**Концепція державної політики**

**щодо досягнення цілі 6.1 «Українці живуть в державі, яка передбачувано розпоряджається публічними фінансами» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

1. **ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**
   1. **Проблема[[1]](#footnote-1)** (*повинна бути прямо пов’язана з ціллю максимально конкретною; формулюється одним простим реченням*).

Непередбачуваність бюджетної політики у середньостроковій перспективі та непослідовність у її реалізації:

* Проект бюджету, підготовлений Урядом на базі Основних напрямів бюджетної політики (Бюджетної декларації), зазнає значних змін під час розгляду у Парламенті
* Прогноз державного бюджету на наступні за плановим 2 бюджетні періоди прийнято лише 1 раз на 2013 і 2014 роки (вимога щодо його розроблення встановлена у Бюджетному кодексі у 2010 року)
  1. **Носій проблеми** (клієнт; *певна суспільна група, яка страждає від проблеми*).

1. Громадяни України (не отримують інформацію про публічні послуги, які держава має намір надавати у середньостроковий період)
2. Міжнародні інвестори та бізнес (не отримують інформацію, необхідну для стратегічного планування)
3. Головні розпорядники бюджетних коштів (не достатньо інформації для планування діяльності та пріоритизації заходів, у тому числі з реалізації галузевих реформ).

* 1. **Масштаб проблеми:** (*кількісна характеристика клієнта у абсолютних (тис. \ млн. осіб), або відносних (% від …) показниках*).

Обирається один із варіантів **[загальнонаціональна; регіональна/галузева; місцева/групова]** та розшифровується.

Загальнонаціональна

Проблема стосується 100% населення України, 100% економічних суб’єктів, 100% учасників бюджетного процесу

* 1. **Гострота проблеми:** (*пріоритетність[[2]](#footnote-2) проблеми для клієнта порівняно з іншими його проблемами, або величина збитків \ втрати ресурсів, яких зазнають клієнти*)

Обирається один із варіантів **[гостра; середня; не гостра]** та розшифровується.

Середня

Проблема впливає на якість життя людей, рівень ефективності економіки

* 1. **Динаміка проблеми** (*зміна показників масштабу та гостроти проблеми в часі (за останні 3-5 років, а також очікувані показники в наступні 1-3 роки, за умови продовження чинної політики)*).

Обирається один із варіантів **[позитивна; нейтральна; негативна]** та розшифровується.

Нейтральна

Парламентом, протягом останніх 5 років, не приймалось рішення щодо Основних напрямів бюджетної політики, підготовлених Урядом. Бюджет на плановий рік при розгляді у Парламенті зазнає значних змін. Прогноз державного бюджету на наступні за плановим 2 бюджетні періоди прийнято лише 1 раз у 2012 року. З метою виправлення ситуації та забезпечення передбачуваності бюджетної політики держави Урядом розроблено, а Парламентом схвалено 6 грудня 2018 р. зміни до Бюджетного кодексу, якими запроваджено середньострокове бюджетне планування. Проте перший рік імплементації цих змін виявився невдалим – Бюджетна декларація на 2020-2022, розроблена Мінфіном, не схвалена Урядом. За умови продовження чинної політики існує ризик гальмування реформ.

* 1. **Причини проблеми** (*фактори, що породжують проблему або негативно позначаються на її динаміці*):

1. Неузгодженість стратегічного планування (в тому числі галузевих стратегій) та бюджетного планування.
2. Висока волатильність показників макропрогнозу як основи для бюджетного планування і, як наслідок, фактичні бюджетні показники не відповідають плановим.
3. Велике боргове навантаження на бюджет.
4. Необхідність розширення інформації про бюджет та забезпечення доступу до неї:

громадян – про публічні послуги, які надає держава;

бізнесу та міжнародних інвесторів – для стратегічного планування;

головних розпорядників – для пріоритизації заходів, у тому числі з реалізації галузевих реформ.

* 1. **Показники ефективності політики** (*наведені в Програмі діяльності*).

1. Вчасне ухвалення середньострокової (3 роки) Бюджетної декларації та бюджетів на її основі
2. Мінімальне відхилення фактичних показників бюджету від запланованих
3. Зниження бюджетного дефіциту до 1,5% в 2024 та підтримання щорічного первинного профіциту
4. Підвищення рейтингу України в Open Budget Index до 25 місця за результатами оцінки 2024 року
   1. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми \ її причин (*існуючі норми, інституції, програми, бюджети, міжнародні зобов’язання*).

6 грудня 2018 р. внесено зміни до Бюджетного кодексу, якими запроваджено середньострокове бюджетне планування. Проте перший рік імплементації цих змін виявився невдалим – Бюджетна декларація на 2020-2022, розроблена Мінфіном, не схвалена Урядом.

1. **ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**
2. Дотримання бюджетної дисципліни учасниками бюджетного процесу (виконання норм Бюджетного кодексу).
3. Забезпечення реалістичності прогнозу макропоказників на середньостроковий період.
4. Узгодження стратегічних (державних, галузевих) і бюджетних документів.
5. Проведення оглядів видатків для оптимізації державних видатків та покращення якості надання публічних послуг.
6. Підвищення рівня прозорості бюджетної системи та доступності інформації про бюджет.

**2.1.** **Підціль 1 - …** *(підцілі прямо похідні від причин проблеми, формулюються конкретно, вимірювано та коротко)*

**Підціль 1.** Своєчасна розробка та подання Бюджетної декларації як документа середньострокового бюджетного планування та розробка бюджетів на її основі.

**Завдання до підцілі 1:**

* + - 1. Визначимо разом з головними розпорядниками коштів державного бюджету засади бюджетної політики на середньостроковий період відповідно до цілей, визначених Програмою діяльності Уряду, для формування Бюджетної декларації
      2. Сформуємо бюджетні показники на середньострокову перспективу відповідно до прогнозів стану розвитку економіки
      3. Узгодимо цілі державної політики головних розпорядників коштів державного бюджету із реальними можливостями дохідної частини бюджету та з урахуванням необхідністю дотримання цільового показника дефіциту державного бюджету
      4. Розробимо Бюджетну декларацію та проект державного бюджету на її основі
      5. Забезпечимо складання місцевими фінансовими органами з урахуванням Бюджетної декларації прогнозів місцевих бюджетів, як документів середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні

Показник(-и) результативності: *(вимірювані)*

*Бюджетна декларація подана на розгляд Кабінету Міністрів України до 15 травня року, що передує плановому*

*Проект закону про державний бюджет на наступний рік поданий на розгляд до Верховної Ради України до 15 вересня року, що передує плановому*

*Складено прогнози місцевих бюджетів на середньостроковий період до 15 вересня 2020 року – 100% кількості місцевих бюджетів.*

**2.2. Підціль 2 - …** *(підцілі прямо похідні від причин проблеми, формулюються конкретно, вимірювано та коротко)*

**Підціль 2. Мінімальне відхилення фактичних показників бюджету від запланованих**

**Завдання до підцілі 2:**

1. Здійснюватимемо постійний моніторинг за виконанням показників державного бюджету
2. Оцінюватимемо фіскальні ризики з метою мінімізації їх впливу на показники бюджету

Показник(-и) результативності: *(вимірювані)*

*Відсоток відхилення фактичних показників бюджету від запланованих:*

*за доходами державного бюджету – не більше 3 %;*

*за видатками державного бюджету – не більше 5 %.*

**2.3. Підціль 3 - …** *(підцілі прямо похідні від причин проблеми, формулюються конкретно, вимірювано та коротко)*

**Підціль 3. Зниження бюджетного дефіциту до 1,5% в 2024 та підтримання щорічного первинного профіциту**

**Завдання до підцілі 3:**

1. Забезпечимо таргетування дефіциту державного бюджету
2. Підвищимо ефективність витрачання бюджетних коштів шляхом проведення оглядів витрат державного бюджету, що дозволить перерозподілити видатки за пріоритетами держави при зниженні дефіциту

Показник(-и) результативності: *(вимірювані)*

*Значення бюджетного дефіциту:*

*у 2021 році – до 1,88% ВВП,*

*у 2022 році – до 1,7% ВВП,*

*у 2023 році – до 1,6% ВВП,*

*у 2024 році – до 1,5% ВВП.*

*Оглядом витрат охоплено не менше 20 відсотків витрат держбюджету на відповідний рік*

**2.4. Підціль 4 - …** *(підцілі прямо похідні від причин проблеми, формулюються конкретно, вимірювано та коротко)*

**Підціль 4. Підвищення рейтингу України в Open Budget Index до 25 місця за результатами оцінки 2024 року**

**Завдання до підцілі 4:**

1. Розробимо План-графік з підвищення рейтингу України в Open Budget Index
2. Прискоримо подальше розкриття інформації про публічні фінанси

Показник(-и) результативності: *(вимірювані)*

*Бали України в рейтингу Open Budget Index:*

*у 2021 році – не менше 59 балів,*

*у 2023 році – не менше 62 балів.*

1. *Під проблемою слід розуміти ситуацію (стан речей), що є (або ймовірно може стати) предметом істотного невдоволення частини суспільства (носія проблеми / клієнта).*

   *Наприклад: «Х людей живе за межею бідності» або «Х дітей не має можливості отримати середню освіту», тощо.*

   *В контексті цього питання проблемою НЕ є:*

   *- відсутність або недосконалість законодавства (в тому числі невиконання);*

   *- відсутність чи недоліки роботи органу влади або окремої функції;*

   *- відсутність або наявність окремого інструменту регулювання (ліцензування, цінове регулювання, квотування, тощо) або недоліки процедури;*

   *- відсутність політичної волі;*

   *- слабка виконавська дисципліна, тощо.* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Про пріоритетність проблеми для клієнта може свідчити: (1) готовність його активно діяти, щоб вплинути на вирішення проблеми (почати скаржитись, протестувати, змінити модель поведінки тощо); (2) фатальність наслідків для нього (загроза життю та/або безпечному існуванню).* [↑](#footnote-ref-2)