

ПРОТОКОЛ № 1
засідання Міжвідомчої робочої групи з питань реформування
системи управління публічними інвестиціями
«Щодо проекту плану заходів з реалізації Дорожньої карти
реформування управління публічними інвестиціями»
(в онлайн-форматі)

22.05.2024

м. Київ

ПРИСУТНІ:

Голова Міжвідомчої робочої групи з питань реформування системи управління публічними інвестиціями (далі – МРГ) Улютін Д. В., секретар МРГ Ташута Я. С.; члени МРГ: Бігун Н. В., Грубіян О. Є., Висоцька О. В., Баньков О. С., Бугасов В. М., Солянік Ю. В., Тимошенко І. О., Ніколайчук О. О., Романенко К. Д., Шурпак І. В., Градівський В. М., Орлов В. В., Іванча В. В., Ільчишин В. В., Марінов М. М., Радулов Д. Д., Калінін М. В., Шатковська Л. С., Важинський В. М., Іванов Є. Г., Дем'яненко О. О., Ісаєв Д. М., Лемак М. М., Юр'єв В. В., Кравченко Н. М., Атаманюк А. Я., Мегем К. М., Бойко І. О., Романенко Н. А., Габріель Бланк, Клаус Хеллвіг, Урска Зрінскі, Маркус Пфєффер; делеговані учасники: Тимохін М. Г., Ганишнюк С. М., Скорзова А. А., Копачевський М. А., Тофанівська І. В., Василєга О. О., Куйбіда С. В.

ЗАПРОШЕНІ:

Елішієва Катерина, Хоненштайн Тереза, Сандига М. В., Петрошук О. В., Карась В. П., Нестуля В. О., Скубак Ю. А., Григоренко І. В., Бойчук Т. В., Щербіна І. В., Цехановський І. Л., Демків О. І., Дремова І. Г., Вознюк Т. П., Черінько М. М.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Вступне слово Голови МРГ Улютіна Д. В.
2. Представлення проекту плану заходів з реалізації Дорожньої карти реформування управління публічними інвестиціями (далі – Дорожня карта).
3. Обговорення проекту плану заходів з реалізації Дорожньої карти.

СЛУХАЛИ:

Улютін Д. В. (перший заступник Міністра фінансів України, Голова МРГ) відкрив засідання та доповів, що проект плану заходів розроблено на підставі Дорожньої карти, а реформа публічних інвестицій впроваджується за підтримки

Світового банку (далі – СБ), Європейської комісії (далі – ЄК) та Міжнародного валютного фонду (далі – МВФ).

Зазначив, що наразі країна має два основні виклики – це постійно зростаючі потреби відновлення та розвитку, обмеженість та непередбачуваність фінансових ресурсів (зокрема, як внутрішніх, так і зовнішніх), водночас звернув увагу, що не можна продовжувати розпорошувати кошти через фрагментовані процедури і без чіткої пріоритезації, а кожні витрачені гривня / євро / долар мають надавати максимальний ефект, розповів про наявні проблеми впровадження моделі управління публічними інвестиціями та їх наслідки.

На сьогодні однією з досягнутих основних цілей Дорожньої карти є утворення Стратегічної інвестиційної ради, яка буде узгоджувати стратегічні пріоритети здійснення публічних інвестицій. Заплановано, що на першому засіданні вона розгляне пілотний єдиний перелік проектів, сформований у ході підготовки бюджетної декларації на 2025–2027 роки (на основі концепцій від головних розпорядників бюджетних коштів). Однак отримані концепції мають нерівномірну та часом незадовільну якість, а тому важливо приділити увагу питанню посилення інституційної спроможності міністерств у формуванні секторальних пріоритетів та веденні секторальних портфелів.

Першим кроком у реформуванні управління публічними інвестиціями та відновленні України є створення законодавчої, методологічної та інституційної основи (2024–2025 роки).

Так, одними з найважливіших завдань, яке передбачено у плані заходів з реалізації Дорожньої карти, є законодавче урегулювання уніфікованих процедур управління публічними інвестиціями та запровадження їх стратегічного планування через комплексні зміни до Бюджетного кодексу України, обов'язкове застосування ІТ-компонента, а саме обмін інформацією між Єдиною цифровою екосистемою для підзвітного управління відбудовою (DREAM) та ІТ-системами Мінфіну та Мінекономіки для управління публічними інвестиційними проектами, упорядкування національного стратегічного планування, розроблення методологічної бази для всіх етапів проектного циклу від ідеї проекту до його оцінки після завершення його реалізації, вдосконалення середньострокового бюджетного планування публічних інвестицій.

Представлено орієнтовну систему формування єдиного портфеля проектів, що поєднує підходи «згори донизу» і «знизу вгору», що надасть широкі повноваження органам місцевого самоврядування вирішувати, які проекти є для них пріоритетними.

Бігун Н. В. (заступник Міністра економіки України) подякувала за проведену роботу, висловила підтримку щодо впровадження реформи управління публічними інвестиціями, заявила про готовність до конструктивної співпраці.

Ташута Я. С. (завідувач Сектору з питань управління публічними інвестиціями, секретар МРГ) повідомив, що засідання МРГ є правоможним, оскільки підтверджено участь більше половини членів МРГ, план заходів готується відповідно до схваленої Урядом України Дорожньої карти, який

необхідно подати на розгляд Кабінету Міністрів України до 01.06.2024, позицію до проекту плану заходів з реалізації Дорожньої карти отримано від 47 учасників засідання МРГ, з яких 34 учасниками не надано пропозицій та зауважень до проекту плану заходів, 13 учасниками (в тому числі 4 міжнародними партнерами) надано свої пропозиції.

Габріель Бланк (представник ЄК) зазначив, що в ЄК раді бачити суттєвий прогрес у реформуванні управління публічними інвестиціями, оскільки Ukraine Investment Framework (частина друга Ukraine Facility) буде суттєво покладатись на цю систему. Крім того, прийняття плану заходів з реалізації Дорожньої карти є одним з індикаторів для Ukraine Facility до кінця червня і буде тригером для надання коштів у бюджет.

Попросив отримати більше деталей щодо фаз запуску елементів плану заходів з реалізації Дорожньої карти (зокрема, в яких регіонах, щодо яких проектів тощо), запропонував ввести поняття «програми», що буде групувати невеликі проекти та спрощувати процес прийняття рішень на найвищому рівні.

Погодився з позицією Мінфіну щодо важливості інституційної спроможності і зауважив, що це є особливо актуальним для реалізації проектів міжнародних фінансових організацій. Водночас зазначив, що спроможність муніципалітетів та органів влади на місцевому рівні визначати та обговорювати свої потреби є важливим пріоритетом для ЄК, вони хочуть продовжити співпрацю в цій сфері, що відображено у виділенні коштів у межах Ukraine Facility.

Клаус Хеллвіг (представник МВФ) привітав із завершенням важливої ділянки роботи та зазначив, що реформа управління публічними інвестиціями є важливим пріоритетом для МВФ і Фонд підтримує її технічною допомогою та експертизою, а також підтримує підхід до групового обговорення та дискусії щодо плану заходів з реалізації Дорожньої карти.

Наголосив, що важливо пам'ятати та враховувати в плані заходів з реалізації Дорожньої карти паралельний напрям роботи щодо середньострокового бюджетного планування. Структурні показники МВФ у цій сфері має бути виконано в жовтні 2024 року.

МВФ хоче бачити більше деталей щодо того, як Мінфін буде виконувати контрольну роль у контексті реформи, зокрема працювати з фіскальними ризиками.

Урска Зрінскі (представник СБ) привітала з розробкою проекту плану заходів з реалізації Дорожньої карти, підкреслила чітке визначення відповідних заходів. Повідомила, що рада бачити, що цей план заходів відповідає програмі Світового Банку «Program for Results Financing (PforR)», СБ надав свої коментарі в письмовому вигляді.

Зазначила, що потрібно підкреслити ролі та зони відповідальності учасників процесу як у процесі реформи, так і після її імплементації.

Запропонувала розділити процеси затвердження проекту та бюджетування, ввести дворівневий процес затвердження, делегувати затвердження окремих

проектів та більш технічний рівень і переконатись, що план заходів з реалізації дорожньої карти враховує капітальні та операційні витрати.

Маркус Пфєффер (представник Європейського інвестиційного банку, JASPERS) подякував за якісну презентацію та врахування усіх зауважень до проекту плану заходів. Повідомив, що ЄІБ знаходиться в процесі підписання нового мандата для надання ширшої підтримки Україні в секторі інфраструктури та буде радий зробити свій внесок у розробку системи управління публічними інвестиціями, корисно провести мапування технічної допомоги різних партнерів у комплексі з планом заходів, аби уникнути дублювання чи пропусків у наданій допомозі.

ВИРІШИЛИ:

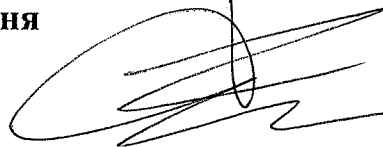
Консолідувати проєкт плану заходів з реалізації Дорожньої карти з урахуванням пропозицій членів МРГ та подати його в установленому порядку на погодження до заінтересованих органів та на розгляд Кабінету Міністрів України.

**Голова Міжвідомчої робочої групи з питань
реформування системи управління
публічними інвестиціями**



Денис УЛЮТІН

**Секретар Міжвідомчої робочої групи з питань
реформування системи управління
публічними інвестиціями**



Ярослав ТАШУТА