**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 і від 14 червня 2017 р. № 425»**

**Мета:** прийняття постанови має на меті створення якісної та ефективної системи надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, орієнтованої на пацієнта, здатної забезпечити медичне обслуговування населення України, на рівні державних та міжнародних стандартів.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови розроблений на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 06.12.2018 № 48648/0/1-18 за підсумками наради під головуванням Прем’єр-міністра України від 28 листопада 2018 року та доручення Першого віце-прем'єр-міністра - Міністра економічного розвитку і торгівлі України С.І. Кубіва від 30.11.2018 № 46838/1/1-18 до листа Національної академії медичних наук України від 21.11.2018 № 1-03/2299.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

З метою визначення фактичної вартості надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, відпрацювання нових організаційно-правових і фінансово-економічних механізмів, що спрямовані на підвищення її ефективності та доступності для населення, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 16.06.2017 р. № 425 (далі - № 425) «Деякі питання реалізації пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги в окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук» Національною академією медичних наук України (далі – НАМН України) запроваджено пілотний проект щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги у окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук України (далі - пілотний проект).

НАМН України спільно з Міністерством охорони здоров’я України затверджено порядок направлення пацієнтів відповідно до медичних показань в заклади охорони здоров’я, що є учасниками пілотного проекту, порядок надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги у таких закладах; перелік послуг з надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги кожним учасником пілотного проекту, розрахунки тарифів на послуги з надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги учасниками пілотного проекту; примірні договори про медичне обслуговування населення учасниками пілотного проекту.

В рамках реалізації пілотного проекту в 2 половині 2017 р. та в 2018 р. учасниками пілотного проекту було:

підготовлено пропозиції щодо внесення змін до переліку послуг з надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, що дозволяє конкретизувати види медичної допомоги, яка надається пацієнтам;

проведено розрахунок повної вартості надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, з урахуванням повної потреби в лікарських засобах та медичних виробах, в тому числі високовартісних, розрахунок яких проведено з використанням медичних стандартів та принципів доказової медицини;

збільшено забезпечення учасників пілотного проекту лікарськими засобами та медичними виробами, що дозволило в більшій мірі забезпечити потребу населення в наданні третинної (високоспеціалізованої)медичної допомоги.

Однак, термін дії пілотного проекту (1,5 роки) не дав можливості здійснити в повній мірі розробку та впровадження нових організаційно-правових і фінансово-економічних механізмів діяльності установ НАМН України.

**3. Суть проекту акта**

За результатами реалізації пілотного проекту з метою конкретизації випадків надання високоспеціалізованої медичної допомоги, яка не може бути надана або надана в обмеженій кількості в інших закладах охорони здоров'я, учасниками пілотного проекту був переглянутий діючий перелік послуг, та здійснені розрахунки тарифів на такі послуги.

Сформований учасниками пілотного проекту оновлений перелік послуг з надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги був погоджений Асоціацією кардіологів України, Асоціацією «Серцево-судинних хірургів України», затверджений рішенням Вченої ради ДУ «Інститут нейрохірургії ім. акад. А.П. Ромоданова НАМН України», проаналізований та схвалений пленумом Правління ГО «Асоціація хірургів України».

Вказаний перелік послуг та тарифи пропонується затвердити як додаток до постанови № 425 відповідно до п. 3 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», в якому зазначено, що в рамках реалізації пілотних проектів для відповідних видів медичних послуг, окремих закладів охорони здоров'я, перелік медичних послуг, що оплачуються за рахунок коштів Державного бюджету України та тарифи на них встановлюються Кабінетом Міністрів України. У зв’язку з цим проектом передбачається також вилучення пункту 26 додатка до постанови Кабінету Міністрів України [від 25 грудня 1996 р. № 1548](http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1548-96-%D0%BF) «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

Тарифи, що пропонуються до затвердження включають базові тарифи розраховані відповідно до спільного наказу МОЗ та НАМН від 20.09.2017 № 1123/64 «Про затвердження Розрахунку тарифів на послуги з надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги учасниками пілотного проекту» та прямі витрати на медичні вироби вартістю до 1000 гривень і лікарські засоби для кожної послуги.

Медичні вироби вартістю понад 1000 гривень до тарифу не включаються, оскільки такі вироби за медичними та фізіологічними показниками підбираються у кожному окремому випадку в індивідуальному порядку.

У зв’язку з цим проектом передбачено забезпечення учаснику пілотного проекту в межах бюджетного фінансування пілотного проекту загального обсягу витрат на придбання медичних виробів вартістю понад 1000 гривень, які були використані в рамках пілотного проекту.

При цьому проектом постанови регламентовано врамках пілотного проекту використання лікарських засобів та медичних виробів відповідно до медичних стандартів, розроблених згідно з Методикою розробки та впровадження медичних стандартів медичної допомоги на засадах доказової медицини, затвердженої Міністерством охорони здоров'я, та придбані відповідно до законодавства про закупівлю товарів, робіт і послуг.

З метою удосконалення механізму затвердження тарифів на послуги з медичного обслуговування, що надаються в пілотних закладах згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах» проектом передбачається надати право учасникам пілотного проекту самостійно затверджувати тарифи на такі послуги, що відповідає нормам ст. 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

У зв’язку з зростаючим попитом іноземних громадян на отримання медичної допомоги в закладах, що є учасниками пілотного проекту, а також у зв’язку зі зверненням до учасників пілотного проекту страхових компаній та юридичних осіб, які бажають забезпечити своїх працівників такими послугами за власні кошти, учасникам пілотного проекту надано право затверджувати тарифи на платні послуги, що надаютьсяза договорами з юридичними особами (у тому числі з страховими компаніями), іноземцям та особам без громадянства, які тимчасово перебувають на території України з урахуванням нормативу рентабельності, який самостійно визначається учасниками.

**4. Правові аспекти**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань реалізації пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги в окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук» відповідає вимогам Конституції України, Бюджетному кодексу України, законам України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», «Основи законодавства України про охорону здоров'я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

Для забезпечення реалізації пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги в окремих науково-дослідних установах НАМН у Державному бюджеті України на 2019 рік передбачено 692,24 млн. гривень за бюджетною програмою за КПКВК 6561160.

6. Прогноз впливу

Проект постанови за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; на розвиток регіонів; на ринок праці; на громадське здоров’я, на екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

61. Стратегічна екологічна оцінка

Проект постанови не потребує стратегічної екологічної оцінки.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови не потребує консультацій із заінтересованими сторонами.

Реалізація проекту постанови матиме позитивний вплив на медичну спільноту та громадськість.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

Проект постанови не стосується соціально-трудової сфери, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу реалізації проекту постанови на ключові інтереси заінтересованих сторін надається у додатку до цієї пояснювальної записки.

**8. Громадське обговорення**

З метою отримання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінфіну.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Зазначений проект постанови потребує погодження Міністерством економічного розвитку і торгівлі України та Міністерством охорони здоров’я України.

**10. Правова експертиза**

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

**111. Відповідність принципу запобігання рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принципи забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект постанови не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

**12. Запобігання корупції**

Проект постанови не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

Проект постанови не потребує проведення антикорупційної експертизи.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття постанови дозволить:

удосконалити механізми структурно-організаційної і функціональної перебудови системи медичного обслуговування та фінансування науково-дослідних установ НАМН;

підвищити рівень надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги населенню, розширити можливості щодо її доступності та якості;

підвищити ефективність використання бюджетних коштів, передбачених для фінансового забезпечення учасників пілотного проекту;

вдосконалити механізми взаємодії та координації надання вторинної та третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги;

за результатами пілотного проекту визначити подальші кроки реформування системи надання третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги для населення.

**Міністр фінансів України О. МАРКАРОВА**

 «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 року