

**ЗАТВЕРДЖУЮ**  
**Міністр фінансів України**

\_\_\_\_\_ **О. ДАНИЛЮК**  
«\_\_» \_\_\_\_\_ **2018 РОКУ**

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**  
**МІНІСТЕРСТВА ФІНАНСІВ УКРАЇНИ**  
**НА 2018 РІК**

## ЗМІСТ

|            |  |   |
|------------|--|---|
| I.         | Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері повноважень Міністерства фінансів України, заходи з їх реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.....          | 3 |
| II.        | Оцінка корупційних ризиків у діяльності Міністерства фінансів України, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси..... | 6 |
| III.       | Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.....   | 7 |
| IV.        | Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми.....   | 8 |
| V.         | Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушеннями заходи.....  | 9 |
|            |  |   |
| Додаток 1. | Звіт про проведену роботу з оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства фінансів України з додатками до нього   |   |
| Додаток 2. | Графік проведення у Міністерстві фінансів України навчань з вивчення основних вимог антикорупційного законодавства на 2018 рік   |   |
| Додаток 3. | План роботи відділу запобігання корупції Управління запобігання корупції та внутрішнього аудиту Міністерства фінансів України на 2018 рік  |   |

## **I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері повноважень Міністерства фінансів України, заходи з їх реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Міністерство фінансів України (далі – Міністерство) є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику, державну політику у сфері організації та контролю за виготовленням цінних паперів, документів суворої звітності, державну політику у сфері державного пробірною контролю, бухгалтерського обліку, випуску і проведення лотерей, а також забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері контролю за дотриманням бюджетного законодавства, державного внутрішнього фінансового контролю, казначейського обслуговування бюджетних коштів, запобігання і протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму та забезпечує формування і реалізацію єдиної державної податкової, митної політики, державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, державної політики у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового та митного законодавства, а також законодавства з питань сплати єдиного внеску, державної політики у сфері видобутку, виробництва, використання та зберігання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органогенного утворення та напівдорогоцінного каміння, їх обігу та обліку.

Антикорупційну програму Міністерства фінансів України на 2018 рік (далі – Антикорупційна програма Міністерства) розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про запобігання корупції» та положень Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Агентство) від 19.01.2017 № 31 і Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Агентства від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539.

Діяльність щодо запобігання і протидії корупції в Міністерстві ґрунтується на принципах верховенства права, забезпечення дотримання прав і

свобод людини та громадянина, позапартійності, безперервності, законності, відкритості для демократичного цивільного контролю, прозорості та відповідальності.

В основу розроблення Антикорупційної програми Міністерства покладені принципи відповідності реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам, участі працівників Міністерства у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур, відповідальності та невідворотності покарання для працівників Міністерства незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Міністерства ґрунтуються на необхідності виявлення: групи основних причин допущення порушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності органів публічного сектору; ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків; причинно-наслідкових зв'язків, котрі можуть свідчити про наявність корупційної складової, що сприяла допущенню виявлених порушень; типів фінансових порушень і недоліків.

Для реалізації вищезазначеного необхідним є:

створення ефективних механізмів запобігання корупції, конфлікту інтересів;

виявлення корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, та забезпечення своєчасного усунення умов та причин виникнення цих ризиків;

запобігання порушенням етичних стандартів поведінки та організація контролю за дотриманням правил щодо доброчесності, об'єктивності та неупередженості, компетентності та ефективності;

належне виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи та посадовими інструкціями.

Виходячи з вищезазначеного, заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Міністерства визначено:

➤ проведення серед посадових осіб Міністерства організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції, у тому числі за рахунок підтримки на внутрішньому сайті Міністерства спеціальної рубрики «Боротьба з корупцією»;

➤ вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів та його усунення, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання

конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у діяльності посадових і службових осіб Міністерства, на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери управління Міністерства;

➤ здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів Міністерства щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству;

➤ виявлення ризиків, які негативно впливають на виконання функцій і завдань в апараті Міністерства та на підпорядкованих підприємствах і в установах, та здійснення оцінки щодо наявності корупційної складової;

➤ забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення їх до вчинення корупційних правопорушень;

➤ інформування посадових осіб про випадки вчинення корупційних правопорушень в Міністерстві, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління;

➤ забезпечення доступу до публічної інформації та дотримання принципів прозорості та неупередженості при публічному висвітлюванні на офіційному веб-сайті суспільно важливої інформації про діяльність Міністра;

➤ забезпечення доступу громадськості до обговорення проектів нормативно-правових актів Міністерства;

➤ забезпечення контролю своєчасного подання посадовими особами Міністерства декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

На цей час триває процес реформування системи управління державних фінансів. Так, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 08.02.2017 № 142-р схвалено Стратегію реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки, в якій визначено основні напрями розвитку системи управління державними фінансами, зокрема дотримання загальної бюджетно-податкової дисципліни у середньостроковій перспективі, підвищення ефективності розподілу ресурсів, прозорості та підзвітності в управлінні державними фінансами.

З метою імплементації Стратегії розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 415-р затверджено План заходів з реалізації стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки.

З метою прозорості використання державних коштів здійснюється розробка та інтеграція OPEN BUDGET до публічного веб-порталу «Є-data» – підсистеми «Бюджет для громадськості» як відкритого розділу ІАС «Прозорий бюджет».

Антикорупційна програма Міністерства є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених у попередній Антикорупційній програмі Міністерства на 2017 рік. При її розробленні враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Міністерства.

## **II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Міністерства, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

На виконання рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 20.04.2017 № 164 «Про погодження антикорупційної програми Міністерства фінансів України на 2017 рік» та Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, у Міністерстві продовжено роботу з оцінки корупційних ризиків з урахуванням наданих пропозицій до антикорупційної програми Міністерства на 2017 рік.

У зв'язку з цим проведено анонімне опитування серед працівників Міністерства щодо можливих чинників корупційних ризиків, яке тривало з 26.12.2017 по 05.01.2018 та з 22.01.2018 по 26.01.2018.

Комісією з оцінки корупційних ризиків у Міністерстві фінансів України (далі – Комісія) визначені предмети ідентифікації корупційних ризиків у Міністерстві та проведено їх оцінку. За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства затверджено Звіт (далі – Звіт) (додаток 1), який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів з усунення рівня виявлених корупційних ризиків, відповідальних осіб за їх виконання, строки та необхідні ресурси.

Під час роботи Комісії ідентифіковано корупційні ризики, що можуть нанести збитки державі або містять дискреційні повноваження при виконанні відповідних функцій чи процедур, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку виявлених корупційних ризиків. Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Міністерства, чинники корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією наведено у додатку 1 до Звіту. Результати оцінених корупційних ризиків та пропозиції щодо заходів з їх усунення викладені у

таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту).

Разом з тим слід зазначити, що Комісія надалі здійснюватиме моніторинг та оцінку корупційних ризиків у діяльності Мінфіну, а також співпрацюватиме з громадськими організаціями, які здійснюють моніторинг антикорупційної діяльності.

### **III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Організаційна та роз'яснювальна роботи з питань запобігання, виявлення і протидії корупції серед працівників Міністерства проводиться уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції відповідно до затвердженого державним секретарем Міністерства Графіка проведення у Міністерстві навчань з вивчення основних вимог антикорупційного законодавства на 2018 рік (додаток 2). Зокрема, затверджено проведення 4 семінарів на теми: «Основи е-декларування», «Механізми запобігання і протидії корупції», «Етичні стандарти поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування». За потреби, навчання з питань запобігання корупційним проявам будуть проводитись з урахуванням пропозицій та питань, що надходять до уповноваженого підрозділу від працівників Міністерства.

Уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції Міністерства за направленням кадрової служби організовано інформування кожного працівника після його призначення на посаду про вимоги, заборони та обмеження, встановлені Законом України «Про запобігання корупції».

Також проводиться інформування працівників, які звільняються, щодо вимог фінансового контролю та персональну відповідальність за його порушення. Інформування кожного працівника, який призначається на посаду або звільняється з посади здійснюється під особистий підпис у відповідних журналах, з врученням пам'яток щодо основних вимог антикорупційного законодавства.

Разом з цим уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції забезпечено надання на постійній основі допомоги працівникам Міністерства у заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, а також роз'яснення щодо застосування антикорупційного законодавства.

З метою моніторингу стану організації роботи уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції на підпорядкованих

підприємствах та установах, господарських товариствах, а також державних органів, діяльність яких координується Міністром, будуть проведені відповідні дослідження та перевірки, організовані навчання та круглі столи за участю представників підпорядкованих підприємств та установ.

Відповідно до затверджених графіків навчань в Міністерстві Департаментом роботи з персоналом та організаційного розвитку запланована організація навчань, у тому числі з питань, пов'язаних із запобіганням корупції, та підвищення кваліфікації посадовими особами Міністерства з урахуванням планів-графіків навчань державних службовців центральних органів виконавчої влади у Всеукраїнському центрі підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у 2018 році.

У разі організації Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним агентством України з питань державної служби чи Міністерством юстиції України семінарів, круглих столів та інших навчальних заходів з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства буде забезпечена участь співробітників уповноваженого підрозділу у таких навчаннях.

#### **IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми**

Здійснення моніторингу та координації виконання Антикорупційної програми покладається на уповноважений підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції, який забезпечує контроль за виконанням щорічних антикорупційних програм у Міністерстві, координує зазначену роботу на підприємствах, в установах і організаціях, що належать до сфери управління Міністерства.

Структурні підрозділи, які визначені відповідальними за реалізацію конкретних заходів, подають до уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції інформацію про стан їх виконання у терміни, визначені у Звіті.

За результатами моніторингу ефективності запланованих заходів та здійснення оцінки корупційних ризиків до Антикорупційної програми можуть вноситись зміни.

Антикорупційна програма підлягає перегляду за результатами реалізації передбачених заходів, зміни обставин тощо та у разі прийняття Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018–2020 роки», а також надання Національним агентством з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій до неї.



Зміни до Антикорупційної програми вносяться шляхом затвердження Міністром окремого документа, який стає невід'ємною частиною Антикорупційної програми та підлягає виконанню у такому самому порядку.

#### **V. Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушеннями заходи**

Інші заходи щодо запобігання корупції, які будуть проводитись в Міністерстві у 2018 році передбачені, зокрема, Планом роботи відділу запобігання корупції Управління запобігання корупції та внутрішнього аудиту Міністерства фінансів України на 2018 рік, який у встановленому порядку погоджений державним секретарем Капінусом Є. В. та затверджений першим заступником директора Департаменту з питань безпеки, оборони, діяльності органів юстиції та запобігання корупції, уповноваженою особою Секретаріату Кабінету Міністрів України Скляренко М. В. (додаток 3).