

Протокол №4

Засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів України

16 червня 2022 року

дистанційно (Zoom)

Присутні:

члени Громадської ради: Віктор БЕРЕСТЕНКО, Сергій БІРЮК, Олександр БРИЧКО, Галина ВДОВІНА, Тетяна ДМИТРЕНКО, Юлія ДРОГОВОЗ, Наталія ЗЕЛЕНЕЦЬКА, Едуард ІВАНЧЕНКО, Леонід КАРПОВ, Павло КОВАЛЬ, Олександр КРАСОВСЬКИЙ, Олена КРИЛАЧ, Вікторія МАРЧЕНКО, Дмитро ОЛЕКСІЄНКО, Людмила ОПАЛЬКО, Олег ПЛАТОНОВ, Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА, Ірина САРГСЯН, Петро СТЕЦЕНКО, Герман ТАСЛІЦЬКИЙ, Сергій ТРУСОВ, Михайло УМНІКОВ, Андрій УСЕНКО, Наталія ФЕСЮН, Олена ХАРЛАМОВА, Олег ЦИГАНЕНКО, Юрій ЦИГАНОК.

представники Міністерства фінансів України: ЦУЗ Людмила - начальник відділу забезпечення доступу до публічної інформації Департаменту документообігу та контролю за виконанням документів.

Запрошені учасники: Мирослав ЛАБА.

Відсутні члени Громадської ради: Андрій БОГОМОЛОВ, Сергій ДОРОТИЧ, Микола ГАНУЛ, Людмила ГРИЩИШИН, Михайло ЗАХАРЧЕНКО, Олександр ЛАШКО, Ігор ЛЮБАРЕНКО, Павло ОВАДЧУК, Юрій ПЕРОГАНИЧ, Михайло ПОЛЯКОВ, Вікторія ЧЕРКАЧ, Тетяна ШЕВЦОВА.

Відсутні з поважних причин виконання військових обов'язків: Владислав М'ЯСОЄДОВ.

Слухали:

Олега ПЛАТОНОВА, голову Громадської ради, який відкрив засідання у статусі Головуючого, проінформував про наявність кворуму, та запропонував затвердити порядок денний.

Вирішили:

Засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів України вважати відкритим.

1. Інформація про основні напрямки роботи МФУ в умовах воєнного часу (Представник Міністерства фінансів України).
2. Інформація про онлайн-зустріч голів громадських рад при міністерствах (Олег ПЛАТОНОВ).
3. Пропозиції щодо визначення ключових показників ефективності для ДПСУ та ДМСУ (Мирослав ЛАБА).
4. Щодо річниці функціонування митниці в форматі єдиної юридичної особи (Петро СТЕЦЕНКО).
5. Щодо застосування штрафних санкцій до платників податків у разі несвоєчасного подання фінансової звітності разом з аудиторським висновком (Дмитро ОЛЕКСІЄНКО).
6. Обговорення пропозицій щодо внесення змін до ПКУ на період дії воєнного/ надзвичайного стану (Юлія ДРОГОВОЗ).

7. Щодо застосування норм податкового законодавства по об'єктам оподаткування на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії, та на територіях, тимчасово окупованих збройними формуваннями російської федерації (постанова КМУ щодо переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії та територій тимчасово окупованих збройними формуваннями російської федерації) з урахуванням норм ЗУ № 2260 (Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА).
8. Щодо відновлення роботи робочої групи по постанові КМУ від 11.12.2019 № 1165 «Про затвердження порядків з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних» (Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА).
9. Щодо відновлення роботи Експертної ради з питань підготовки узагальнюючих податкових консультацій при Міністерстві фінансів України (Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА).
10. Різне

Голосували: «За» — одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання 1 порядку денного «Інформація про основні напрямки роботи МФУ в умовах воєнного часу»

Перенесли розгляд цього питання на наступне засідання Громадської ради.

Питання 2 порядку денного «Інформація про онлайн-зустріч голів громадських рад при міністерствах»

Слухали:

Головуючого, який проінформував про результати зустрічі голів громадських рад при міністерствах. Головним питанням зустрічі був обмін досвідом щодо роботи Громадських рад під час війни. Голова Громадської ради при Мінфіні мав можливість спілкуватися з членами Громадської ради лише в телефонному режимі, оскільки Міністерство фінансів України оголосило, що зможе організовувати публічні заходи лише після війни. Також під час зустрічі Головуючий звернувся із проханням організувати Раду голів Громадських рад, на що отримав відповідь, що робота по організації такої Ради наразі ведеться. Головуючий проінформував, що Секретаріат звернувся до голів Громадських рад з проханням підтримати звернення до країн ЄС щодо отримання Україною статусу кандидата до вступу в ЄС. Головуючий звернувся до членів Громадської ради з пропозицією підтримати це доручення.

Додаток №1 до Протоколу № 4 засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів України.

Вирішили: доручити Головуючому підписати звернення до країн ЄС щодо надання Україні статусу кандидата до вступу в ЄС та передати його до секретаріату Кабінету Міністрів України.

Голосували: «За» — одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання 3 порядку денного «Пропозиції щодо визначення ключових показників ефективності для ДПСУ та ДМСУ»

Слухали:

Мирослава ЛАБУ, який зазначив, що востаннє ключові показники ефективності були

публічно визначені для фіскальних служб у 2016-2017 рр., в той час як сьогодні немає чітких орієнтирів, на які орієнтуються фіскальні служби, незважаючи на тривалий процес реформування. В зв'язку з цим члени Громадської ради хотіли би звернутися до Міністерства фінансів України, щоб отримати відповідь, які саме показники мають бути досягнені під час реформування податкової служби або в межах Громадської ради запропонувати власні показники ключові показники ефективності.

Додаток № 2 до Протоколу № 4 засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів України.

Виступили:

Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА, яка погодилася з пропозицією щодо встановлення ключових показників ефективності, але висловила сумнів щодо доцільності введення таких показників в умовах воєнного стану та висловила незгоду з тезою щодо недостатньою роботою податкових служб під час війни, а також зазначила, що в зв'язку з можливим наданням Україні статусу кандидата до ЄС усі ключові показники ефективності будуть переглядатися. Також Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА висловила думку щодо можливої недоцільності прийняття рішення по ключовим показникам ефективності з урахуванням отриманої інформації щодо трансформації виконавчої влади.

Мирослав ЛАБА, який зазначив, що в умовах військового стану в деяких областях підприємці не могли зареєструвати бізнес через тимчасову паузу в роботі податкових служб, що перешкоджало роботі бізнесу та надходженню податків. Є інформація щодо численних скарг підприємців на роботу податкових служб. Лаба М.С. висловив думку, що внутрішні ключові показники ефективності існують і в митній, і в податковій службах, але невідомо, наскільки ці показники відповідають сучасним вимогам і сприяють розвитку бізнесу в Україні. Тому є потреба звернутися до МФУ за додатковими роз'ясненнями.

Юлія ДРОГОВОЗ, яка погодилася із пропозицією Лаби М.С. щодо відправлення запиту до Міністерства фінансів України.

Галина ВДОВІНА, яка проінформувала про існування вже протягом місяця робочих груп при Раді з відновлення України, зайнятих питанням реформування банківської і податкової системи, в тому числі і впровадженням ключових показників ефективності, та запропонувала підтримати пропозиції попередніх виступаючих та додати до звернення до Міністерства фінансів України прохання ознайомитись з матеріалами зазначених робочих груп.

Головуючий, який повідомив про прийняття Загального плану трансформації виконавчої влади в Україні, за яким відбудеться трансформація усіх міністерств до кінця поточного року. Головуючий процитував вимоги плану трансформації виконавчої влади щодо апарату міністерств: «державний апарат має стати втричі меншим, вдвічі дешевшим, на порядок ефективнішим». Тому тема ефективності державних служб є дуже актуальною.

Петро СТЕЦЕНКО, який зазначив, що внутрішні ключові показники ефективності у митниці впроваджені, проте точної інформації про їх критерії не існує.

Головуючий, який процитував вимоги плану трансформації виконавчої влади щодо апарату міністерств: «державний апарат має стати втричі меншим, вдвічі дешевшим, на порядок ефективнішим». Тому тема ефективності державних служб є дуже актуальною.

Вирішили: направити запит за темою встановлення ключових показників ефективності до Міністерства фінансів України та обговорити отриману інформацію на наступному засіданні Громадської ради.

Голосували: «За» — одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання 4 порядку денного «Щодо річниці функціонування митниці в форматі єдиної юридичної особи»

Слухали:

Петра СТЕЦЕНКО, який зазначив, що вже на протязі року Митна служба працює як єдина юридична особа в рамках реформи, проведеної Міністерством фінансів України, проте старих проблем, пов'язаних з різним тлумаченням законодавства на різних митницях, не вдалося позбутися. Петро СТЕЦЕНКО запропонував звернутися до Міністерства фінансів України з пропозицією провести аналіз реформи.

Виступили:

Головуючий, який запропонував підтримати пропозицію Петра СТЕЦЕНКО.

Голосували: «За» — одногolosно.

Рішення прийнято.

Питання 5 порядку денного «Щодо застосування штрафних санкцій до платників податків у разі несвочасного подання фінансової звітності разом з аудиторським висновком»

Слухали:

Дмитра ОЛЕКСІЄНКО, який проінформував, що 27 травня поточного року був прийнятий закон, що зобов'язав кожного платника податків подати звітність разом з аудиторським висновком до 10 червня поточного року. Доповідач вказав на те, що в такий короткий час неможливо провести аудит для всіх платників податків, а тому велика кількість платників податків стає порушниками. Тому вважаю за необхідне направити звернення до Міністерства фінансів України з проханням встановити більш реалістичні строки для проведення аудиту.

Додаток № 3 до Протоколу № 4 засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів.

Додаток № 4 до Протоколу № 4 засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів України.

Виступили:

Юлія ДРОГОВОЗ, яка зазначила, що дане питання знаходиться в тісному зв'язку з питання про оприлюднення податкової звітності, терміни якого також не перенесені. Тому у зверненні до органів виконавчої влади треба також вказати на необхідність видання закону про перенесення термінів оприлюднення звітності.

Тетяна ПОТОПальська, яка підтримала пропозицію Олексієнка Д.В., і висловила впевненість в необхідності оприлюднення інформаційного листа від Міністерства фінансів України, в якому би роз'яснювалося, що в умовах воєнного стану до платників податків не застосовуються штрафні санкції.

Наталія ЗЕЛЕНЕЦЬКА, яка зазначила, що дане питання є актуальним і вже обговорювалося в багатьох державних органах, і існує потреба в його законодавчому врегулюванні.

Вирішили: направити звернення до Міністерства фінансів України з прохання відтермінування штрафних санкцій до платників податків у разі несвоєчасного подання фінансової звітності разом з аудиторським висновком.

Голосували: «За» — одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання 6 порядку денного «Обговорення пропозицій щодо внесення змін до ПКУ на період дії воєнного/ надзвичайного стану»

Слухали: *Юлію ДРОГОВОЗ*, яка запропонувала внести зміни до ПКУ, що, в першу чергу, стосуються розрахунків та сплати податків під час воєнного стану, а також внесення деяких нових положень, а також запропонувала організувати спільне обговорення змін до ПКУ разом із зазначеними органами державної влади та Податковим комітетом Громадської Ради.

Додаток № 5 до Протоколу № 4 засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів України.

Виступили:

Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА, яка запропонувала підтримати пропозицію Юлії ДРОГОВОЗ.

Юрій ЦИГАНЮК, який запропонував підтримати пропозицію Юлії ДРОГОВОЗ.

Наталія ЗЕЛЕНЕЦЬКА, яка запропонувала підтримати пропозицію Юлії ДРОГОВОЗ.

Вирішили: організувати обговорення пропозицій щодо внесення змін до ПКУ разом з профільними виконавчими органами влади.

Голосували: «За» — одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання 7 порядку денного «Щодо застосування норм податкового законодавства по об'єктам оподаткування на територіях, на яких ведуться (велися) бойові дії, та на територіях, тимчасово окупованих збройними формуваннями російської федерації (постанова КМУ щодо переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії та територій тимчасово окупованих збройними формуваннями російської федерації) з урахуванням норм ЗУ № 2260»

Слухали: *Тетяну ПОТОПАЛЬСЬКУ*, яка проінформувала, що наразі досі не складений перелік територій, на території яких проходять або проходили бойові дії, або таких, що знаходяться або знаходилися під окупацією, через що платники податків на таких територіях не можуть скористатися нормами нових законів, зокрема Закону № 2260. Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА запропонувала направити звернення до Міністра фінансів України з проханням посприяти вирішенню даного питання.

Виступили:

Наталія ЗЕЛЕНЕЦЬКА, яка запропонувала підтримати пропозицію Тетяни ПОТОПАЛЬСЬКОЇ.

Вирішили: направити звернення до Міністра фінансів України з проханням посприяти якнайскорішому вирішенню даного питання.

Голосували: «За» — одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання 8 порядку денного «Щодо відновлення роботи робочої групи по постанові КМУ від 11.12.2019 № 1165 “Про затвердження порядків з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних”»

Слухали: *Тетяну ПОТОПАЛЬСЬКУ*, яка зазначила, що існує потреба у відновленні роботи робочої групи по постанові КМУ від 11.12.2019 № 1165, щоб переглянути алгоритми реєстрації податкових накладних з урахуванням обставин воєнного часу.

Додаток № 6 до Протоколу № 4 засідання Громадської ради при Міністерстві фінансів України.

Виступили:

Юрій ЦИГАНОК, який запропонував підтримати пропозицію Потопальської Т.В. та зазначив, що дане питання тісно зв'язано з попереднім питанням щодо показників ключових показників ефективності Податкової служби.

Мирослав ЛАБА, який запропонував додатково урахувати у зверненні проблему блокування податкових накладних в Єдиному реєстрі і повідомив, що чимало платників податків виступали проти передчасного відкриття реєстру. На думку Лаби М.С., необхідно стимулювати Податкову службу більш оперативного виявляти та вирішувати проблеми бізнесу, особливо у воєнний час.

Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА, яка уточнила, що метою звернення є лише започаткування процесу спілкування з Міністерством фінансів України з даного питання та зазначила у виступі, що проблема із блокуванням накладних виникла через передчасне відкриття Єдиного реєстру.

Юлія ДРОГОВОЗ, яка запропонувала знову підняти питання ключових показників ефективності на окремій зустрічі з державними органами виконавчої влади, що має незабаром відбутися.

Вирішили: направити звернення щодо відновлення роботи робочої групи по постанові КМУ від 11.12.2019 № 1165 “Про затвердження порядків з питань зупинення реєстрації податкової накладної/розрахунку коригування в Єдиному реєстрі податкових накладних” до Міністра фінансів України.

Голосували: «За» — одноголосно.

Рішення прийнято.

Питання 9 порядку денного «Щодо відновлення роботи Експертної ради з питань підготовки узагальнюючих податкових консультацій при Міністерстві фінансів України»

Слухали: *Тетяну ПОТОПАЛЬСЬКУ*, яка повідомила, що після початку війни було прийнято декілька змін до ПКУ, які, проте, створюють деякі правові колізії. На думку доповідача, найбільш ефективним засобом для подолання таких колізій стало би відновлення роботи Експертної ради при Міністерстві фінансів України. Тетяна ПОТОПАЛЬСЬКА запропонувала направити звернення до Міністра фінансів України з проханням відновити роботу Експертної ради з питань підготовки узагальнюючих податкових консультацій при Міністерстві фінансів України.

Вирішили: направити звернення до Міністра фінансів України з проханням відновити роботу Експертної ради з питань підготовки узагальнюючих податкових консультацій при Міністерстві фінансів України.

Голосували: «За» — одногосно.

Рішення прийнято.

Питання 10 порядку денного «Різне»

Виступили:


Головуючий, який оголосив, що питання порядку денного розглянуті і закрав чергове засідання Громадської ради.

Голова



Олег ПЛАТОНОВ

Секретар



Дмитро ОЛЕКСІЄНКО

ЗАЯВА
громадських рад при центральних органах влади України
від 14 червня 2022 року

23-24 червня 2022 року Європейська Рада розгляне питання щодо надання Україні статусу кандидата на вступ до Європейського Союзу (далі - ЄС).

Для ЄС - це шанс і нагода у важкий період російської агресії довести підтримку і солідарність з Україною, яка воює за свій європейський вибір.

Для України, з одного боку, статус кандидата в члени ЄС кладе край стратегічній невизначеності у відносинах з ЄС та є додатковим імпульсом для внутрішніх трансформацій і вагомим морально-політичним стимулом для громадян, які відстоюють свою свободу та європейське майбутнє.

Питання щодо кандидатського статусу України має насамперед політико-безпековий характер, і мова йде про політичну волю і рішучість лідерів ЄС спільно з Україною протистояти російській агресії, яка несе загрозу всій Європі. Українська армія тривалий час тримає оборону східного флангу ЄС, прийнявши на себе удар всієї воєнної потуги країни-агресора. Іншим аргументом на користь України є майже 30-річний досвід руху до ЄС, під час якого Україна пройшла складні випробування і досягла високого рівня інтеграції з ЄС в різних сферах.

Підтвердженням цього є успішна імплементація масштабної Угоди про асоціацію Україна-ЄС і прагнення України поглиблювати інтеграцію з ЄС в усіх сферах.

Змушені констатувати, що нині ситуація з членством України в ЄС, на жаль, залишається невизначеною через суперечливу і вичікувальну позицію лідерів деяких західноєвропейських країн. Водночас пропонуються неприйнятні для України альтернативні членству формати співробітництва.

Громадські ради при центральних органах влади створюються відповідно до законодавства, є консультативно-дорадчими органами які забезпечують участь громадськості у формуванні та реалізації державної політики, формуються з провідних інститутів громадянського суспільства які обираються шляхом рейтингового голосування з числа кандидатів.

Члени громадських рад центральних органів влади спрямовуватимуть свої зусилля на просування ідеї надання Україні статусу кандидата на вступ до ЄС і закликають європейські експертні кола активізувати роботу в цьому напрямі.

Вважаємо, що невирішення (відкладення) питання кандидатського статусу для України буде критичною помилкою ЄС, яка матиме незвороні наслідки через:

- активізацію дії країни-агресора, яка сприйматиме таке рішення як «поразку» Заходу і «успіх спеціальної операції» в Україні;
- дискредитацію східну політику Євросоюзу;

- розчарування українського суспільства яке виборює право бути частиною Європи;
- посилення внутрішніх розбіжностей в ЄС.

Звертаємо увагу на сприятливу для України динаміку суспільно-політичних настроїв в Європі, зокрема, помітні проукраїнські зміни у громадській свідомості, позиціях політичних сил, бізнесу, експертних кіл тощо. Україні саме зараз потрібна потужна підтримка консолідована позиція держав-членів ЄС, Європарламенту, солідарність міжнародних інституцій і провідних держав світу.

Наша заява адресована до усіх від кого залежить надання Україні статусу "кандидат у члени ЄС", просимо всіх лідерів ЄС враховувати її при розгляді питання.