### АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

«**Деякі питання ведення єдиних реєстрів ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензіатів та місць обігу пального»**

### І. Визначення проблеми

Верховна Рада України 18.06.2024 прийняла Закон України № 3817 «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального»
(далі – Закон № 3817).

Закон № 3817 визначає основні засади державної політики щодо регулювання виробництва, ввезення на митну територію України, вивезення за межі митної території України, оптової і роздрібної торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, тютюновою сировиною, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та пальним, а також посилення боротьби з їх незаконним виробництвом та обігом на території України.

Згідно з пунктом 53 частини першої статті 1 Закону № 3817 надання ліцензії – це надання суб’єкту господарювання права на провадження певного виду (кількох видів) господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, шляхом прийняття органом ліцензування рішення про надання ліцензії на право провадження певного виду (кількох видів) господарської діяльності та внесення органом ліцензування відомостей про надану ліцензію до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, а в передбачених цим Законом випадках - також шляхом набуття такого права автоматично.

Пунктом 28 частини першої статті 1 Закону № 3817 встановлено, що Єдиний реєстр ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, – це складова інформаційно-комунікаційної системи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, що містить перелік суб’єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва та/або на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та/або на право вирощування тютюну, на право ферментації тютюнової сировини.

Пунктом 29 частини першої статті 1 Закону № 3817 встановлено, що Єдиний реєстр ліцензіатів та місць обігу пального – це складова інформаційно-комунікаційної системи центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, що містить перелік суб’єктів господарювання, яким надано ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним у розрізі суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність на таких місцях на підставі наданих ліцензій.

Питання Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального унормовані відповідно статтями 34 та 35 Закону № 3817.

Положеннями статті 34 Закону № 3817 зокрема передбачено:

- порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, затверджується Кабінетом Міністрів України (абзац перший частини другої);

- форми заяв про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та порядок їх заповнення затверджуються Кабінетом Міністрів України (частина сьома);

- форма витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, затверджується Кабінетом Міністрів України (частина двадцять перша).

Положеннями статті 35 Закону № 3817 зокрема передбачено:

- порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального затверджується Кабінетом Міністрів України (абзац перший частини другої);

- форми заяв про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та порядок їх заповнення затверджуються Кабінетом Міністрів України (частина сьома);

- форма витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального затверджується Кабінетом Міністрів України (частина двадцять перша).

Ці норми відповідно до абзацу шостого пункту 1 розділу ХІІ «Прикінцеві положення» Закону № 3817 набирають чинності та вводяться в дію з 01.01.2025.

Законом № 3817 встановлено, що внесення відомостей до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального здійснюється за результатами проведення обробки (перевірки) інформації, зазначеної у заяві про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, в автоматичному режимі або посадовою особою органу ліцензування:

за результатами прийнятого рішення про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності;

за результатами розгляду заяви ліцензіата про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах;

за результатами прийнятого рішення про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності;

на підставі рішення суду, що набрало законної сили;

на підставі заяви ліцензіата про внесення чергового (щорічного/щоквартального) платежу за надану ліцензію на право провадження відповідного виду господарської діяльності.

Органом ліцензування відповідно до частини п’ятої статті 41 Закону № 3817 є:

ДПС щодо ліцензій на право виробництва спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, пального, на право вирощування тютюну, на право ферментації тютюнової сировини, ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, в автоматичному режимі, ліцензій на право зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки в автоматичному режимі;

територіальні органи ДПС щодо ліцензій на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, пальним, ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, пальним, ліцензії на право зберігання пального.

Слід мати на увазі, що відповідно до частини восьмої статті 43 Закону № 3817 суб’єкт господарювання набуває право на провадження виду господарської діяльності з дня внесення органом ліцензування відомостей про надану ліцензію на право провадження відповідного виду господарської діяльності до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або до Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, або з дня, наступного за днем виникнення безумовного обов’язку внесення органом ліцензування відомостей про надану ліцензію на право провадження відповідного виду господарської діяльності до зазначених реєстрів.

Такий безумовний обов’язок згідно з частиною одинадцятою статті 34, частиною одинадцятою статті 35 та частини восьмої статті 43 Закону № 3817 виникає у разі ненадання органом ліцензування протягом строку, визначеного законом, ліцензіату витягу з відповідного реєстру або рішення про відмову у внесенні змін до відомостей, що містяться в відповідному реєстрі чи витягу з відповідного реєстру про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності або рішення про відмову у наданні ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності.

Відповідно до частини шостої статті 47 Закону № 3817 щодо надання ліцензій в автоматичному режимі (ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, а також на право зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки) заявник має право провадити відповідні види господарської діяльності з дати внесення відомостей про надану йому ліцензію до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або до Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.

В той же час, згідно з частиною другої статті 73 Закону № 3817 до суб’єктів господарювання застосовуються фінансові санкції у вигляді штрафу за такі правопорушення:

виробництво спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, вирощування тютюну, ферментація тютюнової сировини без наявності ліцензії;

виробництво рідин, що використовуються в електронних сигаретах, без наявності ліцензії;

виробництво пального без наявності ліцензії;

оптова торгівля спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом без наявності відповідної ліцензії (крім випадків, передбачених цим Законом);

оптова або роздрібна торгівля алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, без наявності відповідної ліцензії (крім випадків, передбачених цим Законом);

оптова торгівля тютюновою сировиною без наявності ліцензії на право вирощування тютюну або на право ферментації тютюнової сировини, або на право виробництва тютюнових виробів;

оптова торгівля пальним або зберігання пального (крім зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки) без наявності відповідної ліцензії;

роздрібна торгівля пальним без наявності ліцензії;

зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки без наявності ліцензії на право зберігання пального;

надання послуг із зберігання пального іншим суб’єктам господарювання на підставі ліцензії на право зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки.

## До введення в дію положень Закону № 3817 у цій сфері правовідносин діяв Закон України від 19.12.1995 № 481/95-ВР «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 481), статті 1, 3, 15 та 18 якого передбачали ведення:

Єдиного державного реєстру суб’єктів господарювання (у тому числі іноземних суб’єктів господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які отримали ліцензії на право виробництва та/або оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах (далі – Єдиний реєстр ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах);

Єдиного державного реєстру суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним (далі – Єдиний реєстр ліцензіатів та місць обігу пального).

Необхідність ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах була запроваджена Законом України від 30.11.2021 № 1914-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень», який набрав чинності у цій частині з 01.01.2022.

Необхідність ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального була запроваджена Законом України від 23.11.2018 № 2628-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», який набрав чинності у цій частині з 01.06.2019.

Також є цій сфері регулювання на сьогодні діють:

Порядок ведення Єдиного державного реєстру суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 545;

постанова Кабінету Міністрів України від 21.04.2023 № 365 «Деякі питання ведення єдиних державних реєстрів ліцензіатів з виробництва та обігу спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензіатів та місць обігу пального», яка набирає чинності через рік після припинення або скасування воєнного стану в Україні, та якою затверджено Порядок ведення Єдиного державного реєстру суб’єктів господарювання (у тому числі іноземних суб’єктів господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва), які отримали ліцензії на право виробництва та оптової торгівлі спиртом етиловим, коньячним і плодовим та зерновим дистилятом, спиртом етиловим ректифікованим виноградним, спиртом етиловим ректифікованим плодовим, дистилятом виноградним спиртовим, спиртом-сирцем плодовим, біоетанолом, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, та на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, а також Порядок ведення Єдиного державного реєстру суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним.

Облік ліцензіатів ведеться Державною податковою службою України відповідно до Положення про державну податкову службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.03.2019 № 227, за яким ДПС зокрема здійснює ліцензування діяльності суб’єктів господарювання з виробництва спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів і рідин, що використовуються в електронних сигаретах, з оптової торгівлі спиртом, оптової та роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами і рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензування діяльності суб’єктів господарювання з виробництва пального, з оптової, роздрібної торгівлі та зберігання пального.

Обов’язок здійснювати виробництво спирту етилового з харчової сировини, горілчаних, лікерних, коньячних виробів та інших напоїв, виготовлених з використанням спирту, а також торгівлю тютюновими виробами за умови одержання спеціального дозволу (ліцензії) була запроваджено Декретом Кабінету Міністрів України від 31.12.1992 № 25-92 «Про державне регулювання виробництва, торгівлі, експорту спирту, напоїв з його використанням і торгівлю тютюновими виробами», який набрав чинності 14.01.1992.

Законом № 481, який відповідно до Постанови Верховної Ради України від 19.11.1995 № 482/95-ВР «Про порядок введення в дію Закону України «Про державне регулювання виробництва і торгівлі спиртом етиловим, коньячним і плодовим, алкогольними напоями та тютюновими виробами» набрав чинності 14.11.1995, було запроваджено ліцензування таких видів діяльності:

на виробництво спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів;

на імпорт, експорт або оптову торгівлю спиртом етиловим, коньячним і плодовим;

на імпорт, експорт і оптову торгівлю алкогольними напоями та тютюновими виробами;

на роздрібну торгівлю алкогольними напоями або тютюновими виробами (шляхом отримання патенту).

Ліцензування виробництва, оптової та роздрібної торгівлі, а також зберігання пального було запроваджено Законом України від 23.11.2018 № 2628-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», який набрав чинності у цій частині з 01.06.2019.

Ліцензування виробництва, оптової та роздрібної торгівлі рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, було запроваджено Законом України від 16.01.2020 № 465-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві, який набрав чинності у цій частині з 01.01.2021.

Отже, ліцензування видів діяльності, передбачених Законом № 3817, та ведення відповідного обліку суб’єктів господарювання (ліцензіатів), які її проваджують, органами державної податкової служби є сталою практикою контролю за виробництвом та обігом підакцизних товарів (продукції).

## Окремо слід зазначити, що відповідно до частини четвертої статті 51, частини четвертої статті 52 Закону № 3817 ліцензії на право оптової торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, надаються безстроково, тоді як відповідно до статті 15 Закон № 481 ліцензії на право оптової торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, видаються терміном на п’ять років, а на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, – на один рік. Відповідно до частини четвертої статті 51, частини п’ятої статті 53 Закону № 3817 ліцензії на право оптової торгівлі пальним, на право роздрібної торгівлі пальним, на право зберігання пального, на право зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки надаються безстроково, тоді як відповідно до статті 15 Закон № 481 ліцензії на право оптової торгівлі пальним, на право зберігання пального та на право роздрібної торгівлі пальним видаються терміном на п’ять років.

## Отже, дерегуляція процедур ліцензування, тобто встановлення безстроковості надання права на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності, виключають необхідність отримання ліцензій суб’єктам господарювання, які на сьогодні відповідно до закону мають обмежені строки дії ліцензії на провадження окремих видів господарської діяльності.

## Дерегуляція процедур ліцензування безпосередньо стосується надання ліцензій на право провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності в автоматичному режимі відповідно статтею 47 Закону № 3817, зокрема ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, а також на право зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки. Обробка (перевірка) інформації, зазначеної в заяві про отримання таких ліцензій, внесення відомостей про них до відповідних реєстрів, а також формування витягу з відповідного реєстру та направлення такого витягу суб’єкту господарювання провадиться в автоматичному режимі програмним забезпеченням ДПС без фізичної участі фахівців ДПС.

## Процедури отримання ліцензій на провадження відповідних видів діяльності відповідно до Закону № 481 передбачали надання суб’єкту господарювання ліцензії в паперовому вигляді. Більш того, відповідно до статті 18 Закону № 481 для ліцензування діяльності, передбаченої цим Законом, використовувались бланки ліцензій єдиного зразка, встановленого Кабінетом Міністрів України. Передбаченими Законом Закону № 3817 процедурами ліцензування запроваджено надання таких ліцензій у вигляді витягів з відповідних реєстрів, що є істотним кроком з дерегуляції цих правовідносин.

Як це вже зазначено, положеннями статей 34 та 35 Закону № 3817 зокрема встановлено, що Порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Водночас пунктом 3 розділу ХІІІ «Перехідні положення» Закону № 3817 передбачено, що:

ліцензії на право провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності, видані відповідно до [Закону № 481](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/481/95-%D0%B2%D1%80) до 01.01.2025, вважаються чинними та підтверджують право на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності до завершення строку, на який їх було видано (для ліцензій, виданих на визначений строк), або до дня припинення їхньої дії в порядку, визначеному цим Законом № 3817;

Державна податкова служба України протягом шести місяців з дня набрання чинності [статтями 34](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3817-20#n500) і [35](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3817-20#n643)  Закону № 3817 забезпечує наповнення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, і Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального відомостями про ліцензії, видані до 01.01.2025, та іншими відомостями, що повинні міститися у таких реєстрах;

суб’єкти господарювання, які мають діючі ліцензії з бестроковим терміном дії, надані до 01.01.2025, з метою наповнення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, і Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального повною інформацією про ліцензії зобов’язані одноразово при сплаті чергового платежу за надані ліцензії, термін сплати якого припадає на перший період починаючи з 01.01.2025, зазначити у заяві про сплату такого чергового платежу всі відомості та додати до такої заяви документи (за необхідності), визначені Законом № 3817. Державна податкова служба України вносить зазначені у таких заявах відомості до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, і Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального без прийняття рішення про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності.

Отже, системний аналіз законодавства у цій сфері свідчить про те, що затвердження постановою Кабінету Міністрів України Порядку ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Порядку ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, форм заяв щодо ліцензій на провадження відповідних видів діяльності та порядків їх заповнення, форм витягів з відповідних реєстрів не створює обтяжливого додаткового регуляторного навантаження на суб’єктів господарювання, у тому числі і на тих, які мають діючи ліцензії на право провадження відповідних видів діяльності, не збільшує пов’язані з цим фінансові витрати, та не спрямовано на зміну правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб’єктами господарювання. Більш того, запропоновані порядки відповідно до Закону № 3817 спрошують та уніфікують процедури, пов’язані із ліцензуванням провадження відповідних видів діяльності, часові та фінансові витрати суб’єктів господарювання на їх проведення. Не змінюється також і функція Державної податкової служби України щодо ведення таких реєстрів та надання відповідних ліцензій.

Окремо треба зазначити таке:

відповідно до частини двадцять другої статті 34, частини двадцять другої статті 35, частини восьмої статті 43 Закону № 3817 витяги та рішення, передбачені цими статтями, формують та надають суб’єкти господарювання безоплатно та безумовно;

згідно з частиною дев’ятнадцятою статті 34 та частиною дев’ятнадцятою статті 35 Закону № 3817 центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, забезпечує вільний та безоплатний доступ до відомостей, що містяться в Єдиному реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.

Правові, організаційні і фінансові засади створення та функціонування публічних електронних реєстрів з метою захисту прав та інтересів фізичних та юридичних осіб під час створення, зберігання, оброблення та використання інформації у публічних електронних реєстрах унормовує Закон України
від 18.11.2021 № 1907-IX «Про публічні електронні реєстри» (далі – Закон № 1907).

Зокрема, відповідно до частини третьої статті 22, частини п’ятої статті 26, частини четвертої статті 36 Закону № 1907 Кабінет Міністрів України затверджує порядок ведення публічного реєстру.

### Тому є законодавчі вимоги про необхідність затвердити постановою Кабінету Міністрів України:

Порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах;

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право виробництва спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах вирощування тютюну, ферментації тютюнової сировини;

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (щодо ліцензій на право виробництва спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, вирощування тютюну, ферментації тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах;

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (щодо ліцензій на право оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах;

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах (щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, сидром та перрі (без додання спирту), тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах);

Порядок ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального;

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право виробництва пального;

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право виробництва пального);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право оптової торгівлі пальним;

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право оптової торгівлі пальним);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі пальним;

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право роздрібної торгівлі пальним);

Порядок заповнення заяв щодо ліцензій на право зберігання пального;

форму витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального (щодо ліцензій на право зберігання пального).

З огляду на зазначене, розроблено проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання ведення єдиних реєстрів ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензіатів та місць обігу пального».

Отже, основна проблема, що потребує врегулювання і на вирішення якої спрямовано проєкт регуляторного акта, – є виконання вимог законів № 3817 та № 1907 щодо створення належних умов функціонування ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального в частині нормативного та організаційного забезпечення створення та функціонування Порядку ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Порядку ведення Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, забезпечення можливості використання ресурсів цих реєстрів суб’єктами господарювання – учасниками цих ринків та контролюючими органами.

Друга проблема, яка потребує вирішення, – створення належних умов для забезпечення можливості суб’єктів господарювання на провадження діяльності у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, дерегуляція діяльності суб’єктів господарювання в частині уніфікації та спрощення процедур отримання ліцензій на право провадження видів діяльності та внесення відомостей до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального щодо таких ліцензій з отриманням витягу з цих реєстрів, внесення змін до відомостей, які містяться в цих реєстрах, зменшення фінансових та часових витрат на виконання таких процедур, а також забезпечення прозорості та контрольованості ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального.

Наступна проблема, що потребує врегулювання і на вирішення якої спрямовано проєкт регуляторного акта, – забезпечення належного контролю за виробництвом та обігом спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, а також контролю повноти сплати акцизного податку.

Проєкт регуляторного акта розроблено відповідно до статей 34, 35 та абзацу третього пункту 7 розділу ХІІ «Прикінцеві положення» Закону № 3817, на виконання пунктів 1.15, 1.16, 1.17, 1.18, 1.19 та 1.20 розділу І Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для реалізації Закону України від 18 червня 2024 року № 3817-ІХ «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (доручення Прем’єр-міністра України Дениса Шмигаля від 07.08.2024 № 24257/1/1-24) і пункту 38 Плану діяльності Міністерства фінансів України з підготовки проєктів регуляторних актів на 2024 рік, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 15.12.2023 року № 702 (із змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни |  | + |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки ці акти, зокрема постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 545 «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» та від 21.04.2023 № 365 «Деякі питання ведення єдиних державних реєстрів ліцензіатів з виробництва та обігу спирту, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензіатів та місць обігу пального» були прийняті на виконання норм Закону № 481, який втратив чинність, та не будуть відповідати вимогам Закону № 3817.

### II. Цілі державного регулювання

Цілями прийняття зазначеного проєкту постанови є:

виконання вимог законів № 3817 та № 1907 щодо створення належних умов функціонування ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального в частині нормативного та організаційного забезпечення створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, шляхом затвердження порядків їх ведення, форм витягів з цих реєстрів, а також форм заяв та отримання відповідних видів ліцензій та порядків їх заповнення, забезпечення можливості використання ресурсів цих реєстрів суб’єктами господарювання – учасниками цих ринків та контролюючими органами;

створення належних умов для забезпечення можливості суб’єктів господарювання на провадження діяльності у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, дерегуляція діяльності суб’єктів господарювання в частині уніфікації та спрощення процедур отримання ліцензій на право провадження видів діяльності та внесення відомостей до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального щодо таких ліцензій з отриманням витягу з цих реєстрів, внесення змін до відомостей, які містяться в цих реєстрах, зменшення фінансових та часових витрат на виконання таких процедур, а також забезпечення прозорості та контрольованості ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального;

забезпечення належного контролю за виробництвом та обігом спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, а також контролю повноти сплати акцизного податку.

Прийняття нормативно-правового акта дасть можливість суб’єктам господарювання належним чином отримувати ліцензії та провадити діяльність у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах.

### Поставлені цілі досягається виключно шляхом прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання ведення єдиних реєстрів ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, ліцензіатів та місць обігу пального».

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних**

**способів досягнення цілей**

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Затвердження нормативно-правового акта |
| Альтернатива 2 | Залишення ситуації без змін. Зазначений спосіб неприйнятний та не забезпечить поставленої цілі регулювання |

Примітка: інших альтернативних способів досягнення основної мети, ніж прийняття зазначеного регуляторного акта, не існує.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати\*, \*\*, \*\*\* |
| Альтернатива 1 | Прийняття регуляторного акта дає можливість врегулювати питання створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.Водночас запровадження альтернативи 1 сприятиме:виконання вимог законів № 3817 та № 1907 щодо створення належних умов функціонування ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального в частині нормативного та організаційного забезпечення створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального шляхом затвердження порядків їх ведення, затвердження форм витягів з цих реєстрів, а також форм заяв на отримання відповідних видів ліцензій, внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та порядків їх заповнення, забезпечення можливості використання ресурсів цих реєстрів суб’єктами господарювання – учасниками цих ринків та контролюючими органами;створення належних умов для забезпечення можливості суб’єктів господарювання на провадження діяльності у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, дерегуляція діяльності суб’єктів господарювання в частині уніфікації та спрощення процедур отримання ліцензій на право провадження видів господарської діяльності, які ліцензуються відповідно до Закону № 3817, та внесення відомостей до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального щодо таких ліцензій з отриманням витягу з цих реєстрів, внесення змін до відомостей, які містяться в цих реєстрах, зменшення фінансових та часових витрат на виконання таких процедур, а також забезпечення прозорості та контрольованості ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального;забезпечення належного контролю за виробництвом та обігом спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, а також контролю повноти сплати акцизного податку. | Реалізація проєкту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.ДПС з 1992 року виконує функції ліцензування виробництва та обігу підакцизних товарів, обліком таких суб’єктів господарювання.При цьому, ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, видані до 01.01.2025 відповідно до Закону № 481 є чинними до завершення строку, на який їх було видано та не потребують прийняття окремих рішень щодо них. Тобто додаткове навантаження на ДПС і пов’язане з цим додаткове бюджетне фінансування відсутні.З прийняттям нової постанови час фахівця органів ДПС на опрацювання заяв щодо ліцензій не збільшиться, оскільки на сьогодні діє вимога .Закону № 418 щодо надання ліцензіатам відповідних ліцензій, внесення відомостей до відповідних реєстрів.Навпаки, запровадження безстроковості дії ліцензій на види діяльності, які на сьогодні надаються на визначений строк, зменшать навантаження на фахівців органів ДПС, щодо внесення відомостей про такі ліцензії до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального внаслідок відсутності потреби їх внесення при продовженні строку дії ліцензії.Крім того, виключається необхідність надання суб’єкту господарювання ліцензії (її дублікату) органом ДПС у паперовому вигляді, її замінює витяг з відповідного реєстру. Більш того, запровадження статтею 47 Закону № 3817 надання ліцензій на право провадження відповідного виду господарської діяльності в автоматичному режимі, за яким обробка (перевірка) інформації, зазначеної в заяві про отримання таких ліцензій, внесення відомостей про них до відповідних реєстрів, а також формування витягу з відповідного реєстру та направлення такого витягу суб’єкту господарювання провадиться в автоматичному режимі програмним забезпеченням ДПС взагалі виключає фізичну участь фахівців ДПС. Зазначене стосується досить значної кількості суб’єктів господарювання, особливо малого та мікропідприємництва, які провадять діяльність з роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, а також зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки.Основні витрати держави пов’язані з розглядом фахівцями органів ДПС заяв про отримання ліцензій на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, про надання витягу з відповідних реєстрів, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, безпосереднім внесенням передбачених Законом № 3817 відомостей до відповідних реєстрів, направлення витягів суб’єктам господарювання з відповідних реєстрів або рішень про відмову у наданні ліцензії чи внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, розгляд запитів про отримання витягів з відповідних реєстрів на запити правоохоронним чи іншим державним органам, органам місцевого самоврядування.За попередніми розрахунками річні витрати на опрацювання фахівцями органів ДПС 1 заяви\* СГ становитимуть:1 год х 1 заява х 48,00 грн = 48,00 грн/рік. |
| Альтернатива 2 | Відсутні.  | Відсутні.Залишення ситуації без змін призведе до:невиконання норм законів № 3817 та № 1907 в частині створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального; унеможливлення проведення господарської діяльності суб’єктами господарювання у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального;унеможливлення належного контроля за виробництвом та обігом спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального, а також контроля повноти сплати акцизного податку.Таким чином, неможливість функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального призведе до бюджетних втрат від сплати податків суб’єктами господарювання у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального внаслідок унеможливлення ліцензування такої діяльності та проведення відповідних видів діяльності.  |

*\* Розрахунок здійснено на прикладі розгляду заяви про внесення місць зберігання до Єдиного реєстру місць зберігання, внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі місць зберігання 1 суб’єкта господарювання. Витрати можуть варіюватися у бік збільшення у разі необхідності заповнення додатково заяви про внесення змін до відомостей Єдиного реєстру місць зберігання.*

*\*\*Відповідно до статті 8 Закону України від 19.11.2024 № 4059-IX «Про Державний бюджет України на 2025 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі з 1 січня 2025 року становить 48 гривень.*

*2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

Проєкт постанови не належить до сфери регулювання цивільних відносин та не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

*2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання*

Дія проєкту постанови поширюється на суб’єктів господарювання, які відповідно до Закону № 3817 зобов’язані отримувати ліцензії на право провадження відповідних видів діяльності.

Зокрема, частиною другою статті 41 Закону № 3817 передбачені такі види ліцензій:

1) на право виробництва спирту етилового;

2) на право виробництва спиртових дистилятів;

3) на право виробництва біоетанолу;

4) на право виробництва алкогольних напоїв;

5) на право виробництва тютюнових виробів;

6) на право вирощування тютюну;

7) на право ферментації тютюнової сировини;

8) на право виробництва рідин, що використовуються в електронних сигаретах;

9) на право виробництва пального;

10) на право оптової торгівлі спиртом етиловим;

11) на право оптової торгівлі спиртовими дистилятами;

12) на право оптової торгівлі алкогольними напоями;

13) на право оптової торгівлі сидром та перрі (без додавання спирту);

14) на право оптової торгівлі тютюновими виробами;

15) на право оптової торгівлі рідинами, що використовуються в електронних сигаретах;

16) на право оптової торгівлі пальним за наявності місць оптової торгівлі пальним;

17) на право оптової торгівлі пальним за відсутності місць оптової торгівлі пальним;

18) на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями;

19) на право роздрібної торгівлі сидром та перрі (без додавання спирту);

20) на право роздрібної торгівлі тютюновими виробами;

21) на право роздрібної торгівлі рідинами, що використовуються в електронних сигаретах;

22) на право роздрібної торгівлі пальним;

23) на право зберігання пального;

24) на право зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки.

Слід зазначити, що цей перелік співпадає з видами ліцензій, передбачених Законом № 481. Новелою Закону № 3817 є запровадження ліцензування на право вирощування тютюну, на право ферментації тютюнової сировини. Проте кількість суб’єктів господарювання, які здійснюють таку діяльність є незначною. Так наприклад на сьогодні діяльність з ферментації тютюнової сировини здійснюють лише 6 суб’єктів господарювання.

На кожний вид господарської діяльності надається окрема ліцензія, крім випадків, передбачених Законом № 3817. Як приклад згідно частини шістнадцятої статті 3 Закону № 3817 малі виробництва дистилятів здійснюють виробництво спиртових дистилятів, виробництво та розлив у споживчу тару спиртних напоїв на підставі ліцензії на право виробництва алкогольних напоїв, без отримання ліцензії на право виробництва спиртових дистилятів.

Відомості про суб’єктів господарювання, які отримали вказані ліцензії, повинні міститись в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або в Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального.

За інформацією, отриманою від Державної податкової служби України станом на 16.10.2024 62 180 суб’єктів господарювання мають ліцензії на право проведення діяльності з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоєтанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, з них:

479 – ліцензії на право проведення діяльності з виробництва;

822 – ліцензії на право проведення оптової торгівлі;

60 879 – ліцензії на право проведення роздрібної торгівлі.

За інформацією, отриманою від Державної податкової служби України станом на 26.11.2024 40 813 суб’єктів господарювання мають ліцензії на право проведення діяльності з виробництва, обігу та зберігання пального, з них:

56 – ліцензії на право проведення діяльності з виробництва;

2 858 – ліцензії на право проведення оптової торгівлі;

1 246 – ліцензії на право проведення роздрібної торгівлі;

1 587 – ліцензії на право зберігання;

1 587 – ліцензії на право зберігання для власного використання.

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності з виробництва спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 18 | 16  | 27 | 419  | 479 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 3,8  | 3,1 | 6,6 | 87,5 | 100,0. |

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності з оптової торгівлі спиртом етиловим, спиртовими дистилятами, алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 59  | 113  | 126 | 524  | 822 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 7,2  | 13,8 | 15,3 | 63,7 | 100,0. |

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності з роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 122  | 309  | 372 | 60 076 | 60 879 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0,2  | 0,5 | 0,6 | 98,7 | 100,0. |

\* за даними Державної податкової служби України станом на 16.10.2024.

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності з виробництва пального, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 14  | 5 | 29 | 8 | 56 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 25 | 8,93 | 51,78 | 14,29 | 100,0. |

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності з оптової торгівлі пальним, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 133 | 314 | 660 | 1751 | 2858 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 4,7 | 11,0 | 23,0 | 61,3 | 100,0. |

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності з роздрібної торгівлі пальним, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 26 | 98 | 236 | 886 | 1246 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків |  2,1 | 7,9 | 18,9 | 71,1 | 100,0. |

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності із зберігання пального, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 95 | 151 | 380 | 961 | 1587 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків |  9,5 | 9,5 | 23,9 | 60,6 | 100,0. |

Розподіл суб’єктів господарювання, які отримали ліцензії на право проведення діяльності із зберігання пального для власного споживання, є таким:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 339 | 1087 | 3214 | 30426 | 35066 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків |  1,0 | 3,0 | 9,2 | 86,8 | 100,0. |

\* за даними Державної податкової служби України станом на 26.11.2024.

Визначити загальну кількість суб’єктів господарювання, які будуть розпочинати діяльність з виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального або продовжувати таку діяльність після закінчення строку дії наданих їм відповідно до Закону № 481 ліцензій. На такий прогноз безпосередньо випливає воєнний стан в Україні, введений Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 [№ 64/2022](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/64/2022), затвердженим Законом України від 24.02.2022 [№ 2102-IX](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2102-20) «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», а також рівень ділової активності у цих сферах діяльності.

Крім того, на підрахунок загальної кількості таких суб’єктів господарювання безпосередньо впливає положення статті 18 Закону № 481, яка втратила чинність з 01.01.2025, за якою вважаються діючими ліцензії, за якими до припинення або скасування воєнного, надзвичайного стану на території України або за наявності обставин непереборної сили (форс-мажорних обставин) не сплачено черговий платіж за ліцензію та/або закінчився термін дії ліцензії на право:

виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах;

виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі пальним.

Натомість пунктом 6 розділу ХІІІ «Перехідні положення» Закону № 3817 унормовано порядок дій органів ліцензування та суб’єктів господарювання щодо зазначених ліцензій, отриманих до набрання чинності та введення в дію норм Закону № 3817 щодо ліцензування.

Оскільки сфера державного регулювання, визначена регуляторним актом, однаково впливатиме на суб’єктів господарювання, які зобов’язані ліцензувати провадження видів діяльності, передбачених Законом № 3817, та відомості про яких будуть міститися в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або в Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального, вносити зміни до відомостей, які містяться у таких реєстрах, подавати заяви щодо ліцензій та отримувати витяги з цих реєстрів, не залежить від рівня їх доходу, а також неможливості визначити загальну кількість суб’єктів господарювання, на яких буде поширено дію регуляторного акта, розрахунок витрат здійснено для одного суб’єкта господарювання, що підпадає під дію регулювання. При розрахунку витрат також враховано, що відповідно до Закону № 3817 ліцензії на право провадження відповідних видів діяльності надаються безстроково, а внесення змін до відомостей, які містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального є ймовірним. Крім цього враховано норми Закону № 3817, за якими ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, видані відповідно до [Закону № 481](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/481/95-%D0%B2%D1%80)  до 01.01.2025, вважаються чинними та підтверджують право на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності до завершення строку, на який їх було видано (для ліцензій, виданих на визначений строк), що не потребує подання нової заяви на отримання такої ліцензії до закінчення цього строку на умовах та у порядку, визначеному Законом № 3817, а щодо безстрокових ліцензій – подання нової заяви про отримання ліцензії взагалі не передбачено.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати\*, \*\* |
| Альтернатива 1 (прийняття проєкту) | Прийняття регуляторного акта дає можливість врегулювати питання створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.Водночас запровадження альтернативи 1 сприятиме:створення належних умов для забезпечення можливості суб’єктів господарювання на провадження діяльності у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, дерегуляція діяльності суб’єктів господарювання в частині уніфікації та спрощення процедур отримання ліцензій на право провадження видів господарської діяльності, які ліцензуються відповідно до Закону № 3817, та внесення відомостей до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального щодо таких ліцензій з отриманням витягу з цих реєстрів, внесення змін до відомостей, які містяться в цих реєстрах, зменшення фінансових та часових витрат на виконання таких процедур, а також забезпечення прозорості та контрольованості ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального;виконання вимог законів № 3817 та № 1907 в частині нормативного та організаційного забезпечення створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального шляхом затвердження порядків їх ведення, затвердження форм витягів з цих реєстрів, а також форм заяв та отримання відповідних видів ліцензій, внесення змін до відомостей, які містяться у відповідних реєстрах, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та порядків їх заповнення, забезпечення можливості використання ресурсів цих реєстрів суб’єктами господарювання – учасниками цих ринків та контролюючими органами; убезпеченню викривлення конкуренції з боку тіньового сектору економіки при виробництві та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального шляхом забезпечення належного контролю з боку контролюючих органів у цій сфері діяльності, а також контролю повноти сплати акцизного податку. | Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових часових та фінансових витрат суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері виробництва та обігу підакцизних товарів, в частині ліцензійних процедур. Додаткові часові та фінансові витрати виникнуть у суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність з ферментації тютюнової сировини, вирощування тютюнової сировини, ліцензування яких запроваджено Законом № 3817. Суб’єкти господарювання з 1992 року отримують ліцензії на право провадження діяльності з виробництва та обігу підакцизних товарів.При цьому, ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, видані до 01.01.2025 відповідно до Закону № 481 є чинними до завершення строку, на який їх було видано, та не потребують прийняття окремих рішень щодо них. Тобто часові та фінансові витрати щодо переоформлення таких ліцензій відсутні. Отже обов’язок отримання ліцензії на право провадження видів діяльності виникне у таких суб’єктів господарювання по закінченню терміну дії наявних у них ліцензій. Обов’язку переоформлення ліцензій, наданих суб’єктам господарювання безстроково Закон № 3817 не містить.З прийняттям нової постанови час суб’єктів господарювання на заповненням та поданням заяв щодо ліцензій на паво проведення відповідних видів господарської діяльності, ліцензування яких передбачено Законом № 3817, про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, а також витягів з цих реєстрів не збільшиться, оскільки на сьогодні діє вимога .Закону № 418 щодо надання ліцензіатам відповідних ліцензій, внесення відомостей до відповідних реєстрів, оскільки на сьогодні суб’єктів господарювання подають до органів ліцензування заяви на отримання ліцензій, документи, які додаються до таких заяв.Навпаки, запровадження безстроковості дії ліцензій на види діяльності, які на сьогодні надаються на визначений строк, зменшать навантаження на суб’єктів господарювання фахівців щодо подання нових заяв на отримання ліцензій та документів, що додаються до ліцензій, по закінченню строку дії відповідної ліцензії. Це зокрема стосується найбільшої групи ліцензіатів, а саме у сфері роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, строк лії ліцензії на провадження якої на сьогодні становить один рік.Крім того, виключається необхідність отримання суб’єктом господарювання ліцензії (її дублікату) у паперовому вигляді, її замінює витяг з відповідного реєстру. Більш того, запровадження статтею 47 Закону № 3817 надання ліцензій на право провадження відповідного виду господарської діяльності в автоматичному режимі є значним кроком з дерегуляції та спрощенні процедур ліцензування. Зазначене стосується досить значної кількості суб’єктів господарювання, особливо малого та мікропідприємництва, які провадять діяльність з роздрібної торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами, рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, а також зберігання пального виключно для потреб власного споживання та/або промислової переробки.Основні витрати суб’єкта господарювання будуть пов’язані з ознайомленням з регуляторними актами, заповненням та поданням заяв щодо ліцензій на паво проведення відповідних видів діяльності, ліцензування яких передбачено Законом № 3817, про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, а також витягів з цих реєстрів.Для заповнення 1 заяви СГ орієнтовно потрібно\*: 0,5 години на підготовку документів, що додаються до заяви 0,25 години на внесення інформації в саму заяву;0,25 години на відправку заяви до органу ліцензування, у разі направлення в електронному вигляді – отримання позитивної квитанції про її реєстрацію.Таким чином, для заповнення 1 заяви щодо ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, які містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального СГ витратить 1 год × 1 рік = 1 год/рік.За попередніми розрахунками основніі витрати 1 СГ на заповнення форми заяви та подання її до органу ліцензування (разово) становитимуть:1 год х 1 заява х 140,73 грн\*\* = 140,73 грн/рік. |
| Альтернатива 2 (залишення наявної ситуації без змін) | Відсутні. | Відсутні.Залишення ситуації без змін призведе до:унеможливлення проведення господарської діяльності суб’єктами господарювання у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах.невиконання вимог законів № 3817 та № 1907 в частині нормативного та організаційного забезпечення створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального. |

*\* Розрахунок з урахуванням реальних витрат часу на заповнення заяви щодо ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, які ліцензуються відповідно до Закону № 3817, про внесення змін до відомостей, які містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.*

*\*\* За розрахунками, проведеними на основі публічної інформації у формі відкритих даних Державної служби статистики України щодо середньомісячної заробітної плати за видами економічної діяльності у ІІІ кварталі 2024 року (23 643 грн), середня заробітна плата за відпрацьовану годину у промисловості становить 140,73 грн (23 643 грн ÷ (21 день × 8 год.).*

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат, гривень |
| Альтернатива 1 Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 140,73 за рік |
| Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | Відсутні |
| Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (Тест малого ідприємництва (М-Тест) згідно з додатком 2) | 140,73 за рік  |

### ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1 | 3 | Альтернатива 1 дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2 | 1 | Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1 |  Прийняття регуляторного акта дає можливість врегулювати питання створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.Водночас запровадження альтернативи 1 сприятиме:виконання вимог законів № 3817 та № 1907 щодо створення належних умов функціонування ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального в частині нормативного та організаційного забезпечення створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального шляхом затвердження порядків їх ведення, затвердження форм витягів з цих реєстрів, а також форм заяв на отримання відповідних видів ліцензій, внесення змін до відомостей, які містяться у відповідних реєстрах, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та порядків їх заповнення, забезпечення можливості використання ресурсів цих реєстрів суб’єктами господарювання – учасниками цих ринків та контролюючими органами;створення належних умов для забезпечення можливості суб’єктів господарювання на провадження діяльності у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, дерегуляція діяльності суб’єктів господарювання в частині уніфікації та спрощення процедур отримання ліцензій на право провадження видів господарської діяльності, які ліцензуються відповідно до Закону № 3817, та внесення відомостей до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального щодо таких ліцензій з отриманням витягу з цих реєстрів, внесення змін до відомостей, які містяться в цих реєстрах, зменшення фінансових та часових витрат на виконання таких процедур, а також забезпечення прозорості та контрольованості ринків виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального;забезпечення належного контролю за виробництвом та обігом спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального, а також контролю повноти сплати акцизного податку. |  Реалізація проєкту постанови не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.Основні витрати держави пов’язані з розглядом фахівцями органів ДПС заяв про отримання ліцензій на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, про надання витягу з відповідних реєстрів, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, безпосереднім внесенням передбачених Законом № 3817 відомостей до відповідних реєстрів, направлення витягів суб’єктам господарювання з відповідних реєстрів або рішень про відмову у наданні ліцензії чи внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, розгляд запитів про отримання витягів з відповідних реєстрів на запити правоохоронним чи іншим державним органам, органам місцевого самоврядування.За попередніми розрахунками річні витрати на опрацювання фахівцями органів ДПС 1 заяви СГ становитимуть:1 год х 1 заява х 48,00 грн = 48,00\* грн/рік. Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових часових та фінансових витрат суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність у сфері виробництва та обігу підакцизних товарів, в частині ліцензійних процедур. Додаткові часові та фінансові витрати виникнуть у суб’єктів господарювання, які здійснюють діяльність з ферментації тютюнової сировини, вирощування тютюнової сировини, ліцензування яких запроваджено Законом № 3817.  Основні витрати суб’єкта господарювання будуть пов’язані з ознайомленням з регуляторними актами, заповненням та поданням заяв щодо ліцензій на паво проведення відповідних видів господарської діяльності, ліцензування яких передбачено Законом № 3817, про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, а також витягів з цих реєстрів.Для заповнення 1 заяви СГ орієнтовно потрібно: 0,5 години на підготовку документів, що додаються до заяви 0,25 години на внесення інформації в саму заяву;0,25 години на відправку заяви до органу ліцензування, у разі направлення в електронному вигляді – отримання позитивної квитанції про її реєстрацію.Таким чином, для заповнення 1 заяви щодо ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, які містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, або Єдиному реєстру ліцензіатів та місць обігу пального СГ витратить 1 год × 1 рік = 1 год/рік.За попередніми розрахунками основніі витрати 1 СГ на заповнення форми заяви та подання її до органу ліцензування (разово) становитимуть:1 год х 1 заява х 140,73 грн\*\* = 140,73 грн/рік. | Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання |
| Альтернатива 2 | Відсутні. | Відсутні.Збереження чинного регулювання не є можливим, так як норми Закону № 3817 в частині створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального набирають чинності та вводяться в дію 01.01.2025, а чинні на сьогодні норми Закону № 481 щодо такого регулювання – втрачають чинність. Це призведе до унеможливлення проведення господарської діяльності суб’єктами господарювання у сфері виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах та пального.  |  Є найгіршою альтернативою, оскільки на відміну від альтернативи 1 не дає змоги у повному обсязі досягнути поставлених цілей державного регулювання |

*\*Відповідно до статті 8 Закону України від 19.11.2024 № 4059-IX «Про Державний бюджет України на 2025 рік» мінімальна заробітна плата у погодинному розмірі з 1 січня 2025 року становить 48 гривень.*

*\*\* За розрахунками, проведеними на основі публічної інформації у формі відкритих даних Державної служби статистики України щодо середньомісячної заробітної плати за видами економічної діяльності у ІІІ кварталі 2024 року (23 643 грн), середня заробітна плата за відпрацьовану годину у промисловості становить 140,73 грн (23 643 грн ÷ (21 день × 8 год.).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1 | Альтернатива 1, тобто затвердження нормативно-правового акта, дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання,  |  Проєкт постанови є підзаконним актом, який може потребувати внесення змін у разі змін відповідних норм законодавства. |
| Альтернатива 2 | Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання | Х |

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

*1. Механізм дії регуляторного акта*

Реалізація поставлених цілей державного регулювання забезпечується шляхом прийняття проєкту постанови Кабінету Міністрів України, яким буде забезпечено створення нормативної бази для функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального шляхом затвердження порядків їх ведення, затвердження форм витягів з цих реєстрів, а також форм заяв на отримання відповідних видів ліцензій, внесення змін до відомостей, які містяться у відповідних реєстрах, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та порядків їх заповнення, та реалізовано вимоги статей 34 та 35 Закону № 3817, яким визначено, що ці нормативно-правові акти затверджує Кабінет Міністрів України.

*2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію*

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити:

1) інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України;

2) реалізацію вимог цього регуляторного акта шляхом забезпечення ДПС:

створення та функціонування Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального, у тому числі його програмно-технічних засобів;

розгляд заяв суб’єктів господарювання заяв про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та доданих до заяв документів;

внесення відомостей, визначених статтями 34 та 35 Закону № 3817 до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального та направлення суб’єкту господарювання витягів з цих реєстрів у разі прийняття рішення відповідно до статті 43 Закону № 3817 про надання ліцензії;

розгляд заяв суб’єктів господарювання про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального та доданих до заяв документів;

внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального та направлення суб’єкту господарювання витягів з цих реєстрів;

прийняття на підставах, визначених статтями 34 та 35 Закону № 3817, рішення про відмову у внесенні змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального та направлення такого рішення суб’єкту господарювання;

розгляд заяв суб’єктів господарювання про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності;

прийняття на підставах, визначених статтею 46 Закону № 3817, рішення про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, направлення відповідного рішення платнику податків та внесення відомостей про це до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального;

забезпечення вільного та безоплатного доступу до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального;

надання суб’єкту господарювання за його заявою витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального;

надання правоохоронним чи іншим державним органам, органам місцевого самоврядування на їхній запит витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального;

забезпечення електронної інформаційної взаємодії між Єдиним реєстром ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиним реєстром ліцензіатів та місць обігу пального та іншими інформаційно-комунікаційними системами (реєстрами, кадастрами, базами даних тощо) державних органів та установ.

Суб’єктам господарювання для впровадження вимог регулювання необхідно:

1) ознайомитися з вимогами регулювання (пошук регуляторного акту в мережі Інтернет та його опрацювання);

2) організувати виконання вимог регулювання, а саме:

заповнення і подання заяв про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, у тому числі в автоматичному режимі, про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та документів, визначених статтями 35, 34 та 43 Закону № 3817, які подаються разом із заявою;

забезпечення достовірності відомостей, зазначених у заявах про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, у тому числі в автоматичному режимі, про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та документів, поданих разом із заявою;

виконання обов’язку подання заяви про внесення змін до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального у разі якщо відбулися зміни у таких відомостях;

контроль за строками прийняття рішень органами ліцензування про надання ліцензій на право провадження відповідного виду господарської діяльності, внесення відомостей до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального та надання витягів з них, про внесення змін до відомостей, що містяться в цих реєстрах та надання відповідних витягів з них, про відмову у наданні ліцензії або відмову у внесенні змін до цих реєстрів;

подання у разі необхідності до органів ліцензування заяви про отримання витягу з Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути зміни в чинному законодавстві.

Прийняття постанови не призведе до неочікуваних результатів і не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади (ДПС) здійснюватимуться в межах видатків державного бюджету, передбачених на відповідний бюджетний рік у межах фінансування органу. Розрахунок витрат наведено у додатку.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунок витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, для суб’єкта господарювання великого та середнього підприємництва наведено у додатку.

Розрахунок витрат, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, одного суб’єкта господарювання малого підприємництва (М-Тест) наведено у додатку.

### VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта є необмеженим, оскільки акти законодавства, на виконання яких розроблено акт, мають необмежений строк дії.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни положень актів законодавства, на виконання яких розроблено регуляторний акт.

###  VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта за попередніми підрахунками, виходячи із кількості суб’єктів господарювання, які на сьогодні мають відповідні ліцензії, становитиме 62 180 суб’єктів господарювання які мають ліцензії на право проведення діяльності з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, біоєтанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та 40 813 суб’єктів господарювання, які мають ліцензії на право проведення діяльності з виробництва, обігу та зберігання пального;

розмір пов’язаних із виконанням вимог акта коштів і часу, що витрачатиметься платниками;

надходження до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов’язаних з дією акта;

рівень поінформованості суб’єктів господарювання щодо основних положень проєкту постанови є середнім, оскільки проєкт постанови опубліковано в електронному вигляді на вебпорталі Міністерства фінансів України.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими показниками:

1) кількість суб’єктів господарювання, на яких поширюється дія акта;

2) кількість поданих заяв про:

- про отримання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, у тому числі окремо в автоматичному режимі;

- внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального;

- про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності;

3) кількість рішень органів ліцензування про:

- надання ліцензій на право провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності, у тому числі окремо в автоматичному режимі;

- внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального;

- припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності;

- про відмову у наданні ліцензій на право провадження відповідного виду господарської діяльності в автоматичному режимі та підстави для прийняття таких рішень:

- про відмову у наданні ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності в автоматичному режимі та підстави для прийняття таких рішень;

- про відмову у внесенні змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального та підстави для прийняття таких рішень;

4) кількість рішень органу ліцензування про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та підстави для прийняття таких рішень, у тому числі окремо за заявою ліцензіата;

5) кількість суб’єктів господарювання, до яких податкові органи застосували штраф за провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності без отримання ліцензії відповідно до Закону № 3817, загальна сума таких штрафів;

6) кількість фактів порушення органами ліцензування визначеного частинами сьомою та восьмою статті 43 Закону № 3817 строків прийняти рішення за заявою суб’єкта господарювання про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, внесення відомостей про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, до Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального та направлення заявнику витягу з відповідного реєстру, або рішення про відмову в наданні ліцензії внаслідок чого органом ліцензування було виконано безумовний обов’язок внести відомості про надану ліцензію до відповідного реєстру, без прийняття рішення про надання ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності;

Загальний аналіз причин таких порушень, а також заходів відповідальності, застосованих до посадових осіб органу ліцензування за таке порушення;

7) кількість фактів порушення органами ліцензування визначеного частиною одинадцятою статті 34 та частиною одинадцятою статті 35 Закону № 3817 строків прийняття рішення за заявою ліцензіата про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального, внесення змін до цих реєстрів та направлення заявнику витягу з відповідного реєстру, або рішення про відмову у внесенні до цих реєстрів вказаних у заяві змін внаслідок чого органом ліцензування було виконано безумовний обов’язок внести відповідні зміни до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах.

Загальний аналіз причин таких порушень, а також заходів відповідальності, застосованих до посадових осіб органу ліцензування за таке порушення;

8) кількість випадків адміністративного оскарження рішень територіальних органів ДПС про відмову у наданні ліцензії на право проведення відповідного виду (видів) господарської діяльності та загальний аналіз прийнятих рішень за наслідками таких адміністративних оскаржень;

9) кількість випадків адміністративного оскарження рішень територіальних органів ДПС про відмову у внесенні змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального та загальний аналіз прийнятих рішень за наслідками таких адміністративних оскаржень;

10) кількість випадків адміністративного оскарження рішень територіальних органів ДПС про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності та загальний аналіз прийнятих рішень за наслідками таких адміністративних оскаржень;

11) кількість випадків судового оскарження рішень ДПС, територіальних органів ДПС:

- про відмову у наданні ліцензій на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності;

- про відмову у внесенні змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального;

- про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності.

Загальний аналіз судових рішень за наслідками таких судових оскаржень;

12) кількість пов’язаних із дією акта скарг / звернень від суб’єктів господарювання.

### IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно зі статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Державна податкова служба України, оскільки на неї покладено функція ліцензування видів господарської діяльності, передбачених Законом № 3817, а також наповнення та ведення Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта здійснюватиметься через рік після введення його в дію шляхом аналізу якісних та кількісних показників.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через два роки після введення його в дію шляхом аналізу якісних та кількісних показників.

Періодичне відстеження виконуватиметься раз на три роки з дня виконання заходів з повторного відстеження, в тому числі у разі, коли дію акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінювання ступеня досягнення актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, встановлених під час повторного відстеження.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.

Додаток 1

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

**(Альтернатива 1)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №з/п | Витрати | За рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн | – | – |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), грн | – | – |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн | –  | – |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн | – | – |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень.За попередніми розрахунками річні витрати 1 СГ на підготовку та заповнення форми заяви про внесення місць зберігання/внесення змін до Єдиного реєстру місць зберігання та подання її до ДПС (разово)\* становитимуть:1 год х 1 заява х 140,73 грн\*\* = 140,73 грн/рік. | 140,73  | – |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярськітовари тощо), грн | – | – |
| 7 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу,грн | – | – |
| 8 | Інше (уточнити), грн | – | – |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн | 140,73  | – |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | – | – |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 × рядок 10), грн | 140,73  | – |

\* Розрахунок здійснено на прикладі заповнення 1 заяви 1 суб’єкта господарювання. Витрати можуть варіюватися у бік збільшення у разі необхідності заповнення додатково заяви про внесення змін до Єдиного реєстру ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, до Єдиного реєстру ліцензіатів та місць обігу пального.

*\*\* За розрахунками, проведеними на основі публічної інформації у формі відкритих даних Державної служби статистики України щодо середньомісячної заробітної плати за видами економічної діяльності у ІІІ кварталі 2024 року (23 643 грн), середня заробітна плата за відпрацьовану годину у промисловості становить 140,73 грн (23 643 грн ÷ (21 день × 8 год.).*

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | - | - | - |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) | Витрати за п’ять років |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | - | - |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності(за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | - | - | -  | - |

\* Вартість витрат, пов’язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік | Витрати за п’ять років |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | - | - | - | - |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий) | Разом за рік (стартовий) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | 140,73 грн  | - | 140,73 грн | - |
| Вид витрат | За рік (стартовий) | Періодичні(за наступний рік) | Витрати за п’ять років |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | - | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) | Витрати зап’ять років |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | - | - |

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Додаток 2

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**
**на адміністрування регулювання для суб’єктів великого і середнього підприємництва**

\_Державна податкова служба України\_
(назва державного органу)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу спів-робітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості суб’єктів, що підпада-ють під дію процеду-ри регулю-вання | Витрати на адмініструва-ння регулювання\* (за рік), грн |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| камеральні | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| виїзні | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання  | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання  | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити):опрацювання фахівцями апарату ДПС 1 заяви СГ про Основні витрати держави пов’язані з розглядом фахівцями органів ДПС заяв про отримання ліцензій на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, про надання витягу з відповідних реєстрів, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, безпосереднім внесенням передбачених Законом № 3817 відомостей до відповідних реєстрів, направлення витягів суб’єктам господарювання з відповідних реєстрів або рішень про відмову у наданні ліцензії чи внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, розгляд запитів про отримання витягів з відповідних реєстрів на запити правоохоронним чи іншим державним органам, органам місцевого самоврядування | 1 | 48,00 | 1 | - | - |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | 48,00 |
| Сумарно за п’ять років | **-** | **-** | **-** | **-** | - |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**\*** Вартість витрат, пов’язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

### Додаток 3

### ТЕСТмалого підприємництва (М-Тест)

### до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ведення Єдиного реєстру місць зберігання»\*

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)) | Кількість учасників консультацій, осіб | Основні результати консультацій (опис) |
| 1 | Проєкт розміщено для громадського обговорення в мережі Інтернет на вебпорталі Міністерства фінансів України. Консультації з представниками мікро-та малого підприємництва будуть проводитись у разі виникнення зауважень або пропозицій до положень проєкту  | Представники мікро- та малого підприємництва, Мінфіну  | За результатами консультацій у разі необхідності проєкт постанови буде доопрацьовано з урахуванням пропозицій представників галузі |

2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі), на яких поширюється регулювання, – 50 суб’єктів господарювання\*;

питома вага суб’єктів малого (мікро-) підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить 81,3 відсотка\*.

 \*Для визначення кількості суб’єктів малого підприємництва враховано загальна кількість СГ, які за інформацією, наданою ДПС станом на 16.10.2024 та мають ліцензії на право провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності у сфері виробництва та обігу підакцизних товарів, а також середня питома вага цієї групи у загальній кількості СГ стосовно окремих видів діяльності (81,3 %).

3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

грн

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Найменування оцінки | У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання) | Періодичні (за наступний рік) | Витрати зап’ять років |
| Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) | 0 | 0 | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати, – витратні матеріали) | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Разом, гривень | 0 | Х | 0 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | - | - | - |
| 8 | Сумарно, гривень | 0 | Х | 0 |
| Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  | 0  | 0 | 0 |
| 10 | Процедури організації виконання вимог регулювання | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Процедури подання заяв  | 134,02 грн  | - | - |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | 0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 140,73 грн | ~~-~~ | - |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць всього, у тому числі: | - | - | - |
| 16 | Сумарно, гривень, у тому числі: | 140,73 грн | - | - |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва органами Державної податкової служби України

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання малого підприємництва –за потреби окремо для суб’єктів малого та мікропідприємництва) | Планові витрати часу на процедуру | Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості суб’єктів, що підпа-дають під дію процеду-ри регулю-вання | Витрати на адмі-ністру-вання регулю-вання (за рік), гривень |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Камеральні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Виїзні | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити):витрати органів ДПС на розглядом фахівцями органів ДПС заяв про отримання ліцензій на провадження відповідного виду (видів) господарської діяльності, про внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах, про надання витягу з відповідних реєстрів, про припинення дії ліцензії на право провадження відповідного виду господарської діяльності, безпосереднім внесенням передбачених Законом № 3817 відомостей до відповідних реєстрів, направлення витягів суб’єктам господарювання з відповідних реєстрів або рішень про відмову у наданні ліцензії чи внесення змін до відомостей, що містяться у відповідних реєстрах. | 1 | 48,00 | 1 | - | - |
| Разом за рік | Х | Х | Х | Х | - |
| Сумарно за п’ять років | Х | Х | Х | Х | - |

4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

грн

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік регулювання (стартовий) | За п’ять років |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 0 | 0 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 140,73 грн\*  | - |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання | 140,73 грн\*  | - |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва | 48,00\* | - |
| 5 | Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання | 188,73\* | - |

*\* На 1 СГ малого підприємництва*

*\* Витрати можуть варіювати в бік збільшення (у разі необхідності заповнення суб’єктами господарювання та опрацювання органами ліцензування заяв про внесення змін до відомостей, що містяться в Єдиному реєстрі ліцензіатів з виробництва та обігу спирту етилового, спиртових дистилятів, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, Єдиному реєстрі ліцензіатів та місць обігу пального).*

5. Розроблення коригуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Прийняття проєкту постанови ніяких компенсаторних механізмів для малого підприємництва не передбачає.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_