**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 375 і від 12 грудня 2018 р. № 1062»**

**1. Мета**

Проєкт змін до Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 375 (далі – Положення про Міністерство), та Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 р. № 1062 (далі – Основні засади), розроблено з метою приведення застосованої термінології у відповідність до Закону України від 16 січня 2025 р. № 4225-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» (далі – Закон), яким внесено зміни до частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України.

Крім того, зміни до Основних засад спрямовано на виконання рекомендації Програми SIGMA за результатами проведеної оцінки стану справ у системі державного управління України 2023 року щодо впровадження в діяльності розпорядників бюджетних коштів практик, пов’язаних із попередженням, виявленням, інформування керівника установи про відхилення та їх усунення.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Належне функціонування внутрішнього контролю сприяє ефективній і результативній діяльності державних установ (зокрема, дотриманню законності та ефективності використання ресурсів держави, досягненню результатів відповідно до встановленої мети, завдань, планів і вимог щодо діяльності, запобіганню фактам незаконного, неефективного та нерезультативного використання ресурсів, корупції, шахрайства або зловживань службовим становищем, виникненню помилок чи інших недоліків, удосконаленню системи управління тощо) та створенню умов для сталого економічного зростання.

Законом встановлено нові визначення щодо публічних інвестицій, а також внесено зміни до частини третьої статті 26 Бюджетного кодексу України, зокрема щодо визначення внутрішнього контролю та забезпечення його функціонування.

Також відповідно до зазначених змін Кабінет Міністрів України визначає основні засади функціонування внутрішнього контролю. Міністерство фінансів України визначає організаційно-методологічні засади функціонування внутрішнього контролю, у тому числі здійснює аналіз стану його функціонування.

Крім того, з огляду на висновки, зазначені в моніторинговому звіті Програми SIGMA за результатами проведеної оцінки стану справ у системі державного управління України 2023 року щодо процедур ефективного управління та звітування про порушення, Основні засади доповнено положеннями, спрямованими на впровадження у діяльності розпорядників бюджетних коштів практик, спрямованих на ефективне управління, зокрема через попередження, виявлення та усунення відхилень, що призводять або можуть призвести до втрат бюджету. Водночас експертами Програми SIGMA надані пропозиції щодо визначення змісту терміну «відхилення».

З огляду на рекомендації експертів Організації економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), уточнено положення Основних засад
у частині здійснення управлінських заходів щодо запобігання корупції, шахрайства або зловживань службовим становищем.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом постанови передбачено внесення змін до:

Положення про Міністерство в частині уточнення повноважень
(підпункт 341пункту 4) та прав (підпункт 2 пункту 6) Міністерства фінансів України, повноважень Міністра (підпункт 24 пункту 10) щодо функціонування внутрішнього контролю і здійснення внутрішнього аудиту, здійснення аналізу стану функціонування внутрішнього контролю та оцінки функціонування систем внутрішнього аудиту;

Основних засад у частині:

заміни «здійснення внутрішнього контролю» на «функціонування внутрішнього контролю»;

уточнення щодо забезпечення цільового та ефективного управління бюджетними коштами, у тому числі, які спрямовуються на підготовку і реалізацію публічних інвестиційних проєктів;

доповнення термінами «відхилення» та «реагування на відхилення», а також положеннями, спрямованими на попередження, виявлення та усунення відхилень, що призводять або можуть призвести до втрат бюджету (неотримання чи зменшення надходжень, збільшення суми видатків бюджету);

доповнення положеннями щодо впровадження у діяльності установи заходів, спрямованих на попередження корупції, шахрайства або зловживань службовим становищем;

уточнення питань відповідальності та підзвітності керівників структурних підрозділів, працівників установи та керівників територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління розпорядника бюджетних коштів в частині запобігання корупції, шахрайства або зловживань службовим становищем та реагування на відхилення;

встановлення обов’язку включення інформації щодо реагування на відхилення до звіту про стан організації та функціонування внутрішнього контролю та надання її керівнику установи, уповноваженому підрозділу (уповноваженій особі) з питань запобігання та виявлення корупції, підрозділу (посадовій особі) внутрішнього аудиту.

**4. Правові аспекти**

Бюджетний кодекс України;

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (ратифікована із заявою Законом України
від 16.09.2014 № 1678-VII);

постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375
«Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України»;

постанова Кабінету Міністрів України від 12.12.2018 № 1062
«Про затвердження Основних засад здійснення внутрішнього контролю розпорядниками бюджетних коштів та внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 28 вересня 2011 р. № 1001»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.07.2021 № 831-р
«Деякі питання реформування державного управління України»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1805-р
«Про схвалення Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки та плану заходів з її реалізації».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови не потребуватиме фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт постанови стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт постанови потребує погодження з Міністерством економіки України та Міністерством цифрової трансформації України.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт постанови не стосується наукової чи науково-технічної діяльності.

Проєкт постанови не є регуляторним актом.

Проєкт постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

**7. Оцінка відповідності**

Проєкт постанови стосується зобов’язань України у сфері європейської інтеграції.

Проєкт постанови не містить положень, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень і правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проєкт постанови не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проєкт постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов’язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

**8. Прогноз результатів**

Реалізація акта сприятиме ефективному управлінню, розвитку надалі внутрішнього контролю та посиленню управлінської відповідальності
і підзвітності розпорядників бюджетних коштів у частині забезпечення законності та ефективності використання бюджетних коштів і досягнення результатів.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.