

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства фінансів України
«Про затвердження Порядку допущення дорожніх транспортних засобів
до перевезення товарів під пломбами»

I. Визначення проблеми

Відповідно до частини п'ятої статті 92 Митного кодексу України (далі – Кодекс) під час поміщення товарів у митний режим транзиту забезпечується ідентифікація товарів шляхом накладання пломб, пломб спеціального типу або запірно-пломбувальних пристроїв підприємств залізничного транспорту згідно з частиною другою статті 326 Кодексу.

Опломбуванню підлягає:

- 1) простір, що містить товари, якщо транспортний засіб або контейнер був визнаний митним органом відправлення придатним для пломбування; або
- 2) кожне окреме пакування.

Якщо накладання пломб, передбачене пунктами 1 і 2 цієї частини, неможливе через непридатність для пломбування транспортного засобу, контейнера або кожного окремого пакування, митний орган відправлення:

приймає рішення про неопломбування товарів, покладаючись на опис товарів у митній декларації чи у товаросупровідних документах, або застосовує інші засоби забезпечення ідентифікації товарів відповідно до частини другої статті 326 цього Кодексу.

Відповідно до абзацу шостого частини шостої статті 92 Кодексу вважаються придатними для пломбування автотransпортні засоби (моторні транспортні засоби, причеми, напівпричеми) та контейнери, допущені до перевезення товарів під митними пломбами:

відповідно до міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, або

відповідно до порядку, визначеного центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову політику (далі – порядок, визначений Мінфіном).

На сьогодні в Україні діє Порядок видачі свідоцтва про допущення дорожнього транспортного засобу до перевезення товарів під митними печатками та пломбами, затверджений наказом Міністерства фінансів України від 09 жовтня 2012 року № 1064, зареєстрований у Міністерстві юстиції України 25 жовтня 2012 року за № 1787/22099 (далі – Порядок № 1064).

Детальні правила, що стосуються технічних вимог, які застосовуються до дорожніх транспортних засобів (далі – ДТЗ) під час їх допущення до перевезення товарів під пломбами, викладені в додатку 2 до Митної конвенції про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП 1975 року (далі – Конвенція МДП), і тому є частиною законодавства України.



СЕД АСКОД
Державна митна служба України
№ 1/14-03/5.1/3159 від 04.06.2026
Підписувач Мандзій Орест Миколайович
Сертифікат 04AF212836405D9904000000B4D23D0027B0F000
Дійсний з 15.04.2026 00:00:00 по 14.04.2028 23:59:59

Разом з тим наведеною вище нормою статті 92 Кодексу митний орган відправлення уповноважено визнавати придатність ДТЗ до пломбування і поза межами дії Конвенції МДП, якщо такі транспортні засоби в порядку, визначеному Мінфіном, були допущені до перевезення товарів під митними пломбами, тобто на них попередньо було отримано свідоцтво про допущення ДТЗ до перевезення товарів під пломбами (далі – свідоцтво про допущення), яке відповідає зразку, наведеному в додатку 4 до Конвенції МДП.

Відповідно до абзаців першого – шостого частини шостої статті 92 Кодексу митний орган відправлення також визнає транспортні засоби придатними до пломбування за таких умов:

- 1) пломби можуть накладатися на транспортний засіб або контейнер у простий та надійний спосіб;
- 2) транспортний засіб або контейнер сконструйований так, що у разі вилучення або підкладання товарів таке вилучення або підкладання залишає видимі сліди, пломби ламаються чи залишаються ознаки втручання, або електронна система моніторингу реєструє вилучення або підкладання;
- 3) транспортний засіб або контейнер не містить прихованих просторів, у яких можуть бути сховані товари;
- 4) призначений для товарів простір є легкодоступним для здійснення огляду митними органами.

Отже, Кодекс передбачає дві окремі процедури з оцінки придатності ДТЗ до пломбування, одна з яких виконується під час поміщення товарів у митний режим транзиту, а інша перед таким поміщенням – із видачою свідоцтва про допущення.

Свідоцтво про допущення не є таким, що безумовно свідчить про придатність ДТЗ для перевезення товарів під пломбами протягом усього строку дії зазначеного свідоцтва. З метою прийняття у кожному конкретному випадку рішення про придатність ДТЗ до опломбування, перед накладенням пломб може виникнути необхідність у такій придатності переконатися. Однак, з використанням свідоцтв про допущення, загальний обсяг та час проведення митних формальностей в митниці відправлення буде значно меншим.

Кодекс не встановлює порядок і форму прийняття митним органом рішень про опломбування/неопломбування товарів або рішень про підтвердження придатності/непридатності транспортного засобу до опломбування (далі – рішення щодо опломбування).

Відповідно до пункту 51⁻¹ частини першої статті 4 Кодексу рішенням митного органу є акт митного органу (посадової особи або осіб митного органу), що стосується застосування законодавства України з питань митної справи у конкретному випадку та що має юридичні наслідки для заінтересованої особи чи заінтересованих осіб. Глава 3 Кодексу містить положення, зокрема, щодо підстав для прийняття рішень, їх форм та видів. Частиною восьмою статті 19⁻² Кодексу передбачено, що порядок прийняття рішень митним органом визначається цим Кодексом та іншим законодавством України з питань митної справи.

Положення статей 19³–19¹⁸ цього Кодексу, що складають порядок прийняття рішень, відповідно до частини першої статті 19² Кодексу застосовуються виключно для рішень, визначених пунктами 1–6 цієї частини, а рішення щодо пломбування можуть бути віднесені тільки до «інших рішень» пункту 7 цієї частини.

Статтею 19¹ Кодексу передбачено, що митні органи приймають рішення у встановленій цим Кодексом формі (письмово, усно або шляхом вчинення дій). Отже, рішення щодо опломбування може прийматися посадовою особою митного органу відправлення шляхом вчинення відповідної дії та окремої регламентації не потребує.

Відповідно до Порядку № 1064 свідоцтво про допущення за заявою видається на автомобільний транспортний засіб, власник якого здійснює перевезення на умовах Конвенції МДП, митним органом, у зоні діяльності якого розташований цей власник ДТЗ (за місцезнаходженням юридичної особи або за місцем проживання фізичної особи – підприємця), що унеможлиблює вибір місця отримання такого свідоцтва.

Згідно з Порядком № 1064 дія свідоцтва про допущення обмежується виключно операціями МДП, тому під час інших транзитних операцій у митних органів немає підстав перевіряти наявність свідоцтва про допущення та записи у ньому. Перевізник може отримати відмову в допущенні транспортного засобу до перевезення товарів під митними пломбами на умовах Конвенції МДП із внесенням в свідоцтво про допущення відповідного зауваження щодо неналежного технічного стану його транспортного засобу, але поза межами дії Конвенції МДП перевізник зберігає можливість отримати таке допущення, неправомірно використавши для перевезення товарів під митними пломбами транспортний засіб непридатний до пломбування.

Необхідність видання нового регуляторного акта обумовлена також окремими положеннями Порядку виконання митних формальностей під час застосування транзитних спрощень «статус авторизованого вантажовідправника МДП» та «статус авторизованого вантажоодержувача МДП» та внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 16 вересня 2024 року № 443 (далі – Порядок № 443). Порядок № 443 покликається на Порядок № 1064 та передбачає виконання авторизованим вантажовідправником МДП митних формальностей, зокрема, перевірку відомостей та стану реєстрації свідоцтва про допущення для визнання придатності транспортного засобу до пломбування пломбами спеціального типу.

Відповідно до положень Конвенції про процедуру спільного транзиту авторизований вантажовідправник також, як і авторизований вантажовідправник МДП, самостійно накладає пломби спеціального типу, якщо транспортні засоби комерційного призначення визнаються придатними до опломбування. Відповідно до статті 37 доповнення I до цієї Конвенції автомобільні транспортні засоби, причепа, напівпричепа та контейнери, допущені до перевезення товарів під митними пломбами відповідно до міжнародної угоди, сторонами якої є Європейський Союз та країни спільного транзиту, також вважаються придатними до опломбування.

Отже, свідоцтво про допущення може використовуватись митними органами відправлення в Україні для визнання придатності ДТЗ до опломбування товарів як з метою національного транзиту митною територією України, так і для цілей процедури спільного транзиту.

Згідно з Порядком № 1064 свідоцтво про допущення видається на ДТЗ, власник якого здійснює автомобільні перевезення на умовах Конвенції МДП, митним органом, у зоні діяльності якого розташований цей власник ДТЗ (за місцезнаходженням юридичної особи або за місцем проживання фізичної особи – підприємця).

Враховуючи наведену норму Порядку № 1064, свідоцтво про допущення може отримати лише особа, яка в установленому порядку отримала дозвіл на допуск до процедури МДП, що, в свою чергу, потребує додаткових витрат коштів та часу. Крім того, механізм отримання або продовження терміну дії свідоцтва про допущення у митному органі, у зоні діяльності якого зареєстровано місцезнаходження власника ДТЗ, є незручним для перевізників, оскільки не дозволяє провести огляд транспортного засобу у найближчому митному органі.

Проект нового регуляторного акта усуває зазначені недоліки та додатково передбачає, що за рішенням керівника митного органу видачі або уповноваженої ним особи огляд ДТЗ для видачі, продовження строку дії або поновлення дії свідоцтва про допущення здійснюється у зручному для власника ДТЗ місці, якщо це місце належним чином облаштоване для здійснення такого огляду. Зазначені норми дозволять мінімізувати витрати власників ДТЗ.

Крім цього, необхідність видання проекту нового регуляторного акта викликана внесенням поправок до додатків 3, 4 і 6 до Конвенції МДП, що набрали чинності з 01 червня 2025 року, як передбачено повідомленням від 10 березня 2025 року № C.N.1 15.2025.TREATIES-XI.A.16 Генерального секретаря ООН, який є депозитарієм Конвенції МДП.

Внесені в Конвенцію МДП зміни також передбачають мінімізацію витрат власників ДТЗ. Так, поправкою до додатка 3 змінено з двох до трьох років строки подання ДТЗ для перевірки компетентним органам країни їх реєстрації (або, якщо йдеться про незареєстрований транспортний засіб, – компетентним органам країни, в якій проживає його власник або користувач) (пункт 4 додатка 3). Поправки до додатка 4 містять аналогічну зміну, внесену до Зразка свідоцтва про допущення дорожнього транспортного засобу (далі – Зразок) (стор. 4, пункт 3 Зразка).

29.07.2025 відповідну інформацію про внесення змін до Конвенції МДП включено до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів.

Отже, проект наказу Міністерства фінансів України (далі – проект наказу) розроблено відповідно до частин п'ятої та шостої статті 92 Кодексу з метою:

приведення положень національного законодавства у відповідність до норм міжнародного договору;

поширення норм Порядку № 1064 на всі ДТЗ, що переміщують товари під митними пломбами та пломбами спеціального типу;

надання перевізникам можливості отримувати або продовжувати термін дії свідоцтва про допущення у будь-якому митному органі, незалежно від свого місцезнаходження (місця проживання);

зменшення адміністративного та фінансового навантаження на суб'єктів господарювання, пов'язаного з отриманням свідоцтва про допущення;

удосконалення існуючої процедури видачі свідоцтва про допущення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+
Держава	+	–
Суб'єкти господарювання, зокрема суб'єкти малого підприємництва	+	–

Врегулювання зазначених питань не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються винятково нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки їх редакція не дає змоги усунути наявні проблеми.

II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

забезпечення виконання Україною міжнародно-правових зобов'язань відповідно до вимог Конвенції МДП;

виконання вимог Кодексу;

запровадження практичних механізмів застосування спрощень, пов'язаних із використанням пломб спеціального типу;

запровадження єдиного підходу митних органів до оцінки придатності транспортних засобів комерційного призначення до пломбування;

удосконалення процедури видачі та обліку свідоцтв про допущення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняти проєкт наказу
Альтернатива 2	Відхилити прийняття проєкту наказу

Інших альтернативних способів досягнення основної мети ніж прийняття зазначеного регуляторного акта не існує.

2. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення надійних та безпечних міжнародних перевезень товарів. Здійснення перевезень товарів під митними пломбами та пломбами спеціального типу на ДТЗ, технічні характеристики яких відповідають міжнародним технічним вимогам. Зменшення часу на визнання ДТЗ придатними до пломбування під час здійснення митних формальностей у митниці відправлення. Зменшення кількості звернень власників ДТЗ до митних органів з метою отримання нового свідоцтва про допущення у зв'язку із зміною власника ДТЗ. Стимулювання перевізників-резидентів до збільшення кількості ДТЗ, конструкція яких дає змогу накладення пломб. Збільшення кількості таких ДТЗ сприятиме підвищенню конкуренції в галузі міжнародних перевезень та зменшенню їх вартості	Додаткові витрати відсутні
Альтернатива 2	У разі неприйняття проєкту наказу вигоди, що зазначені в альтернативі 1 цієї таблиці, не виникають	Чинні нормативно-правові акти залишаються без змін, положення національного законодавства не будуть приведені у відповідність до норм міжнародного договору, а вимоги частини шостої статті 92 Кодексу не будуть виконані

3. Прямого впливу на сферу інтересів громадян немає.

4. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Станом на початок 2025 року 19 020 осіб, з тих, що перебувають на обліку в митних органах, здійснюють міжнародні перевезення товарів автомобільним транспортом. Під дію регулювання, передбаченого проєктом нового порядку, можуть підпадати всі суб'єкти господарювання, які здійснюють міжнародні автоперевезення товарів, але обов'язковим воно залишається тільки для тих суб'єктів, які отримали дозвіл виконувати міжнародні перевезення на умовах Конвенції МДП.

Для отримання такого дозволу на міжнародні перевезення щорічно близько 70 суб'єктів господарювання (перевізників) проходять навчання в Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України (АсМАП України), складають іспит із знання митного законодавства та проходять перевірку відповідності мінімальним умовам та вимогам, встановленим Конвенцією МДП. Зазначені заходи потребують від перевізників певних часових та грошових витрат. Тим більше, що у разі негативного рішення комісії, складеної із представників АсМАП України та Держмитслужби, на перевізників очікує повторна перевірка.

До моменту внесення останніх змін в Конвенцію МДП процедура продовження терміну дії свідоцтва про допущення повторювалась через кожні 2 роки. Також Порядок 1064 передбачає, що у разі зміни власника (або користувача) дія свідоцтва про допущення припиняється і виникає потреба в отриманні нового свідоцтва. Разом з тим, якщо власник (користувач) ДТЗ не змінюється, дія свідоцтва про допущення ним може бути продовжена двічі і свідоцтво використовуватиметься протягом 6 років. Отже, зміна власника згідно з вимогами Порядку 1064 призводить до суттєвих додаткових витрат.

З урахуванням набрання чинності для України з 01 червня 2025 року поправками до додатків 3, 4 до Конвенції МДП «нові» свідоцтва зможуть використовуватись протягом 9 років, з обов'язковим поданням митним органам ДТЗ для перевірки після трьох років їх використання.

Протягом 2024 року (до внесення змін у Конвенцію МДП) всього 64 особи було допущено до процедури МДП та на кінець року загальна кількість таких осіб становила 4 462. За цей час митними органами було опрацьовано 5 872 звернення: видано 3 971 свідоцтво про допущення, дію 1 532 свідоцтв було продовжено та 369 свідоцтв визнано недійсними через їх вилучення або втрату.

Водночас у 2024 році суб'єкти господарювання, які були допущені до процедури МДП у попередніх роках, у 3 538 випадках отримували нове свідоцтво про допущення, що у 2,3 раза переважає кількість звернень стосовно продовження дії свідоцтва. Зазначена різниця пояснюється тільки двома факторами – придбанням перевізниками нових ДТЗ та зміною користувачів ДТЗ, допущених до перевезень МДП, оскільки якби оновлення парку ДТЗ та такі зміни користувачів (власників) не відбувались, то навпаки за отриманням нового свідоцтва про допущення зверталось б у кілька разів менше суб'єктів, ніж за продовженням або поновленням його дії.

Кількість звернень буде значно скорочена, якщо з регуляторного акта виключити норму стосовно припинення дії свідоцтва при зміні власника ДТЗ. Конвенція МДП дозволяє вирішувати зазначене питання на національному рівні. Очікується, що за таких умов кількість звернень в митні органи стосовно отримання нових свідоцтв про допущення не буде більшою ніж кількість звернень стосовно продовження їх дії. Необхідно враховувати, що на сьогодні на умовних 6 000 ДТЗ, які використовуються у перевезеннях МДП, припадає майже така сама кількість щорічних звернень. Після видання нового регуляторного акта прогнозується також близько 1 500 звернень щодо продовження дії свідоцтва, але жодних інших звернень стосовно того ж ДТЗ протягом наступних трьох років не очікується.

В ідеальному випадку за 9 років по одному ДТЗ має бути зроблено не більше 3 звернень щодо свідоцтва про допущення, тобто 0,33 на рік. Отже, загальна кількість звернень суб'єктів господарювання з часом прогнозовано скоротиться щонайменше вдвічі, з 5 872 до 3 000 на рік:

Прогнозована причина звернення суб'єктів господарювання, що допущені до процедури МДП	Прогнозована кількість звернень
Вичерпання можливості продовжувати дію свідоцтва, що потребує отримання нового свідоцтва	500
Оновлення автопарку, що потребує отримання свідоцтва на нові ДТЗ	1 000
Продовження дії свідоцтва	1 500
ВСЬОГО	3 000

Введення в дію проєкту наказу також дасть можливість перевізникам, які не здійснюють перевезення товарів на умовах Конвенції МДП, отримати свідоцтво про допущення та уникнути зайвих адміністративних навантажень. При цьому доступ до перевезень на умовах Конвенції МДП перевізник за бажанням зможе отримати додатково.

Пред'явлення митному органу відправлення свідоцтва про допущення свідчить, що митними органами попередньо вже здійснювався огляд ДТЗ щодо наявності прихованих просторів, у яких можуть бути сховані товари, що дозволяє суттєво прискорити митні процедури при митному оформленні та зменшити час на визнання придатності такого ДТЗ до пломбування.

Водночас отримання свідоцтва про допущення для перевізника є економічно доцільним, якщо тільки транспортний засіб використовується ним регулярно. Часові та фінансові витрати на отримання свідоцтва про допущення дорівнюють усередненій сумі витрат на проведення митних формальностей, пов'язаних з визнанням митними органами придатності до опломбування ДТЗ, якщо такий ДТЗ здійснює в середньому одне перевезення за місяць. За період з 01.12.2023 по 30.11.2024 таких ДТЗ нараховується 4 828. При цьому протягом року дванадцять та більше раз опломбовувались: 803 ДТЗ при виїзді з України та 865 ДТЗ при в'їзді.

Важливо також врахувати, що авторизованими вантажовідправниками накладались пломби спеціального типу на 288 ДТЗ, що здійснили 12 та більше перевезень протягом одного року. З огляду на те, що авторизовані вантажовідправники відповідно до Кодексу та Конвенції про процедуру спільного транзиту отримали право самостійно накладати пломби спеціального типу, вони будуть особливо зацікавлені у спрощенні митних формальностей і тому спонукатимуть власників ДТЗ до отримання ними від митних органів свідоцтв про допущення.

Отже, прогнозована кількість перевізників, які не отримали допущення до процедури МДП, але протягом року можуть вперше звернутися в митні органи з метою отримання свідоцтва про допущення, знаходиться в межах 1 000 звернень. Відповідно з'явиться та протягом кількох років зростатиме частка перевізників, які будуть здійснювати перевезення без застосування книжки МДП, але з використанням свідоцтва про допущення.

Загальна кількість звернень суб'єктів господарювання до митних органів з метою отримання або продовження дії свідоцтва про допущення очікується на рівні 4 000 на рік, з яких до 25 відс. будуть зверненнями від «нових» суб'єктів, що не отримали допущення до процедури МДП.

Питому вагу суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості перевізників точно визначити неможливо, але регуляторні норми однаково впливатимуть на всіх суб'єктів господарювання, незалежно від рівня доходу.

Актуальні дані за 2010–2024 рік щодо розподілу за окремими кодами КВЕД із визначенням частки фізичних осіб–підприємців можна отримати на сайті Державної служби статистики України за посиланням <https://www.ukrstat.gov.ua/>.

За кодом КВЕД 49.41 «вантажний автомобільний транспорт» значиться близько 71 тисячі діючих суб'єктів малого підприємництва, що становить 94 відс. від загальної кількості суб'єктів цього виду діяльності.

Можна зробити припущення, що у митній сфері, яка досліджується, співвідношення суб'єктів господарювання малого підприємництва до суб'єктів великого та середнього підприємництва дорівнює середньостатистичному.

У світовій практиці існує велике розмаїття критеріїв виокремлення малого бізнесу як особливої форми господарювання, однак не існує єдиної класифікації підприємств за розміром і різні країни використовують різні класифікаційні рамки. В економічній науці й практиці стосовно малого бізнесу взагалі відсутнє уніфіковане визначення. За даними Світового банку використовуються понад 50 різних статистичних показників, що характеризують малі підприємства.

Таким чином проблема полягає в тому, щоб точно визначити, наскільки великим є підприємство за розміром. Розмір підприємства безумовно корелюється із кількістю виконаних зовнішньоекономічних операцій, транзитних переміщень, задіяних до цього працівників та транспортних засобів.

Для цілей розрахунків визначимо, що великі та середні підприємства мають у власності та використовують в середньому десять ДТЗ, а малі лише один, та іноді – два.

Кількість ДТЗ та автопідприємств до прийняття проекту наказу:

Показник (з урахуванням набрання чинності поправками до додатків 3, 4 до Конвенції МДП) (Альтернатива 2)	Великі-середні	Малі	Разом
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків (за даними https://www.ukrstat.gov.ua/)	6%	94%	100%
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	113	1 762	1 875
Кількість звернень суб'єктів для отримання свідоцтва або продовження його дії	1 500	2 500	4 000*
Середня кількість ДТЗ у одного суб'єкта	10	1,1	1,6
Кількість ДТЗ, що підпадають під дію регулювання	1 130	1 870	3 000*
Питома вага у загальній кількості ДТЗ, відсотків	37,6%	62,4%	100%

* Протягом року близько 1 000 звернень від суб'єктів щодо одного ДТЗ будуть повторними

Кількість ДТЗ та автопідприємств після прийняття проекту наказу:

Показник (Альтернатива 1)	Великі- середні	Малі	Разом
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків (за даними https://www.ukrstat.gov.ua/)	6%	94%	100%
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	150	2 350	2 500
Середня кількість ДТЗ у одного суб'єкта	10	1,1	1,6
Кількість звернень та ДТЗ, що підпадають під дію регулювання	1 500	2 500	4 000
Питома вага у загальній кількості ДТЗ, відсотків	37,5%	62,5%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Скорочення витрат часу та коштів на оформлення/продовження дії свідоцтва про допущення. Надання можливості використовувати свідоцтво про допущення перевізникам, які не здійснюють перевезення товарів на умовах Конвенції МДП; Можливість отримати свідоцтво про допущення та продовжити його дію у будь-якому митному органі України, незалежно від місцезнаходження/місця реєстрації юридичної особи/фізичної особи – підприємця. Відсутність потреби звертатися до митних органів з метою отримання нового свідоцтва про допущення у зв'язку із зміною власника (користувача) ДТЗ. Врегульовано порядок допущення транспортних засобів за типом конструкції. Запроваджено Класифікатор кодів несправностей транспортних засобів та нову форму електронного журналу обліку свідоцтв про допущення дорожніх транспортних засобів до перевезення товарів під пломбами. Положення національного законодавства приведено у відповідність до норм міжнародного договору	Додаткові витрати суб'єктів господарювання у зв'язку із прийняттям нормативно-правового акта відсутні. Передбачається суттєве зменшення поточних витрат суб'єктів господарювання (розрахунок наведено в додатках). Збільшення суми витрат митних органів не відбудеться, оскільки кількість звернень до них не збільшиться

Альтернатива 2	У разі залишення чинного законодавства без змін вигоди, що зазначені в альтернативі 1 цієї таблиці, не наступають, оскільки проблема залишається невирішеною	Отримання свідоцтва про допущення залишатиметься можливим тільки: після отримання дозволу на перевезення вантажів на умовах Конвенції МДП; в митному органі, у зоні діяльності якого зареєстроване підприємство
----------------	--	---

Сумарні витрати за альтернативами	гривень/рік
Альтернатива 1. Сумарні витрати на один ДТЗ у суб'єкта великого та середнього підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаток 1 до аналізу регуляторного впливу)	1 658
Альтернатива 2. Сумарні витрати на один ДТЗ у суб'єкта великого та середнього підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаток 1 до аналізу регуляторного впливу)	3 090

Сумарні витрати за альтернативами	гривень/рік
Альтернатива 1. Сумарні витрати на один ДТЗ у суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаток 2 до аналізу регуляторного впливу)	1 742
Альтернатива 2. Сумарні витрати на один ДТЗ у суб'єкта малого підприємництва на виконання вимог регулювання згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додаток 2 до аналізу регуляторного впливу)	3 210

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою
Альтернатива 2	1	Не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання. Проблема продовжує існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Забезпечення виконання Україною міжнародно-правових зобов'язань відповідно до вимог Конвенції МДП; виконання вимог Кодексу; запровадження практичних механізмів застосування спрощень, пов'язаних із використанням пломб спеціального типу; запровадження єдиного підходу митних органів до оцінки придатності транспортних засобів комерційного призначення до пломбування; удосконалення процедури видачі та обліку свідоцтв про допущення	У зв'язку із прийняттям цього регуляторного акта суб'єкти господарювання не нестимуть жодних додаткових витрат. Передбачається суттєве зменшення поточних витрат на оформлення одного ДТЗ суб'єктами господарювання: великого/середнього підприємництва – на 1 432 грн (46 відс.), малих підприємств – на 1 468 грн (45,7 відс.)	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу досягнути поставлених цілей державного регулювання з мінімальними витратами
Альтернатива 2	У разі залишення чинного регулювання без змін вигоди відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Без прийняття проекту акта не буде зменшено часових та грошових витрат на виконання підприємствами митних формальностей	Є найгіршою, оскільки на відміну від альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту регуляторного акта та практична реалізація його положень.

Реалізація положень наказу сприятиме належному виконанню митних формальностей при визнанні придатності ДТЗ до пломбування.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію

Для впровадження цього регуляторного акта в дію необхідно забезпечити інформування громадськості та інших зацікавлених осіб про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення у засобах масової інформації та на офіційному сайті Міністерства фінансів України.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.
Можлива шкода у разі очікуваних наслідків не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Дія регуляторного акта розповсюджується на митні органи та суб'єктів господарювання (автоперевізників). Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта орган виконавчої влади не нестиме додаткових витрат, оскільки видача свідоцтва про допущення належить до функціональних обов'язків посадових осіб митних органів.

Виконання вимог акта для суб'єктів господарювання буде здійснюватися в межах їх кошторисних витрат. Суб'єкти господарювання і надалі отримуватимуть (продовжуватимуть дію) свідоцтва про допущення за бажанням, крім тих, що здійснюють перевезення на умовах Конвенції МДП.

Загальна кількість звернень суб'єктів господарювання до митних органів з метою отримання або продовження дії свідоцтва про допущення протягом наступних п'яти років буде менше сьогоденного рівня та становитиме близько 4 000 на рік. При цьому кількість «нових» звернень від суб'єктів, які з тих чи інших причин не отримали допущення до процедури МДП, з часом компенсує ту кількість «повторних» та, з огляду на положення Конвенції МДП, необов'язкових звернень, викликаних зміною власника ДТЗ.

З точки зору економічної доцільності та ведення ефективного бізнесу рекомендується оновлювати автопарк через п'ять років активної експлуатації ДТЗ. Із втратою чинності Порядком № 1064 дія кожного окремого свідоцтва про допущення буде обмежена виключно дев'ятьма роками, що мінімізує витрати суб'єктів господарювання та митних органів. За таких умов у суб'єктів господарювання не буде потреби в отриманні на один ДТЗ повторного свідоцтва про допущення.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта є необмеженим, оскільки акти законодавства, на виконання яких розроблено акт, мають необмежений строк дії.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни положень актів законодавства, на виконання яких розроблено регуляторний акт.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

1. Додаткових надходжень до держбюджету не передбачається, оскільки регуляторним актом не запроваджуються нові податки і збори (обов'язкові платежі).

2. Під дію регулювання акта підпадають всі суб'єкти господарювання, які займаються міжнародними автомобільними перевезеннями, зокрема і ті, які не виконують перевезень на умовах Конвенції МДП.

3. У зв'язку з прийняттям проєкту акта держава та суб'єкти господарювання не витрачатимуть додаткових коштів, оскільки процедура видачі свідоцтва про допущення (продовження його дії) здійснюється за бажанням перевізника, крім тих, що здійснюють перевезення на умовах Конвенції МДП.

4. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання стосовно основних положень регуляторного акта – високий. Проєкт регуляторного акта розміщено на офіційному сайті Мінфіну (<https://www.mof.gov.ua>) та після прийняття буде опубліковано в офіційних джерелах.

5. Як показники результативності розглядатимуться:

- 1) кількість виданих свідоцтв про допущення;
- 2) кількість свідоцтв про допущення, термін дії яких продовжено;
- 3) кількість перевізників, які отримали свідоцтва про допущення.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта уповноважений орган виконавчої влади здійснюватиме базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», шляхом аналізу статистичних даних за допомогою інформаційних систем Держмитслужби.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись через рік після набрання чинності наказом.

Повторне відстеження буде здійснюватися через два роки після набрання чинності наказом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження результативності.

Метод проведення відстеження результативності статистичний.

У разі виявлення нерегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів і суб'єктів господарювання ці питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Виконавцями заходів з відстеження результативності дії регуляторного акта є Міністерство фінансів України та Державна митна служба України.

Голова Державної митної служби України

Орест МАНДЗІЙ

_____ 2026 р

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Альтернатива 1

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень **	24	120
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень <i>Виходячи з фактичних витрат часу та рівня заробітної плати спеціаліста відповідної кваліфікації *</i>	430	1 075
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (пальне, канцелярські товари тощо), гривень	895	2 240
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень: Витрати на подання заяви в митні органи та отримання (або продовження дії) свідоцтва про допущення за результатом огляду ДТЗ. <i>Грошові витрати залежать від засобів передачі інформації (електронна пошта, поштовий зв'язок</i>	309	515

	тощо). Заява та підтверджуючі документи можуть направлятись рекомендованим листом. Проект передбачає можливість направлення заяви електронною поштою. За тарифами «Укрпошти» 2024 року вартість доставки листа (свідоцтва про допущення із комплектом фотографій) масою 50 – 250 г складає 54 грн. Витрати часу – 2 години на визначення змісту заяви та отримання форми свідоцтва про допущення + визначення митного органу, що прийме заяву та місця де буде проведено огляд + заповнення необхідних документів + передача заяви в митні органи електронною поштою. Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці офісного працівника складають 127,5 грн, або 255 грн за дві.* Розрахунок витрат за перший рік: $54 + 255 = 309$ грн. В середньому за один рік – 103 грн		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1 658	3 950
10	Кількість ДТЗ суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 500	1 500
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	2 487 000	5 925 000

* За актуальними даними <https://www.work.ua/stat/> у грудні 2024 року середня місячна заробітна плата у сфері діяльності:

«офіс менеджер» – 21 000 грн;

«водій міжнародник» – 50 000 грн.

Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Отже, витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці:

офісного працівника складають 127,53 грн;

водія міжнародника - 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину.

*Розрахунок відповідних витрат на один ДТЗ суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	24	24	120
Разових витрат у сумі 4 500 грн може потребувати отримання суб'єктом господарювання дозволу до			

перевезень на умовах Конвенції МДП, що включає проходження навчання в АсМАП України (4 350 грн), надання заяви та підготовку пакета документів до АсМАП, участь у онлайн засіданні спільної комісії з метою перевірки знань щодо основних положень Конвенції МДП, обов'язків та відповідальності перевізників згідно з митним законодавством. За інформацією АсМАП України зазначене навчання по курсу «Керівники у сфері міжнародних перевезень» не є обов'язковим, але відповідає потребам автоперевізників та користується попитом. Зрозуміло, що навчаються переважно «нові» представники, однак для великих автотранспортних підприємств не є обтяжливим проходження курсів кількома особами. Отже, за рік проходять навчання до 8 представників великих та середніх автотранспортних підприємств, на що витрачається 36 000 грн. У цієї групи автопарк загалом складає 1 500 ДТЗ. Отже, в середньому зазначених витрат на один ДТЗ автотранспортного підприємства припадатиме: $36\,000 \text{ грн} / 1\,500 = 24 \text{ грн.}$			
--	--	--	--

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) Вимогами регулювання не передбачено сплату податків/зборів	-	-

Вид витрат	Витрати ¹ на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень Вимогами регулювання не передбачено подання звітів та ведення обліку суб'єктом господарювання	-	-	-	-

¹Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати ² на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за перший рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) <i>Щонайменше кожні три роки митним органом має здійснюватися огляд ДТЗ. З урахуванням упорядкування цієї процедури вона в середньому вимагатиме 90 хвилин, з яких 50 хвилин – переміщення ДТЗ до/з найближчого місця здійснення огляду.</i> <i>Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці водія складають 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину.</i> <i>Розрахунок витрат за перший рік:</i> $90 \times 4,77 = 430 \text{ грн.}$ <i>В середньому за рік витрат – 143 грн</i>	430	-	143	715

²Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних /	-	-	-	-

обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>Щонайменше кожні три роки митному органу подаються заява, документи на ДТЗ та здійснюється його огляд.</i> <i>Під оборотними активами розуміються 100 грн витрат на придбання канцелярських товарів, зокрема друк 5-8 фотографій (4 грн за фото) та чорно-білий друк свідоцтва про допущення на аркуші А3 (17 грн за аркуш).</i> <i>Витрати на дизельне паливо розраховані по нормі витрат: 30 л. на 100 км .</i> <i>Середній пробіг ДТЗ до/з місця огляду 50 км.</i> <i>Вартість пального:</i> $53 \text{ грн/л} \times 30 \times 0,5 = 795 \text{ грн.}$ <i>Сума витрат за перший рік – 895 грн.</i> <i>Сума витрат за один рік – 298 грн</i>	895	298	1 490

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

Альтернатива 2

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень **	32	160

2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	886	2 215
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (дизельне пальне, канцелярські товари тощо), гривень	1 690	4 225
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень: Витрати на подання заяви в митні органи та отримання (або продовження дії) свідоцтва про допущення за результатом огляду ДТЗ. <i>Грошові витрати залежать від засобів передачі інформації (електронна пошта, поштовий зв'язок тощо). Заява та підтверджуючі документи можуть направлятись та отримуватись рекомендованим листом.</i> <i>Порядок № 1064 не передбачає можливості направлення заяви електронною поштою.</i> <i>За тарифами «Укрпошти» 2024 року вартість доставки листа (свідоцтва про допущення із комплектом фотографій) масою 50 – 250 г складає 54 грн.</i> <i>Витрати часу – 2 години на визначення змісту заяви та отримання форми свідоцтва про допущення + визначення митного органу, що прийме заяву та місця де буде проведено огляд + заповнення необхідних документів + передача заяви в митні органи електронною поштою.</i> <i>Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці офісного працівника складають 127,5 грн, або 255 грн за дві.*</i> <i>Витрати з розрахунку на одне звернення:</i> $(54 \times 2) + 255 = 363 \text{ грн.}$ Розрахунок витрат на один ДТЗ за перший рік:	482	805

	<i>363 грн x 1 500 / 1 130 = 482 грн</i> <i>В середньому за один рік – 161 грн</i>		
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	3 090	7 405
10	Кількість ДТЗ суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1 130	1 130
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	3 491 700	8 367 650

* За актуальними даними <https://www.work.ua/stat/> у грудні 2024 року середня місячна заробітна плата у сфері діяльності:

«офіс менеджер» – 21 000 грн;

«водій міжнародник» – 50 000 грн.

Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Отже, витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці:

офісного працівника складають 127,53 грн;

водія міжнародника - 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину.

****Розрахунок відповідних витрат на один ДТЗ суб'єкта господарювання**

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень <i>Разових витрат у сумі 4 500 грн може потребувати отримання суб'єктом господарювання дозволу до перевезень на умовах Конвенції МДП, що включає проходження навчання в АсМАП України (4 350 грн), надання заяви та підготовку пакета документів до АсМАП, участь у онлайн засіданні спільної комісії з метою перевірки знань щодо основних положень Конвенції МДП, обов'язків та відповідальності перевізників згідно з митним законодавством.</i> <i>За рік проходять навчання до 8 представників великих та середніх автопідприємств, на що витрачається 36 000 грн.</i> <i>У цієї групи підприємств автопарк загалом складає 1 130 ДТЗ (на 370 менше, ніж по Альтернативі 1).</i> <i>Отже, в середньому зазначених витрат на один ДТЗ автопідприємства припадати:</i> <i>36 000 грн / 1 130 = 32 грн.</i>	32	32	160

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати ¹ на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу), гривень	-	-	-	-

¹Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати ² на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за перший рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) <i>Щонайменше кожні три роки митним органом має здійснюватися огляд ДТЗ. З урахуванням вимоги Порядку № 1064 проводити огляд виключно в митниці за місцем реєстрації, перевізники вимушені долати значно більші відстані, що в середньому вимагатиме 140 хвилин, з яких 100 хвилин – переміщення</i>	886	-	295	1 475

<i>ДТЗ до/з найближчого місяця здійснення огляду.</i> <i>Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці водія складають 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину.</i> <i>Розрахунок витрат за одне звернення (огляд):</i> $140 \times 4,77 = 668 \text{ грн.}$ <i>Розрахунок витрат на один ДТЗ за перший рік:</i> $668 \text{ грн} \times 1\,500 / 1\,130 = 886 \text{ грн.}$ <i>В середньому за один рік – 295 грн</i>				
--	--	--	--	--

²Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>Щонайменше кожні три роки митному органу подаються заява, документи на ДТЗ та здійснюється його огляд.</i>	1 690	563	2 815

<i>Під оборотними активами розуміються 100 грн витрат на придбання канцелярських товарів, зокрема друк 5-8 фотографій (4 грн за фото) та чорно-білий друк свідоцтва про допущення на аркуші А3 (17 грн за аркуш).</i> <i>З урахуванням вимоги Порядку № 1064 проводити огляд виключно в митниці за місцем реєстрації, перевізники вимушені долати значно більші відстані, що складає близько 50 км в кожен сторону.</i> <i>Середній пробіг ДТЗ до/з місця огляду 100 км. Норма витрати дизельного пального: 30 л. на 100 км .</i> <i>Вартість пального:</i> $53 \text{ грн/л} \times 30 = 1\,590 \text{ грн.}$ <i>Сума витрат за перший рік – 1 690 грн.</i> <i>Середні витрати за один рік – 563 грн</i>			
---	--	--	--

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проводилось на підставі інформації, отриманої від представників підприємництва в листопаді – грудні 2024 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Інтернет-форуми (семінари) з суб'єктами малого підприємництва,	понад 50	Внесення змін до проекту нормативного акту в частині надання можливості проводити огляд ДТЗ на території його власника або в будь-якому іншому місці, зазначеному у заяві власника ДТЗ, якщо ця територія або місце належним чином облаштовані для здійснення огляду
2	Розгляд запитів та пропозицій від підприємців та Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України	3	

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить:

1 762 – автоперевізників, допущених до перевезень за процедурою МДП (за альтернативою 2);

2 350 – автоперевізників, незалежно від їх допущення до перевезень за процедурою МДП (за альтернативою 1).

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив сягає 94 відсотків.

Прийняття проєкту акта не призводить до додаткових витрат у перевізників. Навпаки, у разі залишення чинного регулювання без змін (альтернатива 2), вигоди у перевізників відсутні та економії коштів немає. При цьому витрати (відсутність економії) на одну операцію у малих підприємств фактично є такими самими, що були розраховані для великих та середніх суб'єктів господарювання.

3. Розрахунок витрат авторизованих суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Альтернатива 1

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів), гривень	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування, гривень <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i> ----- <i>Прямі грошові витрати залежать від засобів передачі інформації (електронна пошта, поштовий зв'язок тощо). Заява та підтверджуючі документи можуть направлятись рекомендованим листом.</i> <i>Проект передбачає можливість направлення заяви електронною поштою.</i> <i>За тарифами «Укрпошти» 2024 року вартість доставки листа (свідоцтва про допущення із комплектом фотографій) масою 50 – 250 г складає 54 грн.</i> <i>Витрати часу – 2 години на визначення змісту заяви та отримання форми свідоцтва про допущення + визначення митного органу, що прийме заяву та місця де буде проведено огляд + заповнення</i>	309	103	515

	необхідних документів + передача заяви в митні органи електронною поштою. Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці офісного працівника складають 127,5 грн, або 255 грн за дві.* Розрахунок витрат за перший рік: $54 + 255 = 309$ грн. В середньому за один рік – 103 грн			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали), гривень Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва ----- Щонайменше кожні три роки митному органу подаються заява, документи на ДТЗ та здійснюється його огляд. Під експлуатаційними витратами розуміються 100 грн витрат на придбання канцелярських товарів, зокрема друк 5-8 фотографій (4 грн за фото) та чорно-білий друк свідоцтва про допущення на аркуші А3 (17 грн за аркуш). Витрати на дизельне паливо розраховані по нормі витрат: 30 л. на 100 км. Середній пробіг ДТЗ до/з місця огляду 50 км. Вартість пального: $53 \text{ грн/л} \times 30 \times 0,5 = 795$ грн. Сума витрат за перший рік – 895 грн. Сума витрат за один рік – 298 грн	895	298	1 490
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), гривень Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити), гривень:	-	-	-
6	Разом, гривень	1 204	X	2 005

	Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)			
7	Кількість ДТЗ у власності та користуванні суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць ----- <i>Припускаємо, що за п'ять років кількість ДТЗ у суб'єктів господарювання не зміниться</i>	2 500	2 500	2 500
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	3 010 000	X	5 012 500
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання ----- <i>Разових витрат у сумі 4 500 грн може потребувати отримання суб'єктом господарювання дозволу до перевезень на умовах Конвенції МДП, що включає проходження навчання в АсМАП України (4 350 грн), надання заяви та підготовку пакета документів до АсМАП, участь у онлайн засіданні спільної комісії з метою перевірки знань щодо основних положень Конвенції МДП, обов'язків та відповідальності перевізників згідно з митним законодавством.</i> <i>За інформацією АсМАП України зазначене навчання по курсу «Керівники у сфері міжнародних перевезень» не є обов'язковим, але відповідає потребам автотранспорту та користується попитом. Зрозуміло, що навчаються переважно «нові» представники, тож для малих автотранспортних підприємств прогноуються участь 60 осіб та відповідні витрати на рівні 270 000 грн на рік.</i> <i>У групі малого підприємництва автопарк загалом складає 2 500 ДТЗ.</i> <i>Отже, в середньому зазначених витрат на один ДТЗ малого автотранспортного підприємства припадатиме:</i> <i>270 000 грн / 2 500 = 108 грн</i>	108	108	540

10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: <i>витрати часу на розроблення та виконання для суб'єкта малого підприємництва внутрішніх процедур для впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік.</i> ----- <i>Подання звітів вимогами регулювання не передбачено</i>	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i> ----- <i>Щонайменше кожні три роки митним органом має здійснюватися огляд ДТЗ. З урахуванням упорядкування цієї процедури вона в середньому вимагатиме 90 хвилин, з яких 50 хвилин – переміщення ДТЗ до/з найближчого місця здійснення огляду.</i>	430	143	715

	Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці водія складають 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину. Розрахунок витрат за перший рік: $90 \times 4,77 = 430$ грн. В середньому за рік витрат – 143 грн			
13	Інші процедури	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	538	X	1 255
15	Кількість ДТЗ у власності та користуванні суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2 500	2 500	2 500
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	1 345 000	X	3 137 500

* За актуальними даними <https://www.work.ua/stat/> у грудні 2024 року середня місячна заробітна плата у сфері діяльності:

«офіс менеджер» – 21 000 грн;

«водій міжнародник» – 50 000 грн.

Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Отже, витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці:

офісного працівника складають 127,53 грн;

водія міжнародника - 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину.

Альтернатива 2

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів), гривень	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування, гривень Формула: прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в	484	161	805

	органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва ----- Прямі грошові витрати залежать від засобів передачі інформації (електронна пошта, поштовий зв'язок тощо). Заява та підтверджуючі документи можуть направлятись рекомендованим листом. Порядок № 1064 не передбачає можливості направлення заяви електронною поштою. За тарифами «Укрпошти» 2024 року вартість доставки листа (свідоцтва про допущення із комплектом фотографій) масою 50 – 250 г складає 54 грн. Витрати часу – 2 години на визначення змісту заяви та отримання форми свідоцтва про допущення + визначення митного органу, що прийме заяву та місця де буде проведено огляд + заповнення необхідних документів + передача заяви в митні органи електронною поштою. Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці офісного працівника складають 127,5 грн, або 255 грн за дві.* Витрати з розрахунку на одне звернення: $(54 \times 2) + 255 = 363$ грн. Розрахунок витрат на один ДТЗ за перший рік: $363 \text{ грн} \times 2 \text{ 500} / 1 \text{ 870} = 484$ грн В середньому за один рік – 161 грн			
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали), гривень Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва ----- Щонайменше кожні три роки митному органу подаються заява, документи на ДТЗ та здійснюється його огляд.	1 690	563	2 815

	Під експлуатаційними витратами розуміються 100 грн витрат на придбання канцелярських товарів, зокрема друк 5-8 фотографій (4 грн за фото) та чорно-білий друк свідоцтва про допущення на аркуші А3 (17 грн за аркуш). З урахуванням вимоги Порядку № 1064 проводити огляд виключно в митниці за місцем реєстрації, перевізники вимушені долати значно більші відстані, що складає близько 50 км в кожену сторону. Середній пробіг ДТЗ до/з місця огляду 100 км. Норма витрати дизельного пального: 30 л. на 100 км . Вартість пального: $53 \text{ грн/л} \times 30 = 1\,590 \text{ грн.}$ Сума витрат за перший рік – 1 690 грн. Середні витрати за один рік – 563 грн			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування), гривень Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити), гривень:	-	-	-
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	2 174	X	3 620
7	Кількість ДТЗ у власності та користуванні суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць ----- Припускаємо, що за п'ять років кількість ДТЗ у суб'єктів господарювання не зміниться	1 870	1 870	1 870
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	4 065 380	X	6 769 400
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання ----- <i>Разових витрат у сумі 4 500 грн може потребувати отримання суб'єктом господарювання дозволу до перевезень на умовах Конвенції МДП, що включає проходження навчання в АсМАП України (4 350 грн), надання заяви та підготовку пакета документів до АсМАП, участь у онлайн засіданні спільної комісії з метою перевірки знань щодо основних положень Конвенції МДП, обов'язків та відповідальності перевізників згідно з митним законодавством.</i> <i>За інформацією АсМАП України зазначене навчання по курсу «Керівники у сфері міжнародних перевезень» не є обов'язковим, але відповідає потребам автотранспорту та користується попитом. Зрозуміло, що навчаються переважно «нові» представники, тож для малих автотранспортних підприємств прогноуються участь 60 осіб та відповідні витрати на рівні 270 000 грн на рік.</i> <i>У групі малого підприємництва автопарк загалом складає 1 870 ДТЗ.</i> <i>Отже, в середньому зазначених витрат на один ДТЗ малого автотранспортного підприємства припадатиме:</i> <i>270 000 грн / 1 870 = 144 грн</i>	144	144	144
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та виконання для суб'єкта малого підприємництва внутрішніх процедур для впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу</i>	-	-	-

	звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість оригінальних звітів $\times$ кількість періодів звітності за рік. ----- Подання звітів вимогами регулювання не передбачено			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів $\times$ вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) $\times$ оціночна кількість перевірок за рік ----- Щонайменше кожні три роки митним органом має здійснюватися огляд ДТЗ. Без запропонованого проєктом упорядкування цієї процедури вона в середньому вимагатиме 140 хвилин, з яких 100 хвилин – переміщення ДТЗ до/з найближчого місця здійснення огляду. Витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці водія складають 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину. Розрахунок витрат за одне звернення (огляд): $140 \times 4,77 = 668$ грн. Розрахунок витрат на один ДТЗ за перший рік: $668 \text{ грн} \times 2\,500 / 1\,870 = 892$ грн. В середньому за один рік – 297 грн	892	297	1 485
13	Інші процедури	-	-	-
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	1 036	X	1 629
15	Кількість ДТЗ у власності та користуванні суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1 870	1 870	1 870
16	Сумарно, гривень	1 937 320	X	3 046 230

	Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)			
--	---	--	--	--

* За актуальними даними <https://www.work.ua/stat/> у грудні 2024 року середня місячна заробітна плата у сфері діяльності:

«офіс менеджер» – 21 000 грн;

«водій міжнародник» – 50 000 грн.

Норма тривалості робочого часу в годинах при 40-годинному робочому тижні складає сумарно за 2024 рік 2 096 годин. Отже, витрати на виплату заробітної плати за одну годину праці:

офісного працівника складають 127,53 грн;

водія міжнародника - 286,26 грн, або 4,77 грн за хвилину.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державним органом, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, є Державна митна служба України.

Загальна кількість звернень суб'єктів господарювання до митних органів з метою отримання або продовження дії свідоцтва про допущення протягом наступних п'яти років не буде перевищувати рівня 4 000 на рік. Від суб'єктів малого підприємництва очікується 2 500 звернень.

При цьому кількість «нових» звернень від суб'єктів, які з тих чи інших причин не отримали допущення до процедури МДП, з часом компенсує ту кількість «повторних» та, з огляду на положення Конвенції МДП, необов'язкових звернень, викликаних зміною користувача (власника) ДТЗ.

Із втратою чинності Порядком № 1064 дія кожного свідоцтва про допущення буде обмежена виключно трьома роками, що мінімізує витрати суб'єктів господарювання та митних органів.

Альтернатива 1

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5 год.	25 300 грн / 167 робочих годин за місяць = 151,5 грн/год	1	1	75,75

Опрацювання заяви автопідприємства, узгодження місця та часу огляду ДТЗ, заповнення свідоцтва про допущення, представлення записів у Журналі обліку, відправка (передання) документів заявнику					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, зокрема:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури Здійснення огляду ДТЗ	0,5 год.	151,5 грн/год	1	1	75,75
Разом за рік	1 год.	151,5 грн/год	1	2 500	378 750
Сумарно за п'ять років	1 год.	151,5 грн/год	1	12 500	1 893 750

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат автоперевізників – суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	3 010 000	5 012 500
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1 345 000	3 137 500
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	4 355 000	8 150 000
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	378 750	1 893 750
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	4 733 750	10 043 750

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Компенсаторні механізми з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва не пропонуються, оскільки регулювання однаково впливає на всіх суб'єктів господарювання незалежно від рівня доходу, із встановленням єдиного для всіх порядку виконання митних формальностей.