під час загальнодержавної відбудови зруйнованої під час війни інфраструктури. Планується, що процедури закупівлі, які визнаються ризиковими, з огляду на розраховані індикатори, будуть публічно маркуватися як ризикові.

Фактично, за результатами неодноразових нарад з Мінекономіки та представниками громадськості, ДП «Прозорро» було розроблено 11 ризик-індикаторів, які за суттю є фільтрами відбору закупівель.

Видано спільний наказ Мінфіну та Мінекономіки від 12.02.2024 № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель».

На виконання зазначеного наказу Держаудитслужбою за результатами проведення експериментального тестування розроблено: Методику визначення автоматичних індикаторів ризиків; Перелік автоматичних індикаторів ризиків; Порядок застосування автоматичних індикаторів ризиків (затверджено наказом Мінфіну від 27.09.2024 № 476 (зі змінами від 04.10.2024 № 491)).

10.2. Удосконалення методологічних підходів щодо здійснення контролю у сфері публічних закупівель

Заходи за цим напрямом виконано у 2022 році. Розроблено та видано наказ Держаудитслужби від 30.06.2022 № 126 (зі змінами від 12.07.2022 № 137) про затвердження методичних рекомендацій щодо здійснення державного фінансового контролю у сфері публічних закупівель, зокрема «чек листів» моніторингу процедур закупівель.

Пріоритетом на 2025 рік за цим компонентом Стратегії є подальша імплементація Стратегії реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки та операційного плану її реалізації. Водночас стратегічним пріоритетом, особливо в умовах військової агресії російської федерації, є узгодження Україною своєї сфери оборонних закупівель з положеннями Директиви 2009/81/ЄС про координацію процедур закупівель у сфері оборони та безпеки, оскільки зазначені дії мають забезпечити ефективне і прозоре використання ресурсів для зміцнення обороноздатності країни та залучення міжнародних постачальників до оборонних закупівель.



11. Управління державними інвестиціями



Загальна мета: забезпечення планування державних інвестицій на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної перспективи і здійснення прозорого і економічно обґрунтованого відбору інвестиційних проектів.

Прогрес у досягненні запланованих результатів за цим компонентом визначається за такими показниками:

- ✓ покращення якості підготовки державних інвестиційних проектів (частка державних інвестиційних проектів, які відповідають визначеним критеріям для участі у відборі Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів, у загальній кількості державних інвестиційних проектів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів до Мінекономіки);
- ✓ вибірка державних капітальних вкладень, передбачених для реалізації державних інвестиційних проектів, відсотків плану.

Управління публічними інвестиціями є одним із пріоритетних напрямів євроінтеграційних зобов'язань України, що зумовило необхідність актуалізації цілей та завдань реформи у цій сфері. З метою виконання Меморандуму про економічну та фінансову політику між Україною та Міжнародним валютним фондом Мінфін спільно із заінтересованими міністерствами у 2023 році з урахуванням рекомендацій Світового банку та МВФ, кращих європейських практик, а також потреб у швидкому відновленні і післявоєнній відбудові розробив Дорожню карту реформування управління публічними інвестиціями (далі – Дорожня карта УПІ), яку схвалено Урядом України 22.12.2023, а також план заходів з її реалізації на 2024–2028 роки (далі – План заходів УПІ), затверджений розпорядженням Уряду України від 18.06.2024 № 588-р.

Метою реформи є побудова цілісної, стійкої та ефективної системи управління публічними інвестиціями, яка забезпечує планування інвестиційних проектів на основі стратегічних пріоритетів та середньострокової бюджетної рамки, здійснення їх відбору відповідно до уніфікованих та прозорих процедур і чітких критеріїв та реалізацію в межах запланованих строків та фінансування.

Для реалізації цієї мети Планом заходів УПІ передбачена реалізація завдань за такими напрямками:

- забезпечення законодавчого регулювання та стратегічного планування публічних інвестицій;
- створення методологічної бази управління публічними інвестиціями;
- удосконалення середньострокового планування публічних інвестицій;
- створення ІТ-архітектури управління публічними інвестиціями;
- підвищення інституційної спроможності органів з управління публічними інвестиціями.

З метою координації імплементації реформи Мінфіном було створено Міжвідомчу робочу групу з питань реформування системи управління публічними інвестиціями (наказ Мінфіну від 08.05.2024 № 232), до складу якої входять представники міністерств, обласних державних адміністрацій, органів місцевого самоврядування та партнерів з розвитку.



② За підсумками 2024 року індикатори Стратегії «Покращення якості підготовки державних інвестиційних проектів (частка державних інвестиційних проектів, які відповідають визначеним критеріям для участі у відборі Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів, у загальній кількості державних інвестиційних проектів, поданих головними розпорядниками бюджетних коштів до Мінекономіки)» та «Вибірка державних капітальних вкладень, передбачених для реалізації державних інвестиційних проектів» не підлягають оцінюванню через втрату актуальності внаслідок схвалення Урядом України нових підходів до реформування управління публічними інвестиціями¹⁰.

Аналогічно замість заходів, передбачених за напрямками 11.1. «Стратегічне планування державних інвестицій на середньострокову перспективу», 11.2 «Гармонізація підходів до оцінки та відбору пропозицій щодо фінансування інвестиційних проектів», 11.3. «Підвищення спроможності галузевих міністерств в управлінні державними інвестиціями», 11.4 «Удосконалення порядку проведення моніторингу та підвищення прозорості реалізації проектів», 11.5 «Удосконалення підходів до управління інвестиційними проектами, що фінансуються з місцевих бюджетів», реалізовувались відповідні заходи, передбачені Дорожньою картою УПІ та Планом заходів УПІ.

З метою формування пріоритетів здійснення публічних інвестицій, як передбачено Дорожньою картою УПІ, утворено Стратегічну інвестиційну раду (постанова Кабінету Міністрів України від 14.05.2024 № 549) під головуванням Прем'єр-міністра України. Рада схвалюватиме середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій, який готуватиметься спільно з Бюджетною декларацією, та єдиний портфель публічних інвестиційних проектів, які пройшли попередню оцінку та пріоритезацію, а також здійснюватиме верхньорівневий моніторинг їх реалізації.

Відповідно до Дорожньої карти УПІ до повного законодавчого врегулювання нової системи управління публічними інвестиціями пропозиції щодо пріоритетних напрямів публічних інвестицій на середньострокову перспективу з визначенням відповідного фінансового ресурсу та критерії пріоритезації проектів передбачено у складі Бюджетної декларації на 2025–2027 роки, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 751.

Для забезпечення єдиних підходів до визначення пріоритетних проектів у рамках реалізації перехідної моделі управління публічними інвестиціями Урядом затверджено Порядок підготовки, подання, оцінки та визначення критеріїв пріоритезації концепцій публічних інвестиційних проектів на 2025 рік (постанова Кабінету Міністрів України від 09.08.2024 № 903).

Керуючись зазначеним Порядком, 10.09.2024 Стратегічна інвестиційна рада схвалила пілотний Єдиний проектний портфель здійснення публічних

¹⁰ Змінами до Бюджетного кодексу України, які набрали чинності 05.03.2025 (Закон України від 16.01.2025 № 4225-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень»), а також постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2025 № 232, зокрема, виключено із законодавства поняття «державні капітальні вкладення», «державний інвестиційний проект» та скасовано постанову Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571 «Деякі питання управління державними інвестиціями», якою було створено Міжвідомчу комісію з питань державних інвестиційних проектів.



інвестицій, який складався з 750 проектів¹¹ та яким визначено пріоритетні галузі для інвестування з боку держави та міжнародних партнерів. Фінансові ресурси на забезпечення реалізації 92 пріоритетних проектів єдиного проектного портфеля передбачено в Законі України «Про Державний бюджет України на 2025 рік».

З метою законодавчого унормування нової моделі управління публічними інвестиціями з врахуванням результатів пілоту наприкінці 2024 року Мінфіном було розроблено законопроект «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (Закон України від 16.01.2025 № 4225-IX), яким було включено до Бюджетного кодексу України положення щодо:

- визначення сфери публічних інвестицій, основних понять та ключових зацікавлених сторін;
- запровадження середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій, що готується спільно з Бюджетною декларацією (прогнозом місцевого бюджету);
- інтеграції управління публічними інвестиціями в бюджетний процес на центральному та місцевому рівнях;
- інституціоналізації IT-систем управління публічними інвестиціями.

У 2025 році пріоритетом буде виконання Плану заходів з реалізації Дорожньої карти УПІ, зокрема:

- затвердження Концепції національного стратегічного планування;
- затвердження процедур та методичної бази управління публічними інвестиціями на національному та місцевому рівнях;
- підготовка та затвердження Середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій спільно з Бюджетною декларацією;
- створення IT-архітектури управління публічними інвестиціями;
- підвищення інституційної спроможності органів з управління публічними інвестиціями.

12. Бухгалтерський облік у державному секторі



Загальна мета: підвищення якості, повноти та достовірності даних, на основі яких приймаються управлінські рішення у сфері державних фінансів.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за таким показником:

✓ збільшення частки удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до IPSAS.

Мінфін продовжує удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до міжнародних стандартів бухгалтерського обліку для державного сектору та змін до них, а також інших нормативно-правових актів у сфері бухгалтерського обліку з урахуванням законодавства ЄС.

У 2024 році Україна стала однією із перших учасників оцінки за методологією Світового Банку (PULSE), розробленої в рамках програми бухгалтерського обліку та звітності PULSAR для об'єктивної оцінки прогресу

¹¹ Станом на травень 2025 року - 789 проектів.

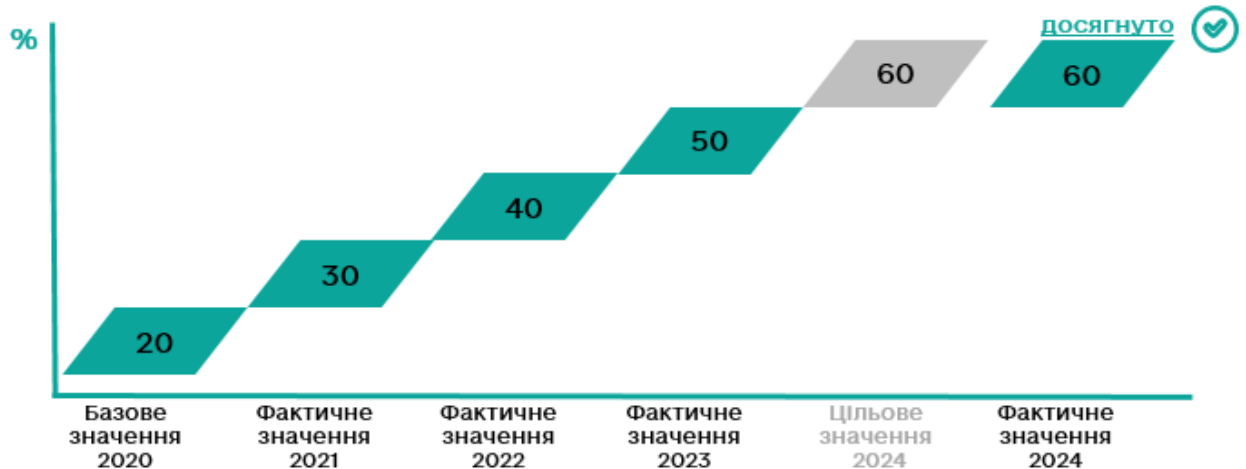


реформування системи бухгалтерського обліку у державному секторі. Україна отримала високу оцінку рівня розвитку системи бухгалтерського обліку в державному секторі – «В+», що засвідчує відповідність національних стандартів міжнародно визнаний формі для складання фінансової звітності в держсекторі IPSAS.

Рівень розвитку системи бухгалтерського обліку в державному секторі України за методологією Світового Банку (PULSE) у 2024 році:

B+

☑ За підсумками 2024 року досягнуто цільове значення показника Стратегії за цим компонентом. Зокрема, частка удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до змін та покращень до IPSAS становить 60 %, як і планувалось у Стратегії.



Частка удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до IPSAS

12.1. Удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі

У 2024 році прийнято зміни:

- до Національних положень (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 129 «Інвестиційна нерухомість» та 122 «Нематеріальні активи» (накази Мінфіну від 08.07.2024 № 329 та від 11.07.2024 № 338), Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку нематеріальних активів суб'єктів державного сектору (наказ Мінфіну від 11.11.2024 № 573);

- до Типової форми фінансової звітності № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності» (наказ Мінфіну від 28.11.2024 № 610), Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі та Порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі (наказ Мінфіну від 31.12.2024 № 678).

З метою реалізації заходів модернізації системи бухгалтерського обліку в державному секторі та подальшої узгодженості національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі (НП(С)БОДС) з міжнародними стандартами бухгалтерського обліку для державного сектору (IPSAS) актуалізовано редакцію 60 % НП(С)БОДС (прогрес 10 %), що пов'язано зі змінами IPSAS. Укладено додаткові Угоди про дозвіл перекладати та публікувати матеріали, захищені авторським правом, між Мінфіном України та Міжнародною федерацією бухгалтерів, згідно з якими



отримано електронну версію оригінального тексту IPSAS 41 «Фінансові інструменти», IPSAS 42 «Соціальні виплати», IPSAS 43 «Оренда» та «Покращення» до IPSAS 2019, 2021, IPSAS 45 «Основні засоби», IPSAS 46 «Оцінка», IPSAS 47 «Дохід», IPSAS 48 «Витрати на передачу», IPSAS 49 «Пенсійні програми». Електронну версію оригінального тексту IPSAS та їх покращень перекладено на українську мову в рамках реалізації Проекту EU4PFM.

12.2. Удосконалення організаційних засад та якості виконання функцій бухгалтерських служб у державному секторі

В рамках проекту EU4PFM здійснено аналіз міжнародного і національного досвіду ведення бухгалтерського обліку та організаційних засад ведення бухгалтерського обліку в державному секторі, переліку повноважень та кваліфікаційних вимог до працівників бухгалтерських служб. Так, експертами Проекту EU4PFM проведено огляд існуючих організаційних засад надання бухгалтерських послуг в державному секторі та проведено дослідження можливості практичного впровадження розроблених пропозицій щодо удосконалення організаційних засад ведення бухгалтерського обліку в державному секторі, кваліфікаційних вимог до бухгалтерів в організаціях державного сектору, положень щодо оцінювання головних бухгалтерів, за результатами якого підготовлено уточнений проект нової моделі організації бухгалтерських служб суб'єктів державного сектору з урахуванням змін у національному законодавстві щодо класифікації посад (грейдування) на основі кращого міжнародного досвіду.

Мінфіном зареєстровані заявки на розробку проектів професійних стандартів «Бухгалтер бюджетної установи» та «Головний бухгалтер бюджетної установи», при розробці яких виконується аналіз діяльності за професією, який комбінує методологічні підходи, засновані на функціональному аналізі, аналізі робочого місця, кола завдань, робочих процесів та середовища.

Мінфіном розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Типового положення про бухгалтерську службу бюджетної установи», яким, зокрема, передбачається:

- оптимізація завдань, функціональних обов'язків та повноважень бухгалтерської служби бюджетної установи з урахуванням норм Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» та інших нормативно-правових актів;
- визначення статусу бухгалтерської служби та її керівника відповідно до вимог законодавства;
- врегулювання відносин бюджетних установ при обслуговуванні централізованою бухгалтерією.

Для забезпечення систематичного задоволення потреб суб'єктів державного сектору у висококваліфікованих спеціалістах з бухгалтерського обліку відповідно до розробленої та запровадженої спеціальної (сертифікатної) програми підвищення кваліфікації «Бухгалтерський облік в установах і організаціях державного сектору за національними стандартами» проведено навчальні заходи, у яких взяли участь 649 осіб (з них у 2023 році 449 осіб та у 2024 році ще 200 осіб). Після закінчення навчання слухачі отримали сертифікати. Навчальні заходи проводяться на постійній основі.



12.3. Підвищення якості інформації про загальний майновий стан і результати діяльності суб'єктів державного сектору та бюджетів

З метою удосконалення методології консолідації фінансової звітності видано наказ Мінфіну від 13.04.2022 № 189 «Про внесення зміни до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 102 «Консолідована фінансова звітність», зареєстрований в Мін'юсті 28.04.2023 за № 698/39754.

Казначейством за погодженням з Мінфіном розроблено та затверджено зміни до наказу Казначейства від 25.01.2019 № 28 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»:

- від 17.04.2023 № 98 «Про внесення змін у додаток 1 до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»;
- від 01.05.2023 № 109 «Про затвердження Змін у додатки 3 та 4 до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»;
- від 18.07.2023 № 186 «Про внесення змін до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності».

Відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів України» норми частини п'ятої статті 28 Бюджетного кодексу України в умовах воєнного стану не застосовуються.

12.4. Удосконалення розкриття в бухгалтерському обліку інформації про виконання державного і місцевих бюджетів

Виконано всі заходи за цим напрямом.

Мінфіном видано відповідні нормативно-правові акти з удосконалення порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі.

Пріоритетним на 2025 рік буде оновлення Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку в державному секторі України, підготовка до імплементації законодавства ЄС до законодавства України щодо звітності із сталого розвитку в державному секторі.

У 2025 році планується, зокрема, подальше удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до IPSAS, формування концептуальних підходів щодо системи оцінювання роботи головного бухгалтера суб'єкта державного сектору тощо.

13. Казначейське обслуговування бюджетних коштів



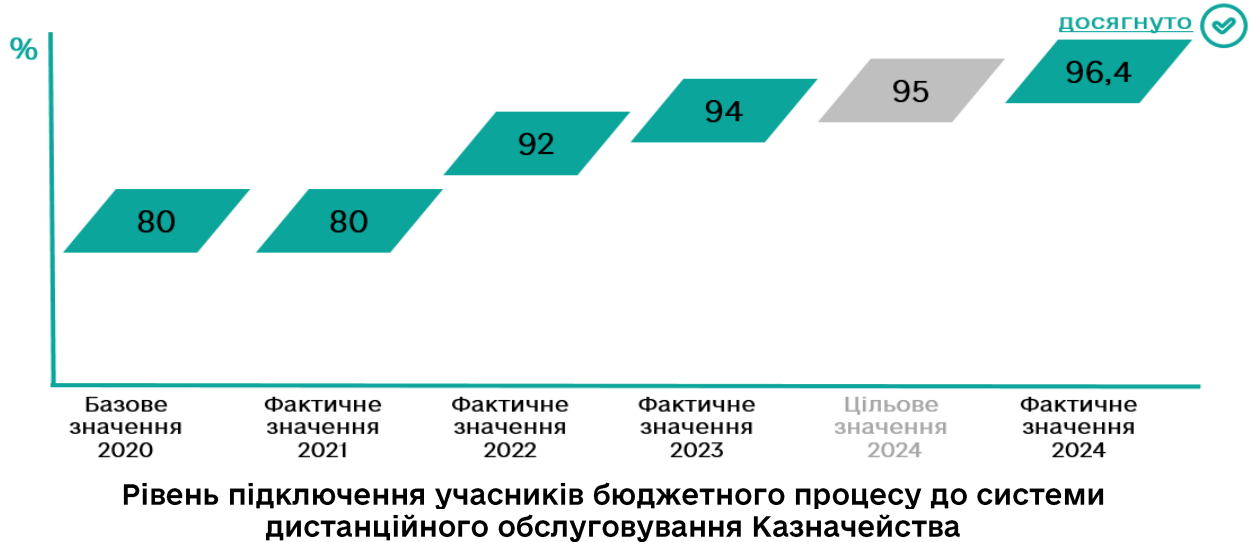
Загальна мета: забезпечення ефективності та прозорості у виконанні бюджету. Для досягнення визначеної мети необхідно забезпечити посилення інституційної спроможності Казначейства та удосконалити управління коштами єдиного казначейського рахунка.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за таким показником:



✓ збільшення рівня підключення учасників бюджетного процесу до системи дистанційного обслуговування Казначейства.

☑ Станом на 01.01.2025 до системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» фактично підключено 33 182 розпорядників та одержувачів коштів державного та місцевих бюджетів, що становить 96,4 % загальної кількості включених до єдиної мережі (34 433 установ). Плановий показник 95 % перевищено на 1,4 в.п. Отже, цільове значення зазначеного показника у 2024 році досягнуто.



Наразі пріоритетною формою казначейського обслуговування розпорядників, одержувачів бюджетних коштів та інших клієнтів є дистанційна взаємодія за допомогою системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство», яка була запроваджена з 2015 року та успішно функціонує.

Дистанційна система зарекомендувала себе як економічно ефективний та зручний інструмент казначейського обслуговування, який оптимізує взаємодію клієнтів з органами Казначейства, забезпечує економію робочого часу та витрат на матеріали для друку та транспортування документів. При цьому система дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» забезпечує максимально високий рівень захисту інформації та безпеку фінансових потоків держави і за своєю функціональністю охоплює фактично весь спектр бюджетних операцій.

При використанні системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» інформаційний обмін (обмін документами) між клієнтами та органами Казначейства здійснюється в електронній формі, в тому числі електронними документами, із використанням засобів криптографічного захисту інформації Казначейства. Така цифровізація процесу розрахунково-касового обслуговування суттєво зменшує час, що витрачається на виконання бюджетних операцій, вплив людського фактора при цьому мінімізований (значно знижена вірогідність помилок, відсутні особисті контакти між посадовими особами клієнтів та працівниками Казначейства).

Частина клієнтів, стосовно яких застосовується класична форма обслуговування (не використовують систему дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство»), не перевищує 0,6 %. Це окремі категорії клієнтів, які співпрацюють із Казначейством на



тимчасовій основі, виконують незначну кількість транзакцій та/або не мають належного технічного оснащення або доступу до інтернет-зв'язку, зокрема об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, громадські організації та спілки, комунальні підприємства, кооперативи тощо.

Протягом 2024 року кількість електронних документів, поданих клієнтами у процесі розрахунково-касового обслуговування через систему дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» до органів Казначейства, становила 65,4 млн. У 2023 році цей показник становив 60,4 млн документів, у 2022 році – 49,3 млн документів.

Значно зросла питома вага документів, поданих клієнтами через систему дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство», у загальній кількості документів, опрацьованих органами Казначейства.

Так, у 2024 році серед загальної кількості документів, опрацьованих органами Казначейства, питома вага поданих клієнтами документів через систему дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» становила 96 %, і лише 4 % документів було подано клієнтами у паперовій формі. У 2023 році серед всіх опрацьованих органами Казначейства документів 93 % документів подано клієнтами через систему дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство», 7 % документів подано клієнтами у паперовій формі. У 2022 році: 85 % документів подано клієнтами через систему дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство», 15 % документів подано клієнтами у паперовій формі.

Зазначене свідчить про позитивну тенденцію та суттєвий прогрес у процесі переведення розрахунково-касового обслуговування в електронну форму.

13.1. Посилення інституційної спроможності Казначейства

У зв'язку із запровадженням воєнного стану Казначейство здійснює повноваження відповідно до Бюджетного кодексу України та Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 215, та з урахуванням особливостей, визначених Порядком виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590.

Протягом 2024 року внесено низку змін до Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану з урахуванням нових викликів воєнного стану (постанови Уряду України від 27.02.2024 № 211, від 28.06.2024 № 766 та від 06.08.2024 № 892).

13.2. Удосконалення процедур казначейського обслуговування бюджетних коштів та відповідних форм звітності

У звітному році вжито заходів щодо удосконалення програмного продукту системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» та розширення його функціональних можливостей:

- реалізовано можливість подання місцевими фінансовими органами річного розпису доходів загального і спеціального фондів місцевих бюджетів, помісячного розпису доходів загального фонду місцевих бюджетів та довідок змін до них;



- внесено зміни в частині формування та опрацювання зведених та індивідуальних кошторисів, довідок про зміни до кошторису та зведених показників спеціального фонду кошторису;
- в поточному інтерфейсі системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» додано функцію подання мережі розпорядників та одержувачів коштів державного та місцевих бюджетів, що дозволяє клієнтам використовувати функціонал в єдиному просторі.

З метою надання користувачам відомостей про правила і режим роботи, унормування надання доступу та використання системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство», зокрема контролюючими органами, які не знаходяться на розрахунково-касовому обслуговуванні в органах Казначейства, розроблено та видано наказ Державної казначейської служби України від 24.09.2024 № 277 «Про затвердження Правил використання системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство»».

Крім того, в умовах воєнного стану видано наказ Державної казначейської служби України від 16.08.2024 № 236 «Про затвердження Регламенту роботи системи дистанційного обслуговування з використанням програмно-технічного комплексу «Клієнт казначейства – Казначейство» в частині унормування часу прийняття електронних документів клієнтів із системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» до облікових систем Казначейства АС «Є-Казна Доходи» (код банку 899998), АС «Є-Казна» (код банку 820172).

Подальшим пріоритетом за цим компонентом Стратегії залишається забезпечення безперебійного казначейського обслуговування та здійснення заходів в рамках автоматизації розрахунково-касового обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів.

14. Система державного внутрішнього фінансового контролю



Загальна мета: посилення управлінської підзвітності на всіх рівнях державного сектору, підвищення ефективності внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в державних органах.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

- ✓ збільшення рівня упровадження державними органами рекомендацій за результатами внутрішніх аудитів (повністю або частково, без урахування рекомендацій, щодо яких не настав строк виконання);
- ✓ збільшення рівня упровадження державними органами рекомендацій центрального підрозділу гармонізації Мінфіну.

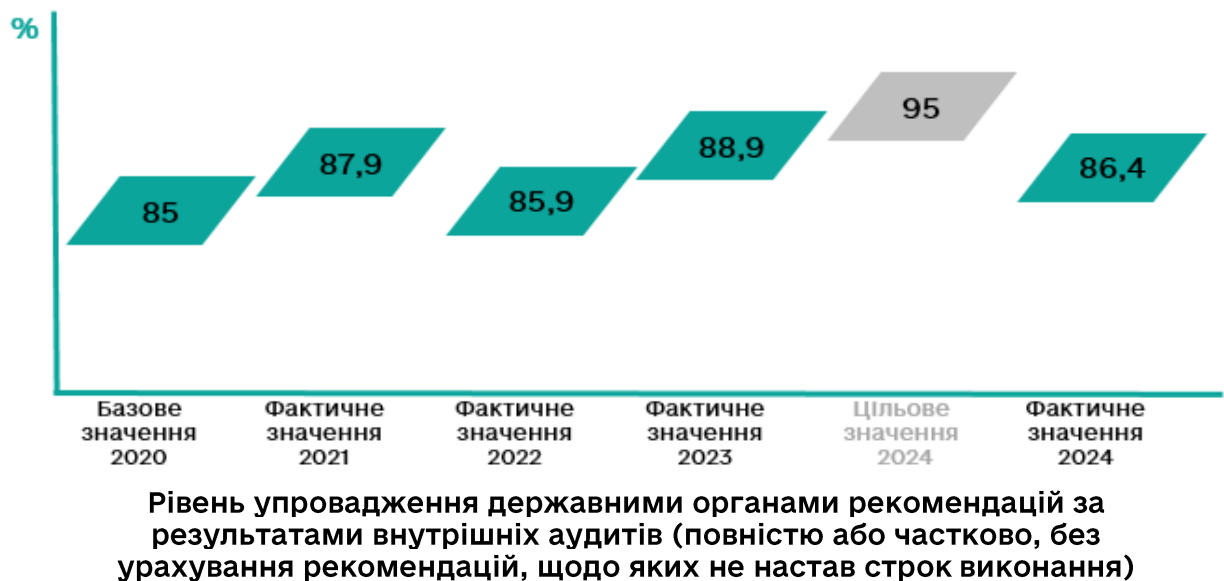
У звітному році продовжувалась робота щодо виконання заходів з розвитку системи державного внутрішнього фінансового контролю. Зокрема, забезпечено проведення національної безкоштовної добровільної сертифікації внутрішніх аудиторів, проводилися навчальні заходи з внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту. З метою посилення управлінської відповідальності та підзвітності керівників розпорядників бюджетних коштів та запровадження Декларації керівника з внутрішнього контролю Урядом удосконалено положення Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів (постанова



Кабінету Міністрів України від 13.06.2024 № 677).

08.10.2024 у м. Брюссель (Королівство Бельгія) проведено перший раунд двосторонньої зустрічі України та Європейської Комісії в рамках здійснення офіційного скринінгу відповідності законодавства України праву ЄС за переговорним розділом 32 «Фінансовий контроль», що є частиною переговорного процесу щодо вступу України до ЄС. Під час проведення двостороннього скринінгу в рамках переговорного розділу 32 представники України довели Стороні ЄС стан справ та позицію з різних аспектів зазначеного переговорного розділу та поінформували про подальші заплановані кроки.

⊗ Згідно з даними поданої до Мінфіну звітності про результати діяльності підрозділів внутрішнього аудиту за 2024 рік рівень впровадження наданих аудиторських рекомендацій (повністю або частково, без врахування рекомендацій, за якими не настав термін виконання) у 2024 році дещо знизився та в цілому по системі державних органів становив 86,4 %.



Загалом за результатами проведених аудиторських досліджень у звітному році було надано майже 12,4 тис. рекомендацій, з яких повністю або частково виконано / впроваджено понад 8 тис. рекомендацій.

Крім того, у 2024 році було виконано майже 2,8 тис. рекомендацій із наданих внутрішніми аудиторами у попередніх звітних роках.



Водночас залишилися не виконаними (у визначені строки) майже 1,3 тис. рекомендацій. За іншими аудиторськими рекомендаціями на момент подання звітності не настав термін виконання (майже 3,1 тис. рекомендацій).

При цьому в значній частині державних органів, а саме в системі 60 органів, забезпечено досягнення вищевказаного індикатора Стратегії в частині рівня впровадження рекомендацій (95 % і більше), з них у системі 51 органу забезпечено виконання / впровадження в установлені строки усіх наданих аудиторських рекомендацій (100 %).



Не забезпечено виконання цього показника в системі 45 державних органів, у яких рівень впровадження рекомендацій за підсумками минулого року склав менше 95 % та, відповідно, необхідним є посилення контролю за реагуванням на рекомендації за результатами внутрішніх аудитів.

Водночас в окремих випадках невиконання аудиторських рекомендацій було зумовлене об'єктивними причинами (зокрема, розташування підприємств/установ в районах, наближених до активних бойових дій; втрата/знищення документів; реорганізація установ, у яких проводився аудит; зміни в структурі органів або зміна відповідальних виконавців; передача установ/підприємств до сфери управління інших органів; недостатність фінансування для впровадження окремих заходів; необхідність додаткового часу на впровадження рекомендацій, зокрема розробку нормативних актів; здійснення претензійно-позовної роботи; передача матеріалів до правоохоронних органів тощо).

☑ За результатами 2024 року рівень впровадження державними органами рекомендацій Центрального підрозділу гармонізації Мінфіну становив 74 % від наданих. Відповідно, за підсумками 2024 року перевищено цільове значення, визначене індикаторами Стратегії ¹².

Зокрема, у 2024 році з метою забезпечення належної реалізації функції внутрішнього аудиту за результатами зовнішніх оцінок якості внутрішнього аудиту Мінфін надав загалом 201 рекомендацію щодо удосконалення систем внутрішнього аудиту, з яких наразі відповідні державні органи

¹² Розраховано станом на 17.03.2025 - щодо рекомендацій за результатами проведених Мінфіном зовнішніх оцінок якості, які повністю або частково впроваджені, без урахування рекомендацій, щодо яких не настав строк виконання.



впровадили (повністю або частково) 112 рекомендацій та щодо 50 наданих рекомендацій не настав термін виконання.



14.1. Упровадження внутрішнього контролю, спрямованого на посилення відповідальності керівників за управління і розвиток установи в цілому

Виконано всі заходи за цим напрямом.

У звітному році Мінфін продовжував роботу, спрямовану на удосконалення нормативно-методологічного забезпечення внутрішнього контролю, впровадження кращих практик та рекомендацій міжнародних експертів у цій сфері, зокрема забезпечено:

- підготовку проекту змін до Бюджетного кодексу України, які передбачають, зокрема, посилення управлінської відповідальності та підзвітності за забезпечення законності та ефективності використання бюджетних коштів і досягнення результатів (відповідні зміни внесено Законом України від 16.01.2025 № 4225-IX);
- внесення змін до Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів (затверджені постановою Уряду від 13.06.2024 № 677), які спрямовані на посилення управлінської відповідальності і підзвітності керівників розпорядників бюджетних коштів, забезпечення ними ефективної системи управління через її покращення та контрольованість діяльності установ (планування, виконання, звітування та оцінки досягнутих результатів), прийняття управлінських рішень, ґрунтуючись на управлінні ризиками, удосконалення підходів щодо делегування повноважень, ресурсів, відповідальності і підзвітності, запровадження з 2026 року декларації керівника з внутрішнього контролю, а також можливість залучення аудиторського комітету для надання консультацій з питань внутрішнього контролю.

Продовжувалась реалізація навчальної програми з фінансового управління і контролю, зокрема у 2024 році проведено низку заходів, які сприяють підвищенню рівня обізнаності працівників державних органів з цих питань та поліпшенню їх професійної підготовки, а саме:

- конференцію на тему «Державний внутрішній фінансовий контроль: перспективи на майбутнє» для вищого керівництва 120 державних органів з метою підтримки органів державної влади в подальшому розвитку



внутрішнього контролю, зокрема в частині питань делегування повноважень у рамках управлінської підзвітності та управління ризиками;

- 5 навчальних заходів для представників різних рівнів посад державних органів, зокрема з питань концептуальних основ внутрішнього контролю та діяльності з управління ризиками, управлінської відповідальності і підзвітності, здійснення моніторингу стану функціонування системи внутрішнього контролю, розвитку внутрішнього контролю у контексті реформ державного управління та управління державними фінансами тощо.

У звітному році продовжувались позитивні тенденції з покращення організації та функціонування внутрішнього контролю в державних органах, зокрема забезпечувались:

- подальша інтеграція елементів внутрішнього контролю, їх складових, у тому числі управління ризиками, у практичну діяльність та зміна акцентів внутрішнього контролю на забезпечення підвищення ефективності у досягненні результатів відповідно до встановленої мети, завдань, цілей діяльності установ у рамках законодавства;
- посилення управлінської відповідальності та підзвітності через забезпечення ефективності делегування повноважень (їх розподіл та чітке визначення обов'язків керівництва та працівників установи, надання їм відповідних прав та ресурсів, необхідних для виконання посадових обов'язків), встановлення достатнього рівня автономії керівників відповідальних підрозділів та визначення структури їх підзвітності за досягнення цілей і використання наданих ресурсів;
- реалізація низки інших заходів, спрямованих на удосконалення внутрішнього контролю, зокрема щодо перегляду зв'язку делегованих повноважень із підзвітністю відповідальних осіб, удосконаленням процедур, пов'язаних із управлінням бюджетними коштами (їх планування, використання, облік та звітність, впровадження ІТ-інструментів тощо), перегляду впроваджених політик, правил і заходів, спрямованих на досягнення цілей діяльності, а також заходів контролю щодо їх результативності для впливу на ризики;
- інтеграція результатів управління ризиками у процеси прийняття управлінських рішень та планування діяльності;
- здійснення ідентифікації та оцінки ризиків, пов'язаних із корупцією / шахрайством та зловживанням службовим становищем, як складової управління ризиками в контексті Основних засад;
- здійснення дій, спрямованих на виявлення та коригування відхилень у функціонуванні внутрішнього контролю, у тому числі проведення аналізу інформації, зазначеної у зверненнях фізичних, юридичних осіб, громадських організацій або у медіа, щодо можливих порушень або недоліків у діяльності з метою удосконалення внутрішнього контролю в установі;
- запровадження практики інформування структурними підрозділами керівництва установи про порушення під час: виконання її основних завдань / функцій; досягнення цілей діяльності, мети, завдань і результативних показників бюджетних програм; управління бюджетними коштами; управління об'єктами державної власності та іншими ресурсами;
- впровадження заходів з моніторингу, що дозволяє керівництву установи отримувати інформацію про стан управлінської відповідальності та підзвітності, результати управління ризиками, ефективність впроваджених заходів контролю, рівень забезпечення ресурсами для виконання основних завдань / функцій та досягнення цілей її діяльності.



14.2. Посилення ефективності, спроможності та незалежності внутрішнього аудиту

У звітному році Мінфін продовжував роботу, спрямовану на удосконалення нормативно-методологічного забезпечення внутрішнього аудиту, впровадження кращих практик та рекомендацій міжнародних експертів у цій сфері, зокрема забезпечено:

- підготовку проекту змін до статті 26 Бюджетного кодексу України, які передбачають, зокрема актуалізацію визначення «внутрішній аудит» у зв'язку із оновленими Глобальними стандартами внутрішнього аудиту (відповідні зміни внесено Законом України від 16.01.2025 № 4225-IX);
- підготовку та внесення змін до Порядку проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту (наказ Мінфіну від 01.08.2024 № 383, зареєстрований в Мін'юсті 16.08.2024 за № 1258/42603) для удосконалення механізму проведення сертифікації з урахуванням практики його застосування;
- розробку шаблону примірної форми звіту про результати діяльності аудиторського комітету та рекомендацій щодо його складання з метою надання підтримки у встановленні підходів до звітування аудиторських комітетів;
- оновлення посібника «Ризик-орієнтоване планування діяльності з внутрішнього аудиту» у частині додаткового уточнення та роз'яснення окремих аспектів тощо.

Продовжувалась реалізація програми професійного розвитку внутрішніх аудиторів державного сектора, зокрема у 2024 році проведено низку заходів з внутрішнього аудиту:

- конференцію на тему «Державний внутрішній фінансовий контроль: перспективи на майбутнє» для керівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів за участю понад 130 осіб з метою обговорення питань подальшого розвитку ДВФК;
- навчання за Рекомендованою програмою підготовки для 115 внутрішніх аудиторів, які зареєструвалися для проходження сертифікації;
- 12 навчальних заходів для керівників і працівників підрозділів внутрішнього аудиту, зокрема з питань нових Глобальних стандартів внутрішнього аудиту, ІТ аудиту, консультативної ролі внутрішнього аудиту, моделей для порівняння та аналізу даних, компетенції внутрішнього аудиту щодо питань шахрайства.

Продовжувалось практичне проведення національної сертифікації внутрішніх аудиторів з метою вдосконалення діяльності підрозділів внутрішнього аудиту, підвищення професійності внутрішніх аудиторів, а також враховуючи кращі європейські практики та рекомендації міжнародних експертів у цій сфері. Зокрема, у 2024 році проведено черговий етап сертифікації – для 115 внутрішніх аудиторів організовано навчальний курс та проведено 12 кваліфікаційних іспитів, за результатами яких 33 внутрішні аудитори успішно їх склали та отримали сертифікат внутрішнього аудитора.

У 2024 році продовжувалось здійснення оцінок функціонування систем внутрішнього аудиту, зокрема завершено 4 зовнішніх оцінки якості внутрішнього аудиту у ДСА України, Мінреінтеграції, НАН України та Національній комісії зі стандартів державної мови, а також розпочато/організовано проведення таких оцінок в Мінсоцполітики та НКРЕКП. За результатами завершених зовнішніх оцінок якості внутрішнього



аудиту підготовлено рекомендації щодо удосконалення систем внутрішнього аудиту, які направлено відповідним державним органам.

Загалом у звітному періоді здійснювався подальший розвиток і підвищення якості внутрішнього аудиту та в багатьох державних органах продовжували спостерігатись позитивні тенденції в організації та здійсненні відповідної діяльності.

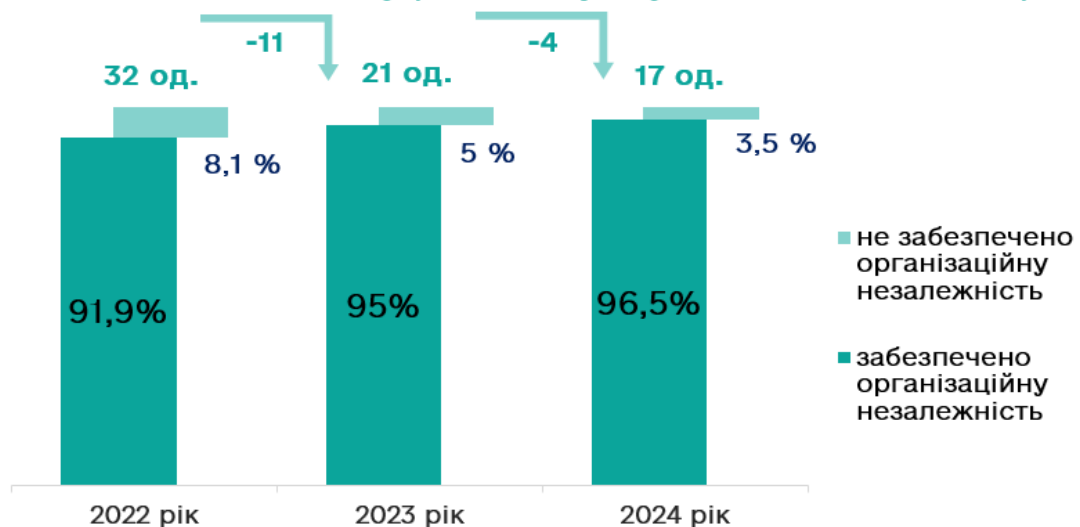
Зокрема, діяльність з внутрішнього аудиту організовано в усіх державних органах, які функціонували (виконували повноваження) та на які поширюються відповідні вимоги, а в системі більшості державних органів забезпечено реалізацію функції внутрішнього аудиту на практиці та загальну результативність такої діяльності.

У 2024 році забезпечено також підвищення спроможності підрозділів внутрішнього аудиту та посилення їх кадрового потенціалу, зокрема загалом зросла як штатна, так і фактична чисельність внутрішніх аудиторів.

Посилено також організаційну та функціональну незалежність підрозділів внутрішнього аудиту (зокрема, з урахуванням рекомендацій Мінфіну та положень пункту 144 Плану заходів з реалізації Стратегії).

Відтак, продовжує зменшуватись кількість державних органів, у системі яких допускається покладання на підрозділи внутрішнього аудиту непридатних функцій та/або недотримання організаційної незалежності.

Організаційна незалежність внутрішнього аудиту, частка та кількість підрозділів



За даними звітності, в системі більшості державних органів забезпечено організаційну незалежність підрозділів внутрішнього аудиту, зокрема самостійний статус підрозділу та його підпорядкування і підзвітність безпосередньо керівнику органу/ установи: організаційно незалежними є 96,5 % (463 із 480) підрозділів внутрішнього аудиту.

У системі більшості державних органів (84 органи, або 67,2 %) ¹³ забезпечено також функціональну незалежність діяльності з внутрішнього аудиту, зокрема недопускалися випадки покладання на відповідні підрозділи непридатних функцій або участі їх у контрольних заходах, не пов'язаних зі здійсненням внутрішнього аудиту.

¹³ Дані без врахування 10 державних органів, у яких діяльність з внутрішнього аудиту в 2024 році взагалі не здійснювалась через вакантність посад внутрішніх аудиторів або якими інформацію не надано.



Продовжувалась робота щодо впровадження в практику державних органів діяльності аудиторських комітетів, зокрема як інструменту для сприяння удосконаленню діяльності з внутрішнього аудиту.

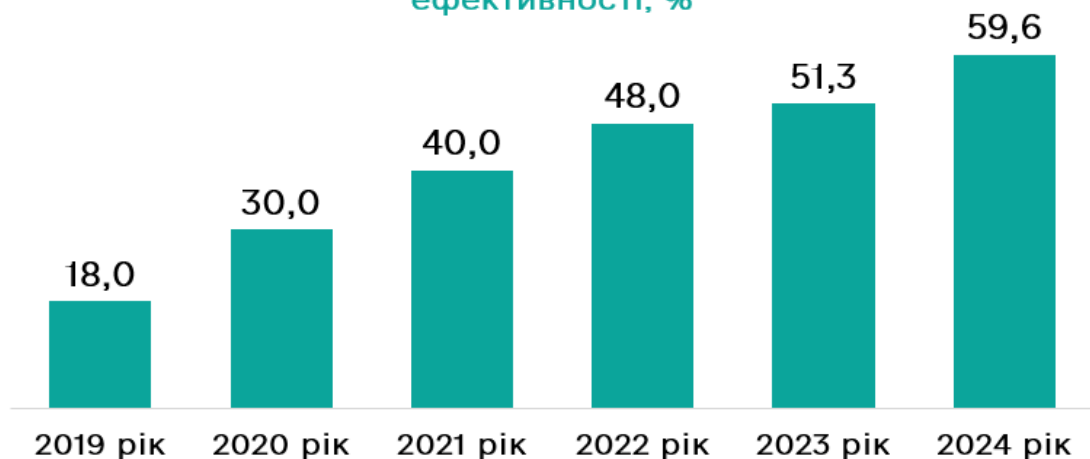
Функціональна незалежність внутрішнього аудиту, частка та кількість державних органів



За даними звітності, аудиторські комітети утворено в 16 державних органах – Міноборони, Мінрозвитку, МОЗ, МОН, Мінекономіки, Мінветеранів, Мінфіні, Мін'юсті, Міннац'єдності, Мінмолодьспорту, Мінагрополітики, ДСНС, Агентстві відновлення, Пенсійному фонді, Державіаслужбі та Сумській ОДА. У більшості вказаних органів здійснювалось практичне функціонування аудиторських комітетів, зокрема проводились засідання аудиторських комітетів, на яких розглядалися питання діяльності з внутрішнього аудиту.

Упродовж 2024 року державні органи продовжували здійснювати заходи щодо подальшої зміни пріоритетів під час проведення внутрішніх аудитів та збільшення кількості / частки внутрішніх аудитів щодо оцінки ефективності, зокрема, з урахуванням рекомендацій Мінфіну та подальшого виконання положень пункту 138 Плану заходів з реалізації Стратегії. Зокрема, продовжувалась тенденція зростання частки планових внутрішніх аудитів з оцінки ефективності, яка за підсумками 2024 року становила 59,6 % загальної кількості запланованих аудитів.

Частка планових внутрішніх аудитів з оцінки ефективності, %





14.3. Підвищення інституційної спроможності центрального підрозділу гармонізації Мінфіну

У звітному періоді вжито заходів для подальшого підвищення інституційної спроможності Центрального підрозділу гармонізації. Зокрема, продовжувалась співпраця щодо подальшого розвитку державного внутрішнього фінансового контролю в Україні з проектом технічної підтримки Національної академії фінансів та економіки Мінфіну Королівства Нідерландів, Програмою з управління державними фінансами в Україні EU4PFM, проектом «Діяльність з реформування державних підприємств» (SOERA), який реалізує компанія Deloitte Consulting від імені Агентства США з міжнародного розвитку (USAID), проектною групою агентства «Експертизи Франції» (Expertise France) тощо.

Здійснювались також заходи з обміну досвідом з Центральними підрозділами гармонізації європейських країн, зокрема Чехії, Литви та Хорватії. Крім того, всі представники Центрального підрозділу гармонізації постійно підвищують свою кваліфікацію шляхом участі у засіданнях Практикуючого співтовариства з внутрішнього аудиту PEM PAL IACOP, різних навчальних заходах тощо.

Продовжувалась також робота щодо підготовки до автоматизації процесів у сфері ДВФК, зокрема спільно з експертами Програми EU4PFM підготовлено проект детального опису функціональних вимог для модулів порталу ДВФК, та проводилась робота з підготовки сертифікації для відповідного IT-рішення.

У 2025 році планується, зокрема, удосконалення нормативно-правових актів з внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, затвердження форми Декларації керівника з внутрішнього контролю, продовження проведення добровільної та безоплатної національної сертифікації внутрішніх аудиторів державних органів, проведення пілотної діяльності з внутрішнього контролю в Мін'юсті за підтримки експертів Програми з управління державними фінансами в Україні EU4PFM, навчальних заходів з внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту, зовнішніх оцінок якості внутрішнього аудиту в державних органах тощо.

15. Державний фінансовий контроль



Загальна мета: удосконалення системи державного фінансового контролю, яка сприятиме ефективному державному управлінню, виявлятиме і попереджатиме порушення вимог законодавства та неефективне використання фінансових і матеріальних ресурсів на державному та місцевому рівнях.

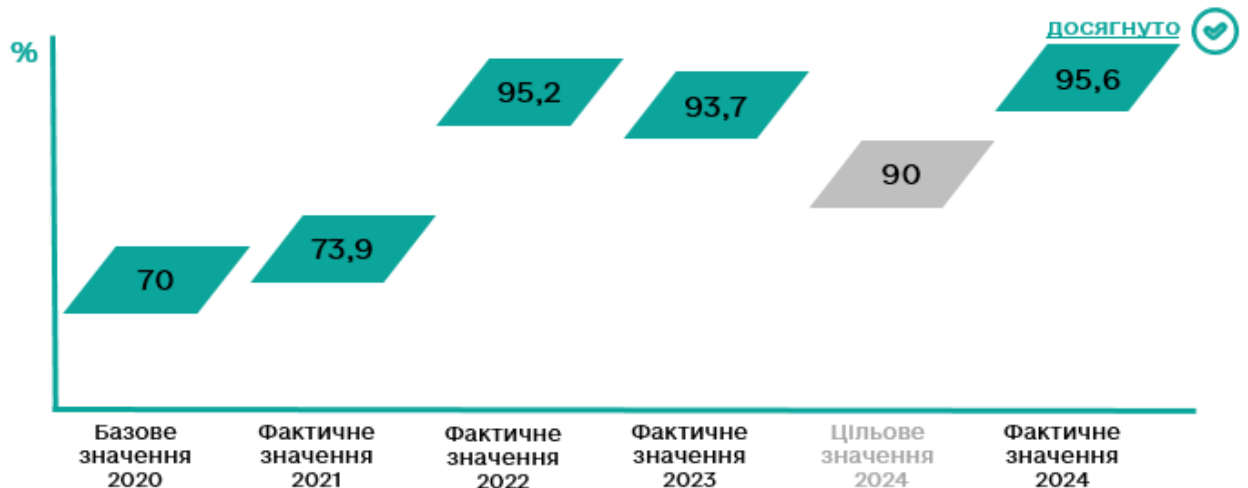
Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

✓ **збільшення кількості інспектувань, за якими виявлено втрати фінансових ресурсів, у загальній кількості проведених інспектувань, відібраних на підставі ризик-орієнтованого відбору.**

У звітному році Держаудитслужбою як центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, здійснювались заходи, спрямовані на удосконалення нормативно-правового забезпечення для ефективного функціонування

системи державного фінансового контролю та гармонізації діяльності Держаудитслужби з міжнародними стандартами, а також заходи з посилення аналітичних спроможностей Служби з метою фокусування уваги на високоризикових операціях та організації інспектування, як реактивної функції за принципами проведення фінансової інспекції, визначеними міжнародною програмою SIGMA.

☑ За підсумками звітної року частка інспектувань, за якими виявлено втрати фінансових ресурсів, у загальній кількості проведених інспектувань, відібраних на підставі ризик-орієнтованого відбору, становить 95,6 %, що на 5,6 % більше цільового значення. Отже, цільове значення зазначеного показника у 2024 році досягнуто.



Частка інспектувань, за якими виявлено втрати фінансових ресурсів, у загальній кількості проведених інспектувань, відібраних на підставі ризик-орієнтованого відбору

Загалом у 2024 році органи Держаудитслужби провели 745 інспектувань, відібраних на підставі ризик-орієнтованого відбору, з них у 712 виявлено втрати ресурсів.

15.1. Посилення державного фінансового контролю у найбільш ризикових сферах

Виконано всі заходи за цим напрямом.

Прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 08.10.2022 № 1123 «Про внесення змін до Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами», якою уточнено питання організації і проведення ревізій, внесено зміни щодо оформлення результатів ревізії та доповнено Порядок двома новими розділами: «Особливості проведення ревізії об'єктів контролю, до складу яких входять відокремлені підрозділи, що не мають статусу юридичної особи» та «Особливості складення документів в електронній формі та проведення ревізій за документами, складеними в електронній формі».

Наказом Держаудитслужби від 12.12.2023 № 355 затверджено Порядок визначення індикаторів ризиків для формування ризик-орієнтованих підходів планування заходів державного фінансового контролю Держаудитслужбою, її міжрегіональними територіальними органами, який визначає процедуру визначення індикаторів ризиків, їх оцінки, тестування, затвердження, перегляду та впровадження в інтегрованій автоматизованій системі підтримки прийняття рішень органу державного фінансового контролю «е-аудитор» для планування та подальшого проведення



Держаудитслужбою, її міжрегіональними територіальними органами планових виїзних ревізій та державних фінансових аудитів.

15.2. Забезпечення ефективної міжвідомчої взаємодії в рамках здійснення фінансового контролю

Упродовж 2024 року представники Держаудитслужби взяли участь у низці круглих столів, організованих Рахунковою палатою в межах проекту міжнародної технічної допомоги Європейського Союзу «Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів», одним із завдань якого є підтримка налагодження співпраці між внутрішнім та зовнішнім аудитами, органами державного фінансового контролю. На цих заходах досягнуто розуміння щодо потреби налагодження співпраці між державними органами для забезпечення ефективності та результативності державного фінансового контролю на всіх рівнях.

Робота щодо підготовки проекту Угоди про співпрацю / взаємодію з Рахунковою палатою триває.

15.3. Посилення інституційної спроможності органів Держаудитслужби на центральному, регіональному та місцевому рівнях

У 2022 році виконано всі заходи за цим напрямом: розроблено і затверджено відповідні методичні рекомендації.

Разом з тим у 2024 році відбулася інституційна трансформація Держаудитслужби у зв'язку з розширенням її повноважень до рівня Служби координації боротьби з шахрайством (AFCOS) і посиленням спроможностей щодо захисту фінансових інтересів Євросоюзу та міжнародних партнерів.

Для посилення спроможності Держаудитслужби як Національного контролера за використанням коштів Європейського Союзу в рамках програм розвитку міжнаціонального співробітництва Interreg та виконання його функцій в Держаудитслужбі вже запрацювало спеціально створене Управління контролю за виконанням програм ЄС, до складу якого входять два підрозділи: відділ контролю за виконанням Дунайської регіональної програми та відділ контролю за виконанням програм Interreg NEXT. Контролери здійснили успішні перевірки 19 проектів програми Interreg Danube. Як результат – 10 партнерів проектів отримали відповідні сертифікати контролю.

У звітному році Держаудитслужба здійснювала контроль за використанням коштів у рамках семи ключових міжнародних програм Interreg та Interreg NEXT, що охоплюють широкий спектр напрямів співпраці з європейськими партнерами. Загальна сума проектів становить 1,3 млрд євро.

Пріоритетом для 2025 року за цим компонентом Стратегії є, зокрема, контроль за видатками, передбаченими Планом України у межах макрофінансової допомоги Євросоюзу згідно з інструментом Ukraine Facility. Серед ключових кроків – забезпечення Держаудитслужби засобами для захисту фінансових інтересів ЄС, зокрема щодо коштів, які використовуються в рамках Компонента І Плану України, з урахуванням принципів та положень міжнародних стандартів.



16. Незалежний зовнішній фінансовий контроль (аудит)



Загальна мета: посилення ролі та підвищення ефективності зовнішнього фінансового контролю відповідно до стандартів INTOSAI.

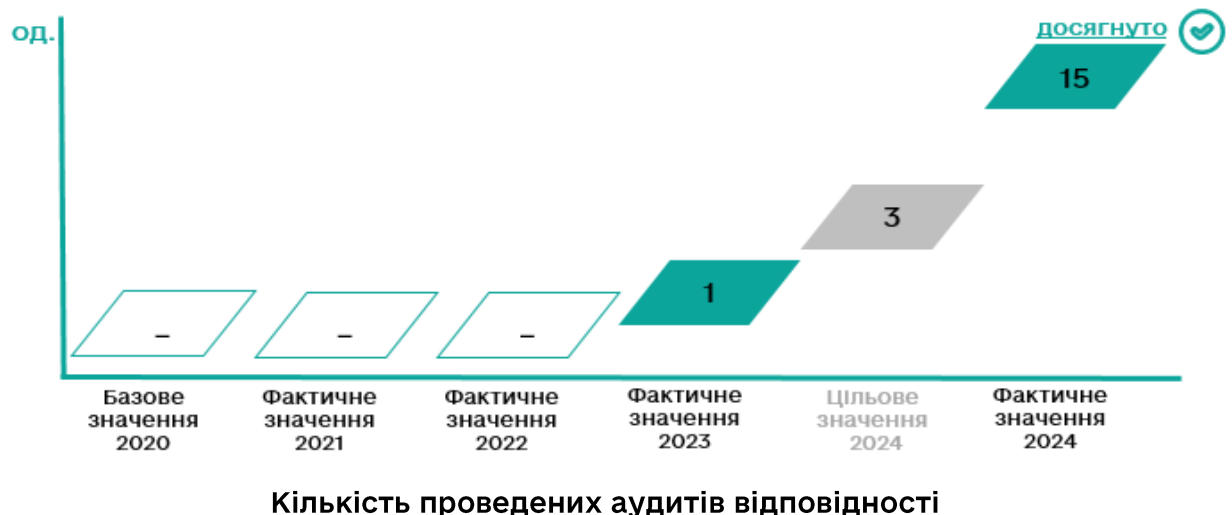
Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за такими показниками:

- ✓ збільшення кількості проведених аудитів відповідності;
- ✓ оцінка за напрямом 31.2 «Слухання про результати аудитів» показника PI31 «Вивчення аудиторських звітів законодавчим органом влади» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA);
- ✓ оцінка за напрямом 31.3 «Рекомендації законодавчого органу влади» показника PI31 «Вивчення аудиторських звітів законодавчим органом влади» Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA).

☑ За підсумками 2024 року досягнення результатів, передбачених за сферою «Незалежний зовнішній фінансовий контроль» Стратегії, визначається індикатором «кількість проведених аудитів відповідності, одиниць». Заплановане значення показника на 2024 рік – 3 одиниці, проведено 15 аудитів. Отже, цільове значення зазначеного показника у 2024 році досягнуто.

Необхідною умовою для посилення ролі та підвищення ефективності діяльності Рахункової палати як сучасного вищого органу аудиту є імплементація міжнародних стандартів, що потребує системного удосконалення законодавства та прийняття відповідних рішень Рахунковою палатою.

Законом України від 21.03.2024 № 3621-IX унормовано здійснення Рахунковою палатою аудитів відповідності. Відповідно до Закону України від 30.10.2024 № 4042-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Рахункову палату» та деяких інших законодавчих актів України» Рахункова палата отримала статус вищого державного колегіального органу фінансового контролю (аудиту), що застосовує у своїй діяльності основні принципи діяльності Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI) та Систему професійних документів INTOSAI (IFPP).





Наразі Рахункова палата уповноважена здійснювати усі три типи аудитів, передбачені стандартами Міжнародної організації вищих органів аудиту (INTOSAI): фінансовий аудит, аудит діяльності (ефективності) й аудит відповідності. Крім того, розширено повноваження Рахункової палати, зокрема, у частині здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо суб'єктів державного та комунального секторів економіки, коштів місцевих бюджетів, позабюджетних фондів, консолідованої фінансової звітності суб'єктів державного сектору та бюджетів.

❶ Цільові значення показників «Оцінка за напрямом 31.2 «Слухання про результати аудитів» показника РІ31 «Вивчення аудиторських звітів законодавчим органом влади» Звіту про ефективність управління державними фінансами (РЕФА)» та «Оцінка за напрямом 31.3 «Рекомендації законодавчого органу влади» показника РІ31 «Вивчення аудиторських звітів законодавчим органом влади» Звіту про ефективність управління державними фінансами (РЕФА)» визначені Стратегією на 2025 рік. Тому зазначені індикатори у 2024 році не підлягають оцінюванню.

16.1. Максимальне наближення методології та практики проведення аудитів до стандартів INTOSAI

Виконано всі заходи за цим напрямом.

У 2024 році Рахункова палата відповідно до Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI) провела всі три види зовнішнього аудиту (15 аудитів відповідності, 17 аудитів ефективності, 5 фінансових аудитів). Аудити здійснювалися відповідно до методологій, розроблених на основі Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI). Планом роботи Рахункової палати на 2025 рік передбачено проведення 22 аудитів відповідності, 18 фінансових аудитів і 5 аудитів діяльності (ефективності).

У 2024 році Рахунковою палатою розпочато роботу зі здійснення фінансових аудитів консолідованої фінансової звітності, рішеннями Рахункової палати затверджено звіти за результатами двох таких аудитів (фінансовий аудит Міністерства аграрної політики та продовольства України за 2023 рік і фінансовий аудит системи органів прокуратури). Планом роботи Рахункової палати на 2025 рік, який сформований із застосуванням ризик-орієнтованого підходу, передбачено проведення 6 фінансових аудитів консолідованої фінансової звітності.

У Рахунковій палаті діє Кодекс етики, який, базуючись на положеннях Кодексу етики INTOSAI (ISSAI 130), встановлює загальні вимоги та основоположні цінності та принципи етичної поведінки під час здійснення професійної діяльності як працівниками, які безпосередньо працюють у Рахунковій палаті, так і тими, хто здійснює повноваження від її імені. Для здійснення контролю за дотриманням етичної поведінки створено Комітет із питань етики.

У 2024 році у Рахунковій палаті розпочалося впровадження системи управління якістю відповідно до ISSAI 140, на основі якого розроблено Посібник з питань забезпечення функціонування системи управління якістю в Рахунковій палаті, обрано Уповноваженого з якості, затверджено Порядок перевірки якості завершених заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) (cold review), створено Експертну групу, що здійснює cold review. У звітному році вперше проведено перевірку якості завершених заходів державного зовнішнього фінансового контролю



(аудиту), підготовлено й затверджено Звіт про стан функціонування системи управління якістю в Рахунковій палаті, в якому надано рекомендації щодо удосконалення системи управління якістю загалом.

З початку 2024 року в Рахунковій палаті впроваджено процес «Моніторинг виконання рішень Рахункової палати за результатами заходу державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)». Цей процес включає оцінку заходів реагування об'єкта контролю на рішення Рахункової палати, підготовку відповідного інформаційного повідомлення та його розміщення на офіційному вебсайті органу. При цьому започатковано здійснення оцінки впливу рекомендацій на управління публічними коштами і активами, а також системні зміни у відповідній сфері.

Задля забезпечення відповідності проведення аудитів Міжнародним стандартам вищих органів аудиту упродовж 2024 року проведено навчання персоналу апарату Рахункової палати:

- з фінансового аудиту – 20 осіб;
- з аудиту діяльності (ефективності) – 274 особи;
- з аудиту відповідності – 276 осіб.

16.2. Посилення консультативної (експертної) ролі Рахункової палати як вищого органу аудиту в Україні

Виконано всі заходи за цим напрямом.

Законом України від 30.10.2024 № 4042-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Рахункову палату» та деяких інших законодавчих актів» внесено зміни до Закону України «Про комітети Верховної Ради України», зокрема до статті 31 цього Закону, з метою визначення чіткого механізму взаємодії між комітетами Верховної Ради України та Рахунковою палатою. Відповідно до цих змін профільні комітети обов'язково розглядають на своїх засіданнях рішення Рахункової палати за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), якщо Рахунковою палатою рекомендовано розгляд таких рішень, а також інформацію Рахункової палати про неналежне виконання або невиконання наданих нею рекомендацій (пропозицій) за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Участь Рахункової палати у реалізації Верховною Радою України повноважень парламентського контролю, зокрема правову рамку цих відносин, вплив оновленої законодавчої бази на взаємодію між інституціями, а також особливості звітування Рахункової палати за результатами здійснених контрольних заходів обговорили 16.12.2024 на координаційній онлайн-зустрічі Рахункової палати з комітетами Верховної Ради України, організований за сприяння Програми USAID «РАДА: наступне покоління».

Зміни у законодавстві забезпечили суттєве збільшення кількості звітів Рахункової палати за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), розглянутих комітетами Верховної Ради України.



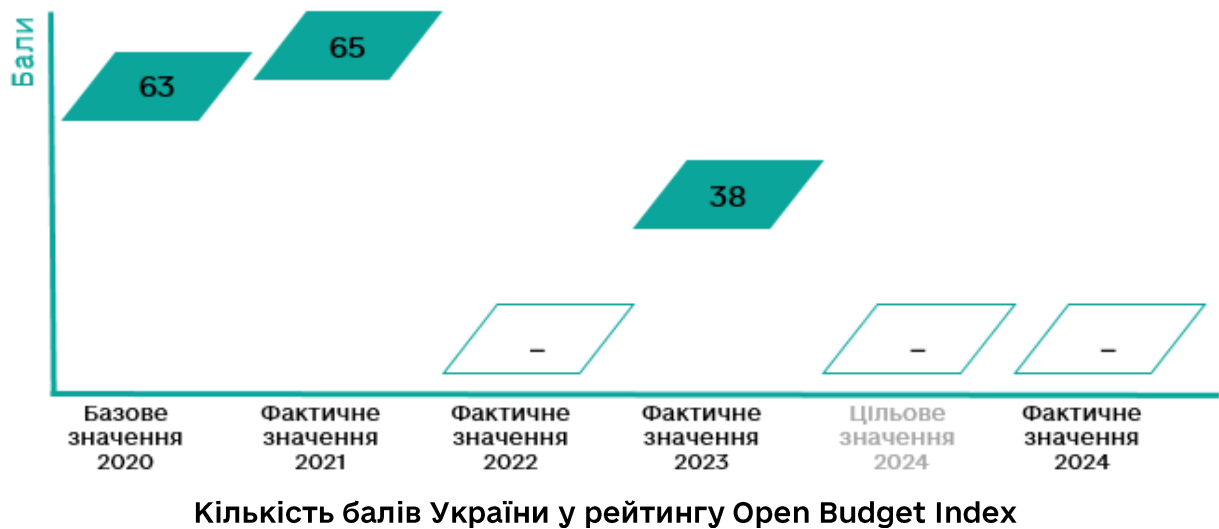
17. Прозорість бюджету та участь громадян у бюджетному процесі



Загальна мета: підвищення прозорості та доступності інформації про бюджет і розширення можливостей для її аналізу.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за таким показником:

✓ **збільшення кількості балів України у рейтингу Open Budget Index.**



У 2024 році було оприлюднено оцінку рейтингу за 2023 рік. Наступна оцінка за 2025 рік буде оприлюднена у 2026 році.

17.1. Забезпечення відповідності міжнародним стандартам щодо прозорості бюджету

До початку повномасштабного вторгнення Україна під час кожного перегляду фахівцями International Budget Partnership (IBP) прозорості бюджетних даних демонструвала поступовий прогрес у їх відкритості та доступності. Однак оголошення воєнного стану та введення законодавчих обмежень щодо оприлюднення набору бюджетної інформації у 2022 році (базовий рік для оцінювання доступу громадськості до своєчасної, повної та якісної інформації про бюджет) обумовили 79-те місце України (38 балів) у рейтингу OBI – 2023 на противагу 23-му місцю у рейтингу OBI – 2021 (зі 65 балами).

За результатами останнього опитування України, на власному вебсайті IBP у поширеній спеціальній заяві наголошується про те, що в Україні з 2015 до 2022 року спостерігається постійне покращення бюджетної прозорості, що дало змогу Україні закріпитися у групі країн з «доступом до істотної інформації». Водночас IBP визнає те, що широкомасштабне вторгнення російської федерації є єдиною підставою обмеження доступу громадськості до низки бюджетних документів і, як наслідок, низьку кількість балів для України (<https://internationalbudget.org/a-note-on-ukraines-performance-on-the-open-budget-survey>). Адже методологія, за якою проводиться оцінювання, не дає можливості робити виключення або винятки для окремих країн, які перебувають у надзвичайних ситуаціях, з



метою забезпечення порівнянності між країнами, які беруть участь, достовірності та послідовності оцінки.

Та попри це, Україна продовжуватиме співпрацю із International Budget Partnership щодо участі України в оцінюванні відкритості бюджету OBI у наступних переглядах та, за умови завершення або скасування дії воєнного стану, прагнутиме якнайшвидше відновити свої довоєнні позиції у рейтингу відкритості бюджету OBI, при цьому забезпечуватиме подальше вдосконалення прозорості бюджетних даних згідно з найкращими світовими практиками.

Забезпечено побудову нової інформаційної системи планування та моніторингу виконання державного бюджету, яка передбачає можливість формування бюджетних документів у машинозчитуваному форматі для їх подальшого оприлюднення головними розпорядниками коштів державного бюджету. Вона складається з двох підсистем: ІТ-системи «Державний бюджет – Мінфін» та автоматизованої інформаційної системи онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (AIC «ГРК-ВЕБ»), які впроваджено в дослідно-промислову експлуатацію відповідно наказами Мінфіну від 16.01.2025 № 21 та від 28.05.2024 № 266.

У 2024 році в інтегрованій інформаційно-аналітичній системі «Прозорий бюджет» оновлено розділ «Бюджетна грамотність», додано можливість перегляду структури бюджетної системи України, вибору показників бюджету за певним роком, налаштовано автоматизоване завантаження показників бюджету для розділу «Бюджет».

Також у 2024 році відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 04.06.2024 № 634 «Деякі питання моніторингу виконання матриці реформ» Мінфін забезпечив створення на базі програмно-апаратного комплексу модуля системи моніторингу виконання зобов'язань України та/або Кабінету Міністрів України перед ЄС, іноземними державами, урядами іноземних держав, міжнародними організаціями, міжнародними фінансовими організаціями, донорськими установами та зобов'язань, які передбачені міжнародними договорами України, міжнародними договорами Кабінету Міністрів України та іншими програмними і проектними документами в рамках таких договорів.

17.2. Забезпечення відкритості та доступності інформації про місцеві бюджети

Всі заходи за цим напрямом виконано у 2022 році.

Забезпечено створення програмного забезпечення «Модуль збору та відображення інформації про показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів» інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет», яке забезпечує висвітлення інформації щодо планування та використання коштів місцевих бюджетів і оприлюднює показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів.

Надалі основна мета Мінфіну разом з іншими державними органами для забезпечення прозорості державних фінансів полягає у відновленні, за сприятливих обставин та з дотриманням всіх безпекових обмежень, доступу громадськості до своєчасної, повної та якісної інформації про бюджет та фінансування процесів відновлення, а також у досягненні прогресу у рейтингу OBI у наступних звітних періодах.



18. Інформаційні технології в управлінні державними фінансами

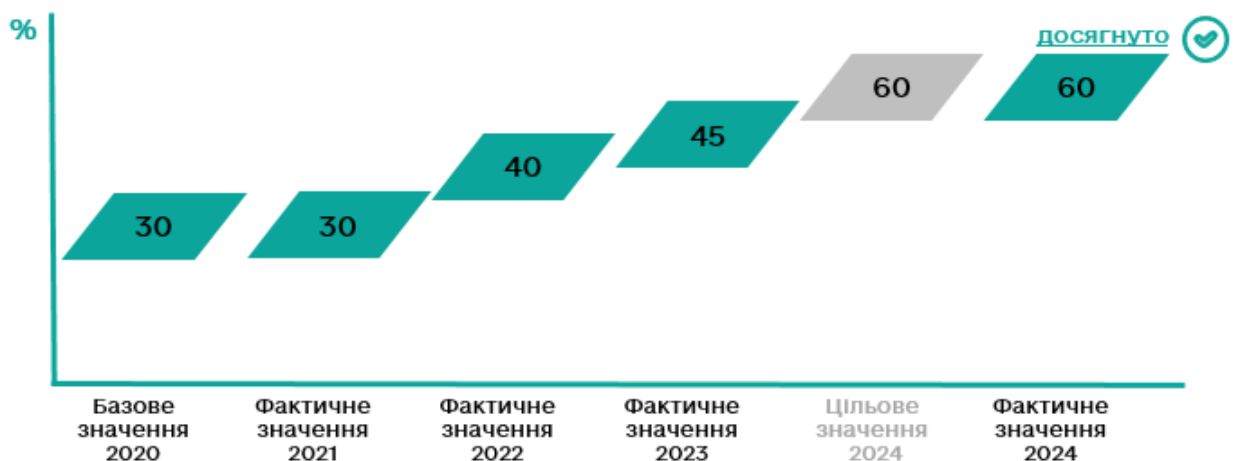


Загальна мета: побудова сучасної та ефективної системи управління інформаційними технологіями для забезпечення підтримки і подальшого цифрового розвитку ефективної та прозорої системи управління державними фінансами.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за таким показником:

✓ **збільшення частки регламентованих інформаційних потоків, які передаються між Мінфіном та центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, у загальній кількості таких потоків.**

☑ У 2024 році частка регламентованих інформаційних потоків, які передаються між Мінфіном та ЦОВВ, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, у загальній кількості таких потоків становила 60 %. Отже, цільове значення зазначеного показника у 2024 році досягнуто.



Частка регламентованих інформаційних потоків, які передаються між Мінфіном та центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, у загальній кількості таких потоків

Виконання заходів за цим напрямом здійснюється в рамках імплементації Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами на період до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.11.2021 № 1467-р¹⁴.

У рамках регламентації інформаційних потоків у звітному році видано накази Мінфіну:

– від 04.01.2024 № 4, від 04.03.2024 № 104 «Про затвердження Змін до Порядку обміну інформацією між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на місцевому рівні»;

¹⁴ У редакції розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.05.2025 № 464-р



- від 22.07.2024 № 351 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 30 серпня 2021 року № 488»;
- від 26.03.2024 № 146 «Про затвердження Методичних рекомендацій для здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на рівні державного бюджету в автоматизованій інформаційній системі онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету»;
- від 27.03.2024 № 150 «Про затвердження Порядку обміну електронними документами між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на рівні державного бюджету із застосуванням автоматизованої інформаційної системи онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету»;
- від 28.05.2024 № 265 «Про затвердження Змін до Методичних рекомендацій для здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на рівні державного бюджету в автоматизованій інформаційній системі онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету».

Водночас у рамках стандартизації інформаційних потоків у звітному році затверджено зміни до регламентів обміну, а саме:

- до Специфікації взаємодії між інформаційними системами Міністерства фінансів України та Державної казначейської служби України з використанням сервісу (23.09.2024, 11.10.2024);
- до Протоколу № 1 обміну інформацією про структуру і формати даних, що передаються та приймаються в порядку інформаційної взаємодії між електронною системою закупівель та інформаційною системою Державної казначейської служби України відповідно до Порядку інформаційної взаємодії між електронною системою закупівель, єдиним вебпорталом використання публічних коштів та інформаційною системою Державної казначейської служби України.

Також здійснено аналіз наборів даних, що передаються відповідно до Специфікації взаємодії (08.07.2024).

Водночас для регламентації та удосконалення інформаційних потоків при здійсненні верифікації та моніторингу державних виплат у звітному році підписано із суб'єктами обміну 17 Протоколів та Договорів.

Реалізовано рішення Комітету з управління інформаційними технологіями у системі управління державними фінансами про затвердження:

- Довгострокового національного стратегічного плану цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Державної митної служби України та її територіальних підрозділів на основі Багаторічного стратегічного плану електронної митниці ЄС (Multi-annual strategic plan for electronic customs, MASP-C) (наказ Мінфіну від 09.02.2024 № 63);
- Плану цифрового розвитку Державної податкової служби України до 2030 року (наказ Мінфіну від 24.12.2024 № 660).

Серед пріоритетів на 2025 рік є продовження заходів з реалізації консолідації інформаційних ресурсів суб'єктів системи управління державними фінансами на рівні Мінфіну, а також створення технічних та функціональних вимог щодо побудови інформаційно-аналітичної системи ведення бухгалтерського обліку та складення фінансової звітності суб'єктами державного сектору (інтегрованої IT-платформи для ведення бухгалтерського обліку в державному секторі).



19. Розвиток управління людськими ресурсами у сфері державних фінансів

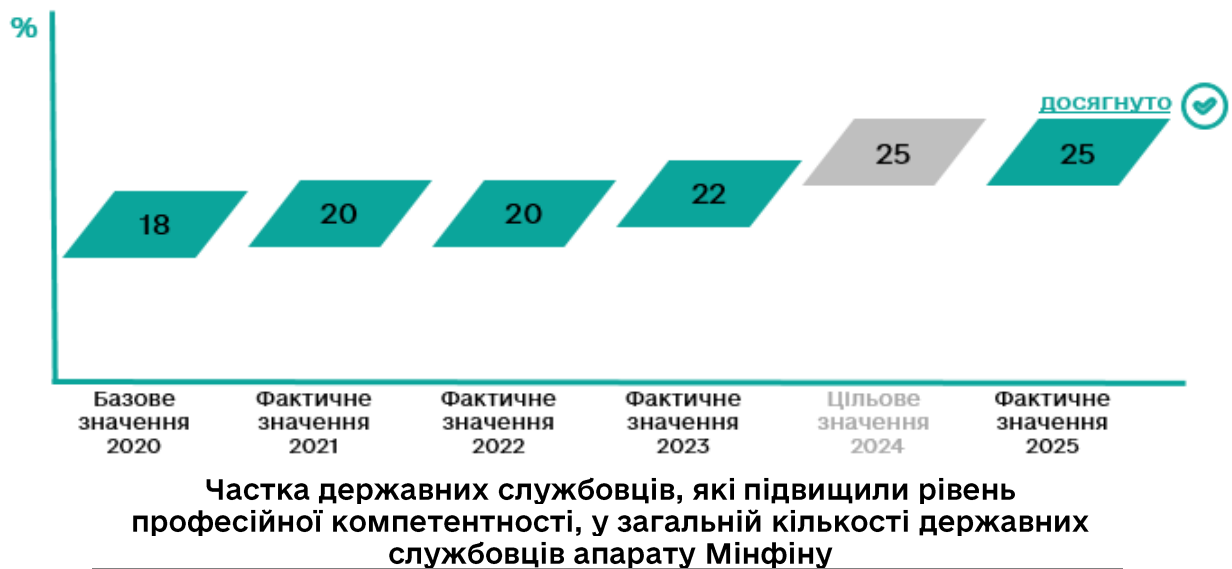


Загальна мета: посилення кадрового потенціалу для ефективного формування та реалізації державної політики у сфері державних фінансів.

Прогрес у досягненні запланованих результатів визначається за таким показником:

✓ **збільшення частки державних службовців, які підвищили рівень професійної компетентності, у загальній кількості державних службовців апарату Мінфіну.**

☑ У 2024 році частка державних службовців, які підвищили рівень професійної компетентності, у загальній кількості державних службовців апарату Мінфіну становила 25 %, що відповідає цільовому показнику.



Загалом у звітному році програму підвищення кваліфікації пройшли 162 державні службовці Мінфіну категорії «Б» та 414 державних службовців Мінфіну категорії «В».

Працівникам забезпечено можливість навчання та створено умови для проведення організаційних заходів з підвищення рівня професійної компетентності державних службовців апарату Мінфіну, в дистанційному, очному та змішаному форматі. Навчальні заходи проводились відповідно до індивідуальних програм професійного розвитку, із урахуванням загальних та спеціальних потреб державного службовця, що дозволило поглибити знання працівників у пріоритетних напрямках.

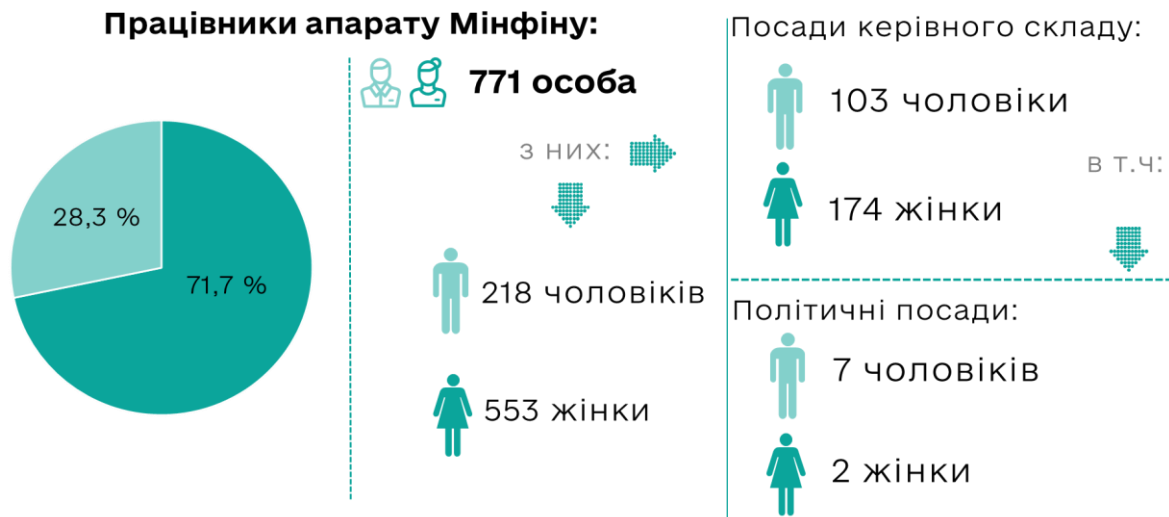
Основними провайдерами з підвищення кваліфікації у поточному році стали державні та закордонні інституції, серед яких: Українська школа урядування, Інститут державного управління та наукових досліджень з цивільного захисту ДСНС України, Дипломатична академія України імені Геннадія Удовенка, Київський регіональний центр підвищення кваліфікації, Державний університет інформаційно-комунікаційних технологій, Женевський центр політики безпеки (GCSP), Join Vienna Institute, The World Bank, Академія фінансів та економіки Міністерства фінансів Нідерландів, Ministry of Finance Prague – Czech Republic, Республіка Корея, Польський інститут міжнародних відносин (PISM), Economic policy Institute (EPI), Центр передового досвіду з управління фінансів (CEF) та інші.



Крім того, рівень професійної компетентності працівників підвищено в межах реалізації проекту «Natolin4Capacity Building», Програми співробітництва МЗС Сінгапуру «Публічні фінанси та фінансова політика» («Public finance and fiscal policy»), GIZ, EU4PFM, NATO, OECD, USAID, TAIEX та інші.

Також організовано використання працівниками доступу до онлайн-ресурсів Prometheus, EdeRa, ВУМ, Освітній Хаб міста Києва, Дія. Цифрова освіта та внутрішніх навчань Мінфіну.

Станом на 31.12.2024 загальна кількість працівників апарату Мінфіну становила 771 особу (553 жінки та 218 чоловіків).



При цьому станом на 31.12.2024 посади керівного складу обіймали 174 жінки та 103 чоловіки.

19.1. Запровадження стратегічного підходу та підвищення ефективності управління людськими ресурсами у сфері державних фінансів

Протягом 2024 року проводилася робота з розроблення та впровадження у Мінфіні, інших центральних органах виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів, моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій.

Мінфін. За підтримки Проекту EU4PFM Мінфіном розроблено рекомендації щодо формування загальних та спеціальних компетенцій (long and short list of competencies model). Надалі зазначені рекомендації будуть доопрацьовуватись з урахуванням Каталогу типових посад державної служби та наявних у Мінфіні сімей посад державної служби.

08.04.2024 відбулася робоча зустріч керівників служб управління персоналом центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, та Мінфіну. Зустріч була організована Мінфіном з метою реалізації програми обміну досвідом та налагодження комунікацій між службами управління персоналом ЦОВВ, у тому числі щодо впровадження моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій.

Наказом Мінфіну від 26.03.2024 № 145 затверджено Стратегію розвитку системи управління людськими ресурсами в Міністерстві фінансів України



на 2024–2026 роки та Стратегічний план розвитку системи управління людськими ресурсами в Міністерстві фінансів України на 2024–2026 роки, одним із завдань якого визначено розробку моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій. Початок реалізації вказаного завдання заплановано на 2025 рік.

Держмитслужба. З метою реалізації стратегії управління персоналом Держмитслужбою видано наказ від 27.05.2024 № 692 «Деякі питання щодо системи управління талантами в Державній митній службі України», яким затверджено Концепцію системи управління талантами в Державній митній службі України та План заходів щодо реалізації Концепції системи управління талантами в Державній митній службі України на 2024–2026 роки.

ДПС. Розпорядженням ДПС від 27.09.2023 № 57-р «Про утворення робочої групи» утворено робочу групу з питань розробки моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій та затверджено склад її учасників. 14.06.2024 проведено засідання робочої групи спільно з експертом EU4PFM щодо обговорення та погодження проекту змін до наказу ДПС № 1107 та проекту Моделі стратегічного управління людськими ресурсами на основі компетенцій ДПС. Наказом ДПС від 03.09.2024 № 628 затверджено Модель стратегічного управління людськими ресурсами на основі компетенцій Державної податкової служби України та План заходів щодо її впровадження.

Держаудитслужба. З метою актуалізації та розвитку системи управління людськими ресурсами, її узгодженості з цілями та діяльністю Держаудитслужби забезпечується розробка нової Стратегії розвитку системи управління людськими ресурсами в Державній аудиторській службі України на період до 2026 року, зокрема із впровадженням сучасних методів управління людськими ресурсами на основі компетенцій.

У 2024 році проведено опитування щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу).

Мінфін. У листопаді – грудні 2024 року проведено опитування щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу) Мінфіну.

В опитуванні взяло участь 162 працівники. За результатами опитування виявлено, що 38,9 % загальної кількості опитаних задоволені робочою атмосферою та 45,5 % підтримують рішення вищого керівництва Мінфіну; 63,6 % відзначили підтримку безпосереднього керівника та ефективний зворотний зв'язок; можливість професійного розвитку як один із найголовніших нематеріальних стимулів зазначили 72,8 % респондентів.

Держмитслужбою з метою проведення внутрішньої оцінки рівня задоволеності умовами праці і залученості персоналу проведено опитування персоналу апарату Держмитслужби та її територіальних органів. Опитування пройшли 6 587 посадових осіб Держмитслужби та її територіальних органів, що становить 66,2 % фактично працюючих посадових осіб. Коефіцієнт залученості персоналу Держмитслужби, визначений за результатами пульс-опитування, є найвищим за всі періоди проведення опитувань і становить 3,78, або 70 %, що свідчить про результативну роботу персоналу та орієнтир на високий показник результативності та розвитку Держмитслужби.



Опитування проведено з дотриманням принципів доброчесності, анонімності та захисту персональних даних. Також з 30.09.2024 по 14.10.2024 проведено чергове / друге у 2024 році анонімне пульс-опитування з окремих аспектів залученості персоналу Держмитслужби та її територіальних органів з урахуванням особливостей функціонування митних органів в умовах воєнного стану.

ДПС. З метою формування кваліфікованої, ефективної, мотивованої команди та покращення корпоративної культури, підвищення залученості персоналу через розуміння потреб співробітників у період з 12.09.2024 по 30.09.2024 організовано проведення опитування державних службовців органів ДПС щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу). В опитуванні взяли участь 9 183 посадові особи органів ДПС, що становить 43,4 % фактичної кількості працівників ДПС.

Проведено аналіз наданих відповідей та керівництву ДПС підготовлено інформацію про результати опитування. Звіт про результати опитування щодо рівня емоційної залученості, задоволеності умовами праці та стану корпоративної культури в органах Державної податкової служби України розміщено на вебпорталі ДПС.

Казначейство. Працівниками служби 16.08.2024 взято участь в опитуванні щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу). За результатами опитування показник рівень загальної залученості персоналу становить 70 % (абсолютно згоден / скоріше згоден), що свідчить про підхід працівників до роботи, коли вони докладають найбільше зусиль до реалізації цілей та цінностей державного органу, в якому працюють, вбачають сенс своєї роботи в тому, щоб робити внесок в успіх державного органу.

Держаудитслужба. У серпні 2024 року проведено анонімне опитування працівників апарату Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів у форматі анкети Google Forms. Загалом в опитуванні взяли участь 250 працівників апарату Держаудитслужби, що становить 59,2 % кількості фактично працюючих станом на 01.08.2024, та 1278 працівників міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, що становить 71,5 % фактичної їх чисельності станом на 01.08.2024.

19.2. Підвищення рівня професійної компетентності працівників фінансової системи

Забезпечено створення умов для підвищення рівня професійної компетентності державних службовців Мінфіну шляхом професійного навчання, а саме: організовано узагальнення потреб у професійному розвитку працівників апарату Міністерства, відповідно до Індивідуальних програм; забезпечено оновлення інформації про українські та іноземні онлайн-курси у внутрішньому каналі комунікації, Дайджесті, організовано реєстрацію державних службовців на Порталі управління знаннями.

Окрім того, працівники брали участь у навчальних курсах з формування інклюзивних та стійких підходів до міжнародної безпеки, семінарі «Security Awareness: Основні аспекти інформаційної безпеки та гігієни», навчальний курс; загальний короткостроковий програмі підвищення кваліфікації «Цифрові технології та інструменти забезпечення діяльності публічного службовця: штучний інтелект, Google, Microsoft, кібербезпека».



Забезпечено проходження курсу за загальною короткостроковою програмою «Кіберзахист критичної інформаційної інфраструктури для фахівців з інформаційної безпеки державного сектору» працівниками відповідного структурного підрозділу.

Організовано роботу щодо підвищення рівня володіння іноземною мовою, зокрема на платформі EF English online, понад 80 % працівників апарату Мінфіну долучилися до участі у вищезазначеному курсі. Окрім того, працівники беруть участь у загальній професійній (сертифікатній) програмі підвищення кваліфікацій «Іноземна мова в публічному адмініструванні (англійська)» та «Іноземна мова в публічному адмініструванні» (французька)», короткостроковій сертифікатній програмі «Everyday communication» та «Business correspondence».

У рамках проекту BELT та з метою проведення реформ через навчання англійської мови для державних службовців укладено Угоду про співробітництво між Британською Радою в Україні та Мінфіном.

Серед пріоритетів на 2025 рік, зокрема, є виконання заходів Стратегії щодо розроблення платформи для дистанційного навчання у сфері управління державними фінансами, інституціоналізації професійно-комунікативної спроможності у сфері управління державними фінансами, дослідження рівня залученості працівників Міністерства фінансів України, реалізації інших заходів в рамках виконання Стратегії розвитку системи управління людськими ресурсами в Міністерстві фінансів України на 2024–2026 роки (HR-стратегії).



ДОДАТОК 1. СТАН ДОСЯГНЕННЯ ІНДИКАТОРІВ СТРАТЕГІЇ У 2024 РОЦІ

Показник результату	Цільове значення 2024 р.	Фактичне значення 2024 р.	Стан досягнення
І. ДОТРИМАННЯ ЗАГАЛЬНОЇ БЮДЖЕТНО-ПОДАТКОВОЇ ДИСЦИПЛІНИ У СЕРЕДНЬОСТРОКОВІЙ ПЕРСПЕКТИВІ			
1. Податкова система			
Частка судових справ з податкових спорів, вирішених судами на користь органів ДПС, у загальній кількості судових спорів, розглянутих судами різних інстанцій, відсотків	52,5	73,1	Досягнуто.
Рівень задоволеності платників податків послугами ДПС за результатами періодичних опитувань, балів (за шестибальною шкалою) або відсотків	4,68	5,23	Досягнуто.
Час, витрачений платниками податків на подання звітності та сплату податків, годин на рік	275	-	Оцінити не вбачається можливим, оскільки показник розраховувався рейтингом Doing Business, який наразі призупинений.
2. Митна система			
Часові витрати для суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності на проходження митних процедур (середній час митного оформлення товарів, щодо яких Автоматизованою системою аналізу та управління ризиками (АСАУР) не генерувався перелік митних формальностей) у режимі:			Не досягнуто. Недосягнення цільових значень пояснюється об'єктивними факторами, передбаченими як вимогами чинного законодавства, так і триваючим воєнним станом (перебудова логістичної системи та формуванням нових ланцюгів поставок вантажів у зв'язку зі зміною напрямків торговельних потоків, простій у роботі окремих митних органів, затяжні повітряні тривоги, відсутність електроенергії тощо).
експорту, хвилин	41	66	
імпорту, хвилин	81	93	
транзиту, хвилин	24	41	
3. Управління фінансовими ризиками та державними активами			
Відображення фінансових ризиків, що матеріалізувалися, у реєстрі фінансових ризиків, відсотків	100	100	Досягнуто.
Відхилення між фактичними та плановими показниками надходжень частини чистого прибутку і дивідендів до державного бюджету внаслідок	5	2,2	Досягнуто. Фінансові ризики за цією групою не матеріалізувались. Планові надходження перевиконано.



матеріалізації фінансальних
ризиків, відсотків

4. Управління боргом

Співвідношення
державного боргу до
валового внутрішнього
продукту, відсотків

47

87,4

Не досягнуто.

Відхилення фактичного показника 2024 року від планового пояснюється впливом війни на стан державних фінансів, оскільки цільові показники Стратегії, у тому числі щодо рівня державного боргу, встановлювались до початку повномасштабних воєнних дій.

Частка довгострокового
пільгового фінансування,
залученого від МФО та
іноземних держав для
реалізації інвестиційних
проектів, у загальному
обсязі державного боргу,
відсотків

7

11,3

Досягнуто.

5. Управління ліквідністю

Співвідношення суми
абсолютних значень
відхилень помісячних
прогнозів до обсягу
вихідних потоків з єдиного
казначейського рахунка,
відсотків

5

5,2

Не досягнуто.

Відхилення від цільового значення обумовлено тим, що у зв'язку із воєнним станом інформація для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Казначейства, визначена у постанові Уряду України від 30.08.2022 №970 «Про затвердження Порядку подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Державної казначейської служби України Міністерству фінансів України для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Державної казначейської служби України», надається в обмеженому форматі.

Співвідношення
бюджетної заборгованості
до фактичних видатків
загального фонду
державного бюджету,
відсотків

2

0,04

Досягнуто.



II. ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ РОЗПОДІЛУ РЕСУРСІВ НА РІВНІ ФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ

6. Макроекономічне і бюджетне прогнозування та стратегічне планування

Частка головних розпорядників бюджетних коштів, які щороку актуалізують і публікують плани своєї діяльності на середньостроковий період, відсотків	90	-	В умовах призупинення середньострокового бюджетного планування, а також у зв'язку з іншими причинами, пов'язаними з військовою агресією російської федерації проти України, об'єктивно оцінити досягнення зазначених показників у 2024 році не вбачається можливим.
Частка головних розпорядників бюджетних коштів, які щороку забезпечують публічне представлення звітів про виконання планів своєї діяльності на середньостроковий період, відсотків	90	-	В умовах призупинення середньострокового бюджетного планування, а також у зв'язку з іншими причинами, пов'язаними з військовою агресією російської федерації проти України, об'єктивно оцінити досягнення зазначених показників у 2024 році не вбачається можливим.
Відхилення між прогнозними та фактичними показниками номінального валового внутрішнього продукту, відсотків	3	0,2	Досягнуто.
Відхилення між прогнозними та фактичними показниками податкових доходів зведеного бюджету, відсотків	±3	-2,4	Досягнуто.

7. Середньострокове бюджетне планування

Відхилення бюджетних показників на плановий рік, передбачених Бюджетною декларацією, від відповідних показників, затверджених Бюджетною декларацією попереднього року, відсотків	не більше 7	-	Відповідно до Закону України від 27.07.2023 № 3278-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення передбачуваності бюджетної політики та посилення боргової стійкості» норми статті 33 Бюджетного кодексу України та пов'язані з нею норми щодо Бюджетної декларації відновлено з 01.01.2024. Відповідно Уряд України схвалив Бюджетну декларацію на 2025–2027 роки (Постанова Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 751 «Про схвалення Бюджетної
--	-------------	---	--



декларації на 2025–2027 роки»).
Отже, оцінка даного показника буде здійснюватися за результатами звітнього виконання Стратегії у 2025 році.

8. Програмно-цільовий метод

Частка видатків та надання кредитів з державного бюджету, охоплених оглядами витрат у відповідному році, відсотків	не менше 5	6,5	Досягнуто.
Частка головних розпорядників коштів державного бюджету, які переглянули свої бюджетні програми відповідно до нових підходів, відсотків	60	-	В умовах воєнного стану, нових викликів та зміни поточних пріоритетів держави бюджетні програми потребують регулярного перегляду та актуалізації. Існуючі умови вимагають прийняття оперативних рішень щодо перерозподілу коштів для їх спрямування на термінові потреби. Отже, аналіз бюджетних програм здійснюється на усіх стадіях бюджетного процесу відповідно до бюджетного законодавства. У зв'язку з цим об'єктивно оцінити досягнення показника не вбачається можливим.

9. Міжбюджетні відносини та фінансова децентралізація

Зміна фактичного показника обсягу трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам за звітний період до затвердженого планового показника, відсотків	не більше 1	-1,5	Не досягнуто. Недосягнення показника пояснюється тим, що в умовах воєнного стану та тимчасової окупації російською федерацією частини територій України бюджетні видатки першочергово спрямовувалися на забезпечення обороноздатності України, а також забезпечення усіх соціальних зобов'язань держави.
Частка доходів місцевих бюджетів (без урахування трансфертів) у зведеному бюджеті України, відсотків	25,5	13,7	Не досягнуто. Відхилення фактичного показника від планового пояснюється тим, що пунктом 60 розділу VI Бюджетного кодексу



України з 01.10.2023 по 31 грудня року, в якому припинено чи скасовано воєнний стан, встановлено зарахування до спеціального фонду державного бюджету податку на доходи фізичних осіб від оподаткування доходів у вигляді грошового забезпечення, грошових винагород та інших виплат, одержаних військовослужбовцями, поліцейськими та особами рядового і начальницького складу, як виняток з положень пунктів 1 і 11 частини першої статті 64 та пункту 1 частини першої статті 66 Кодексу. Фактичні надходження зазначеного податку у 2024 році становили 92,0 млрд грн або 3 % від суми доходів державного бюджету, та спрямовані на збільшення фінансового ресурсу для підтримки обороноздатності держави і розвитку оборонно-промислового комплексу України.

III. ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕФЕКТИВНОГО ВИКОНАННЯ ДЕРЖАВНОГО ТА МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

10. Система публічних закупівель

Частка проведених органом державного фінансового контролю моніторинрів процедур закупівель на підставі автоматичних ризик-індикаторів у загальній кількості проведених моніторинрів процедур закупівель, відсотків	60	-	Не підлягає оцінюванню з огляду на зміну методики такого оцінювання.
Підвищення середнього показника участі в конкурентних процедурах закупівель, учасників	2,85	1,64	Не досягнуто. Основними факторами, що вплинули на відхилення фактичних показників від планових, є триваючий правовий режим воєнного стану в Україні, що негативно вплинув на діяльність суб'єктів господарювання, та відповідні зміни у законодавстві сфери публічних закупівель, якими передбачено можливість



				успішного проведення тендеру та укладення договору про закупівлю, зокрема, при наявності щонайменше однієї тендерної пропозиції..
Підвищення показника спрощених учасників	середнього участі в закупівлях,	2	1,51	Не досягнуто. Основними факторами, що вплинули на відхилення фактичних показників від планових, є триваючий правовий режим воєнного стану в Україні, що негативно вплинув на діяльність суб'єктів господарювання, та відповідні зміни у законодавстві сфери публічних закупівель, якими передбачено можливість успішного проведення тендеру та укладення договору про закупівлю, зокрема, при наявності щонайменше однієї тендерної пропозиції.
Зменшення частки скасованих процедур закупівлі (визнання їх такими, що не відбулися), відсотків		23	33,96	Не досягнуто. Основними факторами, що вплинули на відхилення фактичних показників від планових, є триваючий правовий режим воєнного стану в Україні, що негативно вплинув на діяльність суб'єктів господарювання, та відповідні зміни у законодавстві сфери публічних закупівель, якими передбачено можливість успішного проведення тендеру та укладення договору про закупівлю, зокрема, при наявності щонайменше однієї тендерної пропозиції.
11. Управління державними інвестиціями				
Покращення якості підготовки державних інвестиційних проектів (частка державних інвестиційних проектів, які відповідають визначеним критеріям для участі у відборі Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів, у загальній кількості державних інвестиційних проектів, поданих		96	-	Не підлягає оцінюванню. На виконання показників вплинула низка об'єктивних факторів, зокрема, ненадання державних інвестиційних проектів до Мінекономіки у 2023 році, у зв'язку з початком повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України, відсутність видатків на державні



головними розпорядниками бюджетних коштів до Мінекономіки), відсотків				капітальні вкладення для реалізації державних інвестиційних проектів в державному бюджеті з 2024 року, внаслідок чого Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів не проводився відбір державних інвестиційних проектів.
Вибірка капітальних передбачених для реалізації державних інвестиційних проектів, відсотків плану	державних вкладень,	98	-	Не підлягає оцінюванню. На виконання показників вплинула низка об'єктивних факторів, зокрема, ненадання державних інвестиційних проектів до Мінекономіки у 2022 році, у зв'язку з початком повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України, відсутність видатків на державні капітальні вкладення для реалізації державних інвестиційних проектів в державному бюджеті з 2023 року, внаслідок чого Міжвідомчою комісією з питань державних інвестиційних проектів не проводився відбір державних інвестиційних проектів на 2024 рік.
12. Бухгалтерський облік у державному секторі				
Частка удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до IPSAS, відсотків		60	60	Досягнуто.
13. Казначейське обслуговування державних коштів				
Рівень підключення учасників бюджетного процесу до системи дистанційного обслуговування Казначейства, відсотків		95	96,4	Досягнуто.
14. Система державного внутрішнього фінансового контролю				
Рівень упровадження державними органами рекомендацій за результатами внутрішніх аудитів (повністю або частково, без урахування рекомендацій, щодо яких не настав строк виконання), відсотків		95	86,4	Не досягнуто. Недосягнення показника було зумовлене об'єктивними причинами: розташування підприємств / установ в районах, наближених до активних бойових дій; втрата / знищення документів;



			реорганізація установ, у яких проводився аудит; зміни в структурі органів або зміна відповідальних виконавців тощо.		
Рівень упровадження державними органами рекомендацій центрального підрозділу гармонізації Мінфіну, відсотків	55	74	Досягнуто.		
15. Державний фінансовий контроль					
Кількість інспектувань, за якими виявлено втрати фінансових ресурсів, у загальній кількості проведених інспектувань, відібраних на підставі ризик-орієнтованого відбору, відсотків	90	95,6	Досягнуто.		
16. Незалежний зовнішній фінансовий контроль					
Кількість проведених аудитів відповідності, одиниць	3	15	Досягнуто.		
Оцінка за напрямом 31.2 “Слухання про результати аудитів” показника РІ31 “Вивчення аудиторських звітів законодавчим органом влади” Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)	-	-	Індикатор не підлягає оцінюванню у 2024 році. Цільове значення показника визначено Стратегією починаючи з 2025 року.		
Оцінка за напрямом 31.3 “Рекомендації законодавчого органу влади” показника РІ31 “Вивчення аудиторських звітів законодавчим органом влади” Звіту про ефективність управління державними фінансами (PEFA)	-	-	Індикатор не підлягає оцінюванню у 2024 році. Цільове значення показника визначено Стратегією, починаючи з 2025 року.		
IV. ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ПРОЗОРОСТІ ТА ПІДЗВІТНОСТІ В УПРАВЛІННІ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ					
17. Прозорість бюджету та участь громадян у бюджетному процесі					
Кількість балів України у рейтингу Open Budget Index (OBI)	-	-	Індикатор не підлягає оцінюванню у 2024 році, Результати наступного перегляду рейтингу OBI планується до оприлюднення у 2026 році.		
18. Інформаційні технології в управлінні державними фінансами					
Частка регламентованих інформаційних потоків, які	60	60	Досягнуто.		



передаються між
Мінфіном та
центральною владою,
виконавчої влади,
діяльність яких
спрямовується та
координується Кабінетом
Міністрів України через
Міністра фінансів, у
загальній кількості таких
потоків, відсотків

V. РОЗВИТОК УПРАВЛІННЯ ЛЮДСЬКИМИ РЕСУРСАМИ У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ФІНАНСІВ

19. Розвиток управління людськими ресурсами у сфері державних фінансів

Частка державних	25	25	Досягнуто.
службовців, які підвищили			
рівень професійної			
компетентності, у			
загальній кількості			
державних службовців			
апарату Мінфіну, відсотків			

ДОДАТОК 2. СТАН ВИКОНАННЯ ПЛАНУ ЗАХОДІВ З РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ У 2024 РОЦІ

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
І. ДОТРИМАННЯ ЗАГАЛЬНОЇ БЮДЖЕТНО-ПОДАТКОВОЇ ДИСЦИПЛІНИ У СЕРЕДНЬОСТРОКОВІЙ ПЕРСПЕКТИВІ				
1. Податкова система				
Підвищення ефективності податкового адміністрування та якості обслуговування платників податків				
1. Виконання плану заходів щодо реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну податкову політику	ДПС Мінфін	надано звіт про стан виконання плану заходів	I квартал 2022 р.	Виконано. Звіт про стан виконання Плану заходів щодо реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну податкову політику, затвердженого розпорядженням Уряду від 05.07.2019 № 542-р (із змінами), за 2021 рік, надіслано Кабінетові Міністрів України листом ДПС від 17.12.2021 № 420/3/99-00-01-03-01-03 та Мінфіну листом ДПС від 13.07.2022 № 1070/4/99-00-01-03-01-04.
2. Розроблення стратегії управління щодо дотримання податкової дисципліни («комплаєнса») з визначенням сегментів платників податків та ризиків для кожного сегмента, підходів до зменшення ризиків та підготовкою відповідних планів дій	ДПС Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	I квартал 2022 р.	Виконується. Протягом 2023–2024 років проведено низку відеоконференцій та робочих зустрічей з міжнародними партнерами, зокрема, з: ОТД Департаменту Казначейства США, на яких обговорено питання управління комплаєнс-ризиками, розробки сегментарних та секторальних планів, Плани ДПС вдосконалення дотримання законодавства, а також підготовки пропозицій до проекту Робочого плану на 2025 – 2026 роки; МВФ, на яких розглянуто та обговорено окремі розділи Концепції

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				функціонування системи управління податковими ризиками та розробки сегментарних та секторальних планів, проект Звіту про технічну допомогу Податково-бюджетного департаменту МВФ «Реформа податкового адміністрування НСД – від плану до дій», впровадження CRM в ДПС; експертами Програми з управління державними фінансами в Україні EU4PFM (далі – проект EU4PFM) щодо обговорення питань імплементації ATAD та відповідно до стандартів ЄС; Податковою службою Сполученого королівства Великої Британії та Північної Ірландії (HMRC) щодо проекту HMRC «Цифрова трансформація оподаткування» та принципів, які використовуються під час трансформації, а також щодо податкового розриву, стратегічної картини ризиків та питання вимірювання довіри до податкових органів; представниками компанії DAI (USA) з питання оцінки поточного стану у фінансово-бюджетній сфері та обговорення потреб з метою реалізації НСД до 2030 року. Забезпечено співпрацю з Внутрішньо-європейською організацією податкових адміністрацій (IOTA): в онлайн-режимі взято участь у Технічній сесії 28-ї Генеральної Асамблеї IOTA, на якій було

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				обговорено питання практичного застосування методів науки про дані в податкових адміністраціях для підвищення потенціалу та покращення можливостей та онлайн-вебінарі на тему «Зміни у сфері роботи з великими платниками податків». Також зі Світовим банком обговорювалися пропозиції ДПС щодо програмних проектів STRONG (Проект «Зміцнення спроможності Уряду щодо впровадження фіскальної реформи») та SURGE (Програма «Підтримка відбудови шляхом розумного фіскального управління»). З метою забезпечення належної співпраці між ДПС і бізнесом та реалізації заходів зі сприяння комплаєнсу організовано та проведено спільні заходи з представниками бізнесу. Розроблено проект Стратегії дотримання податкового законодавства (податковий комплаєнс) до 2028 року, який наразі погоджується із міжнародними експертами. Наказом ДПС від 04.10.2023 № 813 було затверджено Концепцію функціонування системи управління податковими ризиками. 25.07.2024 прийнято постанову Кабінету Міністрів України № 854 «Про

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				реалізацію експериментального проекту щодо функціонування системи управління податковими ризиками (комплаєнс-ризиками) в Державній податковій службі». Постановою передбачено визначення механізму реалізації проекту щодо функціонування СУПР (комплаєнс-ризиками) в ДПС, а також впровадження нових підходів до управління податковими ризиками (комплаєнс-ризиками) в ДПС без залучення до процесу платника податків безпосередньо. Для працівників територіальних органів ДПС проведено цикл онлайн-навчань з питань реалізації експериментального проекту, визначеного в постанові. На виконання постанови ДПС видано накази від 30.09.2024: - № 704 «Про затвердження Положення про експертну комісію Державної податкової служби із застосування системи управління податковими ризиками»; - № 705 «Про затвердження Порядку формування паспорта податкового ризику та опрацювання інформації, що міститься в ньому»; - № 706 «Про затвердження Методики ідентифікації, аналізу та оцінювання ступеня податкових ризиків»;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- № 707 «Про затвердження Порядку здійснення процесів системи управління податковими ризиками». ДПС розроблено План інформаційно-роз'яснювальної кампанії про реалізацію експериментального проекту щодо функціонування системи управління податковими ризиками (комплаєнс-ризиками) в ДПС, який 27.09.2024 затверджено в.о. Голови ДПС та розміщено на вебпорталі ДПС разом з презентаційними матеріалами. Утворено та затверджено склад Експертної комісії ДПС із застосування системи управління податковими ризиками (наказ ДПС від 04.10.2024 № 735) та проведено її установчі засідання.
3. Підвищення інституційної спроможності ДПС у частині виявлення та запобігання загрозам зовнішнього та внутрішнього втручання у роботу баз даних та інформаційних ресурсів ДПС	ДПС Мінфін	упроваджено засіб інформаційної безпеки для здійснення контролю та моніторингу адміністрування ДПС баз даних та інформаційних ресурсів, що використовуються для адміністрування податків, зборів та інших обов'язкових платежів	I квартал 2022 р.	Виконано. З метою виконання Порядку здійснення контролю, в тому числі моніторингу Мінфіном адміністрування ДПС та Держмитслужбою баз даних та інформаційних ресурсів, що використовуються для адміністрування податків, зборів та інших обов'язкових платежів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.06.2017 № 484, в ДПС впроваджується засіб інформаційної безпеки для здійснення контролю та моніторингу Мінфіном

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				адміністрування ДПС баз даних та інформаційних ресурсів. Затверджено спільний наказ Мінфіну та ДПС від 08.04.2024 № 184/257 «Про впровадження апаратно-програмного комплексу для контролю, в тому числі моніторингу Міністерством фінансів України адміністрування Державною податковою службою України баз даних та інформаційних ресурсів в дослідну експлуатацію».
4. Запровадження електронної документальної перевірки ("е-аудит") великих платників податків	Мінфін ДПС	прийнято відповідні нормативно-правові акти, введено в експлуатацію відповідне програмне забезпечення	IV квартал 2024 р.	Виконується. В рамках впровадження електронного аудиту: - прийнято зміни до законодавчих та нормативно-правових актів, якими досягнуто усіх необхідних передумов для впровадження процедури електронного аудиту (е-аудит), а саме: визначено форму, структуру та порядок надання електронних документів SAF-T UA до контролюючих органів, доповнено положення пункт 85.2 статті 85 Податкового кодексу України обов'язком великих платників податків надавати інформацію у електронному вигляді на запит податкового органу під час проведення документальної перевірки; - розроблено та затверджено методики проведення перевірок достовірності, повноти нарахування та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				сплати податків, зборів (окремо за кожним податком, збором); - розроблено файл XSD (визначення схеми XML) для формування стандартного аудиторського файлу (SAF-T UA), який розміщено на сайті ДПС; - затверджено детальний технічний опис елементів стандартного аудиторського файлу (SAF-T UA) та схеми контролю XML-документів (файл XSD), який призначений для платників податків, розробників і постачальників програмного забезпечення, які мають на меті включити функцію експорту даних з вихідної системи обліку згідно з вимогами до стандартного аудиторського файлу з можливістю його вивантаження за посиланням; - доопрацьовано Електронний кабінет шляхом розширення його функціонально-пропускну можливості прийняття файлів у великих обсягах (до 10 ТБ), а саме, доопрацьовано програмне забезпечення інформаційно-комунікаційної системи «Електронний кабінет» для забезпечення завантаження файлу XSD (визначення схеми XML) електронного документа стандартного аудиторського файлу (SAF-T UA);

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- укладено меморандуми про співпрацю ДПС з декількома великими платниками податків, які виявили бажання взяти участь в експерименті стосовно впровадження процедури «е-аудит» в Україні. Також протягом 2023-2024 років ДПС здійснювалася робота з питань створення об'єкта інтелектуальної власності – програмного забезпечення інформаційно-комунікаційної системи електронного аудиту «Е-аудит» та побудови комплексної системи захисту інформації (КСЗІ). Створення системи «Е-аудит» здійснюється за підтримки проекту EU4PFM. Центральним агентством з управління проектами (СРМА, Литовська республіка) проведено міжнародні торги на розробку програмного забезпечення ІКС «Е-аудит», за результатами яких з переможцем - ТОВ «АМЕДІА» (далі – Розробник) укладено Договір від 14.09.2023 № 2023/4-3-251 (далі – Розробник). Протягом 2023-2024 років Розробником здійснювалася робота розробки програмного забезпечення по укладеного Договору. 15.03.2024 Технічне завдання на створення КСЗІ погоджено Департаментом захисту інформації

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України. Представниками ДПС та Розробника на постійній основі обговорюється функціонал тих чи інших модулів та деталізація бізнес-процесів, проведено ряд робочих зустрічей стосовно обговорення питань щодо джерел даних для ІКС «Е-аудит», взаємодії ІКС «Е-аудит» з ІКС «Управління документами» та заповнення файлу SAF-T UA. В тестовому середовищі Розробника – ТОВ «АМЕДІА» розгорнуто демо-версію програмного забезпечення ІКС «Е-аудит». Детальний технічний опис елементів SAF-T UA, додаток до Детального технічного опису елементів SAF-T UA та XSD для SAF-T UA оновленої версії розміщено на вебпорталі ДПС. Також для зручності платників податків на вебпорталі ДПС створено банер «SAF-T UA» (за посиланням: https://tax.gov.ua/baneryi/saf-t-ua). Розуміючи важливість цього напрямку роботи та незважаючи на воєнний стан у країні та тимчасову дистанційну роботу низки платників податків, ДПС на постійній основі проводить інформаційно-роз'яснювальну роботу серед платників податків шляхом надсилання листів-роз'яснень та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				оприлюднення відповідної інформації на вебпорталі ДПС, на сторінці в мережі Facebook https://facebook.com/TaxUkraine та на телеграм каналі t.me/tax_gov.ua. Для реалізації подальших етапів впровадження електронного аудиту на розгляд Верховної Ради України Урядом внесено проекти законів України: «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо впровадження електронних перевірок (е-аудит)» (реєстр. № 6255 від 02.11.2021) та «Про внесення змін до статті 9 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» (реєстр. № 6256 від 02.11.2021)¹⁵. Запропонованими змінами встановлюється обов'язкове подання платниками податків до органів ДПС SAF-T файлу протягом 60 календарних днів, що настають за останнім календарним днем звітного (податкового) року. Враховуючи важливість впровадження електронного аудиту, в Національній стратегії доходів до 2030 року (розпорядження КМУ від 27.12.2023 № 1218-р), передбачені поступові протягом 2024–2027 років заходи з впровадження е-аудиту,

¹⁵ Законопроекти включено до порядку денного тринадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання відповідно до Постанови Верховної Ради України від 11.02.2025 № 4229-IX.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				зокрема підготовка законодавчих змін щодо впровадження Е-аудиту.
5. Проведення дослідження рівня задоволеності платників податків послугами ДПС	ДПС Мінфін	опубліковано звіт щодо проведеного дослідження	щороку	Виконується (Виконано у 2024 році). Щорічне дослідження з оцінки задоволеності бізнесу рівнем обслуговування податковими органами проведено з 09.11.2024 по 01.12.2024. ДПС проведено аналіз результатів опитування та сформовано звіт (презентаційні матеріали). З урахуванням висновків, викладених у звіті, а також пропозицій, наданих платниками під час опитування, підготовлено та затверджено План заходів щодо удосконалення системи обслуговування платників з урахуванням отриманих результатів щорічного дослідження з оцінки задоволеності бізнесу рівнем обслуговування податковими органами, проведеного у IV кварталі 2024 року. Звіт про результати опитування опубліковано на вебпорталі ДПС (https://tax.gov.ua/pro-sts-ukraini/struktura/aparat/departament-podatkovih-servisiv/povidomlennya/856982.html) Водночас за підтримки Світового банку у 2024 році було проведено незалежне Глобальне опитування платників податків та у грудні 2024 року одержано Звіт: «Україна:

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Дослідження витрат на дотримання податкового законодавства (податковий комплаєнс) у 2024 році» ¹⁶ .
6. Подальше наближення податкового законодавства до законодавства ЄС	Мінфін ДПС	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України проекти відповідних законів	у строки, визначені законодавством	Виконується (Виконано в частині заходів зі строками до 2024 року). Пунктом 17 підрозділу 5 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (далі – Кодекс) було передбачено поступове підвищення специфічних ставок акцизного податку та мінімального акцизного податкового зобов'язання зі сплати акцизного податку з тютюнових виробів до 2025 року (кожний рік на 20 %). Такі кроки спрямовані до наближення ставок, встановлених законодавством України, до ставок, визначених у положеннях Директиви ЄС 2011/64/ЄС від 21.06.2011 щодо структури та ставок акцизів на тютюнові вироби. Проте, у зв'язку із значним рівнем інфляції зазначений графік, розрахований на підвищення ставок до 01.01.2025, не забезпечив досягнення рівня оподаткування встановленого у ЄС (90 євро за 1000 штук). Враховуючи зазначене, Мінфіном було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового

¹⁶ Наказом ДПС від 30.04.2025 № 425 затверджено План заходів на 2025 – 2026 роки з підвищення рівня довіри до Державної податкової служби України за результатами проведеного Глобального опитування щодо оцінки діяльності ДПС платниками податків у 2024 році.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				кодексу України щодо перегляду ставок акцизного податку на тютюнові вироби», яким передбачено: – визначення грошової одиниці виміру ставки акцизного податку на тютюнові вироби у євро задля уникнення впливу інфляційних процесів на підвищення ставок; – поступове до 2028 року підвищення специфічних ставок акцизного податку на сигарети до досягнення у 2028 році 90 євро / 1000 шт., з одночасним еквівалентним підвищенням таких ставок на інші тютюнові вироби. 15.03.2024 зазначений проект акта схвалено на засіданні Уряду України, 04.12.2024 Верховна Рада України прийняла Закон України (№ 4115-ІХ). З метою наближення українського законодавства до норм законодавства ЄС Мінфіном розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо наближення законодавства України до законодавства Європейського Союзу в частині акцизного податку». Законопроектом передбачається: - надання визначення «проміжні продукти» та встановлення на них ставки акцизного податку на рівні із винами ігристими та винами газованими;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- технічне уточнення терміну «середньозважена ціна продажу сигарет», а саме включення до неї усіх податків з огляду на зауваження, висловлені у листі Генерального директорату з питань податків та митного союзу Європейської Комісії (DG TAXUD of The European Commission); - запровадження графіку підвищення ставок акцизного податку на пальне до рівня, передбаченого Директивою 2003/96/ЄС. 22.03.2024 зазначений проект акта схвалено на засіданні Уряду України та зареєстровано у Верховній Раді України 13.05.2024 за № 11256. 18.07.2024 Верховна Рада України прийняла альтернативний закон (№3878-ІХ), який в цілому відповідає урядовому законопроекту.
Розширення бази оподаткування				
7. Удосконалення правил контролю за трансфертним ціноутворенням у межах виконання Плану заходів протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування (BEPS)	Мінфін ДПС	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2024 р.	Виконується. З метою удосконалення правил трансфертного ціноутворення в межах подальшої імплементації Плану заходів з протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування (BEPS) з урахуванням рекомендацій Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), а також міжнародного досвіду оподаткування, Мінфін розробив

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подальшого удосконалення правил трансфертного ціноутворення», який 07.10.2024 надіслано МВФ. На завершальній сесії 06.12.2024 експерти МВФ презентували свої коментарі і рекомендації до законопроекту. Законопроект включено до проекту Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2025 рік, а також проекту Плану пріоритетних дій Уряду на 2025 рік.
8. Забезпечення створення умов для приєднання України до багатосторонньої угоди про автоматичний обмін фінансовою інформацією	Мінфін ДПС Національний банк (за згодою)	розроблено нормативно-правові акти, необхідні для підписання багатосторонньої угоди про автоматичний обмін фінансовою інформацією	IV квартал 2022 р.	Виконано. 19.08.2022 ДПС, як компетентний орган України, приєдналася до Багатосторонньої угоди компетентних органів про автоматичний обмін інформацією про фінансові рахунки (Багатостороння угода МСРІ CRS). Оригінал підписаної в. о. Голови ДПС Декларації про приєднання до Багатосторонньої угоди МСРІ CRS разом з додатками до неї надіслано дипломатичними каналами до Секретаріату ОЕСР. Водночас, з метою забезпечення відповідності норм національного законодавства вимогам Стандарту CRS, Верховною Радою України прийнято розроблений Мінфіном Закон України від 20.03.2023 № 2970-ІХ «Про внесення змін до Податкового

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо імплементації міжнародного стандарту автоматичного обміну інформацією про фінансові рахунки».
9. Забезпечення створення умов для приєднання України до багатосторонньої угоди про автоматичний обмін міждержавними звітами	Мінфін ДПС	проведено Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) оцінку щодо конфіденційності, послідовності та належних умов використання інформації; підписано багатосторонню угоду про автоматичний обмін міждержавними звітами	IV квартал 2024 р.	Виконано. 03.11.2022 ДПС, як компетентний орган України приєдналася до Багатосторонньої угоди компетентних органів про автоматичний обмін звітами в розрізі країн (Багатостороння угода МСАА СбС). Оригінал підписаної в. о. Голови ДПС Заяви про приєднання до МСАА СбС разом з додатками до неї надіслано дипломатичними каналами до Секретаріату ОЕСР. Обов'язковою умовою для приєднання України до міжнародного автоматичного обміну інформацією було проходження ДПС оцінювання Глобального форуму ОЕСР щодо зрілості системи управління інформаційною безпекою. 26.06.2024 Глобальний форум з прозорості та обміну інформацією для податкових цілей схвалив Звіт щодо зрілості системи управління інформаційною безпекою в Україні за результатами проходження ДПС оцінювання на предмет відповідності вимогам щодо конфіденційності та захисту даних для цілей міжнародного автоматичного обміну інформацією.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Листом МЗС від 26.08.2024 № 88978/5 ДПС повідомлено про набрання чинності Багатосторонньою угодою 04.07.2024 та включення Угоди до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів. Разом з тим, Верховною Радою України прийнято розроблений Мінфіном Закон України від 20.03.2023 № 2970-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо імплементації міжнародного стандарту автоматичного обміну інформацією про фінансові рахунки», яким, серед іншого, передбачені зміни до пункту 53 підрозділу 10 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу щодо першого звітного періоду для подання Звіту у розрізі країн МГК. 15.02.2024 набрав чинності наказ Мінфіну від 21.12.2023 № 709 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 14 грудня 2020 року № 764» (зі змінами внесеними наказом Мінфіну від 12 січня 2024 року № 12). Наказом передбачено внесення змін до форми та Порядку заповнення Звіту в розрізі країн міжнародної групи компаній відповідно до положень Закону України від 20.03.2023 № 2970-IX. Здійснено заходи по підключенню ДПС до тестового середовища

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Common Transmission System (далі – CTS) та встановлено на обладнання ДПС прототипа програмного забезпечення підсистеми «Автоматичний обмін податковою інформацією» для тестування. Здійснюється тестування вказаної підсистеми за напрямом CbC. 01.03.2023 ДПС отримано дозвіл секретаріату CTS на доступ до «середовища відповідності», що надає змогу проводити відповідні налаштування та тестування інформаційних систем, що забезпечуватимуть автоматичний інформаційний обмін. На підставі цього дозволу 03.03.2023 ДПС підключено до системи CTS. Перевірено функціональність підсистеми «Автоматичний обмін податковою інформацією» як складової ІКС «Міжнародний автоматичний обмін інформацією» за напрямками CRS та CbC (протокол попередніх випробувань від 19.06.2023 № ID3333/ID3636). Успішно протестовано формування і відправку пакетів CbC та CRS на портал CTS та отримання пакетів, сформованих для України, з порталу CTS. Отримано атестат відповідності КСЗІ на систему «Автоматичний обмін податковою інформацією» 23.06.2023 № 446В.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Підписано Виконавцем (ТОВ «ІНТЕЛЕКТ-СОФТ»), Набувачем (ДПС) та Замовником (СРМА) акт приймання-передачі створеного об'єкту інтелектуальної власності та передачі (відчуження) усіх виключних майнових прав на нього відповідно до Договору. На підставі акта приймання-передачі об'єкту інтелектуальної власності та передачі (відчуження) усіх виключних майнових прав на нього від 07.07.2023 зараховано на баланс ДПС 17.11.2023 об'єкт інтелектуальної власності – програмне забезпечення «Підсистема «Автоматичний обмін податковою інформацією» як складова ІКС «Міжнародний автоматичний обмін інформацією» та введено в постійну експлуатацію (наказ ДПС від 23.11.2023 № 979). 19.06.2024 ДПС на виконання вимог Багатосторонніх угод компетентних органів «Про автоматичний обмін інформацією про фінансові рахунки (CRS)» та «Про автоматичний обмін звітами у розрізі країн міжнародних груп компаній (CbC)» підключилась до виробничого середовища системи CTS.
10. Створення умов для оптимізації податкового навантаження за	Мінфін	підготовлено проекти міжнародних	IV квартал 2024 р.	Виконано. 05.06.2024 Верховна Рада України прийняла Закон України № 3774-IX

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
допомогою механізму уникнення подвійного оподаткування		договорів України з Катаром, Ліхтенштейном, Чорногорією та Японією про уникнення подвійного оподаткування		«Про ратифікацію Конвенції між Урядом України та Урядом Японії про усунення подвійного оподаткування стосовно податків на доходи та запобігання податковим ухиленням і уникненням та Протоколу до неї». Прийняття Закону забезпечить правові підстави для завершення внутрішньодержавних процедур, необхідних для набрання чинності Конвенцією та Протоколом до неї, укладеними 19.02.2024 в м. Токіо. Протокол між Урядом України та Урядом Держави Катар про внесення змін до Угоди між Урядом України та Урядом Держави Катар про уникнення подвійного оподаткування та запобігання податковим ухиленням стосовно податків на доходи ратифіковано Верховною Радою України Законом України від 10.04.2023 № 3030-IX «Про ратифікацію Протоколу між Урядом України та Урядом Держави Катар про внесення змін до Угоди між Урядом України та Урядом Держави Катар про уникнення подвійного оподаткування та запобігання податковим ухиленням стосовно податків на доходи». Протокол набрав чинності 11.06.2023. Проект Конвенції між Урядом України та Урядом Чорногорії про усунення подвійного оподаткування та запобігання податковим ухиленням та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				уникненням стосовно податків на доходи та майно 21.02.2024 парафровано договірними сторонами. Проект Конвенції між Урядом України і Урядом Князівства Ліхтенштейн про уникнення подвійного оподаткування та запобігання податковим ухиленням і уникненням стосовно податків на доходи та майно підготовлено в рамках переговорного процесу між договірними сторонами (лист Мінфіну від 22.09.2021 № 44010-02-3/28928). Водночас, проводиться робота з іншими країнами у цій сфері. Зокрема, тривають переговори щодо укладення угод про уникнення подвійного оподаткування з Австралією та Німеччиною.
11. Запровадження правил оподаткування контрольованої іноземної компанії	Мінфін ДПС	прийнято відповідні нормативно-правові акти	I квартал 2022 р.	Виконано. Наказ Мінфіну «Про затвердження форми Звіту про контрольовані іноземні компанії, скороченої форми Звіту про контрольовані іноземні компанії, Порядку заповнення Звіту про контрольовані іноземні компанії і подання до контролюючого органу та Змін до форми Податкової декларації з податку на прибуток підприємств» від 25.08.2022 № 254 зареєстровано в Мін'юсті від 11.10.2022 за № 1219/38555. Наказ набув чинності з 21.10.2022. Також наказом Мінфіну від 01.11.2022 № 360 затверджено «Порядок

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				проведення перевірки контролюючої особи». Порядок розроблено для застосування посадовими особами контролюючих органів під час проведення документальних перевірок контролюючих осіб, якими є фізичні або юридичні особи - резиденти України, що є прямими або опосередкованими власниками (контролерами) контрольованої іноземної компанії (зареєстрований в Мін'юсті від 18.11.2022 за №1432/38768). Наказ набув чинності з 02.12.2022.
12. Перегляд екологічного податку	Мінфін ДПС Міндовкілля	прийнято відповідні нормативно-правові акти	I квартал 2022 р.	Виконано. Відповідно до норм Податкового кодексу України з 01.01.2022 набули чинності наступні зміни щодо екологічного податку: - проведено індексацію ставок екологічного податку (крім ставок за викиди двоокису вуглецю в атмосферне повітря стаціонарними джерелами забруднення, за скиди забруднюючих речовин у водні об'єкти та за розміщення відходів) з урахуванням індексу споживчих цін у 2020 році (105 %); - підвищено ставку екологічного податку за викиди двоокису вуглецю в атмосферне повітря з 10 до 30 грн/тонну; - збільшено ставки екологічного податку за скиди забруднюючих

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				речовин у водні об'єкти в 2,4 рази у 2022 році та підвищено їх у 8 разів до 2025 року (поступово); - збільшено ставки екологічного податку за розміщення відходів на 10 %. Водночас Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо сприяння відновленню енергетичної інфраструктури України» від 13.12.2022 № 2836-XI на період воєнного стану та протягом 30 календарних днів після його завершення в цілях оподаткування екологічним податком не вважаються стаціонарними джерелами забруднення електрогенераторні установки, що класифікуються за кодом 8502 УКТ ЗЕД. Також на період воєнного стану (до 31 грудня року, в якому припинено чи скасовано воєнний стан), відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства на період дії воєнного стану» від 24.03.2022 № 2142-IX, не нараховується та не сплачується екологічний податок платниками цього податку, зареєстрованими за місцем розміщення стаціонарних джерел забруднення, за утворення радіоактивних відходів та тимчасове

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				зберігання радіоактивних відходів на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії, та на територіях, тимчасово окупованих російською федерацією
2. Митна система				
Посилення інституційної спроможності митних органів				
13. Виконання плану заходів з реформування та розвитку системи органів, що реалізують митну політику	Держмитслужба Мінфін	надано звіт про стан виконання плану заходів	I квартал 2022 р.	Виконано. Інформація про стан виконання Плану заходів з реформування та розвитку системи органів, що реалізують митну політику за 2021 рік надіслана Кабінетові Міністрів України листом Держмитслужби від 17.12.2021 № 08-1/08-01/3/11332.
14. Реалізація експериментального проекту щодо тестування посадових осіб митних органів з питань кваліфікації та благонадійності	Мінфін Держмитслужба	розроблено та впроваджено програми з тестування; проведено тестування; підготовлено звіт про реалізацію експериментального проекту та пропозиції щодо необхідності удосконалення законодавства	I квартал 2022 р.	Виконано. Експериментальний проект з тестування посадових осіб митних органів імплементувався Мінфіном разом з Держмитслужбою, НАДС за сприяння Посольства США та Представництва Міжнародної Організації з Міграції в Україні, із залученням експертів, що мають міжнародний та український досвід кадрових реформ та оцінки професійності та доброчесності персоналу органів державної влади. Загалом тестування пройшли 9 048 посадових осіб Держмитслужби у всіх регіонах. Результати тестування враховано під час переведення посадових осіб до митниць як відокремлених підрозділів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				у рамках переходу Держмитслужби до роботи у форматі єдиної юридичної особи та лягли в основу перегляду концепції професійної підготовки та підвищення кваліфікації в Держмитслужбі. Звіт про реалізацію експериментального проекту направлено Кабінетові Міністрів України листом Мінфіну від 27.10.2021 № 34040-02-3/32796. З метою законодавчого врегулювання процедури атестації посадових осіб митних органів, посилення та підтримання на належному рівні їх кваліфікації і доброчесності, посилення кадрового потенціалу Держмитслужби, Мінфіном спільно з Держмитслужбою підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо атестації посадових осіб митних органів» (реєстр. № 6490 від 30.12.2021). Разом з тим Верховною Радою України прийнято Закон України від 17.09.2024 № 3977 «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проведення атестації посадових осіб митних органів» (№ 3977 від 17.09.2024).

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
15. Розвиток митної інфраструктури та забезпечення митних органів сучасними технічними засобами для здійснення митного контролю відповідно до плану заходів з облаштування пріоритетних пунктів пропуску на 2021–2023 роки	Держмитслужба Мінфін	реконструйовано, побудовано, здійснено капітальний ремонт та технічне переоснащення митної інфраструктури; забезпечено структурні підрозділи митних органів системами інтелектуального відеоконтролю, ваговими комплексами, скануючими системами усіх типів, іншими технічними засобами та системами митного контролю	IV квартал 2023 р.	Виконано з урахуванням реалій воєнного стану. Реалізацію Плану заходів з облаштування пріоритетних пунктів пропуску на 2021 – 2023 роки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.03.2021 № 246-р, завершено у зв'язку із завершенням терміну. Інформацію про стан виконання Плану заходів надіслано Кабінету Міністрів України листом Мінфіну від 15.04.2024 № 16110-03-3/12336. Водночас, схвалено Стратегію розвитку та розбудови прикордонної інфраструктури з країнами Європейського Союзу та Республікою Молдова до 2030 року та затверджено операційний план заходів з її реалізації у 2024–2030 роках (розпорядження Кабінету Міністрів України від 24.12.2024 № 1337-р), який враховує, зокрема, й актуальні заходи щодо здійснення будівництва (модернізації) пунктів пропуску, не виконані протягом дії Плану заходів з облаштування пріоритетних пунктів пропуску на 2021–2023 роки. Відповідальним за підготовку звіту про стан виконання операційного плану заходів визначено Міністерство розвитку громад та територій (Мінінфраструктури).

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				В рамках виконання заходів з розвитку митної інфраструктури розпорядженням Уряду України від 29.04.2022 № 333-р схвалено рішення про відкриття міжнародного пункту пропуску «Дяківці» через державний кордон для пішохідного та автомобільного сполучення (включаючи автобуси), крім вантажного, з постійним режимом функціонування і цілодобовим часом роботи, а також міжнародного пункту пропуску «Красноїльськ» через державний кордон для пішохідного та автомобільного сполучення (до 3,5 тонни), крім вантажного, з постійним режимом функціонування і часом роботи з 8 до 20 години. 10.11.2022 відбулося відкриття міжнародного автомобільного пункту пропуску «Красноїльськ – Вікову де Сус» між Україною та Румунією. У лютому 2023 року пункт пропуску «Дяківці» відкрився для міжнародного руху. Наразі реконструкцію пункту пропуску не завершено. 27.12.2023 Комісія з питань підтвердження виконання будівельних робіт з будівництва об'єкту: «Реконструкція автомобільного пункту пропуску «Красноїльськ» (коригування), що створена на підставі наказу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Держмитслужби від 27.12.2023 № 204-АГ, склала акт огляду об'єкта будівництва з метою візуального огляду будівельних робіт з будівництва об'єкту. 15.05.2024 Держмитслужбою оголошено тендерну закупівлю на роботи, пов'язані з об'єктами завершеного чи незавершеного будівництва та об'єктів цивільного будівництва (будівництво ділянки для легкового автотранспорту та автобусів у пункті пропуску для автомобільного сполучення «Краківець» та відновлення інфраструктури української частини існуючого пункту пропуску «Краківець» на українсько-польському кордоні. 15.07.2024 відбулося розкриття тендерних пропозицій. Участь у тендері прийняла одна польська компанія – Uniber S.A. Триває розгляд тендерної документації. За результатами здійснення процедури закупівлі укладено Договір від 11.03.2024 № 13-24 між Державною митною службою України та компанією Uniber S. A. на виконання робіт з проектування та будівництва об'єкту: «Реконструкція міжнародного пункту пропуску для автомобільного сполучення «Шегині» на українсько-польському кордоні». В липні 2024

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				року погоджено перелік субпідрядних організацій відповідно до пункту 4.11 Договору та підтверджено документи на попередню оплату (авансового платежу) компанії Uniber S.A. У лютому 2024 року на запит компанії T4B Sp. Zo Держмитслужба погодила заміну експертної організації за проектом «Будівництво пішого переходу у міжнародному пункті пропуску для автомобільного сполучення «Рава-Руська» на українсько-польському кордоні». Відповідно до вимог експертизи проект будівництва було доопрацьовано в частині створення об'єкту укриття (в завдання на проектування внесено відповідні зміни) та повторно подано на експертизу. На кінець звітнього року здійснювалися заходи щодо завершення експертизи проектної документації та отримання дозволу на виконання будівельних робіт. 08.04.2024 Україна та Угорщина погодили відкриття пункту пропуску «Велика Паладь-Надьгодош» для легкового транспорту та можливість руху порожніх вантажівок масою понад 7,5 тон через пункт пропуску «Лужанка-Берегшурань». 15.08.2023 прийнято розпорядження Уряду України № 710 «Про схвалення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				проекту Угоди (у формі обміну нотами) між Кабінетом Міністрів України та Урядом Румунії про відкриття нового міжнародного пункту пропуску через українсько-румунський державний кордон між населеними пунктами Біла Церква (Україна) та Сігету Мармаціей (Румунія)». Також на виконання Національної стратегії доходів до 2030 року Держмитслужбою запроваджено реалізацію пілотного проекту із використання натільних відеокамер при виконанні митних формальностей (наказ Держмитслужби від 14.08.2023 № 380). Місцем проведення пілотного проекту визначено пункт пропуску «Рава-Руська» Львівської митниці. Матеріально-технічне забезпечення здійснюється за рахунок міжнародної технічної допомоги консультативної місії ЄС. За результатами проведення проміжної оцінки ефективності реалізації пілотного проекту керівництвом Держмитслужби визнано проект успішним та прийнято рішення щодо його можливого масштабування на інші пункти пропуску. Розпочато процес напрацювання нормативно-правової бази регулювання фото-, відеофіксації митних формальностей, які проводяться за допомогою

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				індивідуальних портативних відеокамер (ІПВ) для імплементації в митне законодавство України для подальшого масштабування застосування ІПВ в інших пунктах пропуску. Держмитслужбою, станом на 01.10.2024 проведено низку процедур закупівель, зокрема закупівлі робіт із проектування інфраструктури для встановлення залізничних скануючих систем стаціонарного типу для огляду залізничних вагонів та контейнерів на залізничних пунктах пропуску «Ягодин – Дорогуськ» Волинської митниці та «Мостиська – Пшемисль» Львівської митниці. Разом з тим, відповідно до постанови Уряду України від 24.03.2023 № 280 Мінінфраструктури визначено головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері розвитку, будівництва, реконструкції, ремонту, облаштування та модернізації пунктів пропуску через державний кордон. У зв'язку з недостатнім фінансуванням потреб у забезпеченні технічними засобами митного контролю, Держмитслужбою надано пропозиції до донорів (міжнародних організацій та установ) стосовно потреби у

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				наданні міжнародної допомоги для забезпечення технічними засобами митного контролю територіальних органів Держмитслужби, а також можливості проведення технічного обслуговування та ремонту технічних засобів митного контролю. Крім того, вживаються заходи щодо отримання відповідних технічних засобів митного контролю в рамках реалізації: компоненту 2 проекту «Підтримка ЄС у зміцненні інтегрованого управління кордонами в Україні – Стійкість (EU4IBM-Стійкість)», проекту міжнародної технічної допомоги «Економічна підтримка України» (фінансується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID)), проекту міжнародної технічної допомоги «Підтримка ЄС України: посилення інтегрованого управління кордонами та шляхів солідарності», а також співпраці з Програмою з експортного контролю та безпеки кордонів (EXBS) Державного Департаменту США. Завдяки домовленостям, досягнутим Держмитслужбою з представниками USAID та посольства США в Україні, у 2024 році на митних постах Закарпатської митниці проведені монтажні роботи з оновлення інфраструктури та покращення умов для здійснення митно-прикордонного

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				контролю. Зокрема, встановлено: нові мобільні вагові комплекси, сучасні освітлювальні прилади та модульні конструкції для здійснення митно-прикордонного контролю та санітарні модульні споруди; оновлено дорожнє покриття тощо.
Удосконалення системи митного контролю, гармонізація митних процедур та сприяння міжнародній торгівлі				
16. Запровадження системи спільного транзиту (NCTS)	Держмитслужба Мінфін	упроваджено програмне забезпечення; розпочато застосування програмного забезпечення на міжнародному рівні	IV квартал 2022 р.	Виконано. 07.07.2022 на 187-му засіданні Робочої групи зі спільного транзиту та спрощення формальностей у торгівлі товарами представникам країн спільного транзиту було офіційно оголошено висновок фінальної моніторингової місії щодо України, яка проводилась у період 23-24.06.2022, та за результатами голосування прийнято рішення офіційно запросити Україну приєднатися до конвенцій. Українська сторона отримала запрошення Генерального секретаріату Ради ЄС від 25.08.2022 №LT 168/22 приєднатися Україні до Конвенції про процедуру спільного транзиту і Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами. У зв'язку з цим Мінфін відповідно до Закону України «Про міжнародні договори України» розробив проекти законів України «Про приєднання до Конвенції про процедуру спільного транзиту» та «Про приєднання до

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами», які були прийняті Верховною Радою України 30.08.2022 (закони № 2555-IX та № 2554-IX відповідно). 31.08.2022 Українська сторона передала документи про приєднання до конвенцій до Генерального секретаріату Ради ЄС. З 01.10.2022 розпочалося застосування NCTS на міжнародному рівні. Окрім того, з метою впровадження європейських практик у здійсненні митної справи в Україні, підготовки національного законодавства до виконання організаційних процедур для приєднання України до конвенцій Верховна Рада України прийняла розроблений Мінфіном Закон України від 15.08.2022 №2510-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань виконання Глави 5 Розділу IV Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони». 22.04.2024 Україна розпочала застосування Фази 5 NCTS, впровадивши наступний етап митної реформи.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
17. Упровадження інституту авторизованого економічного оператора (АЕО)	Мінфін Держмитслуж ба	прийнято відповідні нормативно-правові акти; упроваджено програмне забезпечення	I квартал 2022 р.	Виконано. Всі нормативно-правові акти, передбачені Митним кодексом України і необхідні для проведення оцінки (надання підприємствам авторизації АЕО) та моніторингу відповідності підприємств критеріям АЕО вже прийняті. Держмитслужба ввела в дію програмно-інформаційний комплекс АЕО, що дозволяє приймати заяви про надання авторизації АЕО в електронному вигляді та вносити результати проведення оцінки. Також створено Єдиний державний реєстр авторизованих економічних операторів. Станом на 31.12.2024 в Україні 77 підприємств отримали авторизацію АЕО, з яких у 2024 році - 56 підприємств.
18. Створення нових ІТ-сервісів для здійснення контролю за переміщенням товарів, що можуть порушувати права інтелектуальної власності	Держмитслуж ба	введено в експлуатацію відповідні ІТ-сервіси	I квартал 2022 р.	Виконано. Держмитслужбою розроблено новий програмно-інформаційний комплекс Єдиної автоматизованої системи «Митний реєстр об'єктів права інтелектуальної власності (далі - ПІК «Реєстр ОПІВ»)). 03-04.04.2024 Держмитслужбою проведено семінар «Інтелектуальна власність у митних реєстрах» для митників з метою підготовки фахівців до боротьби з контрафактними товарами.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Відповідно до наказу Держмитслужби від 19.04.2022 № 165 «Про введення в дослідну експлуатацію ПІК «Митний реєстр об'єктів права інтелектуальної власності» триває дослідна експлуатація ПІК «Реєстру ОПІВ». Станом на 01.01.2025 в ПІК «Реєстру ОПІВ» було зареєстровано 1 065 об'єктів права інтелектуальної власності.
19. Запровадження методики вимірювання середнього часу випуску товарів на основі кращих практик	Держмитслужба Мінфін	прийнято відповідні організаційно-розпорядчі документи	I квартал 2022 р.	Виконано. Вимірювання Держмитслужбою середнього часу випуску товарів з моменту прибуття в пункт пропуску і до випуску з нього проводиться відповідно до методики Всесвітньої митної організації. Також, за інформацією Держмитслужби, для реалізації автоматичного вимірювання середнього часу випуску товарів, дану методику враховано при розробці оновленої Єдиної автоматизованої інформаційної системи митних органів.
3. Управління фінансовими ризиками та державними активами				
Проведення комплексної оцінки фінансових ризиків та визначення їх впливу на державний бюджет				
20. Проведення аналізу та включення до складу Бюджетної декларації загальної оцінки фінансових ризиків та їх	Мінфін Мінекономіки інші центральні органи виконавчої	включено загальну оцінку фінансових ризиків, що відповідає Кодексу фінансової прозорості МВФ, до	щороку у II кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). Інформація щодо фінансових ризиків та їх впливу на показники державного бюджету включена до складу Бюджетної декларації на 2025-2027 роки, яка схвалена

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
впливу на показники державного бюджету	влади Національний банк (за згодою) Фонд державного майна	Бюджетної декларації		Кабінетом Міністрів України постановою від 28.06.2024 № 751.
21. Підготовка інформації про фінансові ризики та їх вплив на показники державного бюджету у плановому бюджетному періоді	Мінфін Мінекономіки інші центральні органи виконавчої влади Національний банк (за згодою) Фонд державного майна	включено інформацію про фінансові ризики та їх вплив на показники державного бюджету до бюджетної документації та оприлюднено зазначену інформацію на офіційному веб-сайті Мінфіну	щороку у III кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). Інформація про фінансові ризики (включаючи умовні зобов'язання та квазіфінансові операції) та їх вплив на показники державного бюджету включена до матеріалів, що додаються до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» та оприлюднена на офіційному веб-сайті Мінфіну за посиланням https://mof.gov.ua/uk/zvity .
Забезпечення проведення ефективного моніторингу фінансових ризиків та їх мінімізації				
22. Створення Реєстру фінансових ризиків, які можуть мати вплив на державний бюджет, та проведення їх моніторингу	Мінфін Мінекономіки інші центральні органи виконавчої влади Національний банк (за згодою)	створено Реєстр фінансових ризиків	I квартал 2022 р.	Виконано. Мінфіном створено Реєстр фінансових ризиків, здійснюється їх моніторинг та вживаються заходи щодо мінімізації фінансових ризиків. До Реєстру фінансових ризиків у 2024 був включений 61 ризик. Інформація в Реєстрі фінансових ризиків оновлюється з урахуванням даних, що надходять, зокрема від органів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	Фонд державного майна			державної влади та державних підприємств.
23. Розроблення планів дій для мінімізації фіскальних ризиків, пов'язаних з діяльністю суб'єктів господарювання, включених Мінфіном до переліку суб'єктів господарювання, з якими можуть бути пов'язані найбільші фіскальні ризики	центральні органи виконавчої влади (органи управління суб'єктів господарювання) Мінфін Мінекономіки	затверджено плани дій органами управління суб'єктів господарювання за погодженням з Мінфіном	щороку до 1 травня	Виконується (Виконано у 2024 році з урахуванням реалій воєнного стану). Виконання заходу здійснюється з урахуванням воєнного стану та потребує додаткового часу. З метою удосконалення механізму формування суб'єктами господарювання державного сектору економіки облікової політики в частині розрахунку резерву сумнівних боргів та мінімізації фіскальних ризиків під час розробки та прийняття фінансових планів Уряд прийняв постанову Кабінету Міністрів України від 24.05.2024 № 604 «Про деякі питання облікових політик суб'єктів господарювання державного сектору економіки», якою затверджено порядок, за яким Мінфін погоджує методи обчислення резерву сумнівних боргів в межах облікових політик підприємств державного сектору економіки, що є суб'єктами природних монополій, або плановий розрахунковий обсяг чистого прибутку яких перевищує 50 мільйонів гривень. Також з метою забезпечення ефективного управління державними ресурсами (ресурсами державних унітарних підприємств,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі (крім банків), які є суб'єктами природних монополій або плановий розрахунковий обсяг чистого прибутку яких перевищує 50 млн грн) в умовах дії правового режиму воєнного стану, мінімізації фінансових ризиків, в тому числі пов'язаних з інвестиційною діяльністю таких суб'єктів господарювання, прийнято постанови Кабінету Міністрів України від 27.08.2024 № 984 «Про затвердження Порядку щорічного погодження пропозицій щодо окремих фінансових показників, а також обсягів виплат на користь держави, бюджетного фінансування та квазіфінансових операцій, які включатимуться до листа очікувань власника, а також до фінансових планів, стратегічних планів розвитку та інвестиційних планів на середньострокову перспективу суб'єктів господарювання державного сектору економіки» та від 20.12.2024 №1452 «Про затвердження Порядку погодження пропозицій щодо максимальних порогів обсягу капітальних інвестицій». Так, у 2024 році для 14 суб'єктів господарювання Мінфіном було погоджено методи обчислення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				резерву очікуваних кредитних збитків та 6 суб'єктам управління погоджено пропозиції щодо окремих фінансових показників, а також обсягів виплат на користь держави, бюджетного фінансування та квазіфіскальних операцій суб'єктів господарювання.
Підвищення інституційної спроможності Мінфіну та інших органів державної влади щодо управління фіскальними ризиками				
24. Посилення інституційної та аналітичної спроможності Мінфіну та інших органів державної влади щодо виявлення, оцінки, моніторингу фіскальних ризиків та вжиття заходів до їх мінімізації	Мінфін Мінекономіки інші центральні органи виконавчої влади Фонд державного майна Національний банк (за згодою)	проведено навчання щодо управління фіскальними ризиками (за результатами зазначено чисельність працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У березні 2024 року з метою підвищення кваліфікації та ознайомлення з досвідом європейських країн, зокрема щодо фіскальних ризиків, ДПП, інвестицій з державного бюджету, боргової політики, місцевих бюджетів, співробітництва з міжнародними фінансовими організаціями тощо, представники Мінфіну взяли участь у навчальному заході в рамках Проекту технічної співпраці з Міністерством фінансів Чеської Республіки. Також протягом 2024 року експертами декількох місій МВФ в Україні була надана технічна допомога з питань управління фіскальними ризиками, у тому числі щодо посилення управління фіскальними ризиками державних підприємств. Під час роботи місій проводились семінари за участю експертів зі Швеції, Литви, Румунії та інших країн на теми, які стосувались методології погодження

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Мінфіном основних фінансових показників діяльності суб'єктів господарювання державного сектору економіки, ПСО та квазіфіскальних операцій державних підприємств. Крім того, протягом 2024 року працівники Мінфіну взяли участь в навчальному заході Об'єднаного Віденського інституту (JVI), під час якого розглядалися питання щодо розкриття інформації про фіскальні ризики, пов'язаної з ДПП, енергетичним сектором та змінами клімату.
Запровадження управління фіскальними ризиками місцевих бюджетів				
25. Внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині визначення порядку здійснення управління фіскальними ризиками місцевих бюджетів	Мінфін Мінекономіки Мін'юст	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України	II квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Так, з урахуванням нових надзвичайних викликів для державного та місцевих бюджетів, постало питання запровадження нових підходів до системи управління фіскальними ризиками. Планом України (Ukraine Facility), затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р, передбачено прийняття та набрання чинності Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо визначення порядку управління фіскальними ризиками місцевих бюджетів у IV кварталі 2026 року.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
26. Розроблення методичних рекомендацій щодо управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів	Мінфін Мінекономіки всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	підготовлено методичні рекомендації та доведено до органів місцевого самоврядування	IV квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Виконання заходу залежить від виконання заходу 25 цього Плану заходів.
27. Проведення моніторингу виконання договорів, укладених місцевими органами виконавчої влади на засадах державно-приватного партнерства	Мінекономіки Мінфін Мінрегіон	підготовлено звіт, враховано результати моніторингу в оцінці фінансових ризиків	щороку у I кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). Відповідно до пункту 3 Порядку подання державними партнерами (концесієдавцями) щорічного звіту про виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійного договору (наказ Мінекономіки від 26.05.2020 № 986, зареєстрований в Мін'юсті 06.07.2020 за № 628/34911) державним партнером (концесієдавцем) до Мінекономіки до 15 березня року, що настає за звітним, подається щорічний звіт про виконання договору, укладеного в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійного договору згідно із формою, затвердженою наказом № 986. Зазначена форма містить розділ V «Аналіз ризиків, що покладені на державного партнера/концесієдавця відповідно до договору (вноситься інформація за тими ризиками, які

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				відповідно до договору належать до відповідальності державного партнера/концесієдавця)». У 2024 році проведено оцінку фінансових ризиків, пов'язаних з реалізацією проектів державно-приватного партнерства (лист Міністерства від 19.04.2024 № 3102-07/29024-03). Узагальнена інформація про фінансові ризики, пов'язані з реалізацією проектів ДПП, наведена у звіті «Інформація про фінансові ризики (включаючи умовні зобов'язання та квазіфінансові операції) та їх вплив на показники державного бюджету у 2025 році», що був включений до складу матеріалів до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» та розміщений на сайті Мінфіну.
28. Посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо управління фінансовими ризиками	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) місцеві держадміністрації виконавчі органи	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання для представників органів місцевого самоврядування щодо управління фінансовими ризиками (за результатами зазначено кількість органів, у яких	постійно	Виконується. Виконання заходу потребує формування нормативно-методологічної бази, зокрема, внесення змін до Бюджетного кодексу України у частині визначення порядку та методології управління фінансовими ризиками місцевих бюджетів (пункти 25 та 26 Плану заходів). Згідно із Планом України, схваленим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р з метою

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	місцевих рад (за згодою)	проведено навчання, та працівників, які пройшли навчання)		реалізації ініціативи Європейського Союзу «Ukraine Facility», реалізація відповідних законодавчих змін має бути завершена до IV кварталу 2026 року.
4. Управління боргом				
Забезпечення функціонування Боргового агентства				
29. Розроблення вимог та проведення конкурсу на посаду Голови Боргового агентства	НАДС Мінфін	розроблено вимоги, проведено конкурс	I квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку з воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. НАДС розроблено Умови про проведення конкурсу на посаду Голови Агентства з управління державним боргом (потребують узгодження). У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України, складну безпекову ситуацію, зокрема в місті Києві, задля забезпечення збереження персональних даних кандидатів на зайняття посад державної служби з 25.02.2022 припинено роботу Єдиного порталу вакансій державної служби, що унеможливорює проведення конкурсу відповідно до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2016 № 246.
30. Утворення Боргового агентства	Голова Боргового	zareestrovano Боргове агентство як юридичну особу	I квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку з воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	агентства Мінфін			На сьогодні в умовах повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України заходи щодо повноцінного утворення та забезпечення діяльності центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну бюджетну політику у сфері управління державним боргом та гарантованим державою боргом (Боргового агентства), призупинено. Проте, спільно з технічною місією Світового банку наразі опрацьовується питання щодо функціонального поділу обов'язків між міністерством і агентством.
Удосконалення інструментів та механізмів надання державних гарантій, у тому числі для підтримки малого та середнього бізнесу				
31. Запровадження плати за надання державних гарантій на основі оцінки ризику	Мінфін Боргове агентство	розроблено проекти відповідних нормативно-правових актів	IV квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку з воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. В рамках виконання Меморандуму про економічну та фінансову політику Мінфін працює над зміцненням системи оцінки ризиків, пов'язаних із наданням державних гарантій та встановлення плати за надання державних гарантій на основі такої оцінки. Спільно з експертами технічної місії МВФ триває робота над розробкою проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				від 17 березня 2011 р. № 256» щодо встановлення плати за надання державних гарантій на основі оцінки ризиків.
32. Удосконалення оцінки кредитоспроможності позичальника під час надання-державних гарантій	Мінфін Боргове агентство	розроблено проекти відповідних нормативно-правових актів	III квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. В рамках виконання Меморандуму про економічну та фінансову політику Мінфін працює над зміцненням системи оцінки ризиків, пов'язаних із наданням державних гарантій та встановлення плати за надання державних гарантій на основі такої оцінки. Спільно з експертами технічної місії МВФ триває робота над розробкою проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. № 256».
33. Запровадження механізму надання державних гарантій на портфельній основі	Мінфін Боргове агентство	розроблено проекти відповідних нормативно-правових актів	I квартал 2022 р.	Виконано. Законом «Про Державний бюджет України на 2022 рік» була передбачена можливість надання державних гарантій за рішенням Уряду, у тому числі для забезпечення часткового виконання боргових зобов'язань за портфелем кредитів банків-кредиторів, наданих суб'єктам господарювання мікропідприємництва, малого та/або середнього підприємництва – резидентам України.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Постановою Уряду від 14.07.2021 № 723 затверджено Порядок відбору банків-кредиторів, умови надання державних гарантій на портфельній основі, плата за надання таких гарантій, а також розмір та вид забезпечення, що надається відповідними суб'єктами господарювання. Постановами Уряду від 16.02.2022 № 133, від 27.03.2022 № 374, від 29.04.2022 № 497, від 24.05.2022 № 625, від 13.06.2023 № 591 було затверджено переліки відповідних банків-кредиторів та граничні обсягів надання цим банкам державних гарантій на портфельній основі у 2022 та у 2023 роках. Постановою Кабінету Міністрів України від 13.06.2024 № 691 затверджено переліки відповідних банків-кредиторів та граничні обсягів надання цим банкам державних гарантій на портфельній основі у 2024 році. Загалом станом на 01.01.2025 у рамках підтримки мікро, малого та середнього бізнесу в Україні з початку використання інструменту державних гарантій на портфельній основі з грудня 2020 року видано 45 621 кредит на загальну суму майже 146,9 млрд грн.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Відтак, станом на 01.01.2025 31 банк-кредитор мав кредитні портфелі, що частково забезпечені державними гарантіями на портфельній основі, та обслуговував загалом 21 825 кредитів на суму близько 74,9 млрд грн.
Розвиток внутрішнього ринку державних цінних паперів				
34. Включення облігації внутрішньої державної позики до індексу JP Morgan GBI-EM	Мінфін Боргове агентство	включено облігації внутрішньої державної позики до індексу JP Morgan GBI-EM	IV квартал 2022 р.	Виконується. Починаючи з 31.03.2022, за повідомленням JP Morgan Global Index Research (від 12.10.2021), державні облігації України мали претендувати на включення до індексу GBI-EM GD, із приблизною часткою 0,12 %. Початковому включенню у всі три серії GBI-EM підлягала одна серія облігацій, що відповідала вимогам індексу, а саме ОВДП із купоном в розмірі 15,84 % та погашенням в лютому 2025 року (UA4000204150). Проте внаслідок повномасштабної військової агресії російської федерації проти України вже квітні 2022 року стало відомо, що включення ОВДП до індексу JP Morgan GBI-EM не відбулось. З огляду на поточні обставини, що склалися, включення України до індексу підлягає подальшому перегляду. Мінфін здійснив всі необхідні заходи для включення ОВДП (UA4000204150) до індексу JP Morgan GBI-EM, проте в умовах воєнного стану включення вищезазначеного ОВДП не є

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				можливим, оскільки облігація не відповідає критеріям.
35. Запровадження активних інструментів управління державним боргом на внутрішньому ринку	Мінфін Боргове агентство	розроблено проекти відповідних нормативно-правових актів	I квартал 2022 р.	Виконано. З метою підвищення ефективності управління державним внутрішнім боргом, зокрема, шляхом створення активних інструментів управління державним боргом, 13.09.2024 Кабінетом Міністрів України прийнято постанову «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 31 січня 2001 року № 80» (№ 1053), якою, зокрема, визначено основні умови розміщення (емісії) державних облігацій шляхом обміну на державні облігації іншого випуску, які перебувають в обігу. Постановою передбачається здійснення Мінфіном switch-операцій – активних операцій з управління державним боргом шляхом проведення аукціонів з розміщення державних облігацій із одночасним обміном на облігації іншого випуску, що перебувають в обігу. Імплементация зазначених змін дасть можливість гнучкіше підходити до управління ліквідністю шляхом проактивного обміну облігацій з коротким терміном до погашення на нові облігації, зменшуючи таким чином одномоментні платежі з Єдиного казначейського рахунку при погашенні облігацій.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Після схвалення зазначеного рішення Уряду, операції проводяться на регулярній основі на базі Bloomberg Auction System, яка використовується для проведення регулярних аукціонів з розміщення ОВДП.
36. Удосконалення функціонування інституту первинних дилерів	Мінфін Боргове агентство	забезпечено виконання первинними дилерами функції маркет-мейкерів щодо облігацій внутрішньої державної позики на вторинному ринку	IV квартал 2022 р.	Виконано. Наказом Мінфіну від 31.08.2021 № 492 внесено зміни до Порядку відбору та функціонування первинних дилерів. Відповідно до вказаного наказу, Комісія з відбору та оцінки функціонування первинних дилерів здійснює моніторинг за виконанням зобов'язань первинними дилерами, зокрема, і щодо вимоги до маркет-мейкерів. В 2021 році було перепідписано договори з банками – первинними дилерами з включенням вимог щодо виконання функцій маркет-мейкера. Планувалось здійснення контролю за виконанням взятих зобов'язань починаючи з 01.01.2022. Проте, НКЦПФР своїм рішенням з 24.02.2022 до 08.08.2022 обмежила здійснення операцій на вторинному ринку цінних паперів, тож виконання банками функцій маркет-мейкерів було неможливим. За підсумками 2023 року було запроваджено оцінювання діяльності первинних дилерів Мінфіну за новою методикою у відповідності до наказу

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Мінфіну № 492 від 31.08.2021 (у т.ч. виконання ними функції маркет-мейкерів щодо ОВДП на вторинному ринку). У 2024 році, як і в 2023 році, було проведено оцінювання діяльності первинних дилерів Мінфіну за новою методикою у відповідності до наказу Мінфіну № 492 від 31.08.2021 (у т.ч. виконання ними функції маркет-мейкерів щодо ОВДП на вторинному ринку). Загальний рейтинг первинних дилерів за підсумками 2024 року оприлюднений на вебсайті Мінфіну за посиланням https://mof.gov.ua/uk/rejting-pervinnih-dileriv.
Підвищення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом				
37. Розроблення методичних рекомендацій щодо управління місцевим боргом	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	підготовлено методичні рекомендації та доведено до органів місцевого самоврядування	I квартал 2022 р.	Виконано. З метою підвищення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування формувати та реалізовувати боргову політику на місцевому рівні наказом Мінфіну від 16.05.2024 № 239 затверджено Методичні рекомендації щодо організації здійснення місцевих запозичень, надання місцевих гарантій, управління місцевим боргом та гарантованим Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргом.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Для приведення Порядків здійснення місцевих запозичень (постанова Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110) та надання місцевих гарантій (постанова Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541) у відповідність до норм Бюджетного кодексу України постановою Уряду України від 22.03.2024 № 313 до них внесено відповідні зміни в частині забезпечення права сільським та селищним радам залучати до місцевих бюджетів місцеві запозичення, у тому числі в українських банках та міжнародних фінансових організаціях, та надання місцевих гарантій. Серед ключових нововведень: - розширення повноважень селищних та сільських рад у частині здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій; - уточнення положень порядків здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій, удосконалення механізмів їх застосування. Окреслені зміни створюють умови для посилення фінансової спроможності органів місцевого самоврядування здійснювати: ресурсне забезпечення відновлення та розвитку відповідних територій;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				забезпечувати ефективну боргову політику на місцевому рівні і боргову стійкість місцевих бюджетів; відповідально управляти місцевим та гарантованим боргом, знижуючи фінансові ризики.
38. Удосконалення механізму здійснення контролю за місцевими запозиченнями та гарантіями	Мінфін	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу України	I квартал 2022 р.	Виконано. Верховною Радою України прийнято Закон України від 03.11.2022 № 2709-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень», яким передбачено удосконалення механізму визначення межі загального обсягу місцевого боргу та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргу (стаття 18). Разом з тим, Законом України «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України щодо посилення гнучкості місцевих бюджетів та підвищення оперативності прийняття рішень» від 09.07.2022 № 2390-IX, який набрав чинності 27.07.2022, Прикінцеві та перехідні положення Бюджетного кодексу України доповнено пунктом 22 ⁶ , відповідно до якого у період дії воєнного стану в Україні та протягом шести місяців після його припинення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				або скасування не застосовуються норми частини сьомої статті 74 цього Кодексу.
39. Проведення моніторингу боргових зобов'язань та гарантій, що надаються органами місцевого самоврядування	Мінфін органи місцевого самоврядування (за згодою)	підготовлено звіт, враховано результати моніторингу в оцінці фінансових ризиків	щороку у I кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). Моніторинг показників боргових та гарантійних зобов'язань місцевих рад постійно здійснюється під час погодження Мінфіном обсягів та умов здійснення місцевих запозичень та надання місцевих гарантій, оцінки дотримання бюджетного законодавства, боргової стійкості місцевих бюджетів та фінансових ризиків, пов'язаних з управлінням місцевим та гарантованим боргом. Також проводиться аналіз динаміки показників, пов'язаних із здійсненням місцевих запозичень, наданням місцевих гарантій, у тому числі щодо обсягів надання місцевих гарантій, гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргу, місцевого боргу.
40. Посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо управління боргом	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) місцеві	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання для представників органів місцевого самоврядування щодо управління боргом (за	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). З метою посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування щодо залучення фінансово-кредитних ресурсів до місцевих бюджетів та управління місцевим і гарантованим боргом наказом Мінфіну від 16.05.2024 № 239 затверджені Методичні рекомендації

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	результатами зазначено кількість органів, у яких проведено навчання, та працівників, які пройшли навчання)		щодо організації здійснення місцевих запозичень, надання місцевих гарантій, управління місцевим боргом та гарантованим Автономною Республікою Крим, обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргом. Також у 2024 році спільно з АТ «Укрексімбанк», міжнародними проектами «ULEAD з Європою» та USAID «ГОВЕРЛА» проведено навчальні заходи з представниками органів місцевого самоврядування із кількістю учасників більше 900 осіб з питання організації здійснення місцевих запозичень, надання місцевих гарантій, управління місцевим та гарантованим боргом. На форумі «Фінансова стійкість та економічний розвиток громад», який проводився у рамках «Українського тижня стійкості» Ukrainian Resilience Week 03-04.10.2024 у м. Львів, з представниками місцевих фінансових органів обговорено питання щодо зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування, визначення кращих практик європейських та українських міст у сфері залучення додаткових джерел фінансування економічного розвитку місцевих громад.
Збільшення частки довгострокового пільгового фінансування				

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
41. Удосконалення нормативно-правової бази з метою усунення перешкод у рамках підготовки/ реалізації спільних з МФО проектів	Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2024 р.	Виконано. Крім того, постановами Кабінету Міністрів України від 09.01.2024 № 17, від 02.02.2024 № 108, від 12.04.2024 № 422 та від 18.10.2024 № 1187 внесено зміни до нормативно-правових актів спрямованих на реалізацію проектів економічного та соціального розвитку, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями. З метою збільшення обсягів залучення кредитних та грантових коштів Законом України від 27.07.2023 № 3278-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо забезпечення передбачуваності бюджетної політики та посилення боргової стійкості» внесено зміни до статті 29 та пункту 3 ⁸ розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України в частині залучення грантів на бюджетну підтримку за досягнення показників результативності.
42. Розширення переліку фінансових інструментів у рамках спільних з МФО проектів	Мінфін	забезпечено реалізацію проектів з використанням нових фінансових інструментів	IV квартал 2025 р.	Строк виконання не настав. 12.03.2024 Україна підписала Кредитну Угоду та Меморандум щодо перехідного фінансування для України у рамках Інструменту Ukraine Facility. Загальний обсяг передбачених пільгових коштів – 6 млрд євро. У 2024 році продовжувалась робота із залучення коштів позик та грантових

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				коштів МФО з метою фінансування інвестиційних проектів та першочергових витрат державного бюджету з використанням таких інструментів фінансової підтримки МФО: - фінансування системних позик на політику розвитку за рахунок кредитних та грантових коштів МФО; - фінансування системних проектів з використанням фінансового продукту кредитування з прив'язкою до результатів (PforRs)»; - фінансування інвестиційних проектів з використанням механізму отримання коштів позики за результатами досягнення відповідних індикаторів, визначених договором України з МФО; - отримання грантових коштів від іноземних держав, іноземних фінансових установ та МФО для фінансування спільних проектів; - спрямування коштів МФО на підтримку ліквідності та стійкості суб'єктів господарювання державного сектору економіки; - використання ресурсів партнерів України, які беруть участь у рамкових проектах або бюджетній підтримці шляхом грантових внесків до Трастових фондів Світового банку – URTF (Трастовий фонд допомоги, відновлення, реконструкції та реформ

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				в Україні), PEACE MDTF, ADVANCE (Цільовий фонд з надання Україні необхідної кредитної підтримки), а також надають кредитні гарантії Світовому банку (для відповідних країн) для співфінансування проектів Світового банку через позики або надають паралельне фінансування спільних зі Світовим банком проектів; - отримання ресурсів низки цільових фондів, створених за ініціативи Світового банку з метою допомоги Україні за участі партнерів з розвитку, а саме цільового фонду MDTF PEACE; - розширення співпраці з МФО в частині фінансування проектів за рахунок кредитних коштів Міжнародної асоціації розвитку. Станом на 31.12.2024 портфель проектів МФО складався з 95 проектів, загальна сума позик за якими складає 14 842,16 млн дол. США і 8 830,20 млн євро та грантових коштів 17 766,25 млн дол. США та 101,98 млн євро. Загальний обсяг вибірки позик склав 13 140,92 млн дол. США (88,54 % загальної суми позик) і 5 602,1 млн євро (63,44 %) та 2 218,8 млн дол. США (12,48 %) і 48,58 млн євро (48,59 %), ще біля 15 000 млн дол. США планується вибрати до кінця 2025 року.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Також у 2023 році Україна стала повноправним членом Банку розвитку Ради Європи (далі – БРРЕ), що надає можливість користуватись усіма наявними фінансовими інструментами банку, зокрема, проектним та програмним кредитуванням, міжгалузевим кредитуванням, механізмом співфінансування з боку ЄС, механізмом фінансування державного сектору економіки та фінансуванням державно-приватного партнерства. Крім того БРРЕ може надавати фінансування для прийнятних секторів діяльності у вигляді кредитів та грантів, а також надавати гарантії для такого фінансування.
43. Висвітлення повної та об'єктивної інформації щодо ініціювання, підготовки та реалізації проектів за рахунок кредитів МФО	Мінфін	забезпечено наявність актуальної інформації на веб-порталі IFIs projects реєстру проектів соціального і економічного розвитку України, які реалізуються із залученням коштів МФО	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році з урахуванням реалій воєнного стану). Реєстр проектів соціального і економічного розвитку України, які реалізуються із залученням коштів МФО, доступний за посиланням: https://proifi.gov.ua/projects?page=1 Також на вебпорталі IFIs projects розміщено інформацію щодо динаміки використання коштів МФО, структури фінансування проектів за галуззю реалізації, структури фінансування проектів за кредитором (МФО), а також структури фінансування проектів за

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				відповідальним виконавцем (остання дата оновлення - 09.04.2024). Разом з тим, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 12.04.2024 № 422 у період воєнного стану відкритий доступ до даних зазначеного реєстру не надається.
5. Управління ліквідністю				
Покращення якості прогнозування руху коштів на рахунках Казначейства				
44. Налагодження обміну інформацією між Казначейством, Мінфіном та іншими суб'єктами, відповідальними за рух коштів через єдиний казначейський рахунок, для цілей прогнозування та управління ліквідністю	Мінфін інші міністерства Казначейство ДПС Держмитслуж ба Пенсійний фонд України Фонд державного майна	затверджено Порядок обміну інформацією між суб'єктами системи управління ліквідністю; створено базу даних, необхідних для прогнозування руху коштів	I квартал 2022 р.	Виконується. Схвалено постанову Уряду від 30.08.2022 №970 «Про затвердження Порядку подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Державної казначейської служби України Міністерству фінансів України для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Державної казначейської служби України». Відповідно до пункту 3 Постанови № 970 подання інформації Казначейством до Мінфіну передбачено не пізніше ніж через шість місяців після закінчення воєнного стану. Крім того, затверджені зміни: - від 21.04.2023 до Специфікації взаємодії між інформаційними системами Мінфіну та Казначейства з використанням сервісу інформаційної взаємодії в частині:

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- надання щоденної оперативної інформації про залишок коштів на Єдиному казначейському рахунку. Інформація формується та передається автоматично з використанням сервісу інформаційної взаємодії станом на 10:00, 14:00, 18:00 щодня; - доповнення підпунктом такого змісту: «Зведений оборотно – сальдовий баланс (щоденна)», згідно з яким, інформація буде надаватися у тисячах гривень щодня до 11:00 без урахування рахунків в іноземній валюті та повторно до 13:00 з урахуванням рахунків в іноземній валюті. Інформація у форматі JSON через сервіс інтеграції надається з 05.10.2024 щоденно; - від 08.06.2023 до Технологічного формату обміну інформацією про платіжні трансакції, перелік довідників та схеми взаємодії в частині зміни структури даних про платіжні трансакції на єдиному казначейському рахунку відповідно до запровадженого з 01.04.2023 нового покоління системи електронних платежів НБУ на базі міжнародного стандарту ISO 20022.
45. Забезпечення автоматизації прогнозування руху коштів на єдиному	Мінфін Боргове агентство Казначейство	запроваджено автоматизовану систему прийняття	II квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства		рішень з управління ліквідністю		Розроблено технічну специфікацію до програмного забезпечення збору інформації для цілей прогнозування руху коштів на єдиному казначейському рахунку та валютних рахунках Казначейства. Відповідно до постанови Уряду від 30.08.2022 №970 «Про затвердження Порядку подання інформації розпорядниками, одержувачами бюджетних коштів, іншими клієнтами Державної казначейської служби України Міністерству фінансів України для цілей управління ліквідністю єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Державної казначейської служби України» запровадження інформаційної системи можливе не пізніше, ніж через дев'ять місяців після припинення або скасування дії воєнного стану. Мінфін здійснює збір інформації про очікувані обсяги руху коштів місцевих бюджетів на єдиному казначейському рахунку із застосуванням ІАС «LOGICA».
46. Збільшення періоду прогнозування руху коштів єдиного казначейського рахунка до шести місяців з поступовим підвищенням якості прогнозів	Мінфін Казначейство ДПС Держмитслуж ба Національний	забезпечено складення достовірних поденних прогнозів руху коштів на єдиному	IV квартал 2022 р.	Виконано. Поденний прогноз руху коштів на єдиному казначейському рахунку складається на три місяці та помісячний на шість місяців. Прогноз поденного та помісячного руху коштів на єдиному казначейському рахунку

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	банк (за згодою)	казначейському рахунку на період до трьох місяців та помісячних прогнозів – до шести місяців		подається на розгляд керівництву міністерства.
47. Підвищення інституційної та аналітичної спроможності щодо прогнозування руху коштів єдиного казначейського рахунка та використання інструментів управління ліквідністю	Мінфін Казначейство ДПС Держмитслужба	проведено навчання щодо прогнозування руху коштів єдиного казначейського рахунка (за результатами зазначено відсоток працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). Працівники Мінфіну у лютому 2024 року приймали участь у технічній місії МВФ «Управління грошовими коштами». Місію організовано з метою надання підтримки Україні у перегляді її практики управління грошовими коштами й ліквідністю та виявлення розбіжностей з найкращими міжнародними практиками. Місія складалася з презентацій про міжнародні практики управління грошовими коштами та ліквідністю, а також дискусій щодо актуальних викликів та практик у контексті триваючої війни. В липні 2024 року в рамках технічної допомоги МВФ Мінфіном було отримано Звіт МВФ з аналізом прогалин та рекомендацій щодо інституційних рамок управління ліквідністю. Триває його опрацювання.
Удосконалення інструментів управління ліквідністю				
48. Удосконалення інструментів управління тимчасово вільними коштами єдиного казначейського рахунка та	Мінфін Боргове агентство	внесено зміни до порядку здійснення операцій з розміщення тимчасово вільних	I квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Проект постанови Кабінету Міністрів «Про внесення змін до порядку

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
валютних рахунків Казначейства, здійснення відповідних операцій		залишків коштів єдиного казначейського рахунка та валютних рахунків Казначейства		розміщення тимчасово вільних коштів єдиного казначейського рахунка шляхом придбання облігацій внутрішньої державної позики» узгоджується з заінтересованими сторонами.
49. Запровадження інструментів управління ліквідністю для забезпечення здійснення платежів розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету, які обслуговуються Казначейством, у разі недостатності коштів на єдиному казначейському рахунку	Мінфін Боргове агентство	забезпечено використання відповідних інструментів управління ліквідністю	I квартал 2022 р.	Виконується. У березні 2022 року Мінфін розпочав аукціони з продажу військових облігацій – це інвестиційний інструмент підтримки державного бюджету, доступний для громадян, бізнесу та іноземних інвесторів. Кошти від облігацій, залучені в Державний бюджет України, використовуються на безперебійне забезпечення фінансових потреб держави в умовах воєнного стану – на військові цілі та здійснення найнеобхідніших соціальних видатків, спрямованих на підтримку життєдіяльності населення. У разі недостатності коштів на єдиному казначейському рахунку Мінфін здійснює додаткові розміщення короткострокових ОВДП. Активні операції з державними цінними паперами здійснюватимуться після створення Боргового агентства та прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до порядку розміщення тимчасово вільних коштів єдиного казначейського рахунка шляхом

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				придбання облігацій внутрішньої державної позики». У лютому 2024 року у м. Відень (Австрійська Республіка) відбулася технічна місія МВФ з представниками Міністерства фінансів України щодо прогнозування ліквідності та управління грошовими коштами, в тому числі на ЄКР. За результатами місії експерти МВФ надіслали проект звіту, який наразі опрацьовується.
50. Проведення аналізу та підготовка пропозицій щодо узгодження строків значних надходжень і витрат державного бюджету	Мінфін Казначейство ДПС Держмитслуж ба	підготовлено аналітичний звіт та проекти відповідних нормативно-правових актів	IV квартал 2023 р	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Підготовлено та подано на розгляд керівництву Міністерства фінансів України аналітичний звіт та пропозиції щодо вжиття заходів для узгодження строків вхідних та вихідних потоків на єдиному казначейському рахунку.
II. ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ РОЗПОДІЛУ РЕСУРСІВ НА РІВНІ ФОРМУВАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ				
6. Макроекономічне і бюджетне прогнозування та стратегічне планування				
Законодавче врегулювання функціонування цілісної системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку				
51. Розроблення законопроекту щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку	Мінекономіки Секретаріат Кабінету Міністрів України Мінфін Мінрегіон Мін'юст	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного	I квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. З метою належної організації нормотворчого процесу та координації зусиль співвиконавців щодо підготовки проекту Закону України «Про державне стратегічне планування економічного і

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
		планування економічного і соціального розвитку		соціального розвитку України» Мінекономіки у 2022 році ініціювало створення Робочої групи за участю Мінфіну, Мінрегіону, Мін'юсту, Секретаріату Кабінету Міністрів України та RST Мінекономіки. В рамках спільної роботи: - опрацьовано концептуальні засади законопроекту та підходи до фундаментальних документів (стратегія на довгостроковий період і цільові стратегії); - підготовлено законопроект, розроблено порівняльні таблиці змін до законів України «Про Кабінет Міністрів України», «Про центральні органи виконавчої влади», а також змін до Бюджетного кодексу України; - прийнято рішення щодо основних напрямів подальшої роботи в рамках двосторонніх консультацій Мінекономіки з Мінфіном, а також з Мінінфраструктури та доопрацювання законопроекту. Водночас постановою Уряду від 04.08.2023 № 817 оновлено Порядок розроблення Державної стратегії регіонального розвитку України і плану заходів з її реалізації, а також проведення моніторингу реалізації зазначених Стратегії і плану заходів та Порядок розроблення програм регіонального розвитку.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Також в рамках співпраці з проектом ПРООН «Enhancing Crisis Management and Emergency Response capacities at all levels of government authorities of Ukraine» для Мінекономіки консультантами ПРООН були досліджені методологічні підходи до розроблення стратегічних планів у різних країнах світу, питання фінансування стратегічних планів, моніторингу та оцінки їх виконання. У тісній співпраці з фахівцями Мінекономіки було напрацьовано методичні підходи до розроблення стратегічних планів і їх узгодження з бюджетним процесом, створено нову цифрову систему моніторингу і оцінки виконання стратегічних планів (демо-модель/ІТ-рішення). В червні 2024 року Мінекономіки розпочало роботу з оновлення діяльності створеної у 2022 році Робочої групи. Зокрема було затверджено склад Робочої групи з підготовки проекту Концепції національної системи стратегічного планування. 21.10.2024 відбулося розширене засідання Робочої групи з обговорення нової архітектури системи документів стратегічного планування. У обговоренні прийняли участь експерти Світового банку та проекту «Супровід урядових реформ в

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Україні» (SURGe), які представили результати досліджень досвіду стратегічного планування європейських країн. В рамках реалізації Плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.06.2024 № 588), було підготовлено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції національної системи стратегічного планування» ¹⁷ . Одним з етапів реалізації проекту Концепції, після її схвалення Кабінетом Міністрів України, буде розроблення та подання на розгляд Верховної Ради України законопроекту, яким планується врегулювати питання щодо розбудови національної системи стратегічного планування.
52. Приведення бюджетного законодавства у відповідність з вимогами	Мінфін Мінекономіки	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України проект	у тримісячній строку після	Строк виконання не настав.

¹⁷ Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції національної системи стратегічного планування» 21.03.2025 розглянуто на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової, аграрної політики, стратегічних галузей промисловості, паливно-енергетичного комплексу та у справах ветеранів, за результатами якого прийнято рішення подати доопрацьований проект акта на розгляд Кабінетові Міністрів України

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
нової системи державного прогнозування і стратегічного планування економічного і соціального розвитку		Закону України “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України”, розроблений на підставі закону щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку	прийняття закону щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку	
Розбудова системи державного прогнозування і стратегічного планування економічного і соціального розвитку в рамках імплементації законодавства щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку				
53. Забезпечення реалізації положень закону щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку	Мінекономіки Секретаріат Кабінету Міністрів України Мінфін Мінрегіон Мін'юст	прийнято необхідні нормативно-правові акти Кабінету Міністрів України для приведення системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку у відповідність із законом;	протягом року з дня введення в дію закону щодо розбудови системи державного прогнозування та	Строк виконання не настав.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
		затверджено необхідні методичні рекомендації щодо розроблення, виконання, проведення моніторингу та оцінки виконання документів стратегічного планування	стратегічного планування економічного і соціального розвитку	
Подальша деполітизація процесів макроекономічного і бюджетного прогнозування та стратегічного планування				
54. Утворення Ради незалежних експертів	Мінекономіки Мінфін	запроваджено незалежне зовнішнє оцінювання макроекономічного прогнозу, прогнозу доходів державного бюджету та політичних ініціатив; підвищено якість, обґрунтованість, прозорість та покращено суспільне сприйняття державної політики у сфері прогнозування та стратегічного планування економічного і соціального розвитку	протягом року з дня введення в дію закону щодо розбудови системи державного прогнозування та стратегічного планування економічного і	Строк виконання не настав. Захід щодо запровадження ефективного нагляду за бюджетним процесом шляхом створення незалежної фіскальної установи включено до дорожньої карти «Реформа державного управління» (строк виконання заходу – 2027 рік). У звітному році опрацьовувався світовий досвід щодо створення та функціонування незалежної фіскальної установи.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
			соціального розвитку	
Удосконалення інструментів та підвищення спроможності у сферах макроекономічного і бюджетного прогнозування та стратегічного планування				
55. Підвищення якості моделювання сценаріїв під час складання бюджетного прогнозу на середньострокову перспективу	Мінфін	проаналізовано причини відхилень фактичних та прогнозних середньострокових бюджетних показників та розроблено пропозиції щодо внесення змін до методик	IV квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України та відповідно до Закону України від 03.03.2022 № 2115-IX «Про захист інтересів суб'єктів подання звітності та інших документів у період дії воєнного стану або стану війни» органи державної статистики призупинили оприлюднення окремої статистичної інформації, за винятком індексу споживчих цін, за періоди 2022 року. Враховуючи викладене, виконання заходу проводилась з урахуванням зазначених обмежень, які посилювались загальною непередбачуваністю подальшого розвитку воєнних дій.
56. Розроблення структурної макроекономічної моделі та обчислювальної моделі загальної економічної рівноваги	Мінекономіки	розроблено новий інструментарій макроекономічного прогнозування	IV квартал 2024 р.	Виконано. Мінекономіки впродовж 2023 року використовувало розроблений у 2020-2021 роках за підтримки RST (Reform Support Team) новий інструментарій макроекономічного прогнозування, а саме структурну макроекономічну обчислювальну модель загальної економічної рівноваги (CGE), в рамках

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				розроблення прогнозу та оцінки прийняття рішень (зокрема впливу інвестиційних проектів на ВВП та окремих ризиків прогнозу, що розроблявся в 2023 році). Дана модель регулярно оновлюється відповідно до наявних статистичних даних. Завдяки використанню CGE було побудовано матрицю соціальних рахунків на основі наявних статистичних даних та описані поведінкові рівняння, що дозволяє при моделюванні проводити оцінку впливу реалізації управлінських рішень та реформ, наслідків зовнішніх шоків на економіку України. Отримані внаслідок використання моделі результати дозволили досягнути значення індикатору, за яким визначається прогрес у досягненні запланованих результатів за напрямом «Макроекономічне і бюджетне прогнозування та стратегічне планування».
57. Комплексний перегляд методик прогнозування доходів бюджету	Мінфін	видано відповідні накази Мінфіну	IV квартал 2023 р.	Виконано. Робота з вдосконалення та перегляду методик прогнозування проводиться постійно. З метою своєчасного врахування впливу зовнішніх факторів на обсяг дохідної частини бюджету методологія прогнозування окремих джерел надходжень актуалізується. З метою підвищення обґрунтованості прогнозних показників надходжень

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				податку та збору на доходи фізичних осіб під час дії правового режиму воєнного, надзвичайного стану наказом Мінфіну від 13.09.2022 № 275 внесено зміни до Методики прогнозування надходжень податку та збору на доходи фізичних осіб затвердженої наказом Мінфіну від 31.08.2020 № 539. З метою підвищення обґрунтованості прогнозних надходжень розроблено Методику прогнозування надходжень плати за ліцензії на право провадження деяких видів господарської діяльності, видачу їх дублікатів та сертифікатів, яка затверджена наказом Мінфіну від 19.06.2023 № 335 «Про затвердження Методики прогнозування надходжень плати за ліцензії на право провадження деяких видів господарської діяльності, видачу їх дублікатів та сертифікатів». Наказом Мінфіну від 05.07.2023 № 373 «Про затвердження Методики прогнозування надходжень ввізного мита» затверджено нову Методику прогнозування ввізного мита засобами програмного забезпечення Eviews. Наказом Мінфіну від 28.12.2023 № 734 «Про затвердження методик прогнозування надходжень акцизного податку» удосконалено методики прогнозування надходжень акцизного

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				податку з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) та ввезених на митну територію України підакцизних товарів (продукції). Розроблено нову модель розрахунку прогнозування надходжень податку на прибуток банків від запровадження нового підходу до оподаткування чистого процентного доходу банків та підвищення ставки податку на прибуток. Визначено алгоритм впливу таких змін на дохід бюджету. З метою підвищення обґрунтованості прогнозних показників надходжень на середньостроковий бюджетний період (плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди), а також узгодженості рішень щодо прогнозних обсягів надходжень податків на стадії складання проекту Бюджетної декларації та Державного бюджету України у 2024 році розроблено Методики прогнозування податку на додану вартість та прогнозування надходжень акцизного податку з пива та лікєро-горілчаної продукції за допомогою програмного забезпечення (EViews), які затверджено наказами Мінфіну: - від 17.06.2024 № 292 «Про затвердження Методики прогнозування доходів бюджету з податку на додану вартість за кодами Класифікації доходів бюджету

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				14060000 «Податок на додану вартість з вироблених в Україні товарів (робіт, послуг) з урахуванням бюджетного відшкодування» та 14070000 «Податок на додану вартість з ввезених на митну територію України товарів»; - від 11.10.2024 № 504 «Про деякі питання прогнозування надходжень акцизного податку з пива та лікєро-горілчаної продукції».
58. Забезпечення подальшого підвищення прозорості процесу макроекономічного прогнозування	Мінекономіки	оприлюднено короткий опис модельного апарату, що використовується в рамках прогнозування	IV квартал 2025 р.	Строк виконання не настав.
59. Забезпечення подальшого підвищення прозорості процесу прогнозування доходів бюджету	Мінфін	оприлюднено короткий опис актуального модельного апарату, що використовується в рамках прогнозування	IV квартал 2024 р.	Виконано. Опис модельного апарату та основних підходів до прогнозування доходів бюджету оприлюднено на сайті Міністерства фінансів за посиланням: https://mof.gov.ua/uk/budget
60. Підвищення спроможності у сфері прогнозування макроекономічних показників	Мінекономіки	проведено навчання щодо удосконалення інструментарію макроекономічного прогнозування (за результатами зазначено відсоток працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У 2024 році в рамках проекту SECO проведено 5 навчальних семінарів у м. Ужгород та 2 семінари в онлайн форматі з макроекономічного прогнозування. Навчання спрямоване на посилення спроможності учасників до ефективного планування та реалізації макроекономічної політики.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
61. Підвищення спроможності у сфері прогнозування показників доходів бюджету	Мінфін ДПС Держмитслуж ба	проведено навчання щодо удосконалення інструментарію прогнозування доходів бюджету (за результатами зазначено відсоток працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). Протягом 2024 року працівники Мінфіну взяли участь в навчальних семінарах Об'єднаного Віденського інституту (JVI) Fiscal frameworks та Fiscal Policy Analysis.
62. Підвищення спроможності у сфері державного стратегічного планування	Мінекономіки Мінфін інші міністерства	проведено навчання щодо розроблення, виконання, проведення моніторингу та оцінки виконання документів стратегічного планування	постійно починаючи з 2023 року	Виконується (Виконано у 2024 році). У 2024 році працівників Мінфіну взяли участь у Щорічному пленарному засіданні BCOP REMPAL 2024, під час якого обговорювались питання щодо взаємозв'язку стратегічного та бюджетного планування. Також в рамках заходу було розглянуто досвід стратегічного планування у Боснії та Герцеговині. Також у 2024 році Вищою школою публічного управління проведено навчання за короткостроковою програмою підвищення кваліфікації «Управління, орієнтоване на результат». 05.12.2024 проведено захід «Багаторівнева система стратегічного планування державної політики: міжнародний досвід та можливості для України», в якому взяли участь представники Секретаріату Кабінету Міністрів України, Апарату Верховної Ради України, Мінекономіки, Мінфіну, Мінрегіону, а також міжнародні та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				українські експерти. Під час заходу було висвітлено різні моделі побудови екосистеми стратегічного планування в країнах ЄС, а також обговорено моделі побудови в Україні системи стратегічного планування в контексті процесів євроінтеграції, відбудови та відновлення України. Також у грудні працівники Мінфіну прийняли участь у навчальному семінарі «Використання інструментів Crowd Sourced Intelligence у прогнозуванні загроз та можливостей», організованому шведською Агенцією оборонних досліджень спільно з українським Центром оборонних реформ.
7. Середньострокове бюджетне планування				
Створення надійних середньострокових рамок для планування державного бюджету				
63. Розроблення методології підготовки пропозицій до Бюджетної декларації, зокрема щодо розрахунку базового обсягу видатків та підходів до розподілу граничних обсягів видатків на середньострокову перспективу	Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	I квартал 2022 р.	Виконано. Затверджено наказ Мінфіну від 21.07.2022 № 207 «Про затвердження Інструкції з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації» (zareestrovano в Мін'юсті від 04.08.2022 за № 882/38218). Затверджено наказ Мінфіну від 30.10.2024 № 542 «Про затвердження Звіту про діагностичний огляд системи середньострокового бюджетного планування України та Плану заходів з удосконалення системи середньострокового

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				бюджетного планування на 2024 і 2025 роки». Затверджено наказ Мінфіну від 31.12.2024 № 675 «Про затвердження Методичних підходів до розрахунку базового обсягу витрат, бюджетного простору та вартості нових політик».
64. Оновлення методології підготовки бюджетних запитів до проекту Державного бюджету України на відповідний рік, зокрема щодо формування головними розпорядниками бюджетних коштів бюджетних запитів у рамках граничних обсягів видатків та надання кредитів, затверджених Бюджетною декларацією, визначення випадків коригування граничних обсягів, затверджених Бюджетною декларацією	Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	I квартал 2022 р.	Виконано Затверджено наказ Мінфіну від 21.12.2022 № 450 «Про затвердження Інструкції з підготовки бюджетних запитів» (зареєстровано в Мін'юсті 22.02.2023 за № 322/39378).
65. Запровадження порівняння основних фактичних показників державного бюджету за звітний бюджетний період із показниками, передбаченими Бюджетною декларацією на відповідний період	Мінфін	включено порівняння фактичних показників Державного бюджету України на 2022 рік із показниками, передбаченими Бюджетною декларацією на 2022-	II квартал 2023 р.	Виконано Уряд України схвалив Бюджетну декларацію на 2025–2027 роки (Постанова Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 751 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2025–2027 роки»). Фінансово-економічні обґрунтування до Бюджетної декларації на 2025–2027

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
		2024 роки, до Бюджетної декларації на 2024-2026 роки		роки містять розділ «Порівняння фактичних показників Державного бюджету України на 2022 рік із показниками, передбаченими Бюджетною декларацією на 2022–2024 роки».
66. Розроблення пропозицій щодо скорочення кількості головних розпорядників бюджетних коштів для підвищення стратегічної спрямованості бюджетного процесу	Мінфін Мін'юст Мінекономіки	розроблено пропозиції щодо скорочення кількості головних розпорядників бюджетних коштів в рамках підготовки проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік»	III квартал 2022 р.	Виконано. При підготовці проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» перелік головних розпорядників бюджетних коштів відповідав потребам воєнного часу. Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 02.12.2022 № 1343 прийнято рішення про реорганізацію Міністерства розвитку громад та територій України шляхом приєднання до Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України. Пунктом 4 постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2022 № 1400 «Деякі питання діяльності центральних органів виконавчої влади», яка набрала чинності 20.12.2022, передбачено, що з 19.03.2023 втрачає чинність постанова Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 № 197 «Про затвердження Положення про Міністерство розвитку громад та територій України» (із змінами). Отже, функції та повноваження Мінрегіону було передано

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Міністерству розвитку громад, територій та інфраструктури України. Наразі Мінфін працює над подальшим визначенням оптимального переліку головних розпорядників коштів Державного бюджету України з урахуванням рекомендацій, підготовлених за результатами оцінки Програми SIGMA системи державного управління України на відповідність європейським принципам державного управління, та практики європейських країн з даного питання.
Посилення фінансово-економічної обґрунтованості рішень Кабінету Міністрів України				
67. Запровадження консультацій з Мінфіном на стадії розроблення нормативно-правового акта щодо можливого впливу на показники державного та/або місцевих бюджетів	Мінфін Мін'юст Секретаріат Кабінету Міністрів України	розроблено пропозиції щодо внесення змін та внесено зміни до Регламенту Кабінету Міністрів України	II квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Відповідно до параграфа 55 ² Регламенту Кабінету Міністрів України у період дії в Україні воєнного стану, в невідкладних випадках, що потребують негайного прийняття рішення, Прем'єр-міністр або інший член Кабінету Міністрів за погодженням з Прем'єр-міністром може внести на розгляд Кабінету Міністрів проект акта без дотримання вимог цього Регламенту щодо погодження і консультацій. Виконання заходу буде продовжено після завершення або скасування дії воєнного стану.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
68. Посилення вимог щодо фінансово-економічної обґрунтованості проектів нормативно-правових актів та їх відповідності бюджетному законодавству	Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України	розроблено пропозиції щодо внесення змін та внесено зміни до Регламенту Кабінету Міністрів України	II квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Відповідно до параграфу 55 ² Регламенту Кабінету Міністрів України у період дії в Україні воєнного стану, в невідкладних випадках, що потребують негайного прийняття рішення, Прем'єр-міністр або інший член Кабінету Міністрів за погодженням з Прем'єр-міністром може внести на розгляд Кабінету Міністрів проект акта без дотримання вимог цього Регламенту щодо погодження і консультацій. Виконання заходу буде продовжено після завершення або скасування дії воєнного стану.
69. Проведення моніторингу проектів актів щодо наявності та якості поданих до них головним розробником фінансово-економічних розрахунків	Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України	отримані позитивні висновки Мінфіну щодо належної якості фінансово-економічних розрахунків до прийнятих або схвалених Кабінетом Міністрів України проектів актів або проектів законів	постійно	Виконується¹⁸. Відповідно до параграфу 55 ² Регламенту Кабінету Міністрів України у період дії в Україні воєнного стану, в невідкладних випадках, що потребують негайного прийняття рішення, Прем'єр-міністр або інший член Кабінету Міністрів за погодженням з Прем'єр-міністром може внести на розгляд Кабінету Міністрів проект акта без дотримання

¹⁸ Починаючи з 2025 року Мінфіном проводиться системний моніторинг проектів актів щодо наявності поданих до них головним розробником фінансово-економічних розрахунків (обрахунок кількості наявних у порядках денних засідань Урядових комітетів, Кабінету Міністрів України, комітетів Верховної Ради України, пленарних засіданнях Верховної Ради України фінансово-економічних розрахунків до законопроектів, постанов, розпоряджень та інших нормативно-правових документів).

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				вимог цього Регламенту щодо погодження і консультацій.
Підвищення рівня бюджетної дисципліни та якості бюджетного планування				
70. Удосконалення порядку перерозподілу видатків державного бюджету в межах загального обсягу бюджетних призначень головного розпорядника бюджетних коштів протягом бюджетного року	Мінфін	внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів	III квартал 2022 р.	Виконується. Виконання заходу тимчасово призупинено у зв'язку із недоцільністю встановлення у період дії воєнного стану в Україні обмежень щодо перерозподілу видатків державного бюджету та продовжиться після завершення або скасування воєнного стану. Водночас відповідно до Плану заходів з удосконалення системи середньострокового бюджетного планування на 2024 і 2025 роки, затвердженого наказом Мінфіну від 30.10.2024 № 542, запроваджено новий підхід до середньострокового бюджетного планування, зокрема інтегровано розрахунок базового обсягу витрат (Методичні підходи до розрахунку базового обсягу витрат, бюджетного простору та вартості нових політик затверджені наказом Мінфіну від 31.12.2024 № 675). Запровадження базового обсягу витрат позитивно впливатиме на якість та достовірність планових показників бюджету, а відтак сприятиме зменшенню змін, що вносяться до бюджетних призначень головного розпорядника бюджетних коштів протягом бюджетного періоду.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
71. Автоматизація процесу планування та проведення моніторингу виконання державного бюджету	Мінфін	розроблено та впроваджено відповідну інформаційно-аналітичну систему	IV квартал 2024 р.	Виконано. В рамках проекту «Програма з підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM): компоненти: 3 і 4», була розроблена нова сучасна IT-система онлайн взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (АІС «ГРК-ВЕБ»), яка наказом Мінфіну від 28.05.2024 № 266 впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію. За результатами пілотування АІС «ГРК-ВЕБ» затверджено: - Методичні рекомендації для здійснення реєстрації учасників бюджетного процесу на рівні державного бюджету в автоматизованій інформаційній системі онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (наказ Мінфіну від 26.03.2024 № 146); - Порядок обміну електронними документами між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на рівні державного бюджету із застосуванням автоматизованої інформаційної системи онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (наказ Мінфіну від 27.03.2024 № 150). Нова IT-система взаємодії з розпорядниками бюджетних коштів є

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				цифровим інструментом взаємодії з Мінфіном в бюджетному процесі, який забезпечує обмін документами, які належним чином зберігаються, верифікуюються та консолідовуються. Завершено розробку модулів 1, 2 та 3 для ІТ-системи Міністерства фінансів України «Державний бюджет – Мінфін» (далі – ІТ-система «Державний бюджет – Мінфін»), розроблено програми та методики для їх тестування, проведено попередні випробування зазначених модулів ¹⁹ .
72. Визначення порядку формування фонду оплати праці в державних органах	НАДС Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	I квартал 2022 р.	Виконано з урахуванням реалій воєнного стану. Урядом затверджено постанову Кабінету Міністрів України від 18.07.2023 № 734 «Про реалізацію експериментального проекту щодо впровадження єдиних підходів до формування фонду оплати праці державних службовців у державному органі», якою було врегульовано протягом 2023 року проведення експериментального проекту щодо впровадження єдиних підходів до формування фонду оплати праці державних службовців у державному органі. Законом України від 09.11.2023 № 3460-ІХ «Про Державний бюджет

¹⁹ ІТ-система «Державний бюджет – Мінфін» наказом Мінфіну від 16.01.2025 № 21 впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				України на 2024 рік», починаючи з 01.01.2024 було запроваджено нову модель оплати праці державних службовців на основі класифікації посад державної служби. Отже, з початку 2024 року в Україні було змінено підходи до оплати праці в межах реформи системи оплати праці державних службовців, яка має на меті підвищити передбачуваність, прозорість і справедливість заробітної плати та вдосконалити ефективність менеджменту в державному секторі. Закон України від 19.11.2024 № 4059-ІХ «Про Державний бюджет України на 2025 рік» визначено, що у 2025 році оплата праці державних службовців також здійснюється на основі класифікації посад, з урахуванням класифікації посад, проведеної у 2024 році, крім державних органів, зазначених у пп. 16 та 17 цього розділу та частині сьомій ст. 50 Закону України «Про державну службу». Водночас, 28.07.2023 Верховна Рада України прийняла у I читанні проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				класифікації посад (реєстр. № 8222 від 23.11.2022) ²⁰ . На основі отриманих даних від державних органів Мінфін розробив і регулярно публікує аналітичний інструмент («дашборд») щодо оплати праці та чисельності працівників державних органів, місцевих держадміністрацій і органів судової влади.
73. Посилення спроможності щодо середньострокового бюджетного планування	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади	проведено навчання з питань середньострокового бюджетного планування (за результатами зазначено чисельність працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У травні 2024 року за участі Офісу підтримки реформ Мінфіну (RST) в рамках тренінгу «Фінансова грамотність» для державних службовців категорії А проведено навчання на тему «Бюджет та бюджетна система. Бюджетний процес», який включав питання щодо оновленого бюджетного календаря, ПЦМ та середньострокового планування. Участь у навчанні взяли 20 осіб. Також для працівників підрозділів внутрішнього аудиту в рамках програми підготовки до їх сертифікації за участі Офісу підтримки реформ Мінфіну (RST) проведено навчання за темою «Програмно-цільовий метод, у тому числі

²⁰ 11.03.2025 Верховна Рада України прийняла Закон України № 4282-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо впровадження єдиних підходів в оплаті праці державних службовців на основі класифікації посад». Також прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 06.06.2025 № 668 «Про затвердження Порядку формування фонду оплати праці державних службовців у державному органі».

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				середньострокове бюджетне планування». Участь у навчанні взяли 277 осіб. В рамках програми підвищення кваліфікації державних службовців «Основні засади організації та забезпечення внутрішнього контролю», розробником якої є Мінфін, проведено навчання з питань бюджетного процесу у державних установах. Участь у навчанні взяли більше 20 осіб. Для державних службовців Апарату Верховної Ради України категорій «А», «Б» і «В», працівників патронатних служб, народних депутатів України, помічників-консультантів народних депутатів України за участі Офісу підтримки реформ Мінфіну (RST) проведено навчання на тему «Роль незалежних фіскальних інституцій у розробці фінансово-економічного обґрунтування законопроекту та оцінки впливу на бюджет: перспективи для України». Участь у навчанні взяла 21 особа. В рамках місії технічної допомоги МВФ 11 співробітниками Мінфіну пройдено навчання з питань середньострокового бюджетного планування та управління публічними інвестиціями. Мінфін здійснює підтримку головних розпорядників бюджетних коштів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				щодо питань середньострокового бюджетного планування шляхом надання інструкцій, проведення консультацій тощо.
Розвиток середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні				
74. Розроблення типової форми прогнозу місцевого бюджету	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	I квартал 2022 р.	Виконано. Типову форму прогнозу місцевого бюджету затверджено наказом Мінфіну від 02.06.2021 № 314 «Про затвердження Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання» (зареєстрований в Мін'юсті 05.07.2021 за № 879/36501).
75. Визначення організаційно-методологічних засад складення прогнозу місцевого бюджету, включаючи типову форму	Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	I квартал 2022 р.	Виконано. Інструкцію щодо складання прогнозу місцевого бюджету затверджено наказом Мінфіну від 02.06.2021 № 314 «Про затвердження Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання» (зареєстрований в Мін'юсті 05.07.2021 за № 879/36501). Також відповідно до частини першої статті 75 Кодексу обласним державним адміністраціям та виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) доводяться особливості складання розрахунків до прогнозів місцевих бюджетів.
76. Схвалення прогнозів місцевих бюджетів як документів	місцеві держадміністрації виконавчі	прийнято відповідний	щороку у III кварталі	Виконується. Відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX «Про внесення

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
середньострокового бюджетного планування	органи місцевих рад (за згодою)	нормативно-правовий акт		змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів України» норми статті 75¹ Бюджетного кодексу України щодо прогнозів місцевих бюджетів не застосовуються. Водночас, впроваджено кроки щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні – Верховною Радою України прийнято Закон України від 18.07.2024 № 3979-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та приведення окремих його положень у відповідність із законами України». Основні положення Закону зосереджені на: - відновленні середньострокового планування бюджетів громад, що допоможе їм краще прогнозувати та управляти наявними фінансовими ресурсами; - підтримці регіонів, що відновлюються після руйнувань та окупації, забезпечуючи їм необхідну гнучкість у бюджетному плануванні; - розширенні можливостей місцевих громад для залучення фінансування через запозичення та гарантії, з метою стимулювання економічного розвитку та інвестицій.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Такі зміни спрямовані на підвищення ефективності управління місцевими фінансами, стабілізацію економічного розвитку на місцевому рівні та посилення соціальної підтримки громадян. Враховуючи наведене, складання прогнозів місцевих бюджетів у 2025 році очікується на 2026-2028 роки.
77. Створення системи моніторингу прогнозів місцевих бюджетів шляхом автоматизації основних процесів, організації систем зв'язку та передачі даних	Мінфін місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	розроблено та впроваджено програмне забезпечення	I квартал 2022 р.	Виконано. З метою проведення аналізу ефективності автоматизації процесів у сфері управління державними фінансами на місцевому рівні через впровадження новітніх інформаційних технологій у процесі створення бюджетних документів та обробки даних, що міститься в них, Мінфіном в інформаційно-аналітичній системі управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів «LOGICA» створено окремий звіт для моніторингу схвалення прогнозів місцевих бюджетів як документу середньострокового бюджетного планування.
78. Урахування гендерних аспектів у прогнозах місцевих бюджетів (за рішенням органу, що складає прогноз місцевого бюджету)	місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	включено інформацію про врахування гендерного аспекту до схвалених прогнозів місцевих бюджетів	щороку у III кварталі	Виконується. Відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів України» норми

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				статті 75¹ Бюджетного кодексу України не застосовуються. Нормативними документами Мінфіну визначено, що під час підготовки прогнозу місцевого бюджету необхідно враховувати ґендерні аспекти з метою зменшення ґендерних розривів, послаблення негативних та посилення позитивних тенденцій у відповідній сфері/галузі з огляду на забезпечення ґендерних потреб і задоволення ґендерних інтересів (накази Мінфіну від 02.06.2021 № 314 «Про затвердження Типової форми прогнозу місцевого бюджету та Інструкції щодо його складання», (зареєстрований в Мін'юсті 05.07.2021 за № 879/36501) та від 06.10.2023 № 534 «Про затвердження Інструкції щодо підготовки бюджетної пропозиції» (зареєстрований в Мін'юсті 20.10.2023 за № 1842/40898).
79. Посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо середньострокового бюджетного планування	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) місцеві держадміністр	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання для представників органів місцевого самоврядування щодо середньострокового бюджетного	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У 2024 році для органів місцевого самоврядування проведено тренінги на теми: - здійснення видатків та утримання місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану в Україні, проблеми та шляхи їх вирішення; - місцевий бюджет і фінансове забезпечення територіальної громади;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	ації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	планування (за результатами зазначено кількість органів, у яких проведено навчання, та працівників, які пройшли навчання)		- особливості діяльності голів районних державних адміністрацій в умовах воєнного стану; - формування та затвердження місцевого бюджету у 2025 році.
8. Програмно-цільовий метод				
Оптимізація бюджетних програм та посилення їх відповідності цілям державної політики				
80. Проведення аналізу бюджетних програм та визначення оптимальних підходів до їх формування головними розпорядниками коштів державного бюджету	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	підготовлено пропозиції/інструктивні матеріали щодо удосконалення підходів до формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету	I квартал 2022 р.	Виконано. В рамках виконання цього заходу опрацьовано низку бюджетних програм на підставі бюджетних запитів та паспортів бюджетних програм за попередні бюджетні періоди. Підготовлено відповідні пропозиції, які лягли в основу Методичних рекомендацій щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету (наказ Мінфіну від 25.08.2023 № 465).
81. Удосконалення підходів до формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету	Мінфін	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	II квартал 2022 р.	Виконано. Прийнято наказ Мінфіну від 25.08.2023 № 465 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету».
82. Перегляд і оновлення бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету з	головні розпорядники коштів державного	подано головними розпорядниками коштів державного бюджету з урахуванням нових	III квартал 2023 р.	Виконано. Наказом Мінфіну від 25.08.2023 № 465 затверджено Методичні рекомендації щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
урахуванням нових підходів до формування бюджетних програм	бюджету Мінфін	підходів бюджетні запити до проекту Державного бюджету України на відповідний рік		коштів державного бюджету, які рекомендовано застосовувати під час роботи з бюджетними програмами на всіх стадіях бюджетного процесу, а також під час складання проектів порядків використання бюджетних коштів у частині напрямів використання бюджетних коштів. Методичні рекомендації містять, зокрема, роз'яснення щодо змісту публічних послуг (їх видів – індивідуальні та колективні), отримувачів та надавачів, можливі шляхи відображення публічних послуг у характеристиках бюджетних програм. Під час формування бюджетних запитів до проекту Державного бюджету України на 2025 рік здійснено перегляд і оновлення бюджетних програм з урахуванням вищезазначених Методичних рекомендацій.
83. Підвищення ефективності проведення верифікації державних виплат	Мінфін Мінсоцполітик и	удосконалено інформаційно-аналітичну платформу електронної верифікації та моніторингу; забезпечено надання пропозицій щодо планових показників бюджетних програм	I квартал 2024 р.	Виконано. У 2023 році удосконалено інформаційно-аналітичну платформу електронної верифікації та моніторингу, зокрема шляхом побудови автоматизованого інформаційного обміну (API) із суб'єктами надання інформації, а саме: - Мін'юстом щодо отримання інформації з Державного реєстру актів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
		соціальної сфери на основі визначення впливу на них різноманітних факторів на підставі аналізу історичного масиву даних про реципієнтів		цивільного стану про шлюб та розірвання шлюбу, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, Спадкового реєстру, Єдиного реєстру засуджених та осіб, узятих під варту, Єдиного реєстру боржників; - ДПС щодо відомостей про прийняття працівника на роботу / укладання гіг-контракту; відомостей про повідомлення про об'єкти оподаткування або об'єкти, пов'язані з оподаткуванням або через які провадиться діяльність, що надійшли до контролюючих органів відповідно до пункту 63.3 статті 63 Податкового кодексу України; перевірки достовірності реєстраційного номера облікової картки платника податків / серії (за наявності) та номера паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний контролюючий орган і мають відмітку в паспорті), джерел, періоду отримання, виду та розміру доходів фізичних осіб; - Державною міграційною службою України щодо отримання інформації з

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Єдиного державного демографічного реєстру; - Державною митною службою щодо отримання інформації з Єдиної автоматизованої інформаційної системи Держмитслужби; - Державною судовою адміністрацією щодо отримання інформації з Єдиного державного реєстру судових рішень; - Мінсоцполітики щодо отримання інформації з Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб. Крім того, розроблено сервіс щодо надання органами, що здійснюють державні виплати, інформації про прийняті рішення за результатами опрацювання рекомендацій, наданих Мінфіном; забезпечено інтеграцію інформаційних систем Мінсоцполітики, Пенсійного фонду України, Державного центру зайнятості з інформаційно-аналітичною платформою електронної верифікації та моніторингу Мінфіну щодо отримання за запитами органів, що здійснюють державні виплати, результатів превентивної верифікації. Також верифікацією були охоплені нові державні виплати, у тому числі, запроваджені під час воєнного стану, а саме:

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- допомоги в рамках Програми «єПідтримка»; - надання роботодавцю компенсації витрат на оплату праці за працевлаштування внутрішньо переміщених осіб внаслідок проведення бойових дій під час воєнного стану в Україні. Під час розробки проекту Державного бюджету на 2024 рік забезпечено надання пропозицій щодо планових показників бюджетних програм соціальної сфери, а саме: Мінфін запропонував Мінсоцполітики під час розподілу граничних показників видатків загального фонду державного бюджету на 2024 рік здійснити обрахунок обсягу видатків на надання допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам з урахуванням результатів верифікації (лист Мінфіну від 04.08.2023 № 26040-13-5/21391). За розрахунками Мінфіну, результати верифікації допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам дозволили упередити неправомірне призначення вказаних виплат щонайменше на 315 млн грн за один місяць. Про зазначене також повідомлено Кабінет Міністрів України (лист від 17.10.2023 №26040-02-3/28225). У 2024 році продовжено удосконалення інформаційно-

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				аналітичної платформи електронної верифікації та моніторингу, зокрема шляхом побудови автоматизованого інформаційного обміну (API) із суб'єктами надання інформації. Загалом у звітному році кількість автоматизованих інформаційних систем, реєстрів, баз даних суб'єктів надання інформації, з якими побудовано інформаційний обмін для забезпечення верифікації державних виплат, становила 38 одиниць. При цьому рівень підключення органів, що здійснюють державні виплати, до сервісу превентивної верифікації підвищився та становив 100 %. За підсумками 2024 року за результатами верифікації органам, що здійснюють державні виплати, надано 4,9 млн рекомендацій.
84. Оновлення підходів до застосування програмно-цільового методу	Мінфін	розроблено пропозиції	IV квартал 2022 р.	Виконано. У 2024 році використано комплексний підхід до удосконалення програмно-цільового методу, зокрема: - проведено діагностичний огляд системи середньострокового бюджетного планування України та підготовлено План заходів з удосконалення системи середньострокового бюджетного планування на 2024 і 2025 роки (наказ Мінфіну від 30.10.2024 № 542); - затверджено Методичні підходи до розрахунку базового обсягу витрат,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				бюджетного простору та вартості нових політик (наказ Мінфіну від 31.12.2024 № 675); - підготовлено зміни до Бюджетного кодексу України, спрямовані, зокрема, на покращення управління публічними інвестиціями та врахування гендерного підходу в бюджетному процесі.
85. Посилення спроможності щодо використання програмно-цільового методу у бюджетному процесі	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади	проведено навчання (за результатами зазначено кількість органів, у яких проведено навчання, та працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У травні 2024 року за участі Офісу підтримки реформ Мінфіну (RST) в рамках тренінгу «Фінансова грамотність» для державних службовців категорії А проведено навчання на тему «Бюджет та бюджетна система. Бюджетний процес», який включав питання щодо оновленого бюджетного календаря, ПЦМ та середньострокового планування. Участь у навчанні взяли 20 осіб. Також для працівників підрозділів внутрішнього аудиту в рамках програми підготовки до їх сертифікації за участі Офісу підтримки реформ Мінфіну (RST) проведено навчання за темою «Програмно-цільовий метод, у тому числі середньострокове бюджетне планування». Участь у навчанні взяли 277 осіб. В рамках програми підвищення кваліфікації державних службовців

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				«Основні засади організації та забезпечення внутрішнього контролю», розробником якої є Мінфін, проведено навчання з питань бюджетного процесу у державних установах. Участь у навчанні взяли більше 20 осіб. Для державних службовців Апарату Верховної Ради України категорій «А», «Б» і «В», працівників патронатних служб, народних депутатів України, помічників-консультантів народних депутатів України за участі Офісу підтримки реформ Мінфіну (RST) проведено навчання на тему «Роль незалежних фіскальних інституцій у розробці фінансово-економічного обґрунтування законопроекту та оцінки впливу на бюджет: перспективи для України». Участь у навчанні взяли 21 особа. В рамках місії технічної допомоги МВФ пройдено навчання 11 співробітниками Мінфіну з питань середньострокового бюджетного планування та управління публічними інвестиціями. Підтримка головних розпорядників бюджетних коштів щодо використання програмно-цільового методу у бюджетному процесі здійснюється через інструктивні листи, проведення консультацій тощо.
Регулярне проведення оглядів витрат державного бюджету				

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
86. Визначення сфер, цілей та строків проведення оглядів витрат	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	розроблено проект акта Кабінету Міністрів України	щороку у II кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). Прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.04.2024 № 348-р «Про проведення у 2024 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах», яким відповідальними за проведення оглядів витрат державного бюджету у 2024 році визначено 16 головних розпорядників бюджетних коштів у 20 сферах. Водночас в сфері надання послуг з психологічної допомоги, соціальної та професійної адаптації, санаторно-курортного лікування, розвитку спорту ветеранів (Мінветеранів) передбачено завершення огляду витрат, розпочатого у 2023 році.
87. Проведення оглядів витрат у визначених сферах	головні розпорядники коштів державного бюджету Мінфін	опубліковано звіти за результатами проведених оглядів витрат, що містять пропозиції стосовно їх оптимізації	щороку у IV кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). У 2024 році Урядом продовжено практику проведення оглядів витрат державного бюджету Огляди витрат проводились у сферах, визначених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.04.2024 № 348-р. Відповідальними за проведення оглядів витрат у 21 сфері було визначено 17 головних розпорядників коштів державного бюджету. За результатами проведених оглядів до Кабінету Міністрів України подані звіти про огляди витрат за 16

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				сферами ²¹ , з них звіти за 15 сферами оприлюднено на офіційних веб-сайтах (Міненерго не оприлюднило звіт через те, що він містить закриту інформацію). Огляд витрат не завершено у 5 сферах – Мінсоцполітики (соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, МКСК (підтримка Українським культурним фондом проектів у сферах культури та мистецтв), МЗС (захист прав та інтересів українців за кордоном), МОН (повна загальна середня освіта) та Мінветеранів (соціальний захист ветеранів).
88. Проведення моніторингу стану проведення оглядів витрат державного бюджету	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	забезпечено своєчасне та якісне проведення оглядів витрат з опублікуванням відповідної інформації на офіційному веб-сайті Мінфіну та головних розпорядників коштів державного бюджету	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). Відповідно до пункту 4 розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.04.2024 № 348-р та пункту 10 Загальних вимог до проведення оглядів витрат державного бюджету, (наказ Мінфіну від 23.10.2019 № 446, зареєстрований у Мін'юсті від 23.12.2019 за № 1277/34248), звіти про завершені огляди витрат оприлюднено на офіційних вебсайтах ГРК. (Міненерго не оприлюднило звіт через те, що він містить закриту інформацію).

²¹ Станом на травень 2025 року завершено огляди витрат у 19 із 21 сфери. Підготовка звітів про огляд витрат та їх подання до Кабінету Міністрів України знаходиться на стадії завершення у 2 сферах: соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (Мінсоцполітики); соціальний захист ветеранів війни (Мінветеранів).

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Інформація щодо рішення Уряду про проведення оглядів витрат у 2024 році опубліковано на сайті Мінфіну за посиланням: https://www.mof.gov.ua/uk/news/uriad_zatverdiv_provedennia_ogliadiv_vitrat_d_erzhbiudzhetu_v_okremikh_sferakh_u_2024_rotsi-4578
89. Удосконалення методології проведення оглядів витрат у відповідних сферах з визначенням періодичності проведення для забезпечення повної інтеграції у бюджетний процес	Мінфін	внесено зміни до нормативно-правових актів	IV квартал 2023 р.	Виконано. З метою досягнення повної інтеграції оглядів витрат у бюджетний процес розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.06.2023 № 580 передбачено: 1) складання головними розпорядниками бюджетних коштів планів проведення оглядів витрат на 2024–2028 роки; 2) періодичність проведення оглядів витрат: встановлено, що повторний огляд витрат у сфері діяльності головного розпорядника бюджетних коштів проводиться не рідше одного разу на п'ять років. З метою підвищення якості можливих варіантів досягнення цілей оглядів витрат вказаним розпорядженням передбачено вимогу щодо врахування під час проведення оглядів витрат результатів первинної оцінки щодо стану імплементації актів права Європейського Союзу (acquis ЕС) у відповідній сфері.
Ефективний моніторинг результативності				

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
90. Проведення оцінювання ефективності бюджетних програм відповідно до оновленої методології	головні розпорядники коштів державного бюджету	забезпечено оприлюднення головними розпорядниками коштів державного бюджету інформації про результати оцінки ефективності бюджетних програм за звітний період	щороку у I кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). Відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України та інших законодавчих актів України» норми частини п'ятої статті 28 Бюджетного кодексу України в умовах воєнного стану не застосовуються. Разом з тим окремі ГРК здійснювали розміщення інформації про результати оцінки ефективності бюджетних програм на своїх сайтах, оскільки її оприлюднення не несло загрози національній безпеці. Зокрема, 26.03.2024 Мінфіном забезпечено розміщення інформації про результати оцінки ефективності бюджетних програм за КВК 350 «Міністерство фінансів України» за 2023 рік на офіційному вебсайті міністерства за посиланням: https://mof.gov.ua/uk/ocinka-efektivnosti-bjudzhetnih-program
91. Проведення моніторингу оприлюднення головними розпорядниками бюджетних коштів результатів оцінки ефективності бюджетних програм за звітний період	Мінфін	розміщено результати моніторингу на веб-сайті Мінфіну	щороку у II кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році з урахуванням реалій воєнного стану). В умовах воєнного стану норми частини п'ятої статті 28 Бюджетного кодексу України не застосовуються (Закон України від 15.03.2022 №2134-IX). Водночас моніторинг оприлюднення головними розпорядниками бюджетних коштів результатів оцінки

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				ефективності бюджетних програм за звітний період проводиться на постійній основі, в тому числі і в 2024 році.
92. Проведення аналізу необхідності удосконалення організаційно-методологічних засад проведення оцінки ефективності бюджетних програм	Мінфін головні розпорядники коштів державного бюджету	підготовлено аналітичну записку та відповідні пропозиції	IV квартал 2023 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Обмеження, викликані воєнним станом (відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX норми частини п'ятої статті 28 Бюджетного кодексу України, зокрема оприлюднення головними розпорядниками на свої сайтах результатів оцінки ефективності бюджетних програм, в умовах воєнного стану не застосовуються), унеможливають проведення системного та об'єктивного аналізу застосування головними розпорядниками бюджетних коштів чинної нормативної бази щодо організаційно-методологічних засад проведення оцінки ефективності бюджетних програм. У 2024 році Мінфіном прийнято наказ від 09.02.2024 № 60, яким визначено особливості здійснення оцінки ефективності бюджетних програм для головних розпорядників коштів державного бюджету, що належать до сектору безпеки і оборони.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
93. Проведення гендерного аналізу бюджетних програм	головні розпорядники коштів державного бюджету	проведено кожним головним розпорядником коштів державного бюджету гендерний аналіз щонайменше однієї бюджетної програми	щороку у II кварталі починаючи з 2022 року	Виконується (Виконано у 2024 році з урахуванням реалій воєнного стану). Аналіз бюджетних запитів на 2025-2027 роки та поданої разом із ними інформації свідчить про поступовий прогрес у впровадженні та застосуванні гендерно орієнтованого підходу у бюджетному процесі. Про проведення гендерного аналізу щонайменше однієї бюджетної програми повідомили 73 головних розпорядника. Детальна інформація щодо впровадження гендерно орієнтованого підходу у бюджетний процес включена до пояснювальної записки до проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік».
Удосконалення програмно-цільового методу на місцевому рівні, включаючи застосування гендерно орієнтованого підходу в бюджетному процесі				
94. Удосконалення типової форми бюджетного запиту місцевого бюджету з урахуванням розвитку середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні	Мінфін	розроблено пропозиції щодо внесення змін до типових форм бюджетних запитів та інструкцію	II квартал 2022 р.	Виконано. Розроблено Інструкцію щодо підготовки бюджетного запиту. Форми бюджетних запитів викладено в новій редакції, з урахуванням розвитку середньострокового бюджетного планування (наказ Мінфіну від 25.11.2024 № 604 «Про затвердження інструкції з підготовки бюджетних запитів місцевого бюджету», зареєстрований в Мін'юсті 09.12.2024 за № 1883/43228).
95. Оптимізація Типової програмної класифікації	Мінфін МОН	розроблено пропозиції щодо	IV квартал 2022 р.	Виконано.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
видатків та кредитування місцевого бюджету	МОЗ МКІП Мінсоцполітик и Мінмолодьспорт Мінрегіон Мінінфраструктури	внесення змін до Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету		Зміни до Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету спрямовані на удосконалення бюджетної класифікації у 2024 році затверджено наказами Мінфіну від 23.04.2024 № 206, від 03.05.2024 № 223, № 268 від 29.05.2024, № 348 від 18.07.2024. Також оптимізовано структуру видатків в частині будівництва та капітального ремонту за рахунок коштів місцевих бюджетів, які будуть згруповані за галузевою ознакою (наказ Мінфіну від 17.06.2024 № 294).
96. Затвердження інструкції щодо застосування кодів Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевого бюджету	Мінфін	розроблено інструкцію	IV квартал 2022 р.	Виконується. Виконання заходу буде відновлено після завершення або скасування воєнного стану.
97. Удосконалення системи результативних показників програм місцевих бюджетів, зокрема шляхом запровадження уніфікованого переліку показників та врахування гендерно орієнтованого підходу	Мінфін МОН МОЗ МКІП Мінсоцполітик и Мінмолодьспорт Мінрегіон Мінінфраструктури	розроблено пропозиції щодо внесення змін до результативних показників програм місцевих бюджетів	II квартал 2023 р.	Виконано. Спільно з галузевими міністерствами погоджено та затверджено Типовий перелік результативних показників бюджетних програм місцевих бюджетів у галузі: - «державне управління» - наказ Міністерства фінансів України від 15.06.2023 № 322 «Про затвердження Типового переліку результативних показників бюджетних програм місцевих бюджетів у галузі «Державне управління»»;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- «освіта» - наказ Міністерства освіти і науки України від 16.04.2024 № 521 «Про затвердження Типового переліку результативних показників бюджетних програм місцевих бюджетів у галузі «Освіта» та визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства освіти і науки України від 10 липня 2017 року № 992»; - «культура» - наказ Міністерства культури та інформаційної політики України від 20.02.2024 № 110 «Про затвердження Типового переліку результативних показників бюджетних програм місцевих бюджетів у галузі «Культура»; - «фізична культура і спорт» - наказ Міністерства молоді і спорту України від 28.12.2023 № 7782 «Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у молодіжній сфері та сфері утвердження української національної та громадянської ідентичності». Надано пропозиції та зауваження до проектів наказів у галузях «Охорона здоров'я» і «Соціальний захист та соціальне забезпечення». Також погоджено проект наказу Державного агентства України з питань кіно «Про затвердження Типового переліку результативних

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				показників бюджетних програм місцевих бюджетів у галузі «Культура» в сфері «Кінематографія».
98. Удосконалення Правил складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання	Мінфін	розроблено пропозиції щодо внесення змін та внесено зміни до Правил складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання	IV квартал 2024 р.	Виконується. Наказом Мінфіну від 01.11.2022 № 359 внесено зміни до Правил складання паспортів бюджетних програм місцевих бюджетів та звітів про їх виконання, затверджених наказом Мінфіну від 26.08.2014 № 836. Виконання заходу буде відновлено після завершення або скасування воєнного стану.
99. Посилення спроможності органів місцевого самоврядування щодо застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі	Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання для представників органів місцевого самоврядування щодо застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі (за результатами зазначено кількість органів, у яких проведено навчання, та працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У 2024 році для органів місцевого самоврядування проведено тренінги на теми: - «здійснення видатків та утримання місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану в Україні, проблеми та шляхи їх вирішення»; - «місцевий бюджет і фінансове забезпечення територіальної громади»; - «особливості діяльності голів районних державних адміністрацій в умовах воєнного стану»; - «формування та затвердження місцевого бюджету у 2025 році». Проведено тренінг для голів районних державних адміністрацій за напрямом «Здійснення видатків на утримання місцевих органів державної влади та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану в Україні, проблеми та шляхи їх вирішення». У тренінгу взяли участь 100 учасників з районних державних адміністрацій. Проведено навчання для працівників місцевих фінансових органів за Програмою «Кроки для спеціалістів. Формування та затвердження місцевого бюджету 2025». В навчанні взяли участь 100 працівників з 88 територіальних громад.
9. Міжбюджетні відносини та фінансова децентралізація				
Чітке розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування				
100. Удосконалення розподілу повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за принципом субсидіарності	Мінрегіон інші центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроекти	I квартал 2022 р.	Виконано. Урядом були схвалені та подані Верховній Раді України проект закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою» (реєстр. № 6282 від 04.11.2021) та проект закону «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розподілу повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				територіального устрою» (реєстр. № 6281 від 04.11.2021). Проектами законів пропонується внести зміни до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та галузевого законодавства щодо: - визначення однакових повноважень сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів (без розподілу на міські ради міст районного значення чи міст обласного значення, ради об'єднаних територіальних громад); - розмежування повноважень сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів, районних та обласних рад, районних та обласних державних адміністрацій; - усунення дублювання повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів.
Збільшення власних фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування				
101. Проведення аналізу можливих варіантів зміни підходів до зарахування податку на доходи фізичних осіб – найманих працівників	Мінфін Мінрегіон ДПС всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	підготовлено аналітичний звіт із зазначенням переваг та ризиків кожного із можливих варіантів	I квартал 2022 р.	Виконано. За дорученням Голови Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики Д. Гетманцева в цьому Комітеті створено робочу групу із напрацювання єдиної концепції щодо порядку перерахування податку на доходи фізичних осіб до бюджетів. У рамках діяльності зазначеної робочої групи у Комітеті Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики за

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				участю представників Мінфіну напрацьовано проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення порядку нарахування, утримання та сплати (перерахування) податку на доходи фізичних осіб до бюджету» (реєстр. № 8122-1 від 25.10.2022), поданого народними депутатами України Діденко Ю. О., Гетманцевим Д. О., Аллахвердієвою І. В., Кінзбурською В. О., Марусяком О. Р., Южаніною Н. П. Мінфіном, відповідно до регламентних вимог, здійснюється супроводження законопроекту реєстр. № 8122-1 в комітетах Верховної Ради України.
102. Налагодження обміну інформацією між органами місцевого самоврядування та податковими органами	Мінфін ДПС всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	розроблено пропозиції та прийнято відповідні нормативно-правові акти, надано органам місцевого самоврядування можливість під час виконання ними посадових (службових) обов'язків використовувати податкову інформацію з інформаційно-	I квартал 2022 р.	Виконано. На виконання вимог Закону України від 30.11.2021 № 1914 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень» Мінфін видав наказ від 10.02.2022 № 59 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 23 листопада 2020 року № 723», який зареєстровано у Мін'юсті 28.02.2022 за № 259/37595. Зазначеним наказом затверджено Порядок надання контролюючими органами податкової звітності у розрізі платників податків (як юридичних так і

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
		телекомунікаційних систем та інших джерел ДПС		фізичних осіб) органам місцевого самоврядування. В межах договорів про надання послуг з супроводження, технічної підтримки та адаптації програмного забезпечення інформаційно – комунікаційної системи (далі – ІКС) «Електронний кабінет» від 05.08.2022 № 57 та адаптації програмного забезпечення ІКС «Податковий блок» від 24.11.2022 № 86 було реалізовано заявки щодо надання місцевим органам самоврядування звітності у розрізі джерел доходів та у розрізі платників податків засобами ІКС «Електронний кабінет» та через ІАС «LOGICA». В приватній частині Електронного кабінету реалізовано можливість подання запиту органу місцевого самоврядування на отримання інформації в розрізі платників податків та після його успішної обробки отримати наступну інформацію у розрізі платників податків (юридичних осіб та фізичних осіб) та у розрізі джерел доходів: - про суми нарахованих та сплачених податків та/або зборів, суми податкового боргу та надмірно сплачених до місцевих бюджетів податків та/або зборів; - про суми списаного податкового боргу платників податків;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- про суми розстрочених і відстрочених грошових зобов'язань та/або податкового боргу платників податків; - про суми наданих податкових пільг.
103. Формування ресурсної бази органів місцевого самоврядування відповідно до закріплених повноважень за принципом субсидіарності	Мінфін Мінрегіон інші центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України	IV квартал 2022 р.	Виконується. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.03.2024 № 270-р затверджено план заходів з реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2024-2027 роки, яким передбачено розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України законопроектів про внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів України щодо закріплення за органами місцевого самоврядування відповідного фінансового ресурсу для виконання повноважень. Строк виконання визначено протягом шести місяців з дня набрання чинності змінами до Конституції України щодо децентралізації влади. Загалом передумовою подальшого збільшення власних фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування має бути чітке розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, систематизація видів видатків та джерел їх здійснення у відповідності

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				до вимог Бюджетного кодексу України з дотриманням усіх принципів функціонування бюджетної системи України.
104. Розроблення підходів щодо проведення оцінки фінансової спроможності територіальних громад	Мінфін Мінрегіон місцеві держадміністрації всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	розроблено показники фінансової спроможності територіальних громад	I квартал 2022 р.	Виконано. Методику формування спроможних територіальних громад затверджено постановою Уряду від 08.04.2015 № 214 (у редакції постанови Уряду від 24.01.2020 № 34). Методику було актуалізовано відповідно до реформи адміністративно-територіального устрою України постановою Уряду від 16.02.2024 № 178. Мінрегіон за підтримки партнера – Координатора проектів ОБСЄ в Україні розробив та запустив Інформаційно-аналітичний портал спроможності територіальних громад, який дає змогу наразі за 15 показниками оцінити ситуацію у кожній громаді, орієнтуючись на конкретні демографічні, інфраструктурні, фінансові та інші дані. Портал містить карти та коротку інформацію про показники, використання яких максимально характеризують потенціал кожної територіальної громади, та набутий нею рівень розвитку. Інформаційно-аналітичний портал допоможе громадськості здійснювати моніторинг, аналіз та оцінку стану і

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				результатів роботи кожної громади за допомогою визначених показників. Також на виконання частини четвертої статті 24, частини другої статті 26 Закону України «Про засади державної регіональної політики» Мінінфраструктури розробило Порядок здійснення моніторингу державної регіональної політики та Порядок проведення оцінювання реалізації державної регіональної політики, були затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 15.03.2024 № 305. Законом України від 09.11.2023 № 3460-IX «Про Державний бюджет України на 2024 рік» змінено механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів на 2024 рік.
Удосконалення механізму фінансового забезпечення видаткових повноважень, які передаються державою на виконання органам місцевого самоврядування та місцевим органам виконавчої влади				
105. Удосконалення (перегляд) механізму бюджетного вирівнювання з урахуванням оновлених повноважень органів місцевого самоврядування	Мінфін інші центральної органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядуван	схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України	IV квартал 2022 р.	Виконується. Тимчасова окупація окремих територій та ведення бойових дій суттєво впливають на показники соціально-економічного розвитку територіальних громад, а відсутність сталої статистичної інформації та невизначеність у тривалості бойових дій та їх наслідків фактично унеможливили процес прогнозування показників дохідної та видаткової частин місцевих бюджетів.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	ня (за згодою)			У зв'язку з цим Законом України від 19.11.2024 № 4059-IX «Про Державний бюджет України на 2025 рік» змінено механізм горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів на 2025 рік, а саме горизонтальне вирівнювання здійснено з урахуванням положень статей 98, 99 Бюджетного кодексу України для: - обласних бюджетів окремо за очікуваними надходженнями у 2024 році податку на прибуток підприємств та за очікуваними надходженнями у 2024 році податку на доходи фізичних осіб; - для бюджетів місцевого самоврядування, крім бюджетів місцевого самоврядування тимчасово окупованих територій, бюджетів міст Києва та Севастополя і районів у містах, - за очікуваними надходженнями у 2024 році податку на доходи фізичних осіб. Для подальшого удосконалення механізму горизонтального вирівнювання та зменшення диспропорцій фінансової сталості громад основоположним має стати питання необхідності надання гарантованих державою суспільних послуг на території всієї держави. Планом заходів з реформування місцевого самоврядування та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				територіальної організації влади в Україні на 2024-2027 роки, затвердженим розпорядженням Кабінету Міністрів України від 26.03.2024 № 270-р, передбачено удосконалення механізму горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів. Строк виконання визначено протягом шести місяців після прийняття Закону України щодо розмежування повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів, органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади за принципом субсидіарності. Виконання заходу залежить від прийняття законопроектів щодо повноважень органів місцевого самоврядування.
106. Перегляд та затвердження оновлених соціальних стандартів і нормативів надання гарантованих державою послуг в описовому та вартісному вигляді за кожним з делегованих повноважень	МОН Мінсоцполітик и всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	прийнято нормативно-правовий акт	I квартал 2022 р.	Виконується. Унормовано процедури розроблення державних стандартів у сфері фізичної культури та спорту, актуалізовано соціальні нормативи у сфері культури шляхом внесення змін до Закону України «Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії» (закони України від 22.11.2023 № 3495-IX та від 12.01.2023 № 2868-IX). Наразі з метою комплексного перегляду системи соціального захисту населення та кодифікації

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				законодавства у цій сфері, перезавантаження системи соціальної підтримки, Мінсоцполітики спільно з командою проекту Ради Європи «Посилення соціального захисту в Україні» напрацьовується проект Соціального кодексу України, який включатиме, зокрема, оновлені норми щодо державних соціальних стандартів та державних соціальних гарантій.
107. Удосконалення підходів до фінансування проектів регіонального розвитку за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку	Мінрегіон Мінфін	визначено чіткі показники ефективності відповідної бюджетної програми	II квартал 2022 р.	Виконується. Змінами до Бюджетного кодексу України, внесеними Законом України від 15.02.2022 № 2042-IX, змінено підходи щодо розподілу і спрямування коштів державного фонду регіонального розвитку на реалізацію інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку. Законом України від 09.07.2022 № 2389-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засад державної регіональної політики та політики відновлення регіонів і територій» уточнено принципи державної підтримки регіонального розвитку і визначено напрями її спрямування. Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» встановлено, що у 2025 році кошти державного фонду регіонального розвитку спрямовуються на реалізацію публічних інвестиційних

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				проектів у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.
108. Запровадження системи бенчмаркінгу для місцевих бюджетів	Мінфін місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою) всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	розроблено методику бенчмаркінгу	IV квартал 2024 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Виконання заходу призупинено до завершення воєнного стану та стабілізації ситуації в країні.
Посилення фінансової прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування				
109. Проведення аналізу повноважень органів, уповноважених на здійснення контролю за дотриманням вимог бюджетного законодавства щодо місцевих бюджетів, у контексті реформи децентралізації	Мінфін Мінрегіон Держаудитслужба Рахункова палата (за згодою) місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	підготовлено аналітичний звіт та пропозиції щодо внесення необхідних змін до законодавства	III квартал 2022 р.	Виконано. Розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (реєстр. № 12245 від 25.11.2024), яким розширено повноваження Рахункової палати щодо здійснення контролю за надходженням та використанням усіх коштів місцевих бюджетів. Зазначений акт прийнято Верховною Радою України 16.01.2025. Законопроект спрямовано на забезпечення виконання:

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)			- зобов'язань України, визначених статтею 347 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16.09.2014 № 1678-VII; - з урахуванням глави 32 «Фінансовий контроль» Звіту Європейської Комісії про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2023 року (08.11.2023); - пункту 67 Меморандуму про економічну та фінансову політику від 04.10.2024, яким зокрема було передбачено наділення Рахункової палати повноваженнями здійснювати зовнішній аудит усіх державних коштів (включаючи кошти або бюджети органів місцевого самоврядування, державних підприємств та позабюджетних фондів). Крім того, з метою посилення прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування у 2024 році Програма «Прозорі міста» громадської організації «Transparency International Ukraine» сформулила «Рейтинг прозорості міст 2024», методологія оцінки якого включає, зокрема, блок «Бюджет і закупівлі».
110. Підготовка пропозицій щодо зміни повноважень	Мінфін Мінрегіон	розроблено та схвалено Кабінетом	II квартал 2023 р.	Виконано.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
органів, уповноважених на здійснення контролю за дотриманням вимог бюджетного законодавства щодо місцевих бюджетів в умовах бюджетної децентралізації, з урахуванням параметрів та структури відповідних місцевих бюджетів	Держаудитслужба Рахункова палата (за згодою) місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою) всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	Міністрів України законопроекти		Розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (реєстр. № 12245 від 25.11.2024), яким передбачено розширення повноважень Рахункової палати щодо здійснення контролю за надходженням та використанням усіх коштів місцевих бюджетів ²² .
III. ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕФЕКТИВНОГО ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ				
10. Система публічних закупівель				
Удосконалення порядку проведення моніторингу публічних закупівель та покращення доступу до відповідних джерел інформації				
111. Удосконалення процесу визначення автоматичних індикаторів ризиків на основі даних електронної системи закупівель та інших відкритих джерел інформації	Держаудитслужба Мінфін Мінекономіки	розроблено і видано відповідний наказ Мінфіну	IV квартал 2022 р.	Виконано. Держаудитслужбою спільно з Мінекономіки здійснювалася робота із удосконалення процесу визначення автоматичних індикаторів ризиків в рамках Проекту міжнародної технічної допомоги «Підтримка реформи публічних закупівель в Україні» та Проекту Світового банку, що

²² Зазначений закон прийнято Верховною Радою України 16.01.2025 (№ 4225-IX)

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				передбачає розробку конструктора для формування індикаторів ризику для української національної електронної системи закупівель Prozorro та моніторинг закупівель для відновлення в рамках Ініціативи прозорості інфраструктури (CoST). Розроблено конструктор індикаторів ризику, які будуть інтегровані в систему Prozorro та можуть бути налаштовані на конкретні потреби контролю / моніторингу закупівель під час загальнодержавної відбудови зруйнованої під час війни інфраструктури. Планується, що процедури закупівлі, які визнаються ризиковими, з огляду на розраховані індикатори, будуть публічно маркуватися як ризикові. Станом на 01.04.2024 ДП «Прозорро» розпочало роботи з технічного удосконалення Кабінету аудитора Держаудитслужби в електронній системі закупівель до якого будуть завантажені автоматичні індикаторів ризиків. Отже, розпочато тестування коректності спрацювання алгоритмів ризикіндикаторів на фактичних даних електронної системи закупівель Prozorro. Фактично за результатами неодноразових нарад з Мінекономіки та представниками громадськості, ДП «Прозорро» розроблено 11 ризик-

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				індикаторів, які за суттю є фільтрати відбору закупівель. Прийнято спільний наказ Мінфіну та Мінекономіки від 12.02.2024 № 66/3757 «Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель». На виконання п.5 зазначеного наказу Держаудитслужбою за результатами проведення експериментального тестування розроблено: Методику визначення автоматичних індикаторів ризиків; Перелік автоматичних індикаторів ризиків; Порядок застосування автоматичних індикаторів ризиків (затверджено наказом Мінфіну від 27.09.2024 № 476 (зі змінами від 04.10.2024 № 491).
112. Удосконалення електронної системи закупівель шляхом забезпечення переходу до електронної тендерної документації у форматі окремих полів в електронній системі закупівель	Мінекономіки Держаудитслу жба державне підприємство “Прозорро” (за згодою)	збільшено обсяг даних у машиночитуваному форматі в електронній системі закупівель	IV квартал 2024 р.	Виконано. Наразі реалізована можливість внесення частини інформації, що має міститися в тендерній документації, у вигляді окремих полів в електронній системі закупівель, а саме інформації щодо: замовника торгів (його місцезнаходження, контактні дані тощо); процедури закупівлі; предмета закупівлі; забезпечення тендерної пропозиції; мови тендерної пропозиції; строків подання та розкриття тендерної пропозиції; забезпечення виконання договору;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				критеріїв оцінки; умов оплати договору та джерела фінансування. Крім того, є можливість внесення інформації про підстави для відмови в участі у процедурі закупівлі (стаття 17 Закону України «Про публічні закупівлі») у вигляді окремих полів в електронній системі закупівель.
Удосконалення методологічних підходів щодо здійснення контролю у сфері публічних закупівель				
113. Розроблення методичних рекомендацій щодо здійснення контролю у сфері публічних закупівель, зокрема стандартизованих контрольних листів ("check-list"), з урахуванням кращої міжнародної практики	Держаудитслужба	розроблено та затверджено методичні рекомендації щодо здійснення державного фінансового контролю у сфері публічних закупівель	II квартал 2022 р.	Виконано. Розроблено та затверджено наказ Держаудитслужби від 30.06.2022 № 126 (зі змінами від 12.07.2022 № 137) про затвердження методичних рекомендацій щодо здійснення державного фінансового контролю у сфері публічних закупівель, зокрема «чек листів» моніторингу процедур закупівель.
11. Управління державними інвестиціями				
Стратегічне планування державних інвестицій на середньострокову перспективу				
114. Підготовка та затвердження середньострокового плану пріоритетних державних інвестицій з дотриманням таких принципів: виділення коштів для реалізації нових проектів лише після виділення достатнього обсягу ресурсів для ефективного	Мінекономіки Мінфін інші міністерства	запроваджено середньострокове планування державних інвестицій у рамках середньострокового бюджетного планування	щороку у III кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році). З метою виконання зобов'язань Уряду щодо управління публічними інвестиціями, визначених Меморандумом про економічну та фінансову політику між Україною та МВФ: - 22.12.2023 Урядом схвалено Дорожню карту реформування управління публічними інвестиціями;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
завершення реалізації портфеля раніше розпочатих і відібраних державних інвестиційних проектів; відбір проектів для фінансування або інших форм державної підтримки на основі економічного аналізу та повної інформації про майбутні вигоди та витрати на їх реалізацію				- 18.06.2024 розпорядженням Кабінету Міністрів України № 588-р затверджено План заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024 -2028 роки. Планом заходів передбачено, зокрема: розробку Мінфіном (разом з Мінекономіки та Мінінфраструктури) проектів законів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України та деяких законів України стосовно управління публічними інвестиціями в частині запровадження середньострокового планування публічних інвестицій на державному, регіональному та місцевому рівні у тісному зв'язку з бюджетним плануванням, включаючи середньостроковий план пріоритетних публічних інвестицій; окреме завдання (розділ) щодо удосконалення середньострокового бюджетного планування публічних інвестицій, оцінки різних аспектів фінансової сталості публічних інвестицій на всіх етапах інвестиційного циклу та посилення управління фінансовими ризиками державного та місцевих бюджетів, пов'язаними з публічними інвестиціями; 3) утворено Стратегічну інвестиційну раду (постанова Кабінету Міністрів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				України від 14.05.2024 № 549), до повноважень якої відноситься підготовка пропозицій щодо єдиного проектного портфеля здійснення публічних інвестицій та схвалення Середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій. 10.09.2024 Стратегічна інвестиційна рада схвалила Єдиний проектний портфель здійснення публічних інвестицій, який складається з 750 проектів та яким визначено пріоритетні галузі для фінансування з боку держави та міжнародних партнерів. Для підготовки рішення щодо єдиного проектного портфеля Урядом затверджено Порядок підготовки, подання, оцінки та визначення критеріїв пріоритезації концепцій публічних інвестиційних проектів на 2025 рік (постанова Кабінету Міністрів України від 09.08.2024 № 903). Відповідно до Дорожньої карти до повного законодавчого врегулювання нової системи управління публічними інвестиціями пропозиції щодо пріоритетних напрямів публічних інвестицій на середньострокову перспективу з визначенням відповідного фінансового ресурсу та критеріїв пріоритезації проектів передбачено у складі Бюджетної декларації на 2025–2027 роки,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 28.06.2024 № 751. Крім того, Мінфіном розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (реєстр. № 12245 від 25.11.2024), яким визначено нову термінологію щодо публічних інвестицій, джерела публічних інвестицій, питання запровадження середньострокового планування публічних інвестицій тощо. Зазначений акт прийнято Верховною Радою України 16.01.2025.
Гармонізація підходів до оцінки та відбору пропозицій щодо фінансування інвестиційних проектів				
115. Узагальнення та проведення аналізу базових даних про інвестиційні та експлуатаційні витрати на основі недавніх репрезентативних проектів	Мінекономіки Мінфін інші міністерства	визначено організаційний механізм проведення аналізу даних інвестиційних проектів, що фінансувалися за рахунок коштів державного бюджету, підготовлено і опубліковано відповідний аналітичний звіт	I квартал 2023 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. У рамках міжнародної технічної допомоги виконання заходу здійснюється за підтримки Світового банку в межах Проекту «Програма підтримки управління державними фінансами в Україні». Оскільки період реалізації Проекту продовжено на підставі Листа про внесення змін № 1 до Листа-угоди щодо Гранту № TF0B6630 до 11 червня 2025 року, строк виконання заходу доцільно перенести з урахуванням продовження терміну реалізації Проекту на II квартал 2025 року.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
Збільшення спроможності галузевих міністерств в управлінні державними інвестиціями				
116. Підвищення спроможності у сфері управління державними інвестиціями, зокрема щодо аналізу витрат і вигод ("cost benefit analysis")	головні розпорядники бюджетних коштів	розроблено пропозиції щодо навчальних програм та подано їх до НАДС	IV квартал 2022 р.	Виконано. У 2023 році НАДС узагальнило пропозиції головних розпорядників бюджетних коштів стосовно тематики програм підвищення кваліфікації з питань підвищення спроможності у сфері управління державними інвестиціями, зокрема щодо аналізу витрат і вигод («cost benefit analysis»), сформувало відповідний перелік тем програм підвищення кваліфікації державних службовців та надіслало його для врахування під час формування змісту відповідних програм підвищення кваліфікації державних службовців та подальшого проведення навчання до регіональних центрів підвищення кваліфікації (лист НАДС від 13.03.2023 № 25/08.01/22-23), Державного податкового університету (лист НАДС від 13.03.2023 № 1084/08.01-23), ДННУ «Академія фінансового управління» (лист НАДС від 14.03.2023 № 1088/08.01-23). У 2023 році НАДС забезпечено розроблення та погодження 10 загальних короткострокових програм підвищення кваліфікації, що охоплюють питання управління державними інвестиціями. У 2023 році у регіональних центрах підвищення кваліфікації та закладах освіти, які за результатами

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				конкурсного відбору визначені виконавцями державного замовлення НАДС на підвищення кваліфікації, пройшли навчання з питань управління державними інвестиціями 3126 осіб, з них: 1 705 державних службовців, 1421 посадова особа місцевого самоврядування. У 2024 році навчання з питань управління державними інвестиціями пройшли 2 876 особи, з них: 1 618 державних службовців, 1 258 посадових осіб місцевого самоврядування.
	НАДС Мінекономіки головні розпорядники бюджетних коштів	забезпечено проведення навчання з питань управління державними інвестиціями (за результатами зазначено чисельність державних службовців, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У 2024 році у регіональних центрах підвищення кваліфікації пройшли навчання з питань управління державними інвестиціями: - у I кварталі - 686 осіб, з них: 456 державних службовців, 230 посадових осіб місцевого самоврядування; - у II кварталі - 875 осіб, з них: 548 державних службовців, 327 посадових осіб місцевого самоврядування. - у III кварталі - 381 особа, з них: 214 державних службовців, 167 посадових осіб місцевого самоврядування. - у IV кварталі - 882 особи, з них: 348 державних службовців, 534 посадові особи місцевого самоврядування.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
Удосконалення порядку проведення моніторингу та підвищення прозорості реалізації проектів				
117. Запровадження централізованої системи моніторингу великомасштабних державних інвестиційних проектів на основі фінансових та інших кількісних показників для своєчасного виявлення проектів з високим ризиком виникнення проблем під час їх реалізації, вжиття заходів та проведення посиленого моніторингу, зокрема шляхом розроблення онлайн-інтерфейсів для подання звітної інформації	Мінекономіки	запроваджено централізовану систему моніторингу; створено інтегровану інформаційно-аналітичну систему	I квартал 2023 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. Захід виконується в рамках впровадження Проекту «Програма підтримки управління державними фінансами в Україні». Змінами, внесеними Листом про внесення змін № 1 до Листа-угоди про Грант № TF0B6630 Проекту між Україною та Міжнародним банком реконструкції та розвитку, передбачено: - продовження строку реалізації Проекту до 11.06.2025; - реструктуризацію компоненту щодо удосконалення системи управління державними інвестиціями шляхом долучення нових бенефіціарів – Мінфіну та Мінінфраструктури в рамках координації реалізації і моніторингу державних інвестицій та підтримки процесу управління змінами. Виконання цього заходу здійснюватиметься в рамках Плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.06.2024 № 588), зокрема у 2025 році передбачено створення IT-архітектури управління

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				публічними інвестиціями на основі оновленої методологічної бази.
118. Запровадження обов'язкової публікації головними розпорядниками бюджетних коштів висновків державної експертизи державних інвестиційних проектів	головні розпорядники бюджетних коштів	оприлюднено на офіційних веб-сайтах головних розпорядників бюджетних коштів висновки державної експертизи державних інвестиційних проектів	I квартал 2022 р.	Виконується. Виконання цього заходу здійснюватиметься в рамках Плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.06.2024 № 588).
119. Забезпечення обов'язкового оприлюднення результатів моніторингу стану розроблення (реалізації) державних інвестиційних проектів	Мінекономіки головні розпорядники бюджетних коштів	оприлюднено на офіційних веб-сайтах Мінекономіки та головних розпорядників бюджетних коштів результати моніторингу щодо стану розроблення (реалізації) державних інвестиційних проектів	щоквартал у	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу. З початком введення військового стану в Україні бюджетні призначення для реалізації державних інвестиційних проектів не виділялись, у зв'язку з чим засідань Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів з проведення моніторингу стану розроблення (реалізації) державних інвестиційних проектів не проводилося. Довідково: звіти до повномасштабного вторгнення оприлюднювались на офіційному вебсайті Мінекономіки у розділі Діяльність/Інвестиційна політика та міжнародне інвестиційне співробітництво/ Управління державними інвестиційними проектами/ Моніторинг стану

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				виконання та реалізації державних інвестиційних проектів.
Удосконалення підходів до управління інвестиційними проектами, що фінансуються з місцевих бюджетів				
120. Розроблення методичних рекомендацій щодо управління інвестиційними проектами, що фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів	Мінрегіон Мінекономіки Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)	розроблено методичні рекомендації та доведено до місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування	III квартал 2022 р.	Виконується. Виконання цього заходу здійснюється в рамках Плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.06.2024 № 588). Зокрема на 2025 рік передбачено захід з розроблення методичних рекомендацій щодо підготовки, скринінгу, пріоритезації, оцінки, відбору, виявлення ризиків, реалізації, моніторингу та оцінки ефективності публічних інвестиційних проектів на регіональному та місцевому рівні з чітким розподілом функцій між учасниками процесу.
12. Бухгалтерський облік у державному секторі				
Удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі				
121. Здійснення заходів у рамках Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року	Мінфін	надано регулярні звіти про стан здійснення заходів	IV квартал 2025 р.	Строк виконання не настав. Звіти про виконання Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі на період до 2025 року буде надіслано Кабінетові Міністрів України.
122. Розроблення і видання нормативно-правових актів щодо національних	Мінфін	видано відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2024 р.	Виконано. На основі МСБОДС 17 «Основні засоби» було розроблено зміни до НП(С)БОДС

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі				121 та затверджено наказ Мінфіну від 03.10.2022 № 312 «Про затвердження Змін до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 121 «Основні засоби», зареєстрований в Мін'юсті 18.10.2022 за № 1254/38590. Прийнято накази Мінфіну: - від 13.04.2023 № 189 «Про внесення зміни до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 102 «Консолідована фінансова звітність», зареєстрований в Мін'юсті 28.04.2023 за № 698/39754; - від 04.05.2023 № 230 «Про внесення зміни до наказу Міністерства фінансів України від 13 квітня 2023 року № 189», зареєстрований в Мін'юсті 08.05.2023 за № 767/39823; - від 09.06.2023 № 310 «Про затвердження Змін до деяких методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб'єктів державного сектору»; - від 30.03.2023 № 162 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів з бухгалтерського обліку в державному секторі», зареєстрований в Мін'юсті 17.04.2023 за №629/39685; - від 20.11.2023 № 650 «Про затвердження Змін до деяких

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				нормативно-правових актів з бухгалтерського обліку в державному секторі», зареєстрований в Мін'юсті 04.12.2023 за №2106/41162. У 2024 році прийнято зміни: - до Національних положень (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 129 "Інвестиційна нерухомість" та 122 "Нематеріальні активи" (накази Мінфіну від 08.07.2024 № 329 та від 11.07.2024 № 338); - до Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку нематеріальних активів суб'єктів державного сектору (наказ Мінфіну від 11.11.2024 № 573); - до типової форми фінансової звітності № 5-дс «Примітки до річної фінансової звітності» (наказ Мінфіну від 28.11.2024 № 610), зареєстрований в Міністерстві юстиції України від 09.12.2024 № 1876/43221; - до Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі та Порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі (наказ Мінфіну від 31.12.2024 № 678).
123. Забезпечення співпраці з Міжнародною федерацією бухгалтерів щодо перекладу міжнародних стандартів	Мінфін	забезпечено переклад міжнародних стандартів бухгалтерського	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). З метою реалізації заходів модернізації системи бухгалтерського обліку в державному секторі та подальшої узгодженості національних положень (стандартів)

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
IPSAS та відповідного оновлення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі		обліку в державному секторі IPSAS; забезпечено актуальність затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та їх відповідність міжнародним стандартам IPSAS		бухгалтерського обліку в державному секторі (НП(С)БОДС) з міжнародними стандартами бухгалтерського обліку для державного сектору (IPSAS) актуалізовано редакцію 60 % НП(С)БОДС (прогрес 10 %), що пов'язано зі змінами IPSAS. Укладено додаткові Угоди про дозвіл перекладати та публікувати матеріали, захищені авторським правом між Мінфіном України та Міжнародною федерацією бухгалтерів, згідно з якими отримано електронну версію оригінального тексту IPSAS 41 «Фінансові інструменти», IPSAS 42 «Соціальні виплати», IPSAS 43 «Оренда» та «Покращення» до IPSAS 2019, 2021, IPSAS 45 «Основні засоби», IPSAS 46 «Оцінка», IPSAS 47 «Дохід», IPSAS 48 «Витрати на передачу», IPSAS 49 «Пенсійні програми». Електронну версію оригінального тексту IPSAS та їх покращень перекладено на українську мову в рамках реалізації Проекту EU4PFM.
Удосконалення організаційних засад та якості виконання функцій бухгалтерських служб у державному секторі				
124. Розроблення програми навчання фахівців суб'єктів державного сектору з питань застосування національних положень (стандартів)	Мінфін	розроблено програму навчання	II квартал 2022 р.	Виконано. Розроблено спеціальну (сертифікатну) програму підвищення кваліфікації «Бухгалтерський облік в установах і організаціях державного сектору за національними стандартами» для державних

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
бухгалтерського обліку в державному секторі				службовців категорій Б і В, посадових осіб органів місцевого самоврядування (наказ Мініну від 09.11.2022 № 368.) Зазначену програму розміщено на вебпорталі управління знаннями у сфері професійного навчання «Портал управління знаннями». Підготовка навчальних матеріалів здійснювалась із залученням експертів проекту EU4PFM.
125. Здійснення заходів щодо навчання та підвищення кваліфікації працівників бюджетних установ та фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування з питань застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі	Мінфін Казначейство фонди загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування	проведено семінари, тренінги, онлайн-навчання з бухгалтерського обліку та складення фінансової звітності (за результатами зазначено чисельність працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). Для забезпечення систематичного задоволення потреб суб'єктів державного сектору в висококваліфікованих спеціалістах з бухгалтерського обліку відповідно до розробленої та запровадженої спеціальної (сертифікатної) програми підвищення кваліфікації «Бухгалтерський облік в установах і організаціях державного сектору за національними стандартами» проведено навчальні заходи, 649 осіб (з них у 2023 році 449 осіб та у 2024 році ще 200 осіб). По закінченню навчання слухачі отримали сертифікати. Навчальні заходи проводяться на постійній основі.
126. Формування концептуальних підходів щодо удосконалення організаційної структури бухгалтерських служб та	Мінфін Казначейство фонди загальнообов'язкового	розроблено нову організаційну структуру бухгалтерських служб суб'єктів	IV квартал 2024 р.	Виконується. В рамках проекту EU4PFM здійснено аналіз міжнародного і національного досвіду ведення бухгалтерського обліку та організаційних засад

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
системи оцінювання роботи головного бухгалтера суб'єкта державного сектору	державного соціального і пенсійного страхування	державного сектору та методичні рекомендації щодо проведення оцінки роботи головного бухгалтера суб'єкта державного сектору		ведення бухгалтерського обліку в державному секторі, переліку повноважень та кваліфікаційних вимог до працівників бухгалтерських служб. Так, експертами Проекту EU4PFM проведено огляд існуючих організаційних засад надання бухгалтерських послуг в державному секторі та проведено дослідження можливості практичного впровадження розроблених пропозицій щодо удосконалення організаційних засад ведення бухгалтерського обліку в державному секторі, кваліфікаційних вимог до бухгалтерів в організаціях державного сектору, положень щодо оцінювання головних бухгалтерів, за результатами якого підготовлено уточнений проект нової моделі організації бухгалтерських служб суб'єктів державного сектору з урахуванням змін у національному законодавстві щодо класифікації посад (грейдування) на основі кращого міжнародного досвіду. Мінфіном зареєстровані заявки на розробку проектів професійних стандартів «Бухгалтер бюджетної установи» та «Головний бухгалтер бюджетної установи», при розробці яких виконується аналіз діяльності за професією, який комбінує методологічні підходи, засновані на

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				функціональному аналізу, аналізу робочого місця, кола завдань, робочих процесів та середовища. Розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Типового положення про бухгалтерську службу бюджетної установи», який розглянуто та схвалено на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Мінфіні від 10.09.2024. Зазначений проект постанови погоджено в робочому порядку з Казначейством (лист від 06.12.2024 № 15-05-1-05/28135) та готується до подання на погодження з іншими заінтересованими органами в установленому законодавством порядку. Розроблено наказ Мінфіну від 06.04.2023 № 174 «Про внесення зміни до Порядку проведення оцінки виконання головним бухгалтером бюджетної установи своїх повноважень», зареєстрований в Мін'юсті 20.04.2023 за № 651/39707.
Підвищення якості інформації про загальний майновий стан і результати діяльності суб'єктів державного сектору та бюджетів				
127. Удосконалення методології консолідації фінансової звітності	Мінфін Казначейство головні розпорядники бюджетних коштів	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2023 р.	Виконано. У 2023 році прийнято наказ Мінфіну від 13.04.2022 № 189 «Про внесення зміни до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 102

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	фонди загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування			«Консолідована фінансова звітність», зареєстрований в Мін'юсті 28.04.2023 за № 698/39754. Казначейством за погодженням з Мінфіном розроблено та затверджено зміни до наказу Казначейства від 25.01.2019 № 28 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»: - від 17.04.2023 № 98 «Про внесення змін у додаток 1 до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»; - від 01.05.2023 № 109 «Про затвердження Змін у додатки 3 та 4 до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»; - від 18.07.2023 № 186 «Про внесення змін до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності».
128. Забезпечення оприлюднення інформації про загальний майновий стан і результати діяльності суб'єктів	Казначейство головні розпорядники бюджетних коштів	забезпечено консолідацію звітності операцій про виконання бюджетів,	щороку у II кварталі	Виконується. З метою удосконалення методології консолідації фінансової звітності прийнято наказ Мінфіну від 13.04.2022 № 189 «Про внесення зміни до

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
державного сектору та бюджетів	фонди загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування	розпорядників бюджетних коштів та фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування та її опублікування		Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 102 «Консолідована фінансова звітність», зареєстрований в Мін'юсті 28.04.2023 за № 698/39754. Казначейством за погодженням з Мінфіном розроблено та затверджено зміни до наказу Казначейства від 25.01.2019 № 28 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»: - від 17.04.2023 № 98 «Про внесення змін у додаток 1 до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»; - від 01.05.2023 № 109 «Про затвердження Змін у додатки 3 та 4 до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності»; - від 18.07.2023 № 186 «Про внесення змін до Методичних рекомендацій щодо формування органами Державної казначейської служби України форм фінансової звітності». Відповідно до Закону України від 15.03.2022 № 2134-IX «Про внесення змін до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				кодексу України та інших законодавчих актів України» норми частини п'ятої статті 28 Бюджетного кодексу України в умовах воєнного стану не застосовуються.
129. Розроблення формату розкриття ключових відмінностей між національними та міжнародними стандартами бухгалтерського обліку у державному секторі	Мінфін	забезпечено розкриття ключових відмінностей між національними та міжнародними стандартами бухгалтерського обліку у державному секторі	IV квартал 2025 р.	Строк виконання не настав.
Удосконалення порядку розкриття інформації про виконання державного і місцевих бюджетів у бухгалтерському обліку				
130. Удосконалення порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі з метою розкриття інформації про виконання державного і місцевих бюджетів	Мінфін Казначейство	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2023 р.	Виконано. Наказами Мінфіну від 30.03.2023 № 162 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів з бухгалтерського обліку в державному секторі», зареєстрованим в Мін'юсті 17.04.2023 за № 629/39685, та від 20.11.2023 № 650 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів з бухгалтерського обліку в державному секторі», зареєстрованим в Мін'юсті 04.12.2023 за № 2106/41162, внесено зміни до Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі, затвердженого наказом Мінфіну від 31.12.2013 № 1203 та зареєстрованого в

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Мін'юсті 25.01.2014 за №161/24938, та Порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі, затвердженого наказом Мінфіну від 29.12.2015 № 1219 та зареєстрованого в Мін'юсті 16.01.2016 за № 85/28215, в частині удосконалення відображення в бухгалтерському обліку окремих операцій з коштами державного та місцевих бюджетів, обліку інших довгострокових зобов'язань розпорядників бюджетних коштів (державних цільових фондів) передбачених законодавством.
13. Казначейське обслуговування бюджетних коштів				
Посилення інституційної спроможності Казначейства				
131. Розроблення плану дій щодо переходу Казначейства на функціонування у форматі єдиної юридичної особи, включаючи проведення аналізу, удосконалення робочих процесів та процедур, упровадження ефективної організаційної структури, визначення механізму делегування окремих повноважень керівникам територіальних органів	Казначейство Мінфін	прийнято відповідні нормативно-правові акти	IV квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із запровадженням воєнного стану Казначейство здійснює повноваження відповідно до Бюджетного кодексу України та Положення про Державну казначейську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.04.2015 № 215, та з урахуванням особливостей, визначених Порядком виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 № 590.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Постановами Уряду України від 27.02.2024 № 211, від 28.06.2024 № 766, від 06.08.2024 № 892 та від 21.04.2025 № 476 внесено зміни до вищезазначеного Порядку з урахуванням нових викликів воєнного стану. Враховуючи зазначене, виконання заходу потребує додаткового часу.
132. Забезпечення роботи Казначейства у форматі єдиної юридичної особи	Казначейство Мінфін	утворено єдину юридичну особу	IV квартал 2023 р.	Виконується. Виконання заходу залежить від виконання пункту 131 цього Плану заходів.
Удосконалення процедур казначейського обслуговування бюджетних коштів та відповідних форм звітності				
133. Удосконалення форм звітності про виконання місцевих бюджетів для забезпечення порівняння фактичних видатків із затвердженими	Мінфін Казначейство	приведено звіти Казначейства про виконання місцевих бюджетів за видатками у відповідність із формою згідно з додатком, затвердженим рішенням про місцеві бюджети	I квартал 2022 р.	Виконано. Наказом Мінфіну від 11.12.2023 № 685 затверджено форму бюджетної звітності «Звіт про виконання показників розподілу видатків місцевого бюджету». Звіти Казначейства про виконання місцевих бюджетів за видатками приведено у відповідність із формою згідно з додатком.
134. Забезпечення подальшої автоматизації розрахунково-касового обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів	Казначейство	забезпечено повне підключення розпорядників та одержувачів бюджетних коштів до системи дистанційного	IV квартал 2025 р.	Строк виконання не настав. Станом на 01.01.2025 до системи дистанційного обслуговування «Клієнт казначейства – Казначейство» (далі – СДО) фактично підключено 33 182 розпорядників та одержувачів коштів державного та місцевих

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
		обслуговування «Клієнт Казначейства – Казначейство» та переведення розрахунково-касового обслуговування в електронну форму; удосконалено (розширено) функціональні можливості системи дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства – Казначейство»		бюджетів, що становить 96,4 % від їх загальної кількості (34 433 установ). Крім того, станом на 01.01.2025 до СДО підключено 3 422 інших клієнтів Казначейства. Протягом 2024 року через СДО до органів Казначейства подано 65,4 млн електронних документів, що на 8,3 % більше, ніж за відповідний період минулого року (січень-грудень 2023 року – 60,4 млн електронних документів).
14. Система державного внутрішнього фінансового контролю				
Упровадження внутрішнього фінансового контролю, спрямованого на посилення відповідальності керівників бюджетних установ за управління і розвиток установи в цілому				
135. Інтеграція аспектів внутрішнього контролю у практичну діяльність розпорядників коштів державного бюджету	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади	проведено два практичних заходи з інтеграції аспектів внутрішнього контролю	IV квартал 2022 р.	Виконано. 1. Виконавцями в рамках реалізації заходу, зокрема, здійснено: - Мінфіном в рамках двостороннього співробітництва з Міністерством фінансів Королівства Нідерландів спільно з європейськими експертами реалізовано захід у ДСНС з інтеграції аспектів внутрішнього контролю, а саме щодо питань управління ризиками, за результатами якого направлено ДСНС звіт з відповідними пропозиціями (лист від 27.12.2022 № 33010-07-5/31343);

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- Мінфіном спільно з європейськими експертами проведено у ДСНС захід, спрямований на поглиблення розуміння і сприйняття аспектів внутрішнього контролю для їх інтеграції у практичній діяльності з урахуванням практики ЄС; - ДСНС проведено для своєї системи ряд навчальних та роз'яснювальних заходів за участі керівництва установи, зокрема з урахуванням інформації, отриманої у рамках заходів з удосконалення аспектів внутрішнього контролю, проведених Мінфіном (лист ДСНС від 06.01.2023 № 04-410/06); - Міненерго листом від 23.02.2022 № 26/1.6-18.5-3150 поінформувало Мінфін, зокрема, про виконання заходів з удосконалення системи внутрішнього контролю та стан виконання пункту 135 Плану заходів.
136. Упровадження навчальної програми з внутрішнього контролю для головних розпорядників коштів державного бюджету, центральних органів виконавчої влади, обласних та Київської міської держадміністрацій	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації інші головні	проведено навчання (за результатами зазначено кількість органів, працівники яких пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У рамках подальшої реалізації навчальної програми з фінансового управління і контролю проведено 6 навчальних заходів: - 2 вебіари з питань управління ризиками для представників різних рівнів посад із 100 державних органів (25 - 26.01.2024) та із 125 державних органів (21 - 22.08.2024); - 2 семінари з питань внутрішнього контролю для 34 державних установ

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	розпорядники коштів державного бюджету			(09-10.05.2024) та для 25 обласних та Київської міської державних адміністрацій (10 - 11.07.2024) - 1 навчання за спеціальною короткостроковою програмою підвищення кваліфікації за темою: «Основні засади організації та забезпечення внутрішнього контролю» для державних службовців категорій «Б» та «В», посадових осіб місцевого самоврядування (другої – сьомої категорій) (14-17.05.2024); - 1 конференцію на тему «Державний внутрішній фінансовий контроль: перспективи на майбутнє» (16.10.2024) для керівництва 120 державних органів.
137. Підготовка методичного посібника (вказівок) щодо практичного впровадження окремих аспектів системи внутрішнього контролю, включаючи управління ризиками, розпорядниками коштів державного бюджету	Мінфін	підготовлено і поширено відповідний посібник (вказівки)	I квартал 2022 р.	Виконано. З метою методичної допомоги щодо практичного впровадження окремих аспектів системи внутрішнього контролю підготовлено Методичний посібник щодо аспектів управління ризиками, як складової системи внутрішнього контролю у розпорядника бюджетних коштів, який 27.03.2022 розміщено на офіційному вебсайті Мінфіну для підвищення обізнаності у цій сфері. У посібнику висвітлено засади організації та здійснення розпорядниками коштів державного бюджету діяльності з управління ризиками (ідентифікація та оцінка

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				ризиків, підходи до визначення «ризикового апетиту», способи реагування на ризики, здійснення моніторингу, перегляду та документування управління ризиками тощо).
Посилення ефективності та незалежності внутрішнього аудиту				
138. Переорієнтація діяльності з внутрішнього аудиту на проведення системного аналізу та оцінки ефективності системи внутрішнього контролю, виконання завдань і функцій, планування і виконання бюджетних програм, якості надання адміністративних послуг, ступеня виконання і досягнення цілей	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації інші головні розпорядники коштів державного бюджету	збільшено на 10 відсотків частку проведення внутрішніх аудитів, спрямованих на системний аналіз та оцінку ефективності системи внутрішнього контролю, виконання завдань і функцій, планування і виконання бюджетних програм, якості надання адміністративних послуг, ступеня виконання і досягнення цілей	I квартал 2022 р.	Виконано. Більшість державних органів у 2024 році продовжували здійснювати заходи щодо подальшої зміни пріоритетів під час проведення внутрішніх аудитів та поступового збільшення кількості/частки внутрішніх аудитів щодо оцінки ефективності. Зокрема, у звітному періоді продовжувалась тенденція зростання частки планових внутрішніх аудитів з оцінки ефективності, яка за підсумками 2024 року склала 59,6 % від загальної кількості запланованих аудитів (порівняно з 51,3 %, 48 %, 40 %, 30 % та 18 % у 2023, 2022, 2021, 2020 та 2019 роках). Відповідно, порівняно з 2021 роком загалом державними органами забезпечено збільшення частки таких аудитів на понад 19,6 %.
139. Посилення контролю за реагуванням на рекомендації, надані за	центральні органи виконавчої влади	збільшено на 5 відсотків рівень впровадження державними	I квартал 2022 р.	Виконується. Відповідно до даних поданої до Мінфіну звітності про результати діяльності підрозділів внутрішнього

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
результатами внутрішніх аудитів	обласні та Київська міська держадміністрації інші головні розпорядники коштів державного бюджету	органами рекомендацій за результатами внутрішніх аудитів		аудиту за 2024 рік рівень впровадження наданих аудиторських рекомендацій (повністю або частково, без врахування рекомендацій, за якими не настав термін виконання) у 2024 році дещо знизився та в цілому по системі державних органів становив 86,4 % (порівняно з 88,9 % у 2023 році). Так, за результатами проведених аудиторських досліджень у звітному році загалом було надано майже 12,4 тис. рекомендацій, з яких повністю або частково виконано/впроваджено понад 8 тис. рекомендацій. Крім того, у 2024 році було виконано майже 2,8 тис. рекомендацій із наданих внутрішніми аудиторами у попередніх роках. Водночас залишилось не виконаними (у визначені строки) майже 1,3 тис. рекомендацій. За іншими аудиторськими рекомендаціями на момент подання звітності не настав термін виконання (майже 3,1 тис. рекомендацій). В окремих випадках невиконання аудиторських рекомендацій було зумовлене об'єктивними причинами (зокрема, розташування підприємств/установ в районах, наближених до активних бойових дій; втрата/знищення документів; реорганізація установ, у яких проводився аудит; зміни в структурі органів або зміна відповідальних

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				виконавців; передача установ/підприємств до сфери управління інших органів; недостатність фінансування для впровадження окремих заходів; необхідність додаткового часу на впровадження рекомендацій, зокрема розробку нормативних актів; здійснення претензійно-позовної роботи; передача матеріалів до правоохоронних органів). Водночас необхідним є посилення контролю за реагуванням на рекомендації, надані за результатами внутрішніх аудитів у низці державних органів.
140. Проведення навчальних заходів та підвищення кваліфікації внутрішніх аудиторів	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації інші головні розпорядники коштів державного бюджету	проведено навчання внутрішніх аудиторів (за результатами зазначено чисельність аудиторів, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). З метою подальшої реалізації Програми професійного розвитку внутрішніх аудиторів державного сектору проведено 14 навчальних заходів: - конференцію на тему «Державний внутрішній фінансовий контроль: перспективи на майбутнє» (28.02.2024) для 130 керівників підрозділів внутрішнього аудиту; - вебінар «Механізм проведення національної сертифікації внутрішніх аудиторів» (12.03.2024) для 135 керівників і працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів;

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				- навчання за Рекомендованою програмою підготовки для 115 внутрішніх аудиторів, які зареєструвалися для проходження сертифікації (02.04.2024 – 17.05.2024); - чотири навчальні заходи з ІТ аудиту для 116 працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів (26.06.2024, 11-15.07.2024, 05.09.2024 та 27.11.2024); - тренінг «Моделі для порівняння та аналіз даних», за участі 30 внутрішніх аудиторів (22-25.07.2024); - вебінар «Компетенції та навички внутрішнього аудиту щодо питань шахрайства» для 122 працівників підрозділів внутрішнього аудиту (30.07.2024 та 01.08.2024); - вебінар «Консультаційна роль внутрішнього аудиту» для 117 керівників підрозділів внутрішнього аудиту; - 4 навчальні заходи щодо нових Глобальних стандартів внутрішнього аудиту, участь в яких взяли понад 200 внутрішніх аудиторів (23.07.2024, 29.08.2024, 03.10.2024 та 12.12.2024).
141. Започаткування процесу добровільної та безоплатної національної сертифікації внутрішніх аудиторів державних органів	Мінфін	прийнято нормативно-правові акти	IV квартал 2022 р.	Виконано. З метою вдосконалення діяльності підрозділів внутрішнього аудиту, підвищення професійності внутрішніх аудиторів, а також враховуючи кращі європейські практики та рекомендації міжнародних експертів у цій сфері

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Кабінетом Міністрів України прийнято постанову «Про запровадження сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001» від 12.01.2022 № 12. Мінфіном для урегулювання механізму проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів прийнято наказ Міністерства фінансів України від 18.05.2022 «Про затвердження Порядку проведення сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту», зареєстрований у Мін'юсті 20.06.2022 за № 676/38012. З метою удосконалення механізму проведення сертифікації з урахуванням практики його застосування у 2024 році підготовлено та внесено зміни до зазначеного Порядку. У 2023 році здійснено організаційні заходи для запровадження сертифікації працівників підрозділів внутрішнього аудиту державних органів, у тому числі: розроблено тестові питання до кваліфікаційного іспиту, розроблено та проведено курс навчання за Рекомендованою програмою для підготовки внутрішніх аудиторів до сертифікації, організовано та проведено 8

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				кваліфікаційних іспитів для 143-х кандидатів на отримання сертифіката внутрішнього аудитора, за результатами яких 19 внутрішніх аудиторів успішно склали іспит та отримують сертифікат внутрішнього аудитора. У 2024 році продовжувалось практичне проведення національної сертифікації внутрішніх аудиторів з метою вдосконалення діяльності підрозділів внутрішнього аудиту, підвищення професійності внутрішніх аудиторів, а також враховуючи кращі європейські практики та рекомендації міжнародних експертів у цій сфері. Зокрема, у 2024 році проведено черговий етап сертифікації – для 115 внутрішніх аудиторів організовано навчальний курс та проведено 12 кваліфікаційних іспитів, за результатами яких 33 внутрішніх аудитори успішно їх склали та отримали сертифікат внутрішнього аудитора.
142. Проведення оцінок функціонування системи внутрішнього аудиту (зовнішніх оцінок якості внутрішнього аудиту) міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади Рада міністрів Автономної Республіки	проведено не менше 20 зовнішніх оцінок якості внутрішнього аудиту	IV квартал 2025 р.	Строк виконання не настав. У 2022–2023 роках завершено 8 зовнішніх оцінок якості внутрішнього аудиту (у Держекоінспекції, Держекспортконтролю, Держлікслужбі, Укртрансбезпеки, НСЗУ, МКІП, Держмитслужбі та Українському інституті національної пам'яті) та надано відповідні

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських держадміністрацій, інших головних розпорядників коштів державного бюджету з метою надання рекомендацій щодо удосконалення системи внутрішнього аудиту	Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські держадміністрації інші головні розпорядники коштів державного бюджету			рекомендації державним органам щодо удосконалення систем внутрішнього аудиту. Упродовж 2024 року завершено 4 зовнішніх оцінки якості внутрішнього аудиту (в ДСА України, Мінреінтеграції, Національній комісії зі стандартів державної мови та НАН України) та надано відповідні рекомендації державним органам щодо удосконалення систем внутрішнього аудиту. Окрім того, завершується зовнішня оцінка якості внутрішнього аудиту в Мінсоцполітики (зокрема, проведено вивчення документів та інформації безпосередньо в установі, опитування посадових осіб, готується проект звіту з рекомендаціями щодо удосконалення системи внутрішнього аудиту), а також організовано проведення такої оцінки в НКРЕКП (направлено запит про надання документів та інформації для дослідження). Також за підтримки Спеціального радника Міністра оборони України з питань оборони від Великої Британії, представництвом Міжнародної мережі незалежних фірм KPMG протягом березня – травня 2024 року проведена зовнішня оцінка якості функції внутрішнього аудиту Міністерства

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				оборони України (лист Міноборони від 13.06.2024 № 220/8310).
143. Інформування Кабінету Міністрів України про стан функціонування державного внутрішнього фінансового контролю та внутрішнього аудиту за результатами аналізу звітної інформації державних органів	Мінфін	надано Кабінету Міністрів України пропозиції щодо удосконалення функціонування систем внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту	щороку у II кварталі	Виконується (Виконано у 2024 році в частині інформування за звітний 2023 рік). У 2024 році Мінфіном проведено аналіз стану функціонування внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в державних органах (міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади, обласних та Київській міській державних (військових) адміністраціях, інших головних розпорядників коштів державного бюджету) у 2023 році. Зокрема, проаналізовано отримані від 125 державних органів звіти про стан організації та здійснення внутрішнього контролю у розрізі елементів, а також звіти (або інформацію) про результати діяльності підрозділів внутрішнього аудиту. За результатами проведеного аналізу підготовлено інформацію щодо стану функціонування державного внутрішнього фінансового контролю за 2023 рік із пропозиціями щодо належної організації та здійснення внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту. Відповідну інформацію та пропозиції направлено Кабінету Міністрів України листом від 29.03.2024 № 33030-07-3/10727.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				За результатами розгляду вказаного листа Мінфіну Урядом надано доручення державним органам забезпечити належну організацію та здійснення внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту, вжити заходи до усунення виявлених недоліків та їх недопущення у подальшому (доручення від 12.04.2024 № 10305/1/1-24). Також у подальшому Мінфіном здійснено відстеження стану виконання державними органами вищевказаного доручення Кабінету Міністрів України та підготовлено інформацію про вжиття державними органами заходів щодо належної організації і здійснення внутрішнього аудиту (направлено державним органам листом Мінфіну від 12.08.2024 № 33030-07-5/23698 та звернуто їх увагу на необхідність виконання доручення № 10305/1/1-24 у повному обсязі та вжиття додаткових заходів для забезпечення належної організації і здійснення внутрішнього аудиту).
144. Посилення організаційної та функціональної незалежності підрозділів внутрішнього аудиту та інформування Мінфіну про вжиті заходи	центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська	утворено організаційно та функціонально незалежні підрозділи внутрішнього аудиту	щороку у I кварталі	Виконується. Упродовж минулого року державні органи продовжували вживати заходи для усунення існуючих невідповідностей та приведення організації діяльності з внутрішнього аудиту до встановлених вимог, що

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	держадміністрації інші головні розпорядники коштів державного бюджету			дозволило посилити організаційну та функціональну незалежність підрозділів внутрішнього аудиту. За даними звітності в системі більшості державних органів забезпечено організаційну незалежність підрозділів внутрішнього аудиту, зокрема самостійний статус підрозділу та його підпорядкування і підзвітність безпосередньо керівнику органу/установи: організаційно незалежними є 96,5 % (463 із 480) підрозділів внутрішнього аудиту. При цьому, кількість випадків недотримання вимог щодо організаційної незалежності підрозділів внутрішнього аудиту продовжує зменшуватись порівняно з попередніми роками. У системі більшості державних органів (84 органи, або 67,2 %) забезпечено також функціональну незалежність діяльності з внутрішнього аудиту, зокрема не допускалися випадки покладання на відповідні підрозділи непритаманних функцій або участі їх у контрольних заходах, не пов'язаних зі здійсненням внутрішнього аудиту (без врахування 10 органів, у яких діяльність з внутрішнього аудиту в 2024 році не здійснювалась через вакантність посад аудиторів або якими інформацію не надано).

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Кількість державних органів, у системі яких було допущено порушення встановлених вимог щодо функціональної незалежності діяльності з внутрішнього аудиту, порівняно з попереднім роком також зменшилась. Проте, такі випадки (факти покладання на підрозділи внутрішнього аудиту непритаманних функцій та/або їх участі у контрольних заходах, не пов'язаних зі здійсненням внутрішнього аудиту) мали місце в системі 31 державного органу (або 24,8 %). В окремих випадках залучення внутрішніх аудиторів до виконання завдань, безпосередньо не пов'язаних з внутрішнім аудитом, було зумовлене необхідністю оперативного вирішення окремих питань щодо діяльності органів в умовах правового режиму воєнного стану.
145. Запровадження діяльності аудиторських комітетів у міністерствах	міністерства	утворено аудиторські комітети (визначено склад та затверджено положення), які не рідше ніж два рази на рік проводять засідання	I квартал 2023 р.	Виконується. У звітному періоді продовжувалась робота щодо впровадження в практику державних органів (зокрема, міністерств) діяльності аудиторських комітетів, в тому числі як інструменту для сприяння незалежності підрозділів внутрішнього аудиту та удосконаленню діяльності з внутрішнього аудиту.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Зокрема, за даними звітності аудиторські комітети утворено в 16 державних органах – Міноборони, Мінрозвитку, МОЗ, МОН, Мінекономіки, Мінветеранів, Мінфіні, Мін'юсті, Міннац'єдності, Мінмолодьспорту, Мінагрополітики, ДСНС, Агентстві відновлення, Пенсійному фонді, Державіаслужбі та Сумській ОДА. У більшості вказаних державних органів здійснювалось практичне функціонування аудиторських комітетів, зокрема проводились засідання аудиторських комітетів, на яких розглядались питання діяльності з внутрішнього аудиту. Також в окремих державних органах робота у відповідному напрямі щодо створення аудиторських комітетів тривала.
Підвищення інституційної спроможності центрального підрозділу з гармонізації Мінфіну				
146. Проведення навчальних заходів для центрального підрозділу з гармонізації Мінфіну з питань державного внутрішнього фінансового контролю, а також робочих зустрічей з міжнародними експертами	Мінфін	проведено навчання працівників центрального підрозділу з гармонізації Мінфіну (за результатами зазначено чисельності працівників, які пройшли навчання)	постійно	Виконується (Виконано у 2024 році). У звітному періоді вжито заходів для подальшого підвищення інституційної спроможності Центрального підрозділу гармонізації. Зокрема, проведено низку робочих зустрічей працівників Департаменту гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю Мінфіну (далі – Департамент) щодо подальшого розвитку державного внутрішнього фінансового контролю в Україні із представниками Національної

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				академії фінансів та економіки Мінфіну Королівства Нідерландів, експертами Проекту EU4PFM, експертами ТОВ «Делойт Консалтинг» у рамках проекту «Підтримка державних видатків для забезпечення спроможностей до стійкого державного управління в Україні» (PEACE) і проекту міжнародної технічної допомоги SOERA на замовлення Агентства США з міжнародного розвитку (USAID), проектною групою агентства «Експертизи Франції» (Expertise France) та представниками Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР). Також всі представники Департаменту постійно підвищують свою кваліфікацію шляхом участі у засіданнях Практикуючого співтовариства з внутрішнього аудиту РЕМ РAL ІАСОР, різних навчальних заходах. Зокрема з питань: узгодження стратегічного та бюджетного планування; управління ризиками; запобігання та виявлення шахрайства та корупції; змін до Міжнародних стандартів внутрішнього аудиту; покращення взаємодії внутрішнього і зовнішнього аудитів, діяльності аудиторських комітетів, впровадження системи сертифікації внутрішніх аудиторів, цифровізації, державного

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				внутрішнього фінансового контролю, державного фінансового контролю та аудиту, євроінтеграції тощо.
147. Започаткування автоматизації процесів у сфері внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту шляхом створення інтерактивного порталу з питань державного внутрішнього фінансового контролю	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації інші головні розпорядники коштів державного бюджету	розроблено технічне завдання для створення інтерактивного порталу з питань державного внутрішнього фінансового контролю (в тому числі щодо дистанційного навчання, тестування, інформаційно-аналітичного супроводу діяльності)	I квартал 2022 р.	Виконується. Створення інтерактивного порталу з питань державного внутрішнього фінансового контролю (далі – ДВФК) здійснюється в рамках роботи Проекту EU4PFM. Упродовж 2024 року Департаментом проведено низку робочих зустрічей з експертами проекту EU4PFM, які здійснюють розробку функціональних та нефункціональних/технічних вимог для специфікацій IT-рішення для ДВФК порталу. Робота з підготовки специфікацій для IT-рішення триває.
148. Введення в тестову експлуатацію інтерактивного порталу з питань державного внутрішнього фінансового контролю з поступовим введенням відповідних модулів	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади обласні та Київська міська держадміністрації інші головні розпорядники коштів	введено в тестову експлуатацію інтерактивний портал	IV квартал 2023 р.	Виконується. Створення інтерактивного порталу з питань державного внутрішнього фінансового контролю здійснюється в рамках роботи Проекту EU4PFM. Упродовж 2024 року Департаментом проведено низку робочих зустрічей з експертами Проекту EU4PFM, які здійснюють розробку функціональних та нефункціональних/технічних вимог для специфікацій IT-рішення для ДВФК порталу. Робота з підготовки специфікацій для IT-рішення триває.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	державного бюджету			
15. Державний фінансовий контроль				
Посилення державного фінансового контролю у найбільш ризикових сферах				
149. Удосконалення методологічних засад ризик-орієнтованого відбору об'єктів контролю для проведення заходів державного фінансового контролю	Держаудитслужба	розроблено методичні рекомендації	IV квартал 2022 р.	Виконано. Наказом Держаудитслужби від 12.12.2023 № 355 затверджено Порядок визначення індикаторів ризиків для формування ризик-орієнтованих підходів планування заходів державного фінансового контролю Держаудитслужбою, її міжрегіональними територіальними органами, який визначає процедуру визначення індикаторів ризиків, їх оцінки, тестування, затвердження, перегляду та впровадження в інтегрованій автоматизованій системі підтримки прийняття рішень органу державного фінансового контролю «е-аудитор» (далі – ІАСПР «е-аудитор») для планування та подальшого проведення Держаудитслужбою, її міжрегіональними територіальними органами планових виїзних ревізій та державних фінансових аудитів.
150. Удосконалення порядку проведення інспектування органами Держаудитслужби з урахуванням успішних міжнародних практик	Мінфін Держаудитслужба Мінекономіки ДРС	прийнято відповідний нормативно-правовий акт	II квартал 2022 р.	Виконано. Затверджена постанова Уряду від 08.10.2022 № 1123 «Про внесення змін до Порядку проведення інспектування Державною аудиторською службою, її

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				міжрегіональними територіальними органами».
Забезпечення ефективної міжвідомчої взаємодії в рамках здійснення фінансового контролю				
151. Налагодження ефективної співпраці з Рахунковою палатою з метою обміну інформацією щодо ризиків (ризикових операцій) у діяльності підконтрольних установ, узгодження комунікації під час процесів планування, обміну інформацією щодо кращих практик здійснення контрольних заходів	Держаудитслужба Рахункова палата (за згодою)	укладено угоду про співпрацю/взаємодію з Рахунковою палатою	IV квартал 2022 р.	Виконується. Упродовж звітного періоду представники Держаудитслужби взяли участь у низці круглих столів, організованих Рахунковою палатою в межах проекту міжнародної технічної допомоги Європейського Союзу «Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів», одним із завдань якого є підтримка налагодження співпраці між внутрішнім та зовнішнім аудитами, органами державного фінансового контролю. На цих заходах досягнуто розуміння щодо потреби налагодження співпраці між державними органами для забезпечення ефективності та результативності державного фінансового контролю на всіх рівнях. Робота щодо підготовки проекту Угоди про співпрацю триває. В рамках Робочої групи з опрацювання законопроектів щодо реформування Рахункової палати, створеної Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету, опрацьовуються питання стосовно розмежування повноважень Рахункової палати та Державної аудиторської служби України для уникнення дублювання

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				функцій цих державних органів, а також уточнення ролі Держаудитслужби, у тому числі, щодо подальшого реалізації заходів державного фінансового контролю у вигляді аудиту.
Посилення інституційної спроможності органів Держаудитслужби на центральному, регіональному та місцевому рівні				
152. Удосконалення організаційних та методичних засад здійснення державного фінансового контролю за ресурсами місцевих бюджетів	Держаудитслужба	розроблено методичні рекомендації	I квартал 2023 р.	Виконано. З метою удосконалення організаційних та методичних засад здійснення державного фінансового контролю за ресурсами місцевих бюджетів наказом Держаудитслужби від 29.12.2022 № 317 затверджено Методичні рекомендації із проведення Державною аудиторською службою України, її міжрегіональними територіальними органами деяких державних фінансових аудитів, якими, зокрема, врегульовані питання здійснення державного фінансового аудиту місцевих бюджетів.
153. Розроблення якісного методологічного забезпечення процесу державного фінансового аудиту за його видами з урахуванням кращих міжнародних практик, включаючи відповідні стандартизовані	Держаудитслужба	затверджено методичні рекомендації	IV квартал 2022 р.	Виконано. Наказом Держаудитслужби від 29.12.2022 № 317 затверджено Методичні рекомендації із проведення Державною аудиторською службою України, її міжрегіональними територіальними органами деяких державних фінансових аудитів, які застосовуються під час проведення державного фінансового аудиту

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
контрольні листи ("check list")				виконання бюджетних програм, державного фінансового аудиту державних (регіональних) цільових програм, державного фінансового аудиту місцевих бюджетів, державного фінансового аудиту діяльності суб'єктів господарювання, державного фінансового аудиту Пенсійного фонду України, фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування. Також наказом Держаудитслужби від 30.09.2022 № 233 затверджено Методичні рекомендації про проведення Державною аудиторською службою, її міжрегіональними територіальними органами державного фінансового аудиту використання інформаційних технологій, якими, зокрема, затверджені примірні питання «чек-листи» для дослідження дотримання ISO/IEC 27001 «Інформаційні технології. Методи захисту. Системи управління інформаційною безпекою. Вимоги» та інших документів щодо інформаційної безпеки, контрольний список «Форми для поглибленого дослідження ІТ-середовища та ІТ-систем», примірний перелік питань «чек-лист» для перевірки умов придбання (розробки) програмного забезпечення.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
16. Незалежний зовнішній фінансовий контроль (аудит)				
Максимальне наближення методології та практики проведення аудитів до стандартів INTOSAI				
154. Упровадження аудиту відповідності як одного з видів зовнішнього аудиту, визначених стандартами INTOSAI	Рахункова палата (за згодою)	проведено всі три види зовнішнього аудиту, визначені стандартами INTOSAI; розроблено навчальні матеріали та проведено навчання щодо здійснення аудиту відповідності для посадових осіб Рахункової палати	IV квартал 2022 р.	Виконано. У 2023-2024 роках Рахунковою палатою відповідно до Міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI) проведено усі три види зовнішнього аудиту: 2023 рік - 27 аудитів ефективності, 9 фінансових аудитів, 1 аудит відповідності, 2024 рік - 17 аудитів ефективності, 5 фінансових аудитів, 15 аудитів відповідності. Так, згідно з Методологією проведення аудиту відповідності, затвердженою рішенням Рахункової палати від 06.06.2023 № 12-3, Рахунковою палатою у 2023 році проведено аудит відповідності функціонування системи здійснення державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві, звіт за результатами якого затверджено рішенням Рахункової палати від 21.11.2023 № 27-3. З метою надання допомоги з імплементації ISSAI в діяльність Рахункової палати та отримання посадовими особами апарату Рахункової палати знань та практичних навичок проведення аудитів відповідності експертами проекту міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				«Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів» протягом 2023 – 2024 років проведено 25 тренінгів «Навчання аудиторів аудиту відповідності». Програма тренінгу охоплювала всі етапи проведення аудиту відповідності: планування, виконання аудиту, звітування за результатами аудиту та контроль виконання рекомендацій. Загалом в навчанні взяли участь 481 працівників Рахункової палати.
155. Зміцнення інституційної спроможності Рахункової палати для запровадження фінансового аудиту консолідованої фінансової звітності	Рахункова палата (за згодою)	підготовлено методичні рекомендації щодо здійснення фінансового аудиту консолідованої фінансової звітності	IV квартал 2023 р.	Виконано. Рішенням Рахункової палати від 22.12.2022 № 27-4 затверджено Методичний посібник з питань фінансового аудиту та Порядок здійснення Рахунковою палатою фінансового аудиту, що відповідають вимогам міжнародних стандартів вищих органів аудиту (ISSAI). За новою методологією у 2023 році завершено проведення фінансового аудиту проекту «Програма прискорення приватних інвестицій у сільське господарство», звіт за результатами якого розглянуто у II кварталі 2023 року. Робочою групою, створеною наказом Голови Рахункової палати від 23.12.2022 № 64В, разом з експертами проекту міжнародної технічної допомоги

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				«Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів» розроблено Алгоритм здійснення Рахунковою палатою фінансового аудиту консолідованої фінансової та зведеної бюджетної звітності, який згідно з рішенням Рахункової палати від 26.09.2023 № 19-4 став частиною третьою Методології проведення фінансового аудиту. Цей алгоритм охоплює проведення Рахунковою палатою двох типів фінансового аудиту, а саме фінансового аудиту загальної консолідованої звітності та бюджетної звітності про виконання Державного бюджету України та фінансового аудиту консолідованої фінансової та зведеної бюджетної звітності головного розпорядника коштів державного бюджету.
Посилення консультативної (експертної) ролі Рахункової палати як вищого органу аудиту в Україні				
156. Запровадження механізму розгляду комітетами Верховної Ради України всіх звітів за результатами аудитів Рахункової палати та вжиття ними необхідних заходів для здійснення парламентського контролю	Рахункова палата (за згодою)	розроблено та внесено до Верховної Ради України пропозиції щодо посилення контрольної функції Верховної Ради України та її комітетів для підвищення рівня реалізації рекомендацій Рахункової палати	IV квартал 2024 р.	Виконано. Законом України від 30.10.2024 № 4042-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Рахункову палату» та деяких інших законодавчих актів» внесено зміни до Закону України «Про комітети Верховної Ради України», зокрема до статті 31 цього закону, у якій визначено чіткий механізм взаємодії між комітетами Верховної Ради України та Рахунковою палатою.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				Відповідно до цих змін профільні комітети обов'язково розглядають на своїх засіданнях рішення Рахункової палати за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), якщо Рахунковою палатою рекомендовано розгляд таких рішень, а також інформацію Рахункової палати про неналежне виконання або невиконання наданих нею рекомендацій (пропозицій) за результатами здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту). Участь Рахункової палати у реалізації Верховною Радою України повноважень парламентського контролю, зокрема правову рамку цих відносин, вплив оновленої законодавчої бази на взаємодію між інституціями, а також особливості звітування Рахункової палати за результатами здійснених контрольних заходів обговорили 16.12.2024 на координаційній онлайн-зустрічі Рахункової палати з комітетами Верховної Ради України, організованій за сприяння Програми USAID «РАДА: наступне покоління» Рахунковою палатою розпочато розробку Порядку взаємодії Рахункової палати з Верховною Радою України та іншими органами державної влади.

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
IV. ПІДВИЩЕННЯ РІВНЯ ПРОЗОРОСТІ ТА ПІДЗВІТНОСТІ В УПРАВЛІННІ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ				
17. Прозорість бюджету та участь громадян у бюджетному процесі				
Забезпечення відповідності міжнародним стандартам щодо прозорості бюджету				
157. Проведення аналізу результатів чергового оцінювання Open Budget Index та розроблення пропозицій щодо підвищення рейтингу України	Мінфін Рахункова палата (за згодою)	забезпечення отримання у 2023 році Україною не менше 65 балів в рейтингу Open Budget Index	IV квартал 2024 р.	Виконується. У зв'язку із введенням воєнного стану в Україні виконання заходу до очікуваного результату потребуватиме додаткового часу. Україна продовжує співпрацю із International Budget Partnership (IBP) щодо участі України в оцінюванні відкритості бюджету Open Budget Index (OBI). За результатами оприлюдненого у травні 2024 року рейтингу OBI – 2023 Україна отримала 38 балів зі 100 можливих, що не відповідає очікуваному результату виконання заходу. Оголошення воєнного стану та введені законодавчі обмеження на оприлюднення набору бюджетної інформації у 2022 році (базовий рік для оцінювання доступу громадськості до своєчасної, повної та якісної інформації про бюджет) обумовили 79-те місце України у рейтингу OBI – 2023 на противагу 23-му місцю у рейтингу OBI – 2021 (зі 65 балами). У розміщеному на сайті IBP спеціальному оголошенні зазначено, що поточна оцінка рівня прозорості бюджету для України носить більше

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				статистичний характер, ніж відображає актуальний прогрес України в рейтингу відкритості бюджету ОВІ через триваюче повномасштабне вторгнення російської федерації (https://internationalbudget.org/a-note-on-ukraines-performance-on-the-open-budget-survey). Виконання заходу до очікуваного результату та відновлення позицій України у наступних переглядах рейтингу ОВІ буде продовжено після завершення або скасування дії воєнного стану.
158. Проведення Міжнародним валютним фондом оцінки фінансової прозорості	Мінфін	проведено оцінку та отримано звіт	IV квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку із воєнним станом виконання заходу потребує додаткового часу.
159. Забезпечення публікації у машинозчитуваному форматі паспортів бюджетних програм головних розпорядників бюджетних коштів та звітів про їх виконання	Мінфін головні розпорядники бюджетних коштів	забезпечено публікацію у машинозчитуваному форматі паспортів бюджетних програм головних розпорядників бюджетних коштів та звітів про їх виконання	IV квартал 2022 р.	Виконується. Верховна Рада України прийняла Закон України від 15.12.2020 № 1081-ІХ «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», яким внесено зміни до статті 28 Бюджетного кодексу України в частині оприлюднення місцевими державними адміністраціями, виконавчими органами відповідних місцевих рад на своїх офіційних сайтах або в інший спосіб відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» прогнозу місцевого бюджету, проекту рішення про місцевий бюджет,

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				рішення про місцевий бюджет, інформації про виконання місцевого бюджету. Також, змінами передбачено терміни оприлюднення зазначеної інформації. Норми щодо оприлюднення бюджетних запитів та паспортів бюджетних програм головними розпорядниками коштів місцевого бюджету визначені статтею 28 Кодексу ще у 2018 році. З цією метою Мінфіном розроблено можливість оприлюднення бюджетних документів, які завантажені в ІАС «LOGICA» на офіційному державному порталі «Бюджет для громадян» (https://openbudget.gov.ua), який призначений для інформування громадськості про основні цілі, завдання та пріоритетні напрями бюджетної політики України. Зазначена можливість оприлюднення доступна з 01.01.2022 року для усіх учасників бюджетного процесу, які використовують програмне забезпечення, що взаємодіє через відкритий програмний API-інтерфейс з ІАС «LOGICA». Забезпечено побудову нової інформаційної системи планування та моніторингу виконання державного бюджету, яка передбачає можливість формування бюджетних документів у

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				машинозчитуваному форматі для їх подальшого оприлюднення головними розпорядниками коштів державного бюджету. Вона складається з двох підсистем: ІТ-системи «Державний бюджет – Мінфін», яка впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію наказом Мінфіну від 16.01.2025 № 21, та автоматизованої інформаційної системи онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (АІС «ГРК-ВЕБ»), яка впроваджена в дослідно-промислову експлуатацію наказом Мінфіну від 28.05.2024 № 266.
160. Підвищення рівня поінформованості суспільства щодо функціонування Державного веб-порталу бюджету для громадян	Мінфін	розроблено комунікаційну стратегію	II квартал 2022 р.	Виконано. Комунікаційну стратегію для проектів Державної Установи «Відкриті публічні фінанси» розроблено за підтримки Уряду Німеччини через проект «Ефективне управління державними фінансами III», що реалізується Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ). В рамках проекту (програми) міжнародної технічної допомоги Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) ГмбХ GIZ в Україні «Ефективне управління державними фінансами III» спільно з державною установою «Відкриті публічні фінанси», як реципієнтом

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				зазначеної програми міжнародної технічної допомоги та технічним адміністратором Державного веб-порталу бюджету для громадян забезпечено створення п'яти промоційних відеороликів про платформу E-Data, в тому числі про портал openbudget.gov.ua. Забезпечено розробку контенту з дизайном малюнків для просування платформи E-Data та її порталів в соціальних мережах та ЗМІ.
	Мінфін	збільшено кількість користувачів Державного веб-порталу бюджету для громадян	IV квартал 2022 р.	Виконано. Кількість користувачів Державного вебпорталу бюджету для громадян у 2023 році становила 31,3 тис., у 2024 році - 54 тис. У звітному періоді кількість користувачів збільшилась на 72,5 %.
161. Підвищення компетентності користувачів Державного веб-порталу бюджету для громадян	Мінфін	розроблено навчальні матеріали та проведено навчання	IV квартал 2023 р.	Виконано. Державною установою «Відкриті публічні фінанси» оновлено та доповнено Інструкції для користувачів з використання порталів openbudget.gov.ua, spending.gov.ua, proifi.gov.ua. Проведено більше 10 публічних онлайн-заходів та онлайн-тренінгів для підвищення обізнаності про платформу E-Data. Розроблено онлайн курс з навчання, який розміщено на платформі Prometheus: «E-Data: Можливості та ефективний

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				контроль за публічними фінансами». Розміщено посилання та здійснюється регулярне нагадування про курс шляхом розміщення інформації про нього на сторінці Facebook державної установи «Відкриті публічні фінанси». Проведені онлайн-консультації для громадськості з питань користування порталами платформи Є-Data. Проведена онлайн-зустріч з експертами у галузі публічних фінансів щодо роботи і використання ресурсів платформи Є-Data. За результатами зустрічі зібрані пропозиції експертів щодо вдосконалення роботи веб-ресурсів. На запит громадських установ здійснено переклад англійською мовою інструкції користувача публічним API вебпорталів openbudget.gov.ua, spending.gov.ua, proifi.gov.ua. Громадськості представлено два чат-боти на платформі Telegram «Є-data платформа БОТ» та «Міністерство фінансів Публічні кошти». Розроблені детальні інструкції користувача, проведені онлайн консультації щодо можливостей роботи зазначених чат-ботів.
Забезпечення відкритості та доступності інформації про місцеві бюджети				
162. Надання доступу до інформації про бюджетні показники місцевих	Мінфін	упроведжено розділ «Місцеві бюджети» на Державному веб-	I квартал 2022 р.	Виконано. Забезпечено створення програмного забезпечення «Модуль збору та

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
бюджетів через Державний веб-портал бюджету для громадян		порталі бюджету для громадян (https://openbudget.gov.ua)		відображення інформації про показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів» інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет», яке забезпечує висвітлення інформації щодо планування та використання коштів місцевих бюджетів і оприлюднює показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів. Додатково на вебпорталі (https://openbudget.gov.ua/) відображена інформація Казначейства про виконання місцевих бюджетів – за підсумками місяця, кварталу та року. Прикладний програмний інтерфейс (API) вебпорталу забезпечує вивантаження даних про показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів та підтримує завантаження даних сторонніми інформаційними системами.
163. Забезпечення публікації інформації, що міститься в бюджетних запитах місцевих бюджетів, паспортах бюджетних програм місцевих бюджетів та звітах про їх виконання,	місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)	опубліковано інформацію, що міститься в бюджетних запитах місцевих бюджетів, паспортах бюджетних програм місцевих бюджетів та	I квартал 2022 р.	Виконано. Забезпечено створення програмного забезпечення «Модуль збору та відображення інформації про показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів» інтегрованої інформаційно-

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
рішеннях про місцеві бюджети та прогнозах місцевих бюджетів, у формі відкритих даних		звітах про їх виконання, рішеннях про місцеві бюджети та прогнозах місцевих бюджетів, у формі відкритих даних на своїх офіційних веб-сайтах або в інший спосіб		аналітичної системи «Прозорий бюджет», яке забезпечує висвітлення інформації щодо планування та використання коштів місцевих бюджетів і оприлюднює показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів. Додатково на вебпорталі (https://openbudget.gov.ua/) відображена інформація Державної казначейської служби України про виконання місцевих бюджетів – за підсумками місяця, кварталу та року. Прикладний програмний інтерфейс (API) вебпорталу забезпечує вивантаження даних про показники місцевих бюджетів та головних розпорядників бюджетних коштів місцевих бюджетів та підтримує завантаження даних сторонніми інформаційними системами.
V. РОЗВИТОК УПРАВЛІННЯ ЛЮДСЬКИМИ РЕСУРСАМИ У СФЕРІ ДЕРЖАВНИХ ФІНАНСІВ				
19. Розвиток управління людськими ресурсами у сфері державних фінансів				
Запровадження стратегічного підходу та підвищення ефективності управління людськими ресурсами у сфері державних фінансів				
164. Розроблення стратегічних планів розвитку системи управління людськими ресурсами центральних органів виконавчої влади, діяльність яких	Держмитслужба Держаудитслужба Казначейство	затверджено стратегічні плани розвитку системи управління людськими ресурсами відповідно до цілей	I квартал 2022 р.	Виконано. Стратегія розвитку управління персоналом Держаудитслужби на період до 2024 року затверджена (грифом затвердження) Головою Держаудитслужби від 25.09.2021. Також, наказом Держаудитслужби від

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів		їх діяльності, включаючи впровадження сучасних методів управління людськими ресурсами на основі компетенцій		27.01.2021 № 22 затверджена Стратегія постійного професійного розвитку працівників Держаудитслужби на 2021-2023 роки. Наказом Держмитслужби від 26.08.2021 № 648 затверджена Стратегія управління персоналом Держмитслужби на 2021-2024 роки, а наказом від 20.09.2021 № 723 – План дій з реалізації зазначеної Стратегії. Наказом Казначейства від 22.10.2020 № 282 «Про затвердження Стратегії управління персоналом Державної казначейської служби України» затверджено Стратегію управління персоналом Казначейства на 2020-2024 роки.
165. Розроблення та впровадження у Мінфіні, інших центральних органах виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів, моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій	Мінфін ДПС Держмитслужба Держаудитслужба Казначейство	затверджено моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій	IV квартал 2023 р.	Виконується. Мінфін. За підтримки Проекту EU4PFM Мінфіном розроблено рекомендації щодо формування загальних та спеціальних компетенцій (long and short list of competencies model). У подальшому зазначені рекомендації будуть доопрацьовуватись з урахуванням Каталогу типових посад державної служби та наявних у Мінфіні сімей посад державної служби. 08.04.2024 відбулася робоча зустріч керівників служб управління персоналом центральних органів виконавчої влади, діяльність яких

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України, та Мінфіну. Зустріч була організована Мінфіном з метою реалізації програми обміну досвідом та налагодження комунікацій між службами управління персоналом ЦОВВ, у тому числі щодо впровадження моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій. Наказом Мінфіну від 26.03.2024 № 145 затверджено Стратегію розвитку системи управління людськими ресурсами в Міністерстві фінансів України на 2024–2026 роки та Стратегічний план розвитку системи управління людськими ресурсами в Міністерстві фінансів України на 2024–2026 роки, одним із завдань якого визначено розробку моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій. Початок реалізації вказаного завдання заплановано на 2025 рік. Держмитслужба. З метою реалізації стратегії управління персоналом Держмитслужби видано наказ від 27.05.2024 № 692 «Деякі питання щодо системи управління талантами в Державній митній службі України», яким затверджено Концепцію системи управління талантами в Державній митній службі України та План заходів

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				щодо реалізації Концепції системи управління талантами в Державній митній службі України на 2024-2026 роки. ДПС. Розпорядженням ДПС від 27.09.2023 № 57-р «Про утворення робочої групи» утворено робочу групу з питань розробки моделі управління людськими ресурсами на основі компетенцій та затверджено склад її учасників. 14.06.2024 проведено засідання робочої групи спільно з експертом EU4PFM щодо обговорення та погодження проекту змін до наказу ДПС №1107 та проекту Моделі стратегічного управління людськими ресурсами на основі компетенцій ДПС. Наказом ДПС від 03.09.2024 № 628 затверджено Модель стратегічного управління людськими ресурсами на основі компетенцій Державної податкової служби України та План заходів щодо її впровадження. Держаудитслужба. З метою актуалізації та розвитку системи управління людськими ресурсами, її узгодженості з цілями та діяльністю Держаудитслужби забезпечується розробка нової Стратегії розвитку системи управління людськими ресурсами в Державній аудиторській службі України на період до 2026 року, зокрема із впровадженням сучасних

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				методів управління людськими ресурсами на основі компетенцій.
166. Проведення щороку опитувань щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу) Мінфіну, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів	Мінфін ДПС Держмитслуж ба Держаудитслу жба Казначейство	проведено опитування	щороку у III кварталі	Виконано. Держаудитслужба. У серпні 2024 року проведено анонімне опитування працівників апарату Держаудитслужби та її міжрегіональних територіальних органів у форматі анкети Google Forms. Загалом в опитуванні взяли участь 250 працівників апарату Держаудитслужби, що становить 59,2 % від кількості фактично працюючих станом на 01.08.2024, та 1 278 працівників міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби, що становить 71,5 % від фактичної їх чисельності станом на 01.08.2024. Держмитслужбою на виконання доручення в. о. Голови Державної митної служби України від 01.03.2024 № 20/12/1-д з метою проведення внутрішньої оцінки рівня задоволеності умовами праці і залученості персоналу проведено опитування персоналу апарату Держмитслужби та її територіальних органів. Опитування пройшли 6 587 посадових осіб Держмитслужби та її територіальних органів, що становить 66,2 % фактично працюючих посадових осіб. Коефіцієнт

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				залученості персоналу Держмитслужби, визначений за результатами пульс-опитування є найвищим за всі періоди проведення опитувань і становить 3,78 або 70 %, що свідчить про результативну роботу персоналу та орієнтир на високий показник результативності та розвитку Держмитслужби. Опитування проведено з дотриманням принципів доброчесності, анонімності та захисту персональних даних. Також, з 30.09.2024 по 14.10.2024 проходить чергове/друге у 2024 році анонімне пульс-опитування з окремих аспектів залученості персоналу Держмитслужби та її територіальних органів з урахуванням особливостей функціонування митних органів в умовах воєнного стану. ДПС. З метою формування кваліфікованої, ефективної, мотивованої команди та покращення корпоративної культури, підвищення залученості персоналу через розуміння потреб співробітників, у період з 12.09.2024 по 30.09.2024 організовано проведення опитування державних службовців органів ДПС щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу). В опитуванні взяли участь 9 183 посадових осіб

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				органів ДПС, що складає 43,4 % фактичної кількості працівників ДПС. Проведено аналіз наданих відповідей та керівництву ДПС підготовлено інформацію про результати опитування. Звіт про результати опитування щодо рівня емоційної залученості, задоволеності умовами праці та стану корпоративної культури в органах Державної податкової служби України розміщено на вебпорталі ДПС. Казначейство. Працівниками служби 16.08.2024 взято участь в опитуванні щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу). За результатами опитування показник рівень загальної залученості персоналу становить 70 % (абсолютно згоден/скоріше згоден), що свідчить про підхід працівників до роботи, коли вони докладають найбільше зусиль до реалізації цілей та цінностей державного органу, в якому працюють, вбачають сенс своєї роботи в тому, щоб робити внесок в успіх державного органу, 8 % (не знаю/важко відповісти). Показник рівень вимушеної та нормативної залученості (42 % - абсолютно згоден/скоріше згоден, 12 % - не знаю/важко відповісти) є

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				зворотнім показником та демонструє процент працівників, які залишаються працювати в державному органі лише через відсутність іншого вибору роботи, що не є позитивним проявом залученості персоналу, бо як правило, такі працівники не можуть демонструвати результативності, а залишаються працювати лише через звичку та інертність щодо пошуку роботи. Мінфін. У листопаді-грудні 2024 року проведено опитування щодо рівня заінтересованості працівників у результатах своєї праці та досягненні стратегічних цілей (залученість персоналу) Мінфіну. В опитуванні взяло участь 162 працівника. За результатами опитування виявлено, що 38,9 % загальної кількості опитаних задоволені робочою атмосферою та 45,5 % підтримують рішення вищого керівництва Мінфіну; 63,6 % відзначили підтримку безпосереднього керівника та ефективний зворотній зв'язок; можливість професійного розвитку як один із найголовніших нематеріальних стимулів зазначили 72,8 % респондентів. Незважаючи на триваючий воєнний стан 42,6 % із опитаних мають сили та ресурси продовжувати працювати у

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				міністерстві та відчувають підтримку колег.
167. Підтримка гендерної рівності та інтеграція програм жіночого лідерства у навчальні програми для персоналу	Мінфін	збільшено чисельність жінок, що обіймають керівні посади у Мінфіні	IV квартал 2022 р.	Виконано. За 2022 рік збільшено чисельність жінок, що обіймають керівні посади в Мінфіні на 1 %. За 2023 рік збільшено чисельність жінок, що обіймають керівні посади в Мінфіні на 0,44 % у порівнянні із 2022 роком. За 2024 рік чисельність жінок, що обіймають керівні посади в Мінфіні збільшилася на понад 5 % у порівнянні із попереднім роком.
Підвищення рівня професійної компетентності працівників фінансової системи				
168. Інституціоналізація професійно-комунікативної спроможності у сфері управління державними фінансами	Мінфін	підготовлено пропозиції щодо утворення центру професійної комунікації в системі управління державними фінансами та віднесення його до сфери управління Мінфіну	IV квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку з воєнним станом та з огляду на відсутність коштів у державному бюджеті для фінансування зазначених цілей, виконання заходу потребує додаткового часу. Міністром фінансів підтримано ініціативу Державного податкового університету щодо створення Центру професійної комунікації в системі управління державними фінансами у його структурі (лист від 12.06.2023 № 16040-07-7/15949). Наразі ДПУ проводиться робота щодо залучення міжнародних партнерів до фінансування зазначеного закладу. За результатами попередніх перемовин Мінфіном отримано листа-

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				запрошення від Національної академії фінансів та економіки Міністерства фінансів Королівства Нідерланди від 11.07.2024. Представниками Мінфіну та ДПУ прийнято участь у зустрічі з метою ознайомлення з досвідом інших країн щодо створення системи навчання для державних службовців, поширення кращих практик побудови програм для навчання та створення і функціонування навчальних центрів.
169. Підвищення спроможності у сфері управління державними фінансами	Мінфін інші центральні органи виконавчої влади	розроблено та запроваджено навчальну програму, проведено навчання, сформовано склад внутрішніх тренерів з актуальних питань управління державними фінансами	III квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку з воєнним станом та з огляду на відсутність коштів у державному бюджеті для фінансування зазначених цілей, виконання заходу потребує додаткового часу. Забезпечено оновлення профілів працівників апарату Мінфіну на платформі Портал управління знаннями та за рахунок міжнародних інформаційних ресурсів. У зв'язку з ведення режиму воєнного стану на системній основі внутрішнє навчання не проводилося. Водночас, було проведено 2 внутрішніх навчання з питання визначення результатів професійної компетентності державних службовців та формування завдань та індивідуальної програми розвитку на наступний рік.
	Мінфін інші центральні	розроблено та впроваджено платформу для	IV квартал 2022 р.	Виконується. У зв'язку з воєнним станом та з огляду на відсутність коштів у державному

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
	органи виконавчої влади	дистанційного навчання у сфері управління державними фінансами		бюджеті для фінансування зазначених цілей, виконання заходу потребує додаткового часу.
170. Утворення сучасного науково-освітнього закладу для підготовки кадрів для сфери публічних фінансів	Мінфін	розпочато роботу Державного податкового університету та затверджено стратегію його розвитку	I квартал 2022 р.	Виконано. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 06.10.2021 № 1202-р «Про утворення Державного податкового університету» та наказом Мінфіну від 01.11.2021 № 574 «Деякі питання утворення Державного податкового університету» забезпечено утворення Державного податкового університету з віднесенням його до сфери управління Мінфіну. Наказом Державного податкового університету від 09.08.2022 № 667 введено в дію Стратегію розвитку Державного податкового університету на 2022-2027 роки. Разом з тим наказом Державного податкового університету від 05.03.2022 № 249 заклад вищої освіти був переміщений з міста Ірпінь, на території якого тривали бойові дії. Питання подальшого розвитку університету можливо розглянути лише після припинення або скасування дії воєнного стану та проведення оцінки ресурсів установи.
171. Збільшення кількості програм дуальної освіти, що використовуються для	Мінфін ДПС Держмитслуж	збільшено кількість програм дуальної освіти та кількість	III квартал 2022 р.	Виконано. Відповідно до Меморандуму про імплементацію елементів дуальної

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
підготовки кадрів для сфери публічних фінансів	ба Казначейство Держаудитслужба Держфінмоніторинг Державний податковий університет (за згодою)	студентів, які за ними навчаються; збільшено кількість центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів, які беруть участь у виконанні програм дуальної освіти		освіти від 20.06.2019 між Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ), Університетом державної фіскальної служби України, благодійним фондом «Київська школа економіки» (KSE), Державною податковою службою України на базі Головного управління ДПС у м. Києві функціонує проект «Дуальна освіта: нова форма підготовки кадрів для органів ДПС». За час дії проекту в Головному управлінні ДПС у м. Києві було працевлаштовано на конкурсній основі 60 студентів: 47 студентів Державного податкового університету та 13 студентів Київського національного економічного університету. Водночас Державним податковим університетом у 2022 році розпочато реалізацію навчання за дуальною формою на освітній програмі «Державний аудит; судово-економічна експертиза у фінансових розслідуваннях» за спеціальністю «Облік і оподаткування». Кількість здобувачів вищої освіти, які прийняті на навчання за державним замовленням у 2022 році, становить 40 осіб. Загалом кількість здобувачів вищої освіти, які вступили на навчання за дуальною освітою у 2019-2022 роках до Державного податкового

Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Результат виконання	Строк виконання	Стан виконання
				університету, станом на 01.09.2022 становила 103 особи. У 2023 році на перший курс зараховано 42 особи. У 2024 році на програмах навчалося 72 особи, з яких успішно протягом лютого 2025 року отримали диплом магістра 42 особи.