

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін
до постанови Кабінету Міністрів України від 10 квітня 2019 р. № 313»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 квітня 2019 р. № 313» (далі – проект постанови) розроблено з метою приведення актів Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом України від 20 вересня 2022 року № 2597-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення правових засад провадження аудиторської діяльності в Україні», яким внесено зміни до статті 15 Закону України «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність» (далі – Закон), та для підтримки суб'єктів аудиторської діяльності в умовах введення воєнного стану в Україні в частині зменшення розміру внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю (далі – ОСНАД), з 1 до 0 (нуля) відсотків у 2023 році.

Згідно з абзацами першим та п'ятим частини чотирнадцятої статті 15 Закону для забезпечення фінансування діяльності Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю суб'єкти аудиторської діяльності, які мають право проводити обов'язковий аудит фінансової звітності підприємств, що становлять суспільний інтерес, зобов'язані сплачувати внески на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю, зокрема, внесок у відсотках суми винагороди (без урахування податку на додану вартість) за договорами з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту фінансової звітності або інших обов'язкових завдань, розмір якого визначається Кабінетом Міністрів України за поданням в установленому законодавством порядку Органом суспільного нагляду за аудиторською діяльністю, але не може бути більшим 2 відсотків суми такої винагороди.

Абзац п'ятий частини чотирнадцятої статті 15 Закону набирає чинності з 01 січня 2024 року.

Водночас відповідно до попередньої редакції абзацу третього частини тринадцятої статті 15 Закону постановою Кабінету Міністрів України від 10 квітня 2019 року № 313 «Про розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь Органу суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» визначено розмір внеску, який сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь ОСНАД, у розмірі 1 відсотка суми винагороди (без урахування податку на додану вартість) за договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту підприємствам, що становлять суспільний інтерес.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000065FC2E00F4C69200](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [29.03.2021 10:34:30](#) по [29.03.2023 10:34:30](#)

Міністерство фінансів України



41040-06-5/3987 від 10.02.2023

У зв'язку з уведенням воєнного стану в Україні відбувається різке зниження економічної активності суб'єктів господарювання та відповідно зниження ділової активності суб'єктів аудиторської діяльності, що викликало необхідність вжиття дієвих заходів з підтримки суб'єктів аудиторської діяльності.

Постановою Кабінету Міністрів України від 19 квітня 2022 року № 464 «Деякі питання забезпечення діяльності державної установи «Орган суспільного нагляду за аудиторською діяльністю» у 2022 році» було внесено зміну до постанови Кабінету Міністрів України від 10 квітня 2019 року № 313, зокрема, у 2022 році розмір внеску, який сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь ОСНАД, становив 0 (нуль) відсотків та надано можливість зарахування у зазначений період надмірно сплачених суб'єктами аудиторської діяльності сум внесків у рахунок майбутніх платежів.

Ураховуючи наявність факторів, які негативно впливають на здатність ефективної діяльності суб'єктів аудиторської діяльності внаслідок зниження ділової та економічної активності суб'єктів господарювання через збройну агресію російської федерації проти України, доцільно залишити розмір внеску, який сплачується суб'єктами аудиторською діяльності на користь ОСНАД, у 2023 році на рівні 2022 року для подальшої підтримки суб'єктів аудиторської діяльності.

У зв'язку з тим Радою нагляду за аудиторською діяльністю ОСНАД прийнято рішення (протокол від 13 грудня 2022 року № 11/53) схвалити проект постанови.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки в них така норма відсутня.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є підтримка суб'єктів аудиторської діяльності шляхом зменшення розміру внеску у відсотках суми винагороди за договорами з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту фінансової звітності або інших обов'язкових завдань, що сплачується суб'єктами

аудиторської діяльності, які мають право проводити обов'язковий аудит фінансової звітності підприємств, що становлять суспільний інтерес на користь державної установи «Орган суспільного нагляду за аудиторською діяльністю», у період з 01.01.2023 по 31.12.2023 та приведення актів Кабінету Міністрів України у відповідність із Законом України від 20 вересня 2022 року № 2597-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення правових засад провадження аудиторської діяльності в Україні».

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишити без змін
Альтернатива 2	Прийняти постанову Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 квітня 2019 р. № 313»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки невирішення питання створення сприятливих умов для діяльності суб'єктів аудиторської діяльності у період дії воєнного стану призведе до зниження ефективності їх діяльності	Відсутні
Альтернатива 2	Наявні, оскільки прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 10 квітня 2019 р. № 313» дозволить знизити рівень витрат суб'єктів аудиторської діяльності, що сприятиме їх ефективній діяльності, незважаючи на зниження ділової та економічної активності суб'єктів господарювання	Відсутні, оскільки розробка, погодження та прийняття регуляторного акта здійснюється посадовими особами відповідних державних органів в межах їхньої компетенції, що не потребує додаткових витрат бюджету на додаткову оплату праці відповідних спеціалістів

Проект постанови не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	78*	-	-	78*
Питома вага групи у загальній вазі кількості, відсотків	x	100 %	x	x	100 %

* Суб'єкти аудиторської діяльності, які мають право проводити обов'язковий аудит підприємств, що становлять суспільний інтерес, які, урахувавши вимоги статті 23 Закону в частині внутрішньої організації суб'єктів аудиторської діяльності, які мають право проводити обов'язковий аудит, умовно можна віднести до середніх підприємств (станом на 20 січня 2023 року).

За рік один такий суб'єкт аудиторської діяльності укладає в середньому 10 договорів на проведення обов'язкового аудиту.

Вартість одного договору в середньому становить 537 991 гривень.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні, оскільки розмір внеску, що сплачується суб'єктами аудиторської діяльності на користь ОСНАД, залишиться на рівні 1 відсотка	Наявні, оскільки несплата внеску суб'єктами аудиторської діяльності на користь ОСНАД у зв'язку з відсутністю коштів може призвести до застосування до суб'єктів аудиторської діяльності санкцій відповідно до законодавства, зокрема виключення з розділу IV Реєстру аудиторів та суб'єктів аудиторської діяльності
Альтернатива 2	Наявні, зниження рівня витрат суб'єктів аудиторської діяльності сприятиме їх ефективній діяльності	Обґрунтовані та відсутність витрат суб'єктів господарювання у зв'язку з прийняттям регуляторного акта

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 1

	Витрати	За рік
1	Заклучення договорів на проведення обов'язкового аудиту – 10 одиниць. Вартість одного договору – 537 991 гривень. Дохід, отриманий від проведення обов'язкового аудиту, – 5 379 910 гривень. Сплата внеску на користь ОСНАД, гривень (5 379 910 грн x 1 %)	53 799 грн
2	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць.	78

3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 1 x рядок 2), гривень.	4 196 330 грн
---	---	---------------

Альтернатива 2

	Витрати	За рік
1	Заклучення договорів на проведення обов'язкового аудиту – 10 одиниць. Вартість одного договору – 537 991 гривень. Дохід, отриманий від проведення обов'язкового аудиту, – 5 379 910 гривень. Сплата внеску на користь ОСНАД, гривень (5 379 910 грн x 0 %)	0 грн
2	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць.	78
3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 1 x рядок 2), гривень.	0 грн

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат
Альтернатива 1	4 196 330 грн
Альтернатива 2	0 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не дозволяє досягнути поставлених цілей державного регулювання, оскільки внесок на користь ОСНАД в розмірі 1 відсотка не враховує фактора зниження ділової та економічної активності суб'єктів господарювання та відповідного зниження доходів суб'єктів аудиторської діяльності
Альтернатива 2	4	Дозволяє повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Є найгіршою з альтернатив, оскільки не забезпечує досягнення цілей державного

			регулювання та призводить до нестачі коштів у суб'єктів аудиторської діяльності на тлі зниження ділової та економічної активності суб'єктів господарювання
Альтернатива 2	Врегулює питання підтримки суб'єктів аудиторської діяльності та створення сприятливих умов для їх діяльності у період дії воєнного стану та у період відновлення економіки	Відсутні, оскільки розробка, погодження та прийняття регуляторного акта здійснюються посадовими особами відповідних державних органів в межах їхньої компетенції, а також витрати суб'єктів господарювання відсутні	Є оптимальною та найкращою серед запропонованих альтернатив, оскільки відповідає вимогам регуляторної політики і досягає цілей державного регулювання, не призводить до значних матеріальних витрат суб'єктів господарювання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта та фактична реалізація його положень.

Прийняття регуляторного акта забезпечить підтримку суб'єктів аудиторської діяльності та створення сприятливих умов для їх діяльності під час дії воєнного стану в Україні та у період відновлення економіки.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації та на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України, Аудиторської палати України та ОСНАД.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не передбачає додаткових фінансових витрат органів державної влади та громадян.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Відповідно розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

Регуляторний акт не стосується підприємств, що є представниками мікро- та малого підприємництва. Відповідно Тест малого підприємництва (М-Тест) згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводився.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта обмежений – з 01 січня 2023 року по 31 грудня 2023 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта, – не передбачається.

Дія регуляторного акта поширюється на суб'єктів господарювання, які включені до розділу IV Реєстру аудиторів та суб'єктів аудиторської діяльності.

За проведеними ретроспективними розрахунками час, що може бути витрачений на розрахунок та оплату внеску з кожного договору з надання послуг з обов'язкового аудиту фінансової звітності підприємств, що становлять суспільний інтерес, в середньому складатиме 1 годину 43 хвилини.

Кількість договорів, ураховуючи кількість підприємств, що становлять суспільний інтерес.

Кількість аудиторських перевірок фінансової звітності підприємств, що становлять суспільний інтерес, які в середньому може провести суб'єкт господарювання.

Середня вартість винагороди за одним договором з надання аудиторських послуг з обов'язкового аудиту фінансової звітності підприємств, що становлять суспільний інтерес.

Сума фактично наданих послуг з обов'язкового аудиту фінансової звітності підприємствам, що становлять суспільний інтерес.

Сума доходу одного суб'єкта аудиторської діяльності за проведення середньої кількості аудиторських перевірок.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – високий. Проект розміщено на офіційному вебсайті Міністерства фінансів України за адресою: <https://mof.gov.ua>.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом статистичного методу.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись з дня прийняття регуляторного акта.

Повторне відстеження буде здійснюватися за три місяці до закінчення строку дії регуляторного акта.

У разі виявлення нерегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання ці питання будуть врегульовані шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Виконавцем заходів з відстеження результативності дії регуляторного акта є Міністерство фінансів України.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО