

Протокол № 4  
розширеного засідання Комітету з митних питань Громадської ради при  
Міністерстві фінансів України

Дата та час проведення: 12 грудня 2018 року, 15 год. 00 хв.

Місце проведення: приміщення № 760 (вул. Межигірська, 11)

присутні від Міністерства фінансів України:

1. Москаленко О.П. – директор Департаменту митної політики
2. Сімонова О. В. - заступник директора Департаменту митної політики -  
нач.відділу
3. Колейніков А.Ю. – заступник начальника відділу Департаменту митної  
політики

присутні від Офісу підтримки реформ при Мінфіні:

Дрозач О.М.

присутні від інститутів громадянського суспільства:

8 членів Комітету з митних питань Громадської ради при Мінфіні, із них 1 –  
за довіреністю та 3 експерти.

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Щодо обговорення концепції розділення Державної фіскальної  
служби України на податкову та митницю.
2. Різне.

**З питання першого Порядку денного**

**СЛУХАЛИ:**

*Москаленка О.П.*, який представив представників Офісу реформ, що  
мають досвід роботи в митних та податкових органах і працюють над  
розробкою Концепції розділення ДФС

Повідомив про спільні з бізнесом та громадськістю напрацювання у  
напряму підготовки Концепції.

Зауважив, що ключові зміни нової Концепції базуються на  
положеннях *Customs blueprint* та лежать у площині організаційно-  
функціональної діяльності нового органу.

Акцентував увагу на головному аспекті Концепції, який полягає в  
створенні окремого самостійного центрального органу виконавчої влади у  
сфері митної політики, який буде безпосередньо підпорядковуватися  
Мінфіну.

Зупинився на варіантах нормативного розділення ДФС , у тому числі  
шляхом видання розпорядження чи постанови КМУ.

Повідомив, що наразі Концепція як завершений документ у Мінфіні відсутня через відсутність повного розуміння поетапної реалізації її ключових аспектів.

Зупинився на технологічних та бюджетних питаннях розділення та забезпечення функціонування нового органу, процедурі внесення змін до нормативних актів та повноті виконання функції митного пост-аудиту.

Проінформував, що наразі майже опрацьовано Положення про ДМСУ та деякі інші базові документи.

Розповів, що в Меморандумі МВФ чітко прописано про розділення ДФС.

**ВИСТУПИЛИ:**

*Вдовіна Г.В.* поцікавилася, чому до опрацювання Концепції не залучали профільну громадськість та бізнес.

Наголосила на нагальності термінової підготовки постанови про розділення ДФС та створення робочої групи по опрацюванню Концепції.

Запропонували негайно підготувати звернення на адресу Гройсмана В.Б., Южаніної Н.П. та Маркарової О.С. щодо необхідності негайної підготовки проекту окремої постанови КМУ стосовно виділення митниці.

*Сьомка С.М.* звернув увагу на негативні наслідки поглинання митної служби в частині забезпечення митної безпеки країни, на проблематичність аналізу змін, внесених в законодавство протягом останніх 6 років, правові колізії між Податковим та Митним кодексами України в частині понять та функцій «митних органів» та «органів доходів і зборів».

Зауважив, що правових колізій для створення повноцінної митної служби, яка підпорядковується Мінфіну, немає.

Запропонував створити робочу групу з опрацювання Концепції із залученням фахівців ДФС митного напрямку та митних експертів, із числа колишніх працівників ДМСУ, для розробки базових матеріалів.

Закликав, не зволікаючи, прийняти рішення щодо підготовки відповідного нормативного документу про виділення митниці, а всі організаційні проблеми перенести на платформу Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики.

Розповів поетапний план реалізації створення ДМСУ: першочергово треба підготувати проект постанови КМУ про розділення, потім базові речі, а саме: Положення про ДМСУ, питання фінансування, матеріальної бази та проходження служби).

*Дрозд О. М.* відмітила, що Концепція – це комплексний документ, який повинен задовольнити низку системних питань, а також проаналізувала причини неефективного аудиту в Україні.

Ляденко І.Г. підкреслила, що Мінфін в частині розділення ДФС порушує терміни, публічно заявлені Президентом України Порошенко П.О.

*Острікова Т.Г.* зауважила, що Кабмін має достатньо повноважень для розділення ДФС.

Повідомила, що віддає перевагу не розділенню ДФС, а виділенню митниці із ДФС в окрему службу, вважаючи це найбільш оптимальним

варіантом, коли передається частина прав і обов'язків, а також матеріальні цінності - у відповідності до розподільчого балансу.

Розповіла, що депутати поточної каденції створили кілька центральних органів виконавчої влади та мають досвід їх поетапної реалізації, а також зауважила, що від моменту створення органу до його функціонування у повному обсязі є певний період, під час якого врегульовуються всі організаційно-технічні аспекти.

Запропонувала Мінфіну підготувати та направити до Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики перелік всіх питань, які потрібно врахувати та реалізувати під час розділення ДФС з конкретними пропозиціями та строками.

Поцікавилася у представників Мінфіну про наявність описового висновку юридичної служби щодо розділення ДФС шляхом видання постанови ПКМУ.

*Макаренко А.В.* навів статистичні дані щодо домінування митних платежів над податковими зборами при наповненні бюджету як аргумент розділення ДФС та свідчення викривлення економіки, коли основне навантаження здійснюється на імпорт на кордоні, а не при не ефективному внутрішньому контролі з боку податкових органів.

Розповів про ігнорування доручення Гройсмана В.Б. щодо повернення митному напрямку ДФС будівлі на Дегтярівській 11-Г.

Закликав до активізації роботи та рішучих кроків у напрямку виділення митниці шляхом прийняття відповідного розпорядчого документу КМУ, залишивши деталізацію фахівцям.

Зауважив, що наразі є політична воля щодо розділення ДФС, яка повинна бути згенерована у відповідному документі з чітким алгоритм його реалізації, у тому числі із визначенням терміну щодо, наприклад, надання на затвердження Положення про ДМСУ, визначення чисельності, бази матеріально-технічного забезпечення, проведення конкурсу тощо.

Запропонував наступний алгоритм дій: ініціювання видання ПКМУ щодо розділення, створення робочої групи та опрацювання Концепції як детального плану створення ДМСУ.

*Кривіцький В.Б.* підкреслив, що в бюджеті не закладено додаткові кошти, пов'язані з розділенням, а також, що їх можна буде виділити за рахунок 10% відрахувань на потреби митниці від загальної суми понадпланових надходжень до держбюджету митницями України.

*Трусов С.І.* висловив думку, що засідання повинно стати інформаційним імпульсом для активізації процесу розділення ДФС.

Запропонував звернутися до Мінфіну з пропозицією до 15.12.2018 підготувати проект Концепції або проект відповідної ПКМУ і оприлюднити на офіційному сайті для обговорення.

**ГОЛОСУВАЛИ:**

**щодо направлення до Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана, голови Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики Южаніної Н.П. та Міністра фінансів України Маркарової О.С.**

**звернення стосовно здійснення невідкладних організаційно-підготовчих заходів для прийняття постанови КМУ про виділення митниці із структури ДФС та створення повноцінного центрального органу виконавчої влади у сфері митної справи.**

«за» - 8

«проти» - 0

«утрималися» - 0

**1. ВИРІШИЛИ:**

1. Підготувати звернення до Прем'єр-міністра України В.Б. Гройсмана, голови Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики Южаніної Н.П. та Міністра фінансів України Маркарової О.С. стосовно здійснення невідкладних організаційно-підготовчих заходів для прийняття постанови КМУ про виділення митниці із структури ДФС та створення повноцінного центрального органу виконавчої влади у сфері митної справи

**Відповідальна:**

**Вдовіна Г.В.**

**Термін виконання:**

**15.12.2018**

**З питання другого Порядку денного  
ВИСТУПИЛИ:**

*Кривіцький В.Б.* з інформацією щодо нормативного врегулювання проблематики, пов'язаної з оформлення автомобілів на іноземній реєстрації, які були ввезені в Україну у період з 1 січня 2015 року по 25 листопада 2018 року.

**ВИРІШИЛИ:**

1. Інформацію взяти до відома.

Голова Комітету



Г.В. Вдовіна

Секретар



О.М. Криlach

**Список присутніх на засіданні 12.12.2018**

**Члени Комітету з митних питань Громадської ради при Мінфіні:**

1. Агарков Ігор Юрійович
2. Вдовіна Галина Володимирівна
3. Крилач Олена Миколаївна
4. М'ясоєдов Владислав Вячеславович
5. Олексієнко Дмитро Володимирович
6. Тасліцький Герман Ігорович
7. Трусов Сергій Іванович
8. Циганенко Олег Владиславович (за довіреністю)

**Експерти:**

1. Богомолів Андрій Юрійович
2. Головка Ліля Іванівна
3. Ляденко Ірина Григорівна

**Запрошені:**

1. Острікова Тетяна Георгіївна – народний депутат України
2. Макаренко Анатолій Вікторович – экс-Голова ДМСУ
3. Сьомка Сергій Миколайович – помічник народного депутата України  
Кришина О.Ю.

Секретар



О.М. Крилач