

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Інструкції про порядок реєстрації відбитків іменників – спеціальних знаків, що засвідчують виготовлювачів ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів»

1. Мета

Приведення Інструкції про порядок реєстрації відбитків іменників – спеціальних знаків, що засвідчують виготовлювачів ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 16.10.2001 № 466, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 05.11.2001 за № 935/6126 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 14.08.2003 № 500), у відповідність до вимог Законів України «Про адміністративну процедуру» та «Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними».

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України «Про адміністративну процедуру» (далі – Закон АП) визначено підстави і повноваження органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб та інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, а також спосіб реалізації цих повноважень. Закон АП регулює відносини адміністративних органів з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ шляхом прийняття та виконання адміністративних актів.

Юридичні чи фізичні особи в порядку, встановленому Законом АП, мають право подати до адміністративного органу заяву з вимогою прийняти адміністративний акт з метою забезпечення реалізації її права, свободи або законного інтересу, виконання нею визначеного законом обов'язку, якщо вважає, що розгляд і виконання такої вимоги належить до компетенції адміністративного органу.

Водночас посадовій особі адміністративного органу, яка розглядає адміністративну справу, статтею 43 Закону АП надано право приймати рішення про залишення заяви без руху у разі, якщо заяву подано з порушенням встановлених законодавством вимог, а також визначено порядок дій адміністративного органу під час прийняття рішення про залишення заяви без руху.

Пунктом 24 статті 1 Закону України «Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними» (далі – Закон № 637) встановлено, що виготовлювачі ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів зобов'язані мати іменник, відбиток якого підлягає щорічній реєстрації в центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері

державного пробірною контролю, у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної фінансової політики.

Відповідно до цієї норми Мінфін видав наказ від 16.10.2001 № 466 «Про затвердження Інструкції про порядок реєстрації відбитків іменників – спеціальних знаків, що засвідчують виготовлювачів ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 05.11.2001 за № 935/6126 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 14.08.2003 № 500) (далі – Інструкція № 466).

Згідно з Інструкцією № 466 виготовлювач звертається до Мінфіну із заявою про реєстрацію відбитка іменника – спеціального знака, що засвідчує виготовлювача ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, із доданими до неї реєстраційними картками з відбитками виготовлених іменників.

За результатами розгляду заяви і доданих до неї документів Мінфін здійснює реєстрацію відбитка іменника та оформлює реєстраційні картки.

Однак Інструкцією № 466 не передбачено, що у разі порушення виготовлювачем встановлених вимог до заповнення заяви та оформлення реєстраційних карток Мінфін приймає рішення про залишення заяви без руху.

Відповідно, також не встановлено порядку процедурних дій Мінфіну та виготовлювача у разі залишення заяви без руху.

Крім того, Інструкція № 466 потребує доповнення положенням щодо обов'язкової реєстрації виготовлювача у Міністерстві фінансів України.

Підпунктом «д» пункту 9 статті 1 Закону № 637 визначено, що суб'єкти господарювання, які здійснюють операції з дорогоцінними металами і дорогоцінним камінням, підлягають обов'язковій реєстрації в центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного пробірною контролю. Оскільки така реєстрація є обов'язковою, виготовлювач має бути зареєстрованим в центральному органі виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного пробірною контролю, відповідно до Порядку обліку, створення та ведення реєстру суб'єктів господарювання, які здійснюють операції з дорогоцінними металами і дорогоцінним камінням, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 08.04.2013 № 465, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 27.06.2013 за № 1087/23619.

З метою приведення положень Інструкції № 466 у відповідність із нормами Закону АП та Закону № 637 Мінфін підготував проєкт наказу про внесення змін до Інструкції № 466.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін до Інструкції про порядок реєстрації відбитків іменників – спеціальних знаків, що засвідчують виготовлювачів ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів» розроблено з метою узгодження положень Інструкції № 466 із нормами статті 43 Закону АП та Закону № 637.

Проектом акта передбачено Інструкцію № 466 доповнити:

положеннями щодо підстав, за яких заява про реєстрацію відбитків іменників – спеціальних знаків, що засвідчують виготовлювачів ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, та додані до неї документи залишаються без руху;

порядком дій Мінфіну та виготовлювача у разі залишення такої заяви без руху;

положенням про необхідність обов'язкової реєстрації виготовлювача у Міністерстві фінансів України.

Також до додатка 2 до Інструкції № 466 проектом акта запропоновано внести правку редакційного характеру.

4. Правові аспекти

Нормативно-правовими актами, що діють у цій сфері регулювання, є:

Закон України «Про адміністративну процедуру»;

Закон України «Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними»;

постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України» (зі змінами);

наказ Міністерства фінансів України від 16.10.2001 № 466 «Про затвердження Інструкції про порядок реєстрації відбитків іменників – спеціальних знаків, що засвідчують виготовлювачів ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 05.11.2001 за № 935/6126 (у редакції наказу Міністерства фінансів України від 14.08.2003 № 500).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень наказу не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою України та підлягає державній реєстрації у Міністерстві юстиції України.

Проект наказу не потребує консультацій із заінтересованими сторонами.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної та/або громадської антидискримінаційної експертизи.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу відповідає принципам державної регуляторної політики, зокрема, в частині збереження балансу інтересів суб'єктів господарювання та держави.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не стосується зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Проект наказу не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод.

Проект наказу не впливає на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект наказу не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

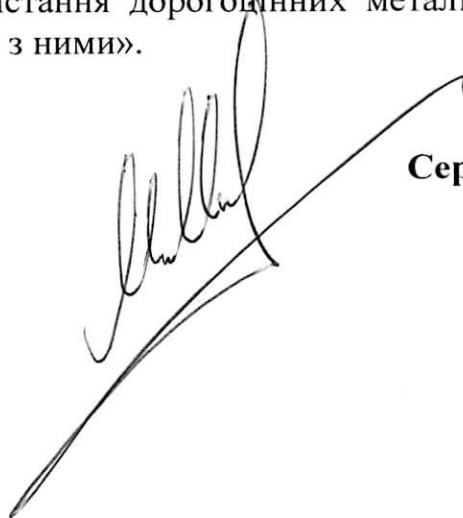
Проект наказу не створює підстав для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Видання наказу сприятиме позитивному та результативному вирішенню Мінфіном як органом виконавчої влади, що здійснює реєстрацію відбитків іменників виготовлювачів виробів з дорогоцінних металів, справ про реєстрацію відбитків іменників та надасть можливість суб'єктам господарювання, які звертаються до Мінфіну із заявою про реєстрацію відбитка іменника – спеціального знака, що засвідчує виготовлювача виробів з дорогоцінних металів, вирішити питання усунення виявлених у такій заяві недоліків. Також буде врегульовано питання приведення у відповідність наказу Мінфіну до норм законів України «Про адміністративну процедуру» та «Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними».

Міністр фінансів України

« ____ » _____ 2024 р.



Сергій МАРЧЕНКО