**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України
від 28 вересня 2011 р. № 1001»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001»
(далі – проєкт акта) розроблено з метою приведення у відповідність постанови Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001 «Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту»
(далі – постанова № 1001) та затвердженого нею Порядку здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту
(далі – Порядок № 1001) до Закону України від 16.01.2025 № 4225-IX
«Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (далі – Закон № 4225-IX), яким внесено зміни, зокрема, до частини третьої статті 26, статті 113 Бюджетного кодексу України.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розробило Міністерство фінансів України на виконання резолюції Прем’єр-міністра України від 19.03.2025 № 7036/1/1-25 щодо забезпечення виконання положень Закону № 4225-IX, пункту 1.17 плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для його реалізації, а також відповідно до пункту 1, підпункту 1 пункту 4 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375.

Законом № 4225-IX внесено зміни до частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України, зокрема щодо визначення внутрішнього аудиту, яке стало наближеним до визначення, поданого в Глобальних стандартах внутрішнього аудиту, й під яким розуміється незалежна, об’єктивна діяльність, що передбачає здійснення аудиторських досліджень (оцінки з надання впевненості) та аудиторського консультування для сприяння розпоряднику бюджетних коштів
у досягненні цілей, завдань і конкретних результатів своєї діяльності.

Законом № 4225-IX також встановлено обов’язок для головних розпорядників коштів державного бюджету утворити аудиторський комітет.

З метою уникнення дублювання функцій щодо здійснення контролю за станом внутрішнього аудиту та з урахуванням міжнародного досвіду реалізації такої функції Законом № 4225-IX внесено зміни до статті 113 Бюджетного кодексу України та виключено повноваження органів державного фінансового контролю щодо здійснення контролю за станом внутрішнього аудиту
в розпорядників бюджетних коштів.

З огляду на зазначене, постанова № 1001 та Порядок № 1001 потребують актуалізації для приведення їх у відповідність до застосованої
в Законі № 4225-IX термінології та запроваджених змін.

Крім того, з урахуванням результатів проведеного у 2024 році експертами Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР) огляду доброчесності та протидії корупції в Україні, проєктом акта також запропоновано доповнити положення Порядку № 1001 у частині запровадження для працівників підрозділу внутрішнього аудиту «періоду охолодження» (заборони на певний період часу досліджувати діяльність, за яку вони раніше несли відповідальність для уникнення будь-якого конфлікту інтересів).

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом акта передбачено внесення змін до:

пункту 41 постанови № 1001 у частині виключення положення щодо звітування Державною аудиторською службою України Мінфіну про стан внутрішнього аудиту в органах державної влади;

Порядку № 1001 у частині:

уточнення повноважень підрозділів внутрішнього аудиту в частині здійснення аудиторських досліджень та аудиторських консультувань;

доповнення положенням щодо заборони працівникам підрозділу внутрішнього аудиту брати участь в аудиторських дослідженнях та аудиторських консультуваннях щодо напряму діяльності, функції, процесу, за який вони були відповідальними протягом останніх дванадцяти місяців;

доповнення положенням щодо можливості підрозділу внутрішнього аудиту здійснювати позапланові аудиторські дослідження та аудиторські консультування;

посилення ролі аудиторського комітету (у разі його утворення);

встановлення зобов’язання для головних розпорядників коштів державного бюджету утворити аудиторський комітет;

уточнення механізму оприлюднення звіту про результати діяльності аудиторського комітету.

**4. Правові аспекти**

Бюджетний кодекс України;

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (ратифікована із заявою Законом України
від 16.09.2014 № 1678-VII);

постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375
«Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 28.09.2011 № 1001 «Деякі питання здійснення внутрішнього аудиту та утворення підрозділів внутрішнього аудиту»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1805-р
«Про схвалення Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки та плану заходів з її реалізації».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством економіки України та Міністерством цифрової трансформації України.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт постанови не стосується наукової чи науково-технічної діяльності.

Проєкт постанови не є регуляторним актом.

Проєкт постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт постанови стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт постанови не містить положень, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проєкт постанови не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проєкт постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта сприятиме подальшому розвитку внутрішнього аудиту
в органах державної влади.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.