

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

### до проекту Закону України "Про приєднання України до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів"

#### 1. Мета

Приєднання до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів, спрямованої на сприяння транскордонній торгівлі виробами з дорогоцінних металів.

#### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Конвенцію про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів (далі – Конвенція) учинено у м. Відні 15 листопада 1972 року. Цей міжнародний договір спрямований на сприяння транскордонній торгівлі виробами з дорогоцінних металів. Основним завданням Конвенції є міжнародна гармонізація стандартів, встановлення єдиних підходів до виконання експертно-пробірних робіт, встановлення єдиних принципів контролю за якістю виробів з дорогоцінних металів на міжнародному рівні.

Держави – члени Конвенції призначають один або декілька уповноважених органів пробірного контролю для випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів. Вироби з дорогоцінних металів, клеймовані уповноваженим органом пробірного контролю відповідно до положень Конвенції, не подаються для подальшого обов'язкового пробірного аналізу або клеймування в Договірній державі, яка імпортує ці вироби.

На цей час членами Конвенції є 21 держава: Республіка Австрія, Сполучене Королівство Великої Британії і Північної Ірландії, Королівство Данія, Держава Ізраїль, Ірландія, Республіка Кіпр, Латвійська Республіка, Литовська Республіка, Королівство Нідерланди, Королівство Норвегія, Республіка Польща, Португальська Республіка, Словацька Республіка, Республіка Словенія, Угорщина, Фінляндська Республіка, Республіка Хорватія, Чеська Республіка, Швейцарська Конфедерація, Королівство Швеція, Республіка Сербія.

Питання про приєднання України до Конвенції розглядалось на 57-му засіданні Постійного комітету Конвенції в м. Женева 4 – 5 квітня 2005 року. У відповідь на звернення української сторони щодо приєднання до Конвенції Постійний комітет Конвенції одногосно вирішив надіслати Україні відповідне запрошення. У жовтні 2005 року до Міністерства закордонних справ України Депозитарієм Конвенції (Міністерство закордонних справ Королівства Швеція, м. Стокгольм) надіслано запрошення стосовно приєднання України до Конвенції. Україна набула статусу офіційного спостерігача при Постійному комітеті Конвенції.

22 – 23 вересня 2008 року в Україні було проведено 63-тє засідання Постійного комітету Конвенції, на якому було підтверджено високу кваліфікацію персоналу органів пробірного контролю України та відповідність сучасного обладнання та комп'ютеризованих систем для тестування та маркування виробів із дорогоцінних металів високим стандартам, які можуть бути взірцем для інших пробірних служб у світі.



ДОКУМЕНТ СЕД МІНФІН АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000CA1E2900C0D78700](#)

Підписувач [Король Володимир Миколайович](#)

Дійсний з [04.09.2020 17:04:58](#) по [04.09.2022 17:04:58](#)

Міністерство фінансів України



21020-16/29 від 27.01.2021

До 2014 року від України у засіданнях Постійного комітету Конвенції брала участь Державна пробірна служба України, яку на цей час ліквідовано. Функції з реалізації державної політики у сфері державного пробірного контролю (без здійснення контрольних-наглядових функцій) були покладені на Міністерство фінансів України відповідно до постанов Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади" та від 20 серпня 2014 року № 375 "Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України" (зі змінами).

В Україні питання державного пробірного контролю регламентовані Законом України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними".

Починаючи з 2000 року, державний пробірний контроль за якістю виробів з дорогоцінних металів здійснюється казенними підприємствами пробірного контролю (далі – КППК), які належать до сфери управління Міністерства фінансів України. Відповідно до законодавства всі виготовлені в Україні та ввезені в Україну з метою реалізації ювелірні та побутові вироби з дорогоцінних металів підлягають обов'язковому клеймуванню на КППК, що відповідає вимогам статті 5 Конвенції.

КППК проводять випробування та клеймування ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів, експертизи, контрольні та арбітражні аналізи матеріалів, ювелірних та побутових виробів, що містять дорогоцінні метали, та мають лабораторії, які були атестовані на проведення випробувань вмісту дорогоцінних металів у сплавах. Щорічно КППК беруть участь у міжнародній програмі тестування лабораторій підприємств пробірного контролю Round Robin, які проводяться Міжнародною асоціацією пробірних палат. З метою забезпечення єдності вимірювань у сфері державного пробірного контролю за якістю виробів з дорогоцінних металів наказом Міністерства фінансів України на Центральне КППК покладено функції метрологічної служби Міністерства фінансів України.

Приєднання України до Конвенції дозволить їй використовувати міжнародне клеймо Common Control Mark (ССМ) для клеймування вітчизняних ювелірних та побутових виробів із платини, золота, паладію та срібла, які експортуватимуться на ринки інших держав – членів Конвенції. Клеймовані таким чином ювелірні та побутові вироби українського виробництва для подальшого випробування та клеймування в будь-якій Договірній державі Конвенції не подаються. Зазначене суттєво скоротить витрати експортерів у державах – членах Конвенції.

Відповідно, в Україні не підлягатимуть обов'язковому випробуванню та клеймуванню вироби з дорогоцінних металів, які ввезені з держав – членів Конвенції та клеймовані міжнародним клеймом ССМ.

При цьому на внутрішньому ринку України для вітчизняних виробників ювелірної продукції та імпортерів ювелірних виробів з держав, які не є членами Конвенції, подання на клеймування ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів до КППК залишається обов'язковим.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проект Закону України "Про приєднання України до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів" розроблено з

метою виконання Україною внутрішньодержавної процедури щодо приєднання до Конвенції.

Для держави, якій запропоновано приєднатися до Конвенції, вона набирає чинності через три місяці після передачі депозитарієві на зберігання документа про приєднання.

Водночас, оскільки цим міжнародним договором встановлюються інші правила, ніж ті, що містяться в актах законодавства України, Міністерством фінансів України згідно з вимогами статті 8 Конвенції також підготовлені пропозиції щодо внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та Закону України "Про державне регулювання видобутку, виробництва і використання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння та контроль за операціями з ними" у зв'язку з приєднанням України до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів, які подаються на розгляд Верховної Ради України одночасно із проектом Закону України "Про приєднання України до Конвенції про випробування та клеймування виробів з дорогоцінних металів".

#### **4. Правові аспекти**

Законопроект розроблено на підставі положень Закону України "Про міжнародні договори" та постанови Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2014 року № 442 "Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади" та від 20 серпня 2014 року № 375 "Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України" (зі змінами).

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків із державного бюджету, передбачених у кошторисі на утримання Міністерства фінансів України, для сплати членських внесків у розмірі 4450 швейцарських франків на рік, що становитиме близько 140 тис. гривень.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект Закону не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови.

Проект акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

#### **7. Оцінка відповідності**

Проект Закону за предметом правового регулювання не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року та практики Європейського суду з прав людини.

Також у проекті акта відсутні норми, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, та норми, що впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків або створюють підстави для дискримінації.

## 8. Прогноз результатів

Реалізація акта впливає на:

ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, які здійснюють виготовлення і торгівлю виробами з дорогоцінних металів, громадян та держави: клеймування в Україні ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів міжнародним пробірним клеймом, що визнається у Договірних державах; продаж без додаткових процедур пробірної контролю на території держав – членів Конвенції вітчизняних ювелірних та побутових виробів, клеймованих міжнародним пробірним клеймом, що визнається у Договірних державах; реалізацію на території України ввезених ювелірних та побутових виробів з дорогоцінних металів з відбитками пробірних клейм держав – членів Конвенції без обов'язкового клеймування їх в органах, які здійснюють державний пробірний контроль;

ринок праці: у зв'язку із розширенням ринків збуту збереження існуючих та створення нових робочих місць.

Реалізація акта не впливає на розвиток регіонів, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище, інші сфери суспільних відносин.

**Міністр фінансів України**

\_\_\_\_\_ 202\_ р.

**Сергій МАРЧЕНКО**