

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проєкту наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку заповнення митних декларацій за формою єдиного адміністративного документа»

I. Визначення проблеми

З метою наближення національного законодавства до законодавства Європейського Союзу, впровадження найкращих європейських практик у здійсненні митної справи в Україні, Верховна Рада України прийняла Закон України від 22 серпня 2024 року № 3926-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу» (далі – Закон № 3926), яким окремі положення Митного кодексу України приведено у відповідність до регламентів ЄС, зокрема в частині регулювання питання тимчасового зберігання товарів під митним контролем.

Статтею 202 Митного кодексу України у редакції Закону № 3926 передбачено використання декларації тимчасового зберігання як документа, необхідного для розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем за формою, встановленою центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику.

З метою забезпечення можливості розміщення товарів на тимчасове зберігання з дня набрання чинності Законом № 3926 необхідно на рівні підзаконних нормативно-правових актів встановити форму декларації тимчасового зберігання та вимоги до даних, які вона має містити.

Згідно з підпунктом 2.6 пункту 2 плану організації підготовки проєктів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону № 3926 (доручення Кабінету Міністрів України від 30 жовтня 2024 року № 33976/1/1-24) визначено завдання із забезпечення встановлення форми декларації тимчасового зберігання.

Визначення форми декларації тимчасового зберігання можливе із урахуванням даних, які така декларація має містити. У країнах ЄС вимоги до даних декларації тимчасового зберігання містяться у додатку В Делегованого Регламенту (ЄС) № 2015/2446 від 28 липня 2015 року на доповнення Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 952/2013 стосовно детальних правил щодо певних положень Митного кодексу Союзу.

Враховуючи існуючі в Україні форми письмового декларування, такі дані можуть бути надані особою, яка подає декларацію тимчасового зберігання, шляхом заповнення окремих граф митної декларації за формою єдиного адміністративного документа відповідно до додатка I до Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами від 20 травня 1987 року, що набрала чинності для України 01 жовтня 2022 року згідно із Законом України від 30 серпня 2022 року № 2554-IX (далі – Конвенція).

Статтею 2 Конвенції, зокрема, визначено, що якщо товари є предметом торгівлі між Договірними сторонами, формальності, пов'язані із такою торгівлею, виконуються із використанням єдиного документа на основі форми декларації, зразки якої наведені у додатку I до цієї Конвенції. Єдиний документ,



ДОКУМЕНТ СЕД МінФін АСРОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000009E0E2F005391D100

Підписувач Драганчук Юрій Олегович

Дійсний з 21.02.2024 11:10:36 по 21.02.2026 11:10:36

Міністерство фінансів України



34040-07-61/6246 від 27.02.2025

залежно від обставин, використовується як декларація або документ експорту, транзиту або імпорту.

Крім того, згідно з частиною другою статті 202 Митного кодексу України у редакції Закону № 3926, у разі розміщення товарів на тимчасове зберігання замість декларації тимчасового зберігання може використовуватися попередня митна декларація, яка містить інформацію, необхідну для розміщення товарів на тимчасове зберігання, або дані митної декларації, за якою товари були переміщені митною територією України у митному режимі транзиту.

Відповідно до пункту 14 Положення про митні декларації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 року № 450, митні декларації, зокрема, попередня митна декларація, оформлюються з використанням форми єдиного адміністративного документа.

Порядок заповнення митних декларацій за формою єдиного адміністративного документа, що використовується для декларування товарів затверджено наказом Міністерства фінансів України від 30 травня 2012 року № 651, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 14 серпня 2012 року за № 1372/21684 (далі – Порядок).

З огляду на зазначене, з метою забезпечення виконання вимог частини першої статті 202 Митного кодексу у редакції Закону № 3926 доцільним є внесення змін до Порядку.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинного регуляторного акта, оскільки на сьогодні акт, що регулює відповідне питання, відсутній.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання у цій сфері є:
встановлення форми декларації тимчасового зберігання;
забезпечення реалізації частини першої статті 202 Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926);
приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність із Митним кодексом України.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити існуючу ситуацію без змін, тобто унеможливити виконання вимог Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926) в частині застосування декларації тимчасового зберігання
Альтернатива 2	Встановити форму декларації тимчасового зберігання шляхом внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 30 травня 2012 року № 651 «Про затвердження Порядку заповнення митних декларацій за формою єдиного адміністративного документа, що використовується для декларування товарів», визначивши графи єдиного адміністративного документа, які підлягають заповненню для подання декларації тимчасового зберігання, та описавши порядок їх заповнення

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки проблеми залишаються невирішеними	Відсутня можливість реалізації норм Кодексу (у редакції Закону № 3926) в частині застосування декларації тимчасового зберігання як документа, необхідного для поміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем
Альтернатива 2	Наближення національного законодавства до законодавства ЄС. Забезпечення реалізації вимог Митного кодексу України (у редакції Закону № 3926) у частині застосування декларації тимчасового зберігання. Чіткий механізм розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем. Дані про товари, що вносяться до декларації тимчасового зберігання, в подальшому використовуватимуться для обліку таких товарів	Відсутні Виконання регуляторного акта забезпечується у межах кошторисних витрат на утримання митних органів, передбачених у бюджеті

IV. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Проектом наказу запропоновано встановити, що розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем здійснюється шляхом подання митному органу декларації тимчасового зберігання за формою єдиного

адміністративного документа відповідно до додатка I до Конвенції, а також внести зміни до Порядку для визначення правил заповнення граф декларації тимчасового зберігання та Класифікатора з метою встановлення літерного коду для такого типу декларації.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта в дію необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення, зокрема, на офіційному вебсайті Мінфіну.

V. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Видання та державна реєстрація зазначеного проекту наказу є способом виконання Мінфіном основних принципів регуляторної політики.

Оцінка зовнішніх факторів не передбачає негативного впливу на виконання регуляторного акта. Норми, що запроваджуються, можуть бути переглянутими під впливом зовнішніх факторів, а саме змін у законодавстві.

Впровадження вимог цього регуляторного акта державними органами не потребує додаткових витрат з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень цих органів.

VI. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Аналіз вигод і витрат у простій формі (перелік очікуваних позитивних та негативних факторів, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюватиметься дія цього регуляторного акта) наведено в таблиці.

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Держава	Наближення національного законодавства до законодавства Європейського Союзу Реалізація державної митної політики Удосконалення порядку розміщення товарів на тимчасове зберігання під митним контролем Узгодженість вимог нормативно-правових актів	Додаткових витрат не передбачається
Населення	Додаткових вимог не передбачається	Додаткових витрат не передбачається
Суб'єкти господарювання	Забезпечить можливість розміщення іноземних товарів на тимчасове зберігання під митним контролем до заявлення у відповідний митний режим	Додаткових витрат не передбачається

VII. Строк дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта – необмежений у часі. Зміна строку дії акта можлива в разі зміни законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений проєкт наказу.

VIII. Визначення показників результативності регуляторного акта

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних із дією акта – 0.

2. Дія акта поширюватиметься на всіх суб'єктів господарювання, які розміщатимуть товари на тимчасове зберігання під митним контролем.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – 100 відсотків, оскільки проєкт регуляторного акта оприлюднено на офіційному вебсайті Мінфіну.

Додаткові показники результативності:

кількість поданих митним органам декларацій тимчасового зберігання за встановленою формою.

IX. Заходи, за допомогою яких відстежуватиметься результативність регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюється шляхом обробки та аналізу інформації щодо кількості поданих митним органам декларацій тимчасового зберігання за встановленою формою.

Базове відстеження результативності акта буде здійснюватися через рік після набрання чинності цим актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження результативності акта буде здійснюватися через два роки з дня набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Державна митна служба України.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення нерегульованих або проблемних питань, буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

В. о. Міністра фінансів України

Юрій ДРАГАНЧУК