

**Звіт**  
**про періодичне відстеження результативності**  
**наказу Міністерства фінансів України від 28.01.2016 № 21**  
**«Про затвердження форм та Порядку заповнення і подання звітності з**  
**податку на додану вартість»**

**1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується, дата його прийняття та номер**

Наказ Міністерства фінансів України від 28.01.2016 № 21 «Про затвердження форм та Порядку заповнення і подання податкової звітності з податку на додану вартість», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 29.01.2016 за № 159/28289 (далі – наказ № 21).

**2. Назва виконавця заходів з відстеження**

Департамент податкової політики Міністерства фінансів України.

**3. Цілі прийняття акта**

Наказ № 21 розроблено відповідно до вимог Податкового кодексу України (далі – Кодекс), зокрема розділу V, з метою нормативного визначення форм податкової звітності з податку на додану вартість та встановлення єдиного порядку їх заповнення і подання, уніфікації підходів до відображення податкових зобов'язань та податкового кредиту, а також забезпечення належного податкового обліку для платників податку та визначення сум податку на додану вартість, що підлягають сплаті або бюджетному відшкодуванню до/з державного бюджету шляхом затвердження у новій редакції форм та Порядку заповнення і подання податкової звітності з податку на додану вартість.

Крім того, у наказі № 21 передбачено спрощення форм податкової звітності з податку на додану вартість (зокрема: скорочення кількості розділів податкової декларації з податку на додану вартість з чотирьох до трьох та кількості рядків декларації вдвічі тощо) та оптимізацію порядку їх заповнення.

**4. Строк виконання заходів відстеження**

Заходи з періодичного відстеження наказу № 21 проведено з 14.01.2026 по 28.01.2026.

**5. Тип відстеження**

Періодичне відстеження.

**6. Методи одержання результатів**

Для проведення періодичного відстеження результативності наказу № 21 використано статистичні методи одержання результатів відстеження.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [04AF212836405D990400000065FC2E00BDF0EA00](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [20.11.2025 15:53:42](#) по [20.11.2027 15:53:42](#)

Міністерство фінансів України



11310-08-5/4409 від 12.02.2026

## 7. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи отримання даних

Збір статистичних даних проводився через здійснення аналізу на основі офіційних даних Державної податкової служби України, отриманих з Реєстру платників податку на додану вартість, Єдиного банку даних про платників податків – юридичних осіб та Реєстру самозайнятих осіб, Єдиного реєстру податкових накладних (далі – ЄРПН) та інших баз даних ДПС.

## 8. Кількісні та якісні значення показників результативності акта

Протягом дії наказу № 21 (дата набрання чинності 01.02.2016) його основні положення реалізовувалися в умовах дії інших законодавчих та нормативно-правових актів, практична реалізація яких передбачала внесення змін до форм та Порядку заповнення і подання податкової звітності з податку на додану вартість, у зв'язку з чим можливість визначення результативності вказаного наказу, як самостійного об'єкта відстеження є обмеженою.

Відповідно оцінка результативності наказу № 21 проводилась з урахуванням базових показників, які характеризують загальний стан адміністрування податку на додану вартість за період періодичного відстеження його положень, зокрема шляхом аналізу показників щодо: кількості зареєстрованих платників податку на додану вартість, суми сплати податку на додану вартість до бюджету та загальної суми відшкодованого податку на додану вартість на рахунок у банку / небанківському надавачу платіжних послуг. Результативні дані наведені в таблиці у зведеному вигляді:

Таблиця

Показник результативності	Періодичне відстеження		
	2023 (станом на 01.01.2024)	2024 (станом на 01.01.2025)	2025 (станом на 01.01.2026)
Кількість зареєстрованих платників податку на додану вартість, у т. ч.:	250 708	248 053	248 803
юридичних осіб	228 512	224 643	224 934
фізичних осіб – підприємців	22 196	23 410	23 869
Сума сплати податку на додану вартість до Державного бюджету України ПДВ (КБК 14060000), млн грн, в розрізі:	339 003,3	414 303,6	471 659,2
юридичних осіб	335 394,8	409 799,0	466 686,9
фізичних осіб – підприємців	3 608,5	4 504,6	4 972,3
Бюджетне відшкодування податку на додану вартість (КБК 14060200), млн гривень	132 378,9	157 198,1	179 608,0

Аналіз даних таблиці за порівнювальні періоди в межах періодичного відстеження наказу № 21 свідчить, що за умови скорочення кількості зареєстрованих платників податку на додану вартість, яка зокрема пов'язана з військовою агресією російської федерації проти України і запровадженням на території України з 24.02.2022 воєнного стану, введеного Указом Президента

України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженим Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», динаміка інших показників є позитивною.

Так, за 2025 рік порівняно з 2024 роком сума сплати податку на додану вартість до державного бюджету збільшилась на 57 355,60 млн грн, або на 13,84 відс. при збільшенні загальної кількості зареєстрованих платників податку на 0,30 відс. (або на 750 осіб). Водночас порівняно з 2023 роком незважаючи на зменшення загальної кількості платників податку на додану вартість на 0,76 відс. (або на 1 905 осіб) встановлено позитивну динаміку росту суми сплати податку на додану вартість до державного бюджету на 132 655,90 млн грн, або на 39,13 відсотка.

Щодо стану бюджетного відшкодування податку на додану вартість слід зауважити, що незважаючи на складну економічну ситуацію в країні, у зв'язку із запровадженням воєнного стану в цілому забезпечено збереження виконання вказаного процесу, зокрема, але не виключно, за рахунок податкового механізму, визначеного у наказі № 21.

Так, у 2023–2025 роках обсяги бюджетного відшкодування податку на додану вартість мають стійку зростаючу динаміку. Порівняно з 2023 роком у 2025 році показник збільшився на 47 229,1 млн грн, або на 35,68 відс., а з 2024 року – на 22 409,90 млн грн, або на 14,26 відсотків.

Отже, положення наказу № 21 забезпечили створення для платників податку, які в умовах воєнного стану в країні мають можливість своєчасно виконати свої податкові зобов'язання, умов для повного декларування та своєчасної сплати до бюджету сум податку на додану вартість, а також для отримання бюджетного відшкодування.

Наведені показники слугуватимуть джерелом порівняльних даних для аналізу результативності наказу № 21 під час проведення періодичних відстежень надалі.

## **9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

На підставі результатів періодичного відстеження результативності наказу № 21 можна зробити висновок про те, що загалом шляхом впровадження зазначеного нормативно-правового акта вдається досягти визначених цілей його регулювання, зокрема щодо забезпечення практичного застосування положень Кодексу в частині правильності заповнення і подання податкової звітності з податку на додану вартість та забезпечення можливості для платників податків скористатися правом на отримання бюджетного відшкодування.

Крім того, ефективність впровадження визначених наказом № 21 цілей забезпечено, зокрема, шляхом досягнення високого рівня поінформованості зареєстрованих платниками податку на додану вартість суб'єктів

господарювання щодо основних положень зазначеного наказу та дотримання його вимог, зокрема в період дії воєнного стану в Україні.

**Міністр фінансів України**

**Сергій МАРЧЕНКО**