

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 червня 2016 р. № 370»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 08 червня 2016 р. № 370» (далі – проєкт акта) розроблено з метою дотримання Україною своїх зобов'язань у частині посилення антикорупційних заходів та підвищення довіри до митних органів відповідно до Національної стратегії доходів до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 року № 1218-р, шляхом удосконалення встановленого порядку використання індивідуальних портативних відеокамер (далі – ІПВ) посадовими особами митних органів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до розділу 5.2.1 Національної стратегії доходів України до 2030 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 року № 1218-р, одним із заходів Стратегії є забезпечення проведення експерименту із використання натільних відеокамер під час виконання митних формальностей з метою зниження корупційних ризиків, а також захисту честі і гідності посадових осіб митних органів (далі – захід).

Впровадженням механізмів прозорості, доброчесності та усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності Державної митної служби України передбачено виконання заходу протягом 2024–2027 років.

Держмитслужба в листопаді 2023 року запровадила пілотний проєкт щодо застосування індивідуальних портативних відеокамер у пункті пропуску «Рава-Руська» Львівської митниці, проміжні результати якого визнано успішними керівництвом Держмитслужби, про що поінформовано Консультативну місію Європейського Союзу.

Подальше застосування ІПВ дасть змогу впровадити фото-, відеофіксацію митних формальностей, які проводяться посадовими особами митних органів, розвивати організаційні механізми здійснення контролю за виконанням митних формальностей шляхом моніторингу відеозаписів з ІПВ, сприятиме боротьбі з порушеннями митних правил у режимі реального часу.

Також використання ІПВ посилить спроможність Держмитслужби в імплементації митної політики, виявленні причин та умов, що спричинили вчинення контрабанди та інших порушень митних правил, вжиття заходів до їх усунення, профілактиці зловживань службовим становищем, захисту посадових осіб від наклепу та звинувачень, а також під час досудових розслідувань та судових розглядів.

Крім того, використання ІПВ дисциплінує посадових осіб митних органів, сприяє профілактиці зловживань службовим становищем, дає відчуття



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E0040E6D700

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 16.08.2024 11:33:06 по 16.08.2026 11:33:06

Міністерство фінансів України



34040-07-61/32617 від 12.11.2024

впевненості у законності своїх дій шляхом відеофіксації, що призводить до росту рівня довіри з боку громадян та міжнародних партнерів, а також до посилення інституційної спроможності Держмитслужби.

Доцільність прийняття проєкту акта обумовлена необхідністю визначення порядку використання ППВ посадовими особами митних органів.

Під час планування опрацьовано та використано позитивний досвід використання ППВ Національною поліцією України, проаналізовано їх технічні та організаційні рішення з метою виявлення кращих практик, а також допущених помилок для подальшого їх уникнення.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом акта запропоновано визначити процедуру застосування ППВ посадовими особами митних органів, здійснення фото-, відеофіксації заходів митного контролю та інших формальностей, які проводяться контролюючими органами щодо товарів, транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України.

4. Правові аспекти

Правовими підставами розроблення проєкту акта є:

Митний кодекс України;

постанова Кабінету Міністрів України від 08 червня 2016 року № 370 «Про затвердження Порядку здійснення фото-, відеофіксації митних та інших формальностей, які проводяться контролюючими органами».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Матеріально-технічне забезпечення, необхідне для реалізації проєкту акта, заплановано за рахунок міжнародної технічної допомоги донорами міжнародної технічної допомоги відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 15 лютого 2002 року № 153 «Про створення єдиної системи залучення, використання та моніторингу міжнародної технічної допомоги».

Реалізація положень акта не впливатиме на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів і не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

У проєкті акта відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт акта не потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудова сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект акта потребує погодження з Уповноваженим Верховної Ради з прав людини, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Державною прикордонною службою України, Міністерством внутрішніх справ України, Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України, Державною регуляторною службою України та проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті акта відсутні положення, що стосуються: прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи проект акта потребує надсилання до Національного агентства з питань запобігання корупції.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта дасть змогу впровадити фото-, відеофіксацію митних формальностей, які проводяться працівниками митних органів, розвивати організаційні механізми здійснення контролю за виконанням митних формальностей шляхом моніторингу відеозаписів з ІПВ, сприятиме боротьбі з порушеннями митних правил у режимі реального часу.

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація акта матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін наведено в таблиці:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного результату
Суб'єкти господарювання	Позитивний	Усунення корупційних ризиків; запобігання можливості зловживань службовим становищем

		посадовими особами митних органів
Громадяни	Позитивний	Усунення корупційних ризиків; запобігання можливості зловживань службовим становищем посадовими особами митних органів
Держава	Позитивний	Посилення спроможності Державної митної служби України в імплементації митної політики, виявленні причин та умов, що сприяли вчиненню контрабанди та інших порушень митних правил; профілактика зловживань службовим становищем посадовими особами митних органів; зростання рівня довіри з боку громадян, суб'єктів господарювання та міжнародних партнерів

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО

_____ 2024 р.