**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України**

**«Про проведення у 2025 році оглядів витрат**

**державного бюджету в окремих сферах»**

**1. Мета**

Забезпечення проведення оглядів витрат державного бюджету (далі – огляд витрат) у 2025 році.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт акта розроблено на виконання частини десятої статті 20 Бюджетного кодексу України, якою передбачено проведення оглядів витрат державного бюджету за рішенням Кабінету Міністрів України, та пунктів 86–88 плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1805-р.

Планом України, прийнятим для реалізації програми фінансової підтримки України від Європейського Союзу (Ukraine Facility), передбачено проведення регулярних оглядів витрат державного бюджету для забезпечення їх повної інтеграції в бюджетний процес та визначено сфери, які є пріоритетними для проведення оглядів – сфери, що мають найбільший вплив на державні видатки: соціальний захист, освіта, охорона здоров’я, бізнес-середовище / підтримка малого та середнього бізнесу, сільське господарство, енергетика.

У Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року міститься рекомендація Європейської Комісії запровадити регулярні огляди витрат.

З метою забезпечення регулярного проведення оглядів витрат у рамках виконання пункту 6 розпорядження Кабінету Міністрів України   
від 30.06.2023 № 580-р «Про проведення у 2023 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах» Міністерством фінансів України разом із головними розпорядниками бюджетних коштів (далі – головні розпорядники) підготовлено орієнтовний план проведення оглядів витрат на 2025–2029 роки, який включено до матеріалів до Бюджетної декларації на 2025–2027 роки. На основі зазначеного плану визначено сфери та цілі оглядів витрат, що проводитимуться у 2025 році.

**3. Основні положення проєкту акта**

Проєктом розпорядження передбачено визначити:

* сфери, в яких огляди витрат проводитимуться у 2025 році, цілі їх проведення та відповідальних за їх проведення головних розпорядників.

Оглядами охоплено 31 сферу діяльності 19 головних розпорядників;

* строк створення робочих груп з проведення оглядів витрат (у тритижневий строк з дня набрання чинності розпорядженням Кабінету Міністрів України), а також вимоги до їх складу.

Зокрема до складу робочої групи має бути включено не менше чотирьох незалежних експертів, у тому числі експерт з питань гендерної рівності;

* термін проведення узгоджувальних нарад за участю Міністерства фінансів України та відповідних головних розпорядників для розгляду попередніх звітів про огляди витрат – до 01.10.2025.

Такі наради проводяться для прийняття узгодженого рішення щодо варіантів досягнення цілі огляду витрат, які увійдуть до звіту про огляд витрат;

* термін подання Кабінету Міністрів України звітів про проведені огляди витрат – до 01.12.2025;
* термін звітування Кабінетові Міністрів України та Міністерству фінансів України про поточний стан проведення оглядів витрат – до 5 числа щомісяця;
* вимоги до оприлюднення звітів про огляди витрат (у триденний строк з дня їх подання Кабінетові Міністрів України) та їх представлення на засіданні Кабінету Міністрів України;
* терміни звітування Кабінетові Міністрів України та Мінфіну про заходи, вжиті за результатами оглядів витрат, проведених у минулі роки, – до 25 липня та до 25 грудня до завершення реалізації таких заходів.

Такою вимогою запроваджується моніторинг виконання заходів, які рекомендовано робочою групою у звіті про огляд витрат та підтримано Кабінетом Міністрів України, для досягнення цілі огляду. Моніторинг сприятиме посиленню прозорості діяльності та відповідальності головного розпорядника за своєчасне та належне виконання заходів, спрямованих на підвищення ефективності і результативності використання бюджетних коштів у відповідній сфері. Результати моніторингу, подані у зазначені терміни, використовуватимуться у бюджетному плануванні під час складання Бюджетної декларації та проєкту державного бюджету.

**4. Правові аспекти**

Бюджетний кодекс України (стаття 20).

Постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 375 «Про затвердження Положення про Міністерство фінансів України».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1805-р «Про схвалення Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2022–2025 роки та плану заходів з її реалізації».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р «Про схвалення Плану України».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.06.2023 № 580-р «Про проведення у 2023 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах».

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.04.2024 № 348-р «Про проведення у 2024 році оглядів витрат державного бюджету в окремих сферах».

Наказ Міністерства фінансів України від 23.10.2019 № 446 «Про огляди витрат державного бюджету».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація розпорядження не потребуватиме додаткових витрат бюджетних коштів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проєкт розпорядження не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Проєкт розпорядження не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт розпорядження оприлюднено на офіційному сайті Мінфіну відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проєкт розпорядження потребує проведення Міністерством цифрової трансформації України цифрової експертизи та Міністерством юстиції України правової експертизи.

Проєкт розпорядження потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством закордонних справ України, Міністерством у справах ветеранів України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством енергетики України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством аграрної політики та продовольства України, Міністерством розвитку громад та територій України, Міністерством молоді та спорту України, Міністерством юстиції України, Міністерством культури та стратегічних комунікацій України, Міністерством соціальної політики України, Державним управлінням справами, Державною інспекцією ядерного регулювання України, Національним агентством України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, Національною академією правових наук України, Національною академією наук України, Господарсько-фінансовим департаментом Секретаріату Кабінету Міністрів України.

**7. Оцінка відповідності**

У проєкті акта відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції. Водночас положення про огляди витрат передбачено у Плані України та Звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2024 року;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних із корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Проєкт розпорядження не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проєкт розпорядження потребує визначення доцільності проведення антикорупційної експертизи Національним агентством з питань корупції.

**8. Прогноз результатів**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного впливу |
| Головні розпорядники коштів державного бюджету, відповідальні за проведення оглядів витрат | Позитивний | Проведення оглядів витрат дасть можливість головним розпорядникам:  вирішити проблеми у відповідній сфері;  удосконалити наявний механізм реалізації державної політики у відповідній сфері;  покращити якість надання публічних послуг або отримати більший результат за визначеного обсягу бюджетних коштів;  винайти способи економії бюджетних коштів для їх спрямування на інші пріоритетні напрями діяльності |

Реалізація акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Міністр фінансів України Сергій МАРЧЕНКО**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 р.