

ЗВІТ

про огляд витрат державного бюджету у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України у 2021-11 місяців 2023 р.

Ціль проведення огляду витрат державного бюджету: підвищення ефективності та результативності використання бюджетних коштів щодо створення містобудівного кадастру на державному рівні.

I. Опис поточної ситуації у сфері

Створення містобудівного кадастру передбачено статтею 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Містобудівний кадастр - державна або комунальна система зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови, будівельну діяльність, інформаційних ресурсів будівельних норм і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, формування галузевої складової державних геоінформаційних ресурсів. Складовою частиною містобудівного кадастру є Єдина державна електронна система у сфері будівництва.

Містобудівний кадастр включає геопросторові дані, метадані та сервіси, оприлюднення, інша діяльність з якими та доступ до яких здійснюються у мережі Інтернет згідно із Законом України «Про національну інфраструктуру геопросторових даних».

Містобудівний кадастр також включає геопросторові дані про інженерно-геологічні умови, об'єкти інженерно-транспортної інфраструктури, наявні та запроектовані інженерні мережі, лінійні об'єкти енергетичної інфраструктури, розподіл потужностей інженерних мереж, інформацію про наявні вільні потужності та видані технічні умови.

Формування містобудівного кадастру здійснюється з використанням таких джерел:

- 1) державні геоінформаційні ресурси;
- 2) цифрові масиви тематичних геопросторових даних, які містяться у затвердженій містобудівній та проектній документації, матеріалах завершеного будівництва;
- 3) бази даних юридичних і фізичних осіб, порядок використання яких визначається законом;
- 4) матеріали та відомості Державного картографо-геодезичного фонду України.

Містобудівний кадастр має давати відповідь на питання щодо розміщення об'єкту будівництва у планувальній системі адміністративної одиниці; визначати гранично допустимі умови і обмеження для кожної

окремої земельної ділянки з урахуванням державних будівельних норм, стандартів і правил.

Кадастр стане найбільш наповненим та універсальним для застосування як органами державної виконавчої влади, так і замовником будівництва.

Створення містобудівного кадастру має розв'язати проблему не публічності інформації у сфері містобудування та землеустрою, що обумовлює корупційні ризики та можливість здійснювати будівництво всупереч вимогам законодавства.

Запровадження Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва стало позитивним кроком на шляху подолання корупції у сфері містобудування. Водночас варто зазначити, що на даному етапі реалізація всього функціоналу Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва не завершена, тому і досягнення всіх позитивних результатів діяльності Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва поки не забезпечено.

Внесення даних до публічних реєстрів та систем відбувається непослідовно та неузгоджено, а єдина платформа баз даних та реєстрів відсутня. Сьогодні законодавством передбачено створення місцевих реєстрів та кадастрів, які наповнюються за різними параметрами даних та відповідно до різних технічних завдань на їх створення, що унеможливорює їх систематизацію та взаємодію. Крім містобудування, такі суміжні сфери, як землеустрій, екологія та природні ресурси, охорона культурної спадщини, нерухомість мають свої окремі види документації, за якими визначаються умови провадження містобудівної діяльності. Зазначена інформація та дані в єдиному інформаційному просторі жодним чином не об'єднуються, що зумовлює наявність окремих, незалежних одна від одної відомчих дозвільних процедур, кожна з яких є додатковим бар'єром для бізнесу та має значний корупційний ризик.

У розрізі публічності інформації у сфері містобудування залишається проблемним питання щодо містобудівної документації. Доступ до неї обмежений: не вся містобудівна документація оприлюднена, а та, що оприлюднена, подана не в повному обсязі та переважно лише у текстовому вигляді, тоді як графічна частина внесена лише частково і без можливості приближення для детального ознайомлення. Тому під час отримання вихідних даних, зокрема містобудівних умов і обмежень, в заявника не завжди є можливість перевірити відповідність містобудівних умов і обмежень містобудівній документації.

Недостатня публічність інформації у сфері містобудування створює ситуацію, за якої можливе затвердження планів просторового розвитку території (містобудівної документації) та кардинально інших програм соціально-економічного розвитку територіальної громади на такій території. Також відповідність та взаємна узгодженість таких двох документів не передбачена законодавством. Зазначене призводить до ситуації, за якої на рівні населеного пункту можуть існувати та виконуватися різні, неузгоджені між собою, а часом і взаємовиключні стратегії та політики.

Тому для забезпечення відновлення та сталого розвитку громад, територій, інфраструктури необхідно створення системи містобудівного кадастру на державному рівні, його інтеграція з містобудівними кадастрами регіонального та місцевого рівнів, Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, у тому числі Єдиним державним реєстром адрес, Реєстром будівель та споруд, Єдиним державним реєстром адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, іншими державними геоінформаційними системами, кадастрами та реєстрами; забезпечення доступу громадськості до інформації щодо планового використання територій.

Виходячи із зазначеного, створення геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні включено як крок № 407 до Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 березня 2023 р. № 221-р, відповідальним за виконання визначено Мінінфраструктури.

Очікувані результати: забезпечення прийняття управлінських рішень з питань містобудування на основі актуальних геопросторових даних.

Індикатор виконання: введено в дослідну експлуатацію ескізний проект геоінформаційної системи.

З метою вирішення цього питання запроваджено з 2021 року видатки за бюджетною програмою КПКВК 3101110 (2751110) «Створення містобудівного кадастру на державному рівні», за рахунок яких здійснюються комплекс робіт для створення технічного і програмного забезпечення та інформаційного наповнення містобудівного кадастру на державному рівні.

Постановою Кабінету Міністрів України від 7 липня 2021 р. № 700 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення містобудівного кадастру на державному рівні» (із змінами) затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення містобудівного кадастру на державному рівні (далі – Порядок).

Згідно із пунктом 1 Порядку, цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у державному бюджеті за програмою “Створення містобудівного кадастру на державному рівні” (далі - бюджетні кошти).

Відповідно до пункту 3 Порядку бюджетні кошти використовуються за такими напрямками:

- розроблення технічного завдання, технічного проекту геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні;
- закупівля та встановлення модулів безперебійного електроживлення, серверного і мережевого обладнання, робочих станцій, оргтехніки;
- технічний супровід, налаштування порталів, кабінетів, реєстрів, геоінформаційних баз даних, інформаційних систем та їх модулів у складі геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні, консультативна та навчальна підтримка користувачів, розроблення

навчальних матеріалів та посібників, оплата послуг з оренди серверного обладнання, хостингу та технічного адміністрування;

- закупівля, встановлення та налаштування програмного забезпечення;
- інформаційне наповнення містобудівного кадастру на державному рівні;
- розроблення та модернізація програмного забезпечення, порталів, кабінетів, реєстрів, інформаційних систем та їх модулів, геоінформаційних баз даних містобудівного кадастру на державному рівні;
- інтеграція містобудівного кадастру на державному рівні із містобудівними кадастрами регіонального та місцевого рівнів, Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, зокрема Єдиним державним реєстром адрес, Реєстром будівель та споруд, Єдиним державним реєстром адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, іншими державними геоінформаційними системами, кадастрами та реєстрами на стадіях ескізного, технічного, робочого проєктів;
- організаційне, аналітичне, технологічне та інформаційне забезпечення містобудівного кадастру на державному рівні.

II. Узагальнена інформація про результати оцінки ефективності реалізації державної політики та відповідних витрат державного бюджету з відповідними висновками щодо:

актуальності та узгодженості цілей і завдань державної політики, визначених стратегічними і програмними документами

Наразі триває впровадження реформи містобудування, що відбувається як продовження і у зв'язці з такими базовими трансформаційними процесами у державі як децентралізація, земельна реформа, цифровізація та боротьба з корупцією, а також підвищення якості життя населення як практична сторона євроінтеграційних процесів.

Реформа децентралізації, що розпочалася з пілотних проєктів утворення об'єднаних територіальних громад на основі концепції 2014 року, визначила зміну адміністративно-територіального устрою наприкінці 2020 року, коли було сформовано 1469 територіальних громад, де місцеве самоврядування здійснюють сільські, селищні, міські ради.

Оскільки територіальна громада – нове адміністративно-територіальне утворення, не тотожне існуючим до того (деякі громади утворені в межах колишніх районів, але таких небагато), для забезпечення їх збалансованого розвитку необхідним є новий вид містобудівної документації.

Таким визначено комплексний план просторового розвитку території територіальної громади – новий вид містобудівної документації, запроваджений законом №711 змінami у закони «Про регулювання містобудівної діяльності» та «Про землеустрій».

Земельна реформа є практичним продовженням реформи децентралізації, для цього була здійснена передача повноважень місцевим радам розпоряджатися землею за межами населених пунктів, що було здійснено у травні 2021 року на законодавчому рівні (закон № 1423).

Ключовим елементом забезпечення адміністративних процедур тут також є положення закону №711 – адже ним визначено, що містобудівна документація, в тому числі комплексні плани, мають виконувати і функції землевпорядної документації.

Це зумовлює вищі вимоги до точності і потребу у цифровізації такої документації, аби забезпечити взаємодію з Державним земельним кадастром, автоматизацію процесів зміни цільового призначення земельних ділянок, а також землевпорядні заходи на рівні територіальної громади (забезпечення інвентаризації, реєстрації та формування земельних ділянок тощо).

Цифровізація на державному рівні здійснюється вже тривалий час, а у 2019 році була проголошена як один з пріоритетів державної влади, потребує як створення документації у цифровій формі, так і відповідних інформаційних систем для роботи з нею. Законом №711 передбачено, що комплексні плани та інша містобудівна документація на місцевому рівні (генеральні плани, детальні плани територій) мають розроблятися у вигляді геопросторових даних як цифрові документи, що завантажуються у містобудівний та державний земельний кадастри.

Цифровізація містобудівної документації, перехід на геопросторові дані – дуже суттєва зміна як з точки зору технологій розробки, так і вимог до якості такої документації. Так, до цього містобудівна документація розроблялася у вигляді паперових чи електронних креслень у різних форматах, без прив'язки до геокоординат.

Це, з одного боку, давало досить значні можливості для різних практик розробки документації (наприклад, різні розробники використовували різні бази умовних позначень), так і зумовлювало суб'єктивний підхід до оцінки якості містобудівної документації при проведенні експертизи. А детальні плани територій, що є найпоширенішим видом містобудівної документації, відповідно до законодавства можуть не проходити експертизу.

В умовах же створення містобудівної документації у вигляді бази геопросторових даних конче необхідним є забезпечення перевірки відповідності даних вимогам – аби забезпечити можливість використання документації у містобудівному кадастрі та для створення у автоматичному режимі витягів та інших документів з неї.

Створення містобудівного кадастру, таким чином, має забезпечити впорядкування розроблення містобудівної документації, автоматизацію контролю якості і відповідності вимогам законодавства (валідацію), а також можливість працювати з нею за допомогою автоматизованих робочих місць та застосування автоматизованих процедур, що неможливо у випадку креслень.

Також це і вищі можливості збереження даних – як від зовнішніх впливів (наразі в умовах війни чимало паперових генеральних планів було знищено, але і до того документація часто втрачалася), так і у випадку свідомих дій щодо

підлогу документів (коригування паперових чи електронних креслень, підміна версій документації в процесі розроблення).

Боротьба з корупцією, що є центральною вимогою міжнародних організацій на шляху до євроінтеграції та співробітництва з цивілізованим світом, здійснюється вже досить тривалий час, в тому числі і у сфері містобудування. В рамках реформи архітектурно-будівельного контролю було створено Єдину державну електронну систему у сфері будівництва, ліквідовано Державну архітектурно-будівельну інспекцію (ДАБІ), чимало адміністративних процедур було переведено у цифрове середовище або автоматизовано.

Однак доки чимала частина містобудівної документації залишається у вигляді паперових креслень, залишаються досить високі корупційні ризики, що на певному етапі при видачі містобудівних умов та обмежень спрацює людський чинник трактування креслень тим чи іншим чином, у інтересах третіх осіб.

Усунення таких корупційних ризиків можливо лише за умови автоматизації формування та видачі містобудівних умов та обмежень, що власне і є однією з ключових задач цифровізації містобудівної документації та створення містобудівного кадастру на державному рівні як інформаційної системи, що забезпечуватиме автоматизацію таких адміністративних процедур. Тож створення містобудівного кадастру є одним з ключових заходів Національної антикорупційної програми 2023-2025 років.

Підвищення якості життя населення новоутворених територіальних громад – стратегічна мета здійснення всіх перелічених реформ, а у контексті містобудування – це і запровадження сучасних підходів та практик до планування розвитку територій.

Указом Президента України у 2019 році було підтверджено на національному рівні Цілі Сталого Розвитку ООН до 2030 року, в тому числі у частині забезпечення відкритості, безпеки, життєстійкості й екологічної стійкості міст, інших населених пунктів (ціль 11). Реалізація такої цілі потребує кращої залученості громади до планування розвитку та належної відкритості і прозорості процесів.

Новим порядком розроблення комплексних планів передбачено низку процедур залучення громадськості, однак, як показала практика громадських обговорень проєктів містобудівної документації, ключовим тут виступає саме належне інформування та усунення корупційних ризиків, можливостей маніпуляцій з боку розробників документації чи місцевих чиновників.

Станом на вересень 2023 року, громади провели закупівлі на визначення розробників документації комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, зокрема, у 10 громадах триває розроблення комплексних планів, вартістю робіт у сумі 77,7 млн. гривень.

Власне, ці завдання також мають бути вирішені через цифровізацію містобудівної документації та створення містобудівного кадастру на державному рівні. Таким чином, як бачимо, ця система є комплексним рішенням, що забезпечує впровадження стратегічних напрямків

реформування Української держави і водночас їх синергію з метою підвищення якості життя, прозорості планування та управління територіями.

відповідності витрат бюджету пріоритетам державної політики, визначеним стратегічними і програмними документами

Однією із цілей державної політики, яку реалізовує Мінінфраструктури є: забезпечення відновлення та сталого розвитку громад, територій, транспорту, туризму, поштового зв'язку та інфраструктури

Створення містобудівного кадастру на державному рівні, його інтеграція з містобудівними кадастрами регіонального та місцевого рівнів, Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва, у тому числі Єдиним державним реєстром адрес, Реєстром будівель та споруд, Єдиним державним реєстром адміністративно-територіальних одиниць та територій територіальних громад, іншими державними геоінформаційними системами, кадастрами та реєстрами; забезпечення доступу громадськості до інформації щодо планового використання територій якраз дасть можливість забезпечити прийняття управлінських рішень з питань містобудування на основі актуальних геопросторових даних тобто створити умови для сталого розвитку громад, територій, транспорту, туризму, поштового зв'язку та інфраструктури.

Створення містобудівного кадастру на державному рівні (крок 407 Плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік) здійснюється Міністерством шляхом, зокрема, реалізації бюджетної програми КПКВК 3101110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» і відповідає завданню означеному у пункті 2 розпорядження Кабінету Міністрів від 14 березня 2023 р. № 221-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2023 рік», згідно якого необхідно Міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади забезпечити: виконання плану дій в межах видатків, передбачених у державному та місцевих бюджетах на відповідний рік, а також за рахунок міжнародної допомоги, інших джерел, не заборонених законодавством.

відповідності витрат бюджету встановленим вимогам, правильності та повноти їх розрахунку в бюджетних документах

В межах затверджених бюджетних призначень були використані кошти у 2021-2023 роках по бюджетній програмі.

Інформація щодо використання коштів за бюджетною програмою 2751110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» у 2021 році

Затверджено на 2021 рік (Закон України "Про Державний	Затверджено з урахуванням змін (розпорядження КМУ від 15.12.2021 №1657-р)	Касові видатки
---	---	----------------

бюджет України на 2021 рік")		
70 000,0 тис. грн.	117,0 тис. грн.	117,0 тис. грн.

За рахунок цих видатків забезпечено розроблення технічного завдання на створення містобудівного кадастру на державному рівні, яким визначено:

- загальні відомості, призначення та цілі створення системи містобудівного кадастру;
- характеристику об'єкта автоматизації;
- вимоги до системи;
- склад та зміст робіт із створення містобудівного кадастру;
- вимоги до документації на систему;
- порядок контролю та прийомки системи.

Інформація щодо використання коштів за бюджетною програмою 2751110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» у 2022 році

Затверджено на 2022 рік (Закон України "Про Державний бюджет України на 2022 рік")	План з урахуванням змін (постанова КМУ від 01.04.2022 № 401)	Касові видатки
76 450,0 тис. грн.	68 805,0 тис. грн.	1 900,0 тис. грн.

Згідно календарного плану до договору від 26.12.2022 №14-215/2022 виконано Етап 1. Розробка першої черги програмного забезпечення дослідного зразка ГІС МБК:

- бази даних містобудівної документації відповідно до Бази геопросторових даних містобудівної документації на місцевому рівні відповідно до постанов КМУ від 01.09.2021 № 926, від 09.06.2021 № 632, наказу Мінрегіону від 22.02.2022 № 56;
- валідатора бази даних містобудівної документації;
- автоматизоване робоче місце замовника містобудівної документації;
- автоматизоване робоче місце розробника містобудівної документації.

Інформація щодо використання коштів за бюджетною програмою 3101110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» станом на 30.11.2023

Затверджено на 2023 рік (Закон України "Про Державний бюджет України на 2023 рік")	Відкрито асигнувань станом на 30.11.2023	Касові видатки
47 070,0 тис. грн.	8 100,0 тис. грн.	0,0

Згідно календарного плану надання послуг до договору №14-215/2022 від 26 грудня 2022 року у жовтні-грудні 2023 року виконавець (ПП «СОФТПРО+») зобов'язався надати Мінінфраструктури, а Міністерство, в свою чергу, зобов'язалось прийняти та оплатити наступні послуги:

- Розробка другої черги програмного забезпечення дослідного зразка ГІС МБК (тестування дослідного зразка ГІС МБК, розробка пакету інструкцій користувачів, підготовка технологічної документації по розгортанню та експлуатації дослідного ГІС МБК);
- Інформаційне наповнення (обробка та завантаження існуючих вхідних даних);
- Запуск в дослідну експлуатацію дослідного зразка ГІС МБК.

Відповідно до протоколу робочої наради Мінінфраструктури щодо підготовки проведення закупівлі послуг з розроблення Технічного проекту ГІС МБК відповідно до «Технічного завдання на створення містобудівного кадастру на державному рівні» від 19.09.2023 вирішено узгодити доцільність проведення тендерних закупівель Технічного проекту геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні та підготовку відповідної тендерної документації.

До річного плану закупівель Мінінфраструктури на 2023 рік включено наступні закупівлі:

Предмет закупівлі	Очікувана вартість предмета закупівлі (тис. грн.)
Розроблення технічного проекту містобудівного кадастру на державному рівні з урахуванням технічних рішень ескізного проекту. (73100000-3 - послуги у сфері наукових досліджень та експериментальних розробок)*	3950,0

Налаштування програмного забезпечення та тестування геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні у режимі дослідної експлуатації ескізного проекту. (72263000-6 – послуги зі впровадження програмного забезпечення)*	800,0
Забезпечення технічного супроводу системи містобудівного кадастру на державному рівні. (72250000-2 - послуги, пов'язані із системами та підтримкою)*	750,0
Забезпечення консультативно-навчальної підтримки користувачів, розроблення навчальних матеріалів та посібників з комплексного користування містобудівним кадастром на державному рівні (72220000-3 - консультаційні послуги з питань систем та з технічних питань)*	250,0
Оплата послуг з оренди серверного обладнання, хостингу 150 терабайт для забезпечення технічного супроводу, адміністрування та функціонування, збору та обробки містобудівної документації. (72410000-7 - послуги провайдерів)*	640,0
Закупівля, встановлення та налаштування спеціалізованих підсистем (модулів) програмного забезпечення геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні. (48326000-9 - пакети картографічного програмного забезпечення)*	5120,0
Інформаційне наповнення містобудівного кадастру на державному рівні містобудівною документацією. (72310000-1 - послуги з обробки даних)*	2540,0
Модернізація програмного забезпечення ескізного проекту геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні у зв'язку з військовою агресією РФ (72210000-0 - послуги з розробки пакетів програмного забезпечення)*	7000,0
Інтеграція містобудівного кадастру на державному рівні із містобудівними кадастрами регіонального та місцевого рівнів, на стадіях ескізного, технічного, робочого проектів та дослідної експлуатації з метою збору, обробки, верифікації, валідації містобудівної документації. (72260000-5 - послуги, пов'язані з програмним забезпеченням)*	2500,0

Інтеграція містобудівного кадастру на державному рівні із державними геоінформаційними системами, кадастрами та реєстрами на стадіях ескізного, технічного, робочого проектів та дослідної експлуатації з метою забезпечення генерації підрозділами ЦОВВ та ОМС обмежень та регламентів використання об'єктів містобудування. (72260000-5 - послуги, пов'язані з програмним забезпеченням)*	560,0
---	-------

* Національний класифікатор України ДК 021:2015.

Наразі завершується підготовка тендерної документації по наступним закупівлям:

- розроблення технічного проекту містобудівного кадастру на державному рівні з урахуванням технічних рішень ескізного проекту;
- закупівля, встановлення та налаштування спеціалізованих підсистем (модулів) програмного забезпечення геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні;
- модернізація програмного забезпечення ескізного проекту геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні у зв'язку з військовою агресією РФ;
- інтеграція містобудівного кадастру на державному рівні із державними геоінформаційними системами, кадастрами та реєстрами на стадіях ескізного, технічного, робочого проектів та дослідної експлуатації з метою забезпечення генерації підрозділами ЦОВВ та ОМС обмежень та регламентів використання об'єктів містобудування.

Бюджетні кошти використовувалися за напрямками, визначеними Порядком використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення містобудівного кадастру на державному рівні, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 700 (із змінами).

зв'язку між витраченими коштами та отриманим результатом

У 2021 році за бюджетною програмою КПКВК 2751110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» передбачено 70 000,0 тис. грн.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2021 року «Про перерозподіл деяких видатків державного бюджету, передбачених Міністерству розвитку громад та територій на 2021 рік» здійснено перерозподіл видатків загального фонду державного бюджету шляхом зменшення видатків розвитку за бюджетною програмою 2751110 на 69 883,0 тис. гривень. Після перерозподілу видатків за КПКВК 2751110 передбачено 117,0 тис. грн., касові видатки складають 117,0 тис. гривень.

Забезпечено розроблення технічного завдання на створення містобудівного кадастру на державному рівні, яким зокрема, визначено:

загальні відомості, призначення та цілі створення системи містобудівного кадастру;
 характеристику об'єкта автоматизації;
 вимоги до системи;
 склад та зміст робіт із створення містобудівного кадастру;
 вимоги до документації на систему;
 порядок контролю та прийомки системи.

Зазначена робота відповідає напрямам використання коштів бюджетної програми та запланованим показникам її результативності.

Із розробленням технічного завдання створено передумови для виконання у 2022 році робіт із безпосереднього створення системи містобудівного кадастру на державному рівні.

В процесі виконання бюджетної програми у 2021 році забезпечено досягнення запланованих показників результативності та цільове використання коштів державного бюджету.

У 2022 році за бюджетною програмою КПКВК 2751110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» передбачено 76 450,0 тис. грн., касові видатки складають 1 900,0 тис. гривень.

Згідно постанови Кабінету Міністрів України від 01 квітня 2022 року № 401 «Про спрямування коштів до резервного фонду державного бюджету» за бюджетною програмою КПКВК 2751110 скорочено видатки загального фонду державного бюджету на 7 645,0 тис. грн., у тому числі 100,0 тис. грн. – видатки споживання, 7 450,0 тис. грн. – видатки розвитку.

1 серпня 2022 року Міністерством було оголошено тендер ДК 021:2015 – 72230000-6 Послуги з розробки програмного забезпечення на замовлення (Ескізний проект «Розроблення геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні» в рамках «Створення містобудівного кадастру на державному рівні»), який було відмінено 20 жовтня 2022 з причин допущення до оцінки менше двох тендерних пропозицій.

30 листопада 2022 тендер проведено повторно.

За результатами проведення процедури відкритих торгів на закупівлю ДК 021:2015 72230000-6 Послуги з розробки програмного забезпечення на замовлення (Ескізний проект «Розроблення геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні» в рамках «Створення містобудівного кадастру на державному рівні») було укладено договір про надання послуг № 14-215/2022 від 26 грудня 2022 року.

Перелік та зміст послуги, строки їх надання та вартість відповідно до Договору передбачено Календарним планом надання послуг на період грудень 2022 року – грудень 2023 року.

З огляду на вищезазначене, у 2022 році виконано перший етап з розроблення Ескізного проекту (розроблення та налаштування порталів, кабінетів, реєстрів, геоінформаційних баз даних, інформаційних систем та їх модулів у складі містобудівного кадастру на державному рівні), а саме щодо створення програмного забезпечення Дослідного зразка геоінформаційної системи містобудівного кадастру, передбаченого Календарним планом.

У 2023 році за бюджетною програмою КПКВК 3101110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» передбачено 47070,0 тис. гривень. Паспорт бюджетної програми затверджено наказом Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України від 25.08.2023 № 755, після внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 700 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення містобудівного кадастру на державному рівні».

Згідно календарного плану надання послуг додаткової угоди від 30 серпня 2023 № 1 до договору про надання послуг № 14-215/2022 від 26 грудня 2022 до кінця року заплановано розробку другої черги програмного забезпечення дослідного зразка ГІС МБК (обсяг фінансування 4 999 999,0 гривень).

- Тестування дослідного зразка ГІС МБК;
- Розробка пакету інструкцій користувачів;
- Підготовка технологічної документації по розгортанню та експлуатації дослідного зразка ГІС МБК.

Також до кінця року передбачено здійснити первинне інформаційне наповнення: обробку та завантаження існуючих вхідних даних (обсяг фінансування 2 000 000,0 гривень) і запуск в дослідну експлуатацію дослідного зразка ГІС МБК (обсяг фінансування 1 100 000,0 гривень).

Бюджетна програма залишається актуальною для подальшої її реалізації з метою створення та забезпечення функціонування містобудівного кадастру на державному рівні.

ефективності надання публічних послуг за рахунок бюджетних коштів, рівня забезпечення потреб, задоволення інтересів отримувачів/користувачів і надавачів публічних послуг

Публічні послуги за рахунок бюджетних коштів не надавалися, рівень забезпечення потреб, задоволення інтересів отримувачів/користувачів і надавачів публічних послуг не оцінювався, оскільки кінцевого результату виконання програми ще не досягнуто.

повноти (інформативності) та якості документів, що формуються головним розпорядником бюджетних коштів і застосовуються у бюджетному процесі (бюджетні запити, паспорти бюджетних програм тощо)

2021 рік

Уточнений бюджетний запит Мінрегіону з урахуванням прийнятих Кабінетом Міністрів України рішень щодо доопрацювання проекту закону про Державний бюджет України на 2021 рік для подання до Верховної Ради України за бюджетною програмою КПКВК 2751110 «Створення

містобудівного кадастру на державному рівні» подано до Міністерства фінансів України у визначені строки та у повному обсязі.

Затверджено кошторис на 2021 рік на суму 70 000, 0 тис гривень.

Наказом Мінрегіону від 18.01.2021 № 10 «Про організацію виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» відповідальним виконавцем з формування основних показників бюджетної програми визначено Директорат просторового планування територій та архітектури.

Постановою Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 700 затверджено Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення містобудівного кадастру на державному рівні.

Проект паспорта за бюджетною програмою надано на погодження Мінфіну листом Мінрегіону від 03.08.2021 № 7/7.3/11434-21. Погоджено Мінфіном 09.08.2021 № 05230-11-5/24881. Паспорт затверджено наказом Мінрегіону від 16.08.2021 № 202 та оприлюднено шляхом розміщення на офіційному сайті Мінрегіону. Зміни до паспорта внесені наказом Мінрегіону від 31.12.2021 № 372.

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми подано до Міністерства фінансів України у встановлений термін та оприлюднено протягом трьох робочих днів після подання зведеної річної бюджетної звітності Мінрегіону шляхом розміщення на офіційному сайті.

Результати оцінки ефективності бюджетної програми оприлюднено шляхом розміщення на офіційному сайті Мінрегіону у двотижневий строк після подання річної бюджетної звітності.

2022 рік

Бюджетний запит Мінрегіону за бюджетною програмою КПКВК 2751110 «Створення містобудівного кадастру на державному рівні» подано до Міністерства фінансів України у визначені строки та у повному обсязі (листи від 13.08.2021 № 7/35/12060-21 від 21.09.2021 № 7/7.3/14082-21).

Затверджено кошторис на 2022 рік на суму 76450,0 тис гривень.

Наказом Мінрегіону від 02.02.2022 № 24 «Про організацію виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» відповідальним виконавцем з формування основних показників бюджетної програми визначено Директорат просторового планування територій та архітектури.

Проект паспорта за бюджетною програмою надано на погодження Мінфіну листом Мінрегіону від 31.01.2022 № 7/7.3/1344-22, доопрацьований з урахуванням зауважень Мінфіну проект паспорта надано на погодження Мінфіну листом від 16.02.2022 № 7/7.3/2218. Погоджено Мінфіном 20.02.2022 № 05230-09-5/5228. У зв'язку з введенням воєнного стану та від'їздом службовців Мінрегіону в евакуацію паспорт затверджено із затримкою наказом Мінрегіону від 01.06.2022 № 88.

Звіт про виконання паспорта бюджетної програми подано до Міністерства фінансів України у встановлений термін листом від 10.02.2023 № 7/7.3/1400-23.

Оцінка ефективності бюджетної програми здійснювалася на всіх стадіях бюджетного процесу.

Паспорт бюджетної програми, звіт про виконання паспорта на 2022 рік, результати оцінки ефективності бюджетної програми за 2022 рік не оприлюднювалися на офіційному сайті Мінрегіону оскільки в умовах воєнного стану не застосовуються норми Бюджетного кодексу України, передбачені в частині п'ятій статті 28 цього Кодексу.

2023 рік

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 02.12.2022 № 1343 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» Міністерство розвитку громад та територій реорганізовано шляхом приєднання до Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури.

Законом України від 24.02.2023 № 2953 IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» бюджетні призначення Мінрегіону за всіма бюджетними програмами передані Мінінфраструктури.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14.07.2023 № 714 внесено зміни до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення містобудівного кадастру на державному рівні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07.07.2021 № 700, в частині зміни найменування головного розпорядника бюджетних коштів та розширення і конкретизації напрямів використання коштів шляхом викладення пункту 3 Порядку у новій редакції для забезпечення ефективного та результативного використання бюджетних коштів.

Проект паспорта за бюджетною програмою надано на погодження Мінфіну листом від 01.08.2023 № 6880/34/14-23 доопрацьований з урахуванням зауважень Мінфіну проект паспорта надано на погодження Мінфіну листом від 15.08.2023 № 7356/34/14-23. Погоджено Мінфіном 21.08.2023 № 05230-09-5/22742. Паспорт затверджено наказом Мінінфраструктури від 25.08.2023 № 755.

Додаткову угоду № 1 від 30.08.2023 до договору № 14/215-2022 від 26.12.2022 зареєстровано та взято на облік в Державній казначейській службі України 08.09.2023.

Оцінка ефективності бюджетної програми здійснюється на всіх стадіях бюджетного процесу відповідно до вимог наказу Мінфіну від 19.05.2020 № 223.

Паспорт бюджетної програми не оприлюднено на офіційному сайті Мінрегіону оскільки в умовах воєнного стану не застосовуються норми Бюджетного кодексу України, передбачені в частині п'ятій статті 28 цього Кодексу.

ефективності системи управління бюджетними коштами

Оцінка ефективності бюджетної програми здійснюється на всіх стадіях бюджетного процесу відповідно до вимог наказу Мінфіну від 19.05.2020 № 223.

Також, згідно із світовими підходами, управління бюджетними коштами можливо охарактеризувати за допомогою індексу бюджетної прозорості. Водночас він не враховує факторів, які здійснюють опосередкований вплив на управління бюджетними коштами. Тому пропонуємо одночасно враховувати фактори прямого та опосередкованого впливів і характеризувати ефективність управління бюджетними коштами відповідно до міжнародних рейтингів.

Для цього пропонуємо при оцінці ефективності управління бюджетними коштами, враховувати дві групи факторів впливу: прямого (прозорості в бюджетній сфері, участі громадян у бюджетному процесі, бюджетного нагляду) та опосередкованого (політичної стабільності, ефективності влади, верховенства закону, контроль за корупцією).

Прозорість в бюджетній сфері: ступінь легкості отримання доступу до інформації про доходи й видатки бюджету, а також можливість зворотного зв'язку з урядом.

Цей фактор не застосовувався при оцінці програми, адже паспорт бюджетної програми та звіт про виконання паспорту бюджетної програми за 2021-22 роки не оприлюднено на офіційному сайті Мінрегіону оскільки в умовах воєнного стану не застосовуються норми Бюджетного кодексу України, передбачені в частині п'ятій статті 28 цього Кодексу.

З метою забезпечення ефективності діяльності учасників бюджетного процесу, Мінінфраструктури (Департамент просторового планування територій та архітектури) для організації та координації роботи учасників бюджетного процесу визначив такі заходи із моніторингу виконання бюджетної програми, аналізу та контролю за цільовим, ефективним та результативним використанням бюджетних коштів, їх виконавців та строки проведення, узгоджені із стадіями бюджетного процесу:

- створено неформальну робочу групу щодо створення системи містобудівного кадастру на державному рівні,
- щочетверга відбуваються робочі наради, на яких обговорюються і узгоджуються питання і дії, які необхідні для реалізації бюджетної програми в ході її виконання;
- щоденно відбуваються оперативні наради, на яких обговорюються і узгоджуються поточні питання і дії, які необхідні для її реалізації в ході виконання;
- щомісячно здійснюється інформування керуючого заступника Міністра про хід реалізації бюджетної програми.

Також обов'язково при оцінці ефективності управління бюджетними коштами необхідно враховувати фактор політичної стабільності: ступінь

ймовірності дестабілізації функцій уряду неконституційними методами, які впливають на бюджетну дисципліну.

У зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, в Україні Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України № 2102-IX від 24.02.2022 «Про затвердження Указу Президента України "Про введення воєнного стану в Україні"», введено воєнний стан.

Через введення воєнного стану та від'їзд службовців Мінрегіону в евакуацію паспорт бюджетної програми було затверджено із затримкою наказом Мінрегіону від 01.06.2022 № 88.

Окрім того, згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 02.12.2022 № 1343 «Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади» Міністерство розвитку громад та територій реорганізовано шляхом приєднання до Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури у грудні 2022-березні 2023 років відбувалася реорганізація Міністерства і переведення працівників у нову структуру.

Зокрема, наслідками реорганізації Міністерства у цьому році, стала необхідність:

- передачі бюджетних призначень Мінрегіону за всіма бюджетними програмами Мінінфраструктури,

(Закон України від 24.02.2023 № 2953 IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» (набрання чинності 22.03.2023));

- внесення змін до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для створення містобудівного кадастру на державному рівні, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 7 липня 2021 р. № 700, (постанова Кабінету Міністрів України від 14.07.2023 № 714);

- затвердження нового паспорта бюджетної програми на 2023 рік за КПКВК 3101110, (наказ Мінінфраструктури від 25.08.2023 № 755);

- внесення змін до раніше укладених договорів, тощо.

Вищезазначені обставини внесли значні корективи в виконання вже розпочатих робіт, надання необхідних послуг та здійснення окремих закупівель.

Разом з тим, до кінця поточного року буде запущено у дослідну експлуатацію ескізний проект геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні, а саме:

- розгорнуто на тестовому середовищі Міністерства програмне забезпечення Дослідного зразка геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні,

- завантажено існуючі данні в Систему у структурованому вигляді;

- запущено поточну версію дослідного зразка геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні з передачею програмного коду Міністерству;

- виконано першу частину технічного проекту.

Загальна вартість надання цих послуг у 2023 році складає 8 100 000 гривень.

На початку наступного року буде:

- завершено технічний проект;
- здійснено закупівлю, встановлення та налаштування спеціалізованих підсистем (модулів) програмного забезпечення геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні;
- забезпечено інтеграцію містобудівного кадастру на державному рівні із державними геоінформаційними системами, кадастрами та реєстрами на стадіях ескізного, технічного, робочого проектів та дослідної експлуатації з метою забезпечення генерації підрозділами ЦОВВ та ОМС обмежень та регламентів використання об'єктів містобудування.

На зазначені послуги вже проведено або проводяться тендерні процедури. Орієнтовна їх вартість складає близько 9 000 000 гривень

Крім того, у 2024 році заплановано:

- здійснення модернізації програмного забезпечення ескізного проекту геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні у зв'язку з військовою агресією РФ;-
- інтеграцію містобудівного кадастру на державному рівні із містобудівними кадастрами регіонального та місцевого рівнів, на стадіях ескізного, технічного, робочого проектів та дослідної експлуатації з метою збору, обробки, верифікації, валідації містобудівної документації;
- інформаційне наповнення містобудівного кадастру на державному рівні містобудівною документацією;-
- забезпечення консультативно-навчальної підтримки користувачів, розроблення навчальних матеріалів та посібників з комплексного користування містобудівним кадастром на державному рівні;-
- забезпечення технічного супроводу системи містобудівного кадастру на державному рівні.

Для технічного адміністрування перелічених завдань в рамках реалізації напряму організаційного, аналітичного, технологічного та інформаційного забезпечення містобудівного кадастру на державному рівні, передбаченого постановою Кабінету Міністрів України від 7 липня 2021 р. № 700, буде здійснено заходи зі створення та функціонування Служби містобудівного кадастру на державному рівні.

Також, з метою належного нормативного супроводження зазначених заходів підготовлено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо запровадження Містобудівного кадастру на державному рівні».

З метою досягнення запланованих результатів при виконанні бюджетної програми та забезпечення виконання вимог статті 20 Бюджетного кодексу України в частині програмно-цільового методу бюджетування Мінінфраструктури заплановано забезпечити виконання відповідних методологічних підходів до розрахунків обсягів необхідних бюджетних

коштів, а також вимог бюджетного законодавства при виконанні бюджетної програми КПКВК 3101110.

З метою удосконалення механізму використання бюджетних коштів, що спрямовуються на створення містобудівного кадастру на державному рівні, при підготовці паспорта бюджетної програми на наступний рік планується:

- вдосконалити механізм планування та розподілу Мінінфраструктури бюджетного фінансування між напрямками використання бюджетних коштів, забезпечуючи орієнтацію на ключові показники ефективності при визначенні таких обсягів фінансування;

- з метою уникнення розпорошеності коштів державного бюджету забезпечити оптимізацію кількості заходів за бюджетною програмою КПКВК 3101110;

- переглянути результативні показники за бюджетною програмою КПКВК 3101110 з метою включення в паспорт бюджетної програми тих результативних показників, які забезпечать об'єктивну характеристику затрат, дадуть можливість оцінити ефективність бюджетної програми, ступінь досягнення поставленої мети та виконання завдань програми.

III. Варіанти досягнення цілі огляду витрат

1. Опис варіанта 1

1.1. Консервативний (аналоговий)

Незважаючи на існування містобудівного кадастру на рівні містобудівного законодавства з 1993 року (ДБН Б.1-1-93 «Порядок створення і ведення містобудівних кадастрів населених пунктів») діяльність у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури протягом останніх 30 років здійснювалась минаючі директиви щодо необхідності його створення.

Реалізації ідеї щодо запровадження містобудівного кадастру протягом цих років заважали його вартість, недосконалість технологічних можливостей та відсутність відповідного фінансування, а тому на рівні законодавства завжди передбачалися альтернативні (аналогові) процедури здійснення управління у зазначеній сфері, в тому числі щодо:

- планування територій на державному, регіональному та місцевому рівнях;
- моніторингу стану розроблення та реалізації містобудівної документації на всіх рівнях;
- визначення державних інтересів для їх врахування під час розроблення містобудівної документації;
- формування вихідних даних на проектування;
- контролю за дотриманням положень містобудівної документації всіх рівнів, вихідних даних для проектування об'єктів містобудування, проектної документації;

- ведення містобудівного кадастру;
- надання дозвільно-погоджувальних документів;
- тощо.

Беручи до уваги, що за результатами децентралізації повноваження щодо прийняття відповідних управлінських рішень перенесено з регіонального на місцевий рівень, нагальною потребує для якісної реалізації цього варіанту є з утворення у 1469 територіальних громадах спроможних уповноважених органів містобудування та архітектури та забезпечення їх фаховими спеціалістами.

1.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта.

До основних завдань, спрямованих на реалізацію зазначеного варіанта, слід віднести:

- удосконалення нормативно-правової бази у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури;
- утворення у кожній територіальній громаді дієздатного уповноваженого органу містобудування та архітектури та забезпечення його фаховими спеціалістами;
- побудова системи горизонтальних комунікації для забезпечення прийняття узгоджених управлінських рішень в інтересах суб'єктної та суміжних територіальних громад.

1.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	Незмінний
Надавачі публічних послуг	Незмінний
Гендерна рівність	Незмінний
Інфраструктура надання послуг	Незмінний
Екологія	Незмінний
Інше	-

1.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Варіант не потребує додаткового державного фінансування. Удосконалення нормативно-правової бази здійснюватиметься в межах існуючих повноважень та бюджетний асигнувань центральних органів виконавчої влади. Разом з тим, доукомплектування уповноважених органів містобудування фаховими спеціалістами для забезпечення якісного виконання всього наявного

функціоналу у традиційній спосіб потребуватиме додаткових витрат місцевих бюджетів.

1.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Оперативне нормативно-правове реагування на зовнішні виклики	Удосконалення нормативно-правової бази у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури. Постійний моніторинг ефективності реалізації окремих нормативно-правових актів та положень законодавства.
Недостатня фахова спроможність уповноважених органів містобудування та архітектури	Дотримання встановлених фахових критеріїв для керівників та спеціалістів уповноважених органів містобудування та архітектури. Підвищення престижності роботи в виконавчих структурах органів місцевого самоврядування. Належний рівень соціальної захищеності та фінансового забезпечення.
Відсутність уніфікованої системи прийняття управлінських рішень та створення якісного кінцевого продукту за результатами діяльності у сфері	Чіткий розподіл повноважень на законодавчому рівні між центральними, регіональними та місцевими органами влади, у тому числі уповноваженими органами містобудування та архітектури. Встановлення механізмів і критеріїв прийняття управлінських рішень та контролю за їх виконанням.

1.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Удосконалення нормативно-правового регулювання у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури	Мінінфраструктури	постійно	Профільне законодавство ефективне і не потребує постійного перегляду
Підготовка та залучення фахових спеціалістів для роботи в органах місцевого самоврядування у сфері містобудування та архітектури	Мінінфраструктури МОН Сільські, селищні, міські ради	постійно	У кожній територіальній громаді функціонує уповноважений орган

			містобудування та архітектури
Імплементация реформи децентралізації в частині розподілу повноважень між центральними, регіональними та місцевими органами влади	ЦОВВ Місцеві державні адміністрації Сільські, селищні, міські ради	постійно	Адміністративні послуги максимально наближені до їх набувачів

2. Опис варіанта 2

2.1. Прогресивний (цифровізований)

На сьогодні в Україні відсутнє цілісне правове поле функціонування та інформаційної взаємодії містобудівного, Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, реєстрів пам'яток культурної спадщини, екологічних та інших природоресурсних кадастрів та реєстрів; відсутні єдиний термінологічний апарат, єдині вимоги до створення, обміну, зберігання, виправлення та формату реєстрових даних, а також до їх технічної та семантичної інтероперабельності та неперетинного узгодження об'єктів відповідних публічних електронних реєстрів.

У результаті, держава, територіальні громади, міжнародні інституції та користувачі реєстрової інформації, оплачуючи послуги та вкладаючи величезні кошти у створення та розвиток окремих (іноді, дублюючих один одного) реєстрів, кадастрів та інформаційних систем, не змогли досягти головної місії публічних інформаційних систем: створення в Україні єдиного транспарентного середовища публічної інформації для максимального спрощення та дебюрократизації процесів публічного управління, захисту прав фізичних та юридичних осіб, задоволення інформаційних потреб громадянського суспільства. Незважаючи на багаторічну наявність законодавчих підстав, містобудівний кадастр в країні не тільки не створено ані в цілому, ані на загальнодержавному рівні.

У результаті, деякі органи місцевого самоврядування самотужки на власний розсуд створюють не поєднані та не інтероперабельні між собою та з іншими власні містобудівні геоінформаційні системи. Отже, за сьогоднішнім станом справ, містобудівний кадастр навіть не може бути об'єктом інформаційної взаємодії відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 10 травня 2018 р. № 357 «Деякі питання організації електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів». У схожому стані знаходиться і створення в країні єдиного адресного реєстру. Питання технічної інвентаризації, обліку та державної реєстрації нерухомого майна залишається взагалі невнормованим, породжуючи парадоксальну ситуацію, коли держава здійснює державну реєстрацію речових прав на незареєстровані об'єкти нерухомості, технічні характеристики та місцезнаходження яких не можуть бути однозначно підтверджені та ідентифіковані.

Дані, що продукуються в результаті вишукувальних, топографічних, містобудівних, землевпорядних, проектних та інвентаризаційних робіт, подекуди дублюються та неузгоджуються (зокрема, через використання замість єдиної державної систем координат УСК-2000 інших застарілих (СК-63) та місцевих систем координат). Значна частина відомостей державних кадастрів та реєстрів про геопросторові об'єкти є неактуальною та має статус інформації з обмеженим доступом, що перешкоджає її використанню для управлінської діяльності.

Відсутність єдиного інформаційного простору неминуче тягне за собою відсутність єдності й відповідних дозвільних процедур.

2.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта

До основних завдань, спрямованих на реалізацію зазначеного варіанта, слід віднести:

- перегляд наявної нормативно-правової бази у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури, в цілому, та функціонування містобудівного кадастру, зокрема.
- створення та запуск геоінформаційної системи містобудівного кадастру на державному рівні;
- створення та функціонування служби містобудівного кадастру.

2.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	позитивний
Надавачі публічних послуг	позитивний
Гендерна рівність	позитивний
Інфраструктура надання послуг	позитивний
Екологія	позитивний
Інше	-

2.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Всього за 5 років завдяки запровадженню містобудівного кадастру державного рівня, його інформаційної взаємодії з містобудівними кадастрами інших рівнів, кадастрових та інформаційних систем збільшення Державного бюджету України становитиме 15 млрд 233 млн гривень.

Економія коштів державного бюджету очікується починаючи з третього року запровадження містобудівного кадастру державного рівня та становитиме 53 млн 680 тис. гривень. Економія забезпечуватиметься шляхом зменшення вартості схем планування території областей та скороченням

кількості державних службовців, які надають адміністративні послуги у сфері містобудування (на 1 працівника у кожній районній державній адміністрації).

Економія коштів місцевих бюджетів починається з третього року запровадження містобудівного кадастру державного рівня та становитиме 144 млн 256 тис. гривень. Економія забезпечується шляхом зменшення вартості генеральних планів населених пунктів та скороченням кількості працівників виконавчих комітетів міст, які надають адміністративні послуги у сфері містобудування (на 1 працівника у кожному місті).

Збільшення внутрішнього валового продукту завдяки розбудові містобудівних кадастрів очікується на рівні 12,3 млрд гривень. Цей показник розрахований на основі даних Державної служби статистики України про Валовий внутрішній продукт у 2018 році (що становить 3 трлн 83 млрд гривень) та критеріїв Стратегічного керівництва з розробки та посилення національного геопросторового управління інформацією «Інтегровані рамки геопросторової інформації», прийнятого на 8 засіданні Комітету експертів ООН з глобального управління геопросторовою інформацією у серпні 2018 року у Нью-Йорку, які визначають, що впровадження геоінформаційних технологій в країнах сприяє зростанню їх ВВП на 0,2 – 0,6 % (сторінка 15). У разі скорочення строків передпроектних та проектних робіт до початку будівництва та дерегуляції адміністративних процедур, що їх супроводжують в Україні – таке зростання шляхом запровадження ГІС через систему містобудівних кадастрів цілком виправдане.

Збільшення внутрішнього валового продукту впливатиме на збільшення дохідної частини Державного бюджету України, зростання якого очікується до рівня 7,6 млрд гривень у 2027 році.

Загальна потреба функціонування, адміністрування, технічний супровід, інформаційне забезпечення, розвиток та модернізацію на 2024 рік складає 336 100,0 тис. гривень. З них критичною потребою для подальшого функціонування та розбудови системи та реєстрів є 82 757,0 тис. гривень в тому числі:

1. На функціонування ІС «ГІС МБКД»:
 - Послуги з оренди хостингу – 12 000,0 тис. гривень;
 - Послуги технічного адміністрування – 12 000,0 тис. гривень;
2. На створення, модернізацію, та розвиток функціоналу систем та реєстрів:
 - Модернізація Єдиної електронної системи у сфері будівництва – 10 600,0 тис. гривень;
 - Модернізація Єдиного державного реєстру адрес та Єдиного державного реєстру адміністративно територіальних одиниць – 9 667,0 тис. гривень;
 - Створення Єдиного державного реєстру будівель та споруд – 18 500,0 тис. гривень;
 - Розробка Робочого проекту містобудівного кадастру на державному рівні – 20 000,0 тис. гривень.

Для покриття різниці між нагальною потребою та можливостями бюджетного фінансування опрацьовуються варіанти залучення зовнішньої матеріально-технічної допомоги.

2.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Недостатня кількість кваліфікованих суб'єктів	Удосконалення системи освітньої підготовки в частині цифрових технологій та атестаційних вимог до виконавців окремих видів робіт у сфері архітектури, містобудування та земельних відносин.
Відсутність вихідних геопросторових даних у цифровому форматі та єдиної картографічної основи для розроблення містобудівної документації	Забезпечення інтеграції містобудівного кадастру на державному рівні із: державними геоінформаційними системами, кадастрами та реєстрами, містобудівними кадастрами регіонального та місцевого рівнів. Забезпечення електронної взаємодії містобудівного кадастру на державному рівні із Державним картографо-геодезичним фондом України та національним геопорталом Національної інфраструктури геопросторових даних.
Відсутність коштів на адміністрування служби містобудівного кадастру	Забезпечення держаного фінансування на етапі формування та перших років діяльності служби містобудівного кадастру з подальшим його зменшенням і збільшенням рівня самоокупності.

2.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Створення адекватної законодавчої та нормативно-правової бази у сфері містобудівного кадастру	Мінінфраструктури	до 2025 р.	Профільне законодавство забезпечує ефективну роботу містобудівного кадастру

Запуск у робочому режимі геоінформаційної системи (ГІС) містобудівного кадастру на державному рівні	Мінінфраструктури	до 2026 р.	ГІС містобудівного кадастру забезпечує супровід процесів містобудівної діяльності
Забезпечення функціонування служби містобудівного кадастру	Мінінфраструктури	до 2025 р.	Служба містобудівного кадастру функціонує

IV. Порівняння варіантів

Критерії порівняння	Варіант 1	Варіант 2
Вплив на витрати та надходження бюджету	Збільшення витрат місцевих бюджетів на забезпечення діяльності уповноважених органів містобудування та створення ними продукту (до 20% при розробленні містобудівної документації на місцевому рівні, загалом до 2 млрд. грн.)	Оглядові витрати державного бюджету (2024 – 2026 р.р.) – 176897,0 тис. грн. За 5 років після запровадження МБКД збільшення надходжень до бюджету становитиме 15 млрд. 233 млн. грн.
Сильні сторони	Відсутність витрат коштів державного бюджету	Спрощення та пришвидшення адміністративних процедур у сфері будівництва; Пришвидшення процесу

		відбудови країни; Усунення корупційних ризиків
Слабкі сторони	Збереження корупційних ризиків у сфері	Збільшення регуляторного впливу на суб'єктів сфери
Ризики	Недостатня кількість кваліфікованих кадрів Неефективне використання коштів місцевого бюджету	Недостатня кількість кваліфікованих кадрів Припинення фінансування та порушення строків реалізації програми зі створення містобудівного кадастру на державному рівні. Відсутність коштів на адміністрування служби містобудівного кадастру
Інші		

**Пропозиції робочої групи щодо оптимального варіанта
для досягнення цілі огляду**

Оптимальним варіантом досягнення цілі огляду витрат, на думку членів робочої групи, є другий варіант «Прогресивний». Цей варіант досягнення цілі огляду витрат дозволить створити та забезпечити ефективне функціонування на базі містобудівного кадастру на державному рівні універсальної системи накопичення, опрацювання та отримання всієї інформації у сфері будівництва, містобудування, просторового планування територій та архітектури.

V. Окремі позиції членів робочої групи

Голова робочої групи
Наталія КОЗЛОВСЬКА
 (ім'я та прізвище)

Члени робочої групи:

Євген ПЛАЩЕНКО
 (ім'я та прізвище)

Григорій МЕЛЬНИЧУК
 (ім'я та прізвище)

Андрій ПОНОМАРЬОВ
 (ім'я та прізвище)

Іван ВОЛЧОК
 (ім'я та прізвище)

Олександр ГОНЧАРЕНКО
 (ім'я та прізвище)

Ігор ГОРБЕНКО
 (ім'я та прізвище)

Олександр ДУДЧЕНКО
 (ім'я та прізвище)

Валентина ЖУК
 (ім'я та прізвище)

Олена КАЧАЄНКО
 (ім'я та прізвище)

Анастасія ОЛЕЩЕНКО
 (ім'я та прізвище)

Наталія ПАШИНСЬКА
 (ім'я та прізвище)

Олексій ПРИЙМАЧЕНКО
 (ім'я та прізвище)

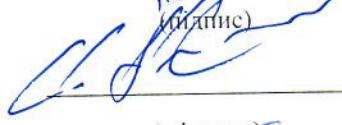
Катерина РЕЗНИКОВА
 (ім'я та прізвище)


 (підпис)


 (підпис)


 (підпис)

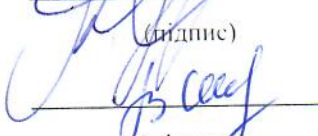

 (підпис)

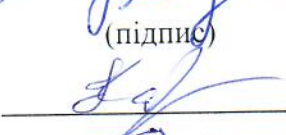

 (підпис)


 (підпис)

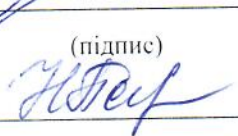

 (підпис)

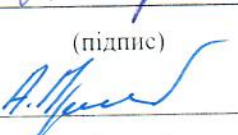

 (підпис)


 (підпис)


 (підпис)


 (підпис)


 (підпис)


 (підпис)


 (підпис)

_____ 2023 р.