

## **ЗВІТ** **про огляд витрат державного бюджету**

**у сфері безпеки використання ядерної енергії**

**головного розпорядника коштів** Державної інспекції ядерного регулювання України

**Ціль проведення огляду витрат державного бюджету:** удосконалення механізму здійснення державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії.

### **I. Опис поточної ситуації у сфері**

Згідно з Положенням про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363, Держатомрегулювання є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України, та який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері безпеки використання ядерної енергії.

Одним із основних завдань Держатомрегулювання є здійснення державного регулювання безпеки використання ядерної енергії, що відповідно до статті 22 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку» полягає у забезпеченні безпеки людини, навколишнього природного середовища, ядерних установок та джерел іонізуючого випромінювання.

Державне регулювання безпеки використання ядерної енергії передбачає:

- встановлення нормативних критеріїв і вимог, що визначають умови використання ядерної енергії (нормування);
- видачу документів дозвільного характеру на здійснення діяльності у сфері використання ядерної енергії (провадження дозвільної діяльності);
- здійснення державного нагляду за дотриманням законодавства, умов, передбачених документами дозвільного характеру, норм та правил з ядерної та радіаційної безпеки, вимог фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання, обліку та контролю ядерних матеріалів та інших джерел іонізуючого випромінювання, у тому числі за аварійною готовністю суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії, включаючи примусові заходи (далі – державний нагляд).

Державний нагляд від імені органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки здійснюють державні інспектори з ядерної та радіаційної безпеки (стаття 25 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку»).

Державний нагляд здійснюється відповідно до вимог Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 листопада 2013 р. № 824.

Основними заходами державного нагляду є:

- проведення аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду;
- проведення інспекційних перевірок та інспекційних обстежень;

- видача обов'язкових до виконання приписів, розпоряджень у разі виявлення порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки за результатами інспекційних перевірок, інспекційних обстежень та аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду;

- застосування передбачених законодавством примусових заходів до юридичних і фізичних осіб у разі виявлення порушень ними вимог ядерної та радіаційної безпеки та/або невиконання вимог приписів, розпоряджень.

На сьогодні в Україні знаходяться в експлуатації 15 енергоблоків: 13 з реакторними установками ВВЕР-1000 та 2 з реакторними установками ВВЕР-440. Україна посідає 10-те місце в світі за кількістю енергоблоків і 7-ме – за встановленою потужністю – 13 835 МВт (з 04.03.2022, внаслідок збройного захоплення, майданчик Запорізької АЕС перебуває у тимчасовій окупації російських військових, експлуатацію всіх енергоблоків обмежено станом «холодний зупин»).

Також в експлуатації перебувають сховища відпрацьованого ядерного палива:

- сухого типу на майданчику Запорізької АЕС;
- мокрого і сухого типу на майданчику Чорнобильської АЕС (СВЯП-1 та СВЯП-2).

Дослідницький ядерний реактор ВВР-М Інституту ядерних досліджень НАН України та ядерна підкритична збірка «Джерело нейтронів» (ядерна установка, заснована на підкритичній збірці, що керується лінійним прискорювачем електронів) перебувають у стані зупину.

На етапі введення в експлуатацію знаходиться ЦСВЯП – централізоване сховище відпрацьованого ядерного палива сухого типу зберігання, що призначене для довгострокового зберігання відпрацьованого ядерного палива з Рівненської АЕС, Хмельницької АЕС та Південноукраїнської АЕС.

Крім того, виконуються підготовчі роботи щодо будівництва:

- енергоблоків № 3 та № 4 Хмельницької АЕС;
- енергоблоків № 5 та № 6 Хмельницької АЕС;
- заводу з фабрикації ядерного палива для енергоблоків АЕС України,

а також роботи щодо впровадження інноваційних ядерних установок, у тому числі малих модульних реакторів.

На майданчику Чорнобильської АЕС здійснюється:

- зняття з експлуатації енергоблоків № 1, № 2 та № 3;
- експлуатація об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами (далі – РАВ);
- перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему.

В Чорнобильській зоні відчуження здійснюється поводження з РАВ на етапі їх захоронення на таких об'єктах:

- спеціально обладнане приповерхнє сховище для захоронення РАВ (СОПСТРВ);
- приповерхнє сховища для захоронення твердих РАВ ТРВ-1 та ТРВ-2;
- пункти захоронення РАВ «БУРЯКІВКА», «ПІДЛІСНИЙ» та «ІІІ ЧЕРГА ЧАЕС»;
- пункти тимчасової локалізації РАВ (ПТЛРВ).

Поводження з РАВ до захоронення здійснюється на міжобласних філіях ДСП «ОБ'ЄДНАННЯ «РАДОН» та в централізованому сховищі для довгострокового зберігання відпрацьованих джерел іонізуючого випромінювання (ЦСВДІВ).

На даний час в Україні використовується майже 28 тисяч одиниць джерел іонізуючого випромінювання (далі – ДІВ), що зареєстровані у Державному реєстрі джерел іонізуючого випромінювання та індивідуальних доз опромінення. Користувачами ДІВ є понад 5,5 тисяч суб'єктів діяльності у сфері використання ядерної енергії. З них близько 3 тисяч суб'єктів мають відповідні ліцензії, діяльність інших суб'єктів звільняється від ліцензування за критеріями безпеки.

Зважаючи на широке використання в Україні радіаційно-ядерних технологій, наявність ядерних установок, об'єктів по поводженню з РАВ, іншими ДІВ, уранових об'єктів, важливою функцією держави є забезпечення державного регулювання безпеки використання ядерної енергії шляхом встановлення регулюючих вимог і здійснення нагляду за їх дотриманням.

Основним критерієм ефективності регулюючої системи є відсутність аварій та ситуацій аварійного опромінення персоналу і населення, що ефективно забезпечується повсякденною діяльністю органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки на засадах незалежності, фахової компетенції, неупередженості та культури безпеки.

Для забезпечення спроможності діяльності та стійкості функціонування органу державного регулювання потребує відповідних кадрових ресурсів та стабільних джерел їх матеріального і фінансового забезпечення для підтримки та розвитку необхідних компетенцій відповідно до сучасного рівня науково-технічних знань, що постійно зростає.

Необхідність забезпечення регулюючого органу достатніми людськими та фінансовими ресурсами передбачено, зокрема, Конвенцією про ядерну безпеку (стаття 8), ратифікованою Законом України від 17.12.97 № 736/97-ВР, та документом МАГАТЕ «Фундаментальні принципи безпеки» SF-1 (принцип 2).

В документі МАГАТЕ GSR Part 1 (Rev. 1) «Державна, правова та регулююча основа забезпечення безпеки» зазначено: *«Вимога 18. Для виконання своїх функцій та обов'язків регулюючий орган наймає достатню кількість компетентних та кваліфікованих працівників, відповідно до характеру та кількості установок та обсягу діяльності, що підлягають регулюванню».*

Також, документом МАГАТЕ GSG-12 «Організація, управління та кадрове забезпечення регулюючого органу для безпеки» передбачено: *«6.4. Ефективність регулюючого органу залежить від наявності достатньої кількості персоналу з відповідною кваліфікацією та знаннями, а також від статусу його персоналу в порівнянні з уповноваженими сторонами та іншими організаціями. Персонал регулюючого органу має призначатися на такі розряди та з такими окладами та умовами служби, які сприяли б їх взаємодії з уповноваженими сторонами та зміцнювали незалежність та повноваження персоналу контролюючого органу у виконанні їх роботи».*

У висновках місії МАГАТЕ «Комплексний огляд регулюючої діяльності», що проходила в Україні у червні 2008 року (пост місія у 2010 році), було зазначено:

*«Пропозиція: Держатомрегулюванню необхідно продовжувати діяльність щодо зацікавлення кваліфікованого персоналу працювати в Держатомрегулюванні і*

*оперативно заповнювати вакансії відповідно до політики управління кадровими ресурсами. Необхідно визначити заходи щодо зниження високої плинності персоналу в деяких сферах.»;*

*«Хороша практика: Ініціатива законодавчих установ (Стаття 25 Закону України «Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку», 1995) про надання інспекторам, призначеним на АЕС, компенсацій, що конкурують або дорівнюють компенсаціям, які виплачуються персоналу АЕС, призвела до кращого збереження кадрів та наявності інспекторів Держатомрегулювання з великим досвідом для виконання інспекцій з високою якістю.».*

Починаючи з 2008 року, на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 11 травня 2006 р. № 614 «Про затвердження Програми запровадження системи управління якістю в органах виконавчої влади», Держатомрегулювання запровадила систему управління якістю (далі – СУЯ) у своїй діяльності, приєдналась до Української хартії «За ділову досконалість і якість», налагодила плідну співпрацю з Українською асоціацією якості та міжнародними органами сертифікації.

СУЯ Держатомрегулювання є інструментом забезпечення належного виконання завдань і функцій, визначених законодавством України, Положенням про Державну інспекцію ядерного регулювання України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 р. № 363, а також механізмом оцінки, вдосконалення, результативності та ефективності діяльності, який забезпечує впевненість щодо власної спроможності та переконливості при взаємодії з ліцензіатами, населенням, зацікавленими організаціями, державними органами та міжнародними партнерами. Документація СУЯ містить усі необхідні процедури та настанови для забезпечення якісного функціонування, розподілу відповідальності та контролю передбаченої діяльності з боку вищого керівництва.

З метою належного функціонування СУЯ в Держатомрегулюванні призначено Головного уповноваженого з питань запровадження та забезпечення функціонування СУЯ та створено Комісію з питань управління якістю.

В структурних підрозділах Держатомрегулювання призначено уповноважених з питань якості, затверджено склад внутрішніх аудиторів та призначено координатора з питань СУЯ.

Розроблено документи СУЯ Держатомрегулювання, що затверджені наказом Держатомрегулювання, а саме: Загальна настанова з управління якістю, 3 настанови з якості видів діяльності (Нормування, Дозвільна діяльність та Нагляд), 20 методик основних процесів функціонування Держатомрегулювання.

У 2017 році документи СУЯ Держатомрегулювання приведені у відповідність до нової версії стандарту ДСТУ ISO 9001:2015.

Відповідність СУЯ Держатомрегулювання вимогам стандарту ДСТУ ISO 9001 підтверджується періодично, раз на три роки, під час спеціальних ресертифікаційних зовнішніх аудитів, про успішне проходження яких свідчать сертифікати, отримані Держатомрегулюванням в 2008, 2011, 2014, 2017, 2020 та 2023 роках.

Протягом періоду запровадження та функціонування СУЯ в Держатомрегулюванні постійно проводиться відповідне навчання для співробітників.

Починаючи з 2008 року, щороку здійснюється проведення внутрішніх та зовнішніх наглядових аудитів процесів СУЯ в Держатомрегулюванні. Зовнішні аудити

проводяться незалежними експертами спеціально уповноважених органів сертифікації. В ході аудитів розглядаються питання політики Держатомрегулювання у сфері якості, планування СУЯ, орієнтації на замовника, внутрішнього інформування та аналізування з боку керівництва, управління ризиками. За результатами аудитів складаються відповідні звіти, в яких зазначаються невідповідності (за наявності), надаються зауваження та рекомендації щодо покращення діяльності Держатомрегулювання та відзначаються позитивні спостереження.

Державний нагляд здійснюється відповідно до Настанови з якості наглядової діяльності, що містить опис усього процесу забезпечення державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії.

Відповідно до структури Держатомрегулювання та Настанови з якості наглядової діяльності СУЯ Держатомрегулювання державний нагляд у сфері безпеки використання ядерної енергії здійснюють такі структурні підрозділи центрального апарату:

- Департамент з питань безпеки ядерних установок;
- Департамент з безпеки радіаційних технологій та поводження з РАВ;
- Управління з питань ядерної захищеності та гарантій;
- Центральний інспекційний відділ (самостійний);

та територіальні органи:

- чотири Інспекції з ядерної безпеки на майданчиках АЕС на правах самостійних відділів (на ВП «Запорізька АЕС», ВП «Хмельницька АЕС», ВП «Рівненська АЕС», ВП «Південноукраїнська АЕС» АТ «НАЕК «Енергоатом»);
- вісім Інспекцій з ядерної та радіаційної безпеки на правах самостійних відділів, повноваження яких охоплюють всю територію України (Центральна, Південно-східна, Східна, Північна, Північно-західна, Західна, Південна, Інспекція в зоні відчуження).

Постановою Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану» припинено проведення планових та позапланових заходів державного нагляду (контролю) на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 «Про введення воєнного стану в Україні». За наявності загрози, що має негативний вплив на права, законні інтереси, життя та здоров'я людини, захист навколишнього природного середовища та забезпечення безпеки держави, а також для виконання міжнародних зобов'язань України протягом періоду воєнного стану дозволено здійснення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі рішень центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування державної політики у відповідних сферах.

В умовах воєнного стану державний нагляд здійснюється державними інспекторами Держатомрегулювання відповідно до вимог Порядку здійснення державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13 листопада 2013 р. № 824, шляхом:

- проведення позапланових інспекційних перевірок та інспекційних обстежень в рамках дозвільних процедур;
- аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду;

- видачі обов'язкових до виконання приписів, розпоряджень у разі виявлення порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки за результатами аналізу інформації про стан ядерної та радіаційної безпеки об'єктів державного нагляду;
- застосування передбачених законодавством примусових заходів до юридичних і фізичних осіб у разі виявлення порушень ними вимог ядерної та радіаційної безпеки та/або невиконання вимог приписів, розпоряджень.

На поточний час у заходах державного нагляду переважає аналітична складова відповідно до існуючого наразі балансу наявності/необхідності кадрів та умов безпеки, зокрема, у регіонах, наближених до лінії бойових дій (таблиця 1).

Таблиця 1

Рік	Кількість проведених:		Кількість виданих приписів про усунення порушень вимог ядерної та радіаційної безпеки	Кількість справ про накладання штрафів	Кількість розглянутих звітів ліцензіатів
	інспекційних перевірок	інспекційних обстежень			
2021	263	232	169	245	4506
2022	9	18	12	23	4485
2023	1	6	7	38	4342
2024	3	47	20	37	4824
2025 (9 місяців)	4	121	11	7	4415

Після припинення воєнного стану прогнозується об'єктивне збільшення кількості заходів державного нагляду у зв'язку з необхідністю відновлення регулюючого контролю на деокупованих територіях над ядерними та радіаційними об'єктами, що потребуватиме додаткових кадрових ресурсів з відповідним фаховим та інтелектуальним потенціалом, спроможних вирішувати нестандартні завдання, досвіду реалізації яких не було і немає в жодній країні, що використовує ядерну енергію в мирних цілях.

У штатному розписі Держатомрегулювання на 2025 рік державні інспектори з ядерної та радіаційної безпеки становлять 71 %, у територіальних органах – майже 100 %. Заповнення штатних посад державних інспекторів станом на 01.10.2025 становить 85 %, в тому числі центрального апарату – 95 %, інспекцій з ядерної та радіаційної безпеки – 82 %, що є наслідком проведеного скорочення чисельності працівників на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2023 р. № 1410 «Деякі питання скорочення чисельності працівників органів виконавчої влади» (таблиця 2).

Таблиця 2

Кількість державних інспекторів, осіб	01.01.2015			01.01.2024			01.01.2025			01.10.2025		
	штатна чисельність	фактична чисельність	кількість вакансій	штатна чисельність	фактична чисельність	кількість вакансій	штатна чисельність	фактична чисельність	кількість вакансій	штатна чисельність	фактична чисельність	кількість вакансій
Центральний апарат	90	63	27	89	56	33	63	60	3	63	60	3
Інспекції з ядерної безпеки на майданчиках АЕС	35	29	6	20	14	6	20	14	6	20	13	7
Інспекції з ядерної та радіаційної безпеки	79	60	19	79	53	26	61	50	11	61	50	11
Разом	204	152	52	188	123	65	144	124	20	144	123	21

В тому числі станом на 01.10.2025:

в центральному апараті у складі фактичної чисельності обліковуються 2 особи, мобілізовані до лав Збройних Сил України;

в Інспекціях з ядерної безпеки на майданчиках АЕС 4 вакансії – за посадами Інспекції з ядерної безпеки на Запорізькій АЕС.

У гендерному розрізі співвідношення кількості чоловіків та жінок на посадах державних інспекторів є близьким до паритетного (таблиця 3), з переважанням жінок у Інспекціях з ядерної та радіаційної безпеки, в тому числі на керівних посадах, що пояснюється як впливом воєнного стану, так і рівнем оплати праці в територіальних органах.

Таблиця 3

(станом на 01.10.2025)

Показник	Всього, осіб	Чоловіків, осіб	Жінок, осіб	Відсоткове співвідношення чоловіків/жінок, %/%
Загальна кількість державних інспекторів	125	63	62	50/50

<b>Показник</b>	<b>Всього, осіб</b>	<b>Чоловіків, осіб</b>	<b>Жінок, осіб</b>	<b>Відсоткове співвідношення чоловіків/жінок, %/%</b>
Кількість державних інспекторів у центральному апараті	62	32	30	52/48
Кількість державних інспекторів у територіальних органах	63	31	32	49/51
Кількість державних інспекторів категорії Б у територіальних органах	27	12	15	44/56

У серпні 2025 року в Держатомрегулюванні проведено добровільне онлайн-опитування працівників з питань реалізації державної політики щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, в якому взяли участь 105 осіб (більше половини фактичної чисельності працівників), 70,5 % з яких склали жінки.

Результати опитування показали, що в Держатомрегулюванні доцільно провести додаткові заходи, спрямовані на підвищення обізнаності та поінформованості працівників із гендерних питань, оскільки:

- 76,9 % опитаних вважають важливим мати політику недискримінації та рівних гендерних можливостей, однак 52,4 % не знають, чи визначено в Держатомрегулюванні таку політику (окремий документ чи напрям корпоративної політики);
- 55,2 % не знають, чи включені положення щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків до колективного договору;
- 61,9 % не проходили навчання з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків протягом останніх трьох років;
- 81 % не використовують гендерний аналіз у своїй діяльності.

Останні роки в Держатомрегулюванні спостерігається проблема кадрового забезпечення основної діяльності:

- вакансії державних інспекторів територіальних органів залишаються довгий час незаповненими у зв'язку з несумірністю необхідних кваліфікаційних вимог та оплати праці;
- середній вік державних інспекторів становить 50 років, що вимагає термінових дієвих заходів для омолодження кадрового складу;
- низький рівень оплати праці створює загрозу відтоку кваліфікованих фахівців з територіальних органів та неможливості їх заміни, що особливо гостро буде відчуватись після припинення воєнного стану. В Україні відсутні вищі навчальні заклади, які цілеспрямовано готують інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки. Для їх підготовки безпосередньо в Держатомрегулюванні необхідно щонайменше 2-3 роки. Наразі стаж державної служби у переважній більшості державних інспекторів територіальних органів перевищує 10 років. Втрата вже підготовлених фахівців може

призвести до кадрового провалу в кілька років і внаслідок цього – до деградації системи державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки;

- досвід виконання покладених на Держатомрегулювання функцій у періоди до пандемії коронавірусної інфекції у 2020-2021 роках та під час дії воєнного стану у 2022-2025 роках свідчить про недостатність наявної чисельності державних інспекторів для забезпечення ефективної роботи у повному обсязі, як це передбачено законодавством, зокрема, для вирішення таких питань, як відновлення регулюючого контролю над об'єктами, що перебували у тимчасовій окупації або зазнали руйнівних впливів військової агресії РФ, а також необхідності здійснення державного нагляду на етапах будівництва та введення в експлуатацію нових ядерних установок, впровадження нового діагностичного та терапевтичного обладнання в медичній сфері.

Фінансування діяльності Держатомрегулювання, в тому числі наглядової складової, здійснюється в рамках бюджетної програми КПКВК 5271010 «Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання» (далі – бюджетна програма КПКВК 5271010) за загальним фондом державного бюджету. Спеціальний фонд державного бюджету формується за рахунок матеріально-технічної та гуманітарної допомоги у вигляді оборотних активів та запасів.

Ресурсне забезпечення основної діяльності Держатомрегулювання є доволі низьким. У зв'язку з обмеженим фінансуванням у межах затвердженого обсягу видатків за бюджетною програмою КПКВК 5271010 за КЕКВ 2210 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар» та КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)» Держатомрегулюванням здійснюються тільки першочергові витрати на: оренду нежитлових приміщень для розміщення центрального апарату та територіальних органів, зв'язок, доступ до мережі Інтернет, технічну підтримку інформаційно-комунікаційної системи, системи електронного документообігу та вебсайту, антивірусний захист, технічну підтримку, обслуговування службових автомобілів та пальне для них, страхування орендованих приміщень та службових автомобілів, обслуговування протипожежної, охоронної сигналізації, дизель-генератора, відправку кореспонденції, підтримку сертифікованої системи управління якістю.

Крім того, з метою забезпечення оплати спожитих комунальних послуг та енергоносіїв, уникнення небюджетної заборгованості, Держатомрегулюванням щороку здійснюються заходи щодо збільшення затверджених обсягів бюджетних призначень за КЕКВ 2270 «Оплата комунальних послуг та енергоносіїв» в межах бюджетної програми КПКВК 5271010 за рахунок вимушеного перерозподілу між КЕКВ, що додатково зменшує можливості для покращення ресурсного забезпечення, зокрема, наглядової діяльності. Так, у 2025 році з КЕКВ 2110 «Предмети, матеріали, обладнання та інвентар» перерозподілено 180,5 тис. грн (35,4 % обсягу бюджетних призначень, передбаченого кошторисом на 2025 рік), з КЕКВ 2240 «Оплата послуг (крім комунальних)» – 437,1 тис. грн (13,1 % обсягу бюджетних призначень, передбаченого кошторисом на 2025 рік).

Видатки Держатомрегулювання щодо забезпечення в тому числі наглядової діяльності наведено в таблиці 4.

(тис. гривень)

№ з/п	Найменування	Фактичні видатки				План на 2025 рік
		2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	
1	Видатки на відрядження	264,1	87,5	189,0	170,3	295,0
2	Пальне для службових автомобілів	0	71,2	98,5	89,6	94,4
3	Технічне обслуговування службових автомобілів	60,1	37,3	13,4	72,6	47,1
4	Папір, канцелярські товари	9,6	147,9	0	91,3	59,9
5	Марки, конверти	120,6	113,8	30,0	58,3	80,4
6	Картриджі для офісної техніки та їх заправка	96,6	87,0	38,2	88,2	33,4
7	Метрологічна повірка дозиметричного обладнання	84,8	0	0	0	0
8	Спеціальне програмне забезпечення для наглядової діяльності	0	0	0	0	0
9	Навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів за професійною тематикою	0	0	0	0	0

Характер обов'язків, специфіка, технічна складність та різноманітність типів об'єктів регулювання, їх вплив на безпеку персоналу, населення та довкілля (враховуючи медійний вплив на сприйняття населенням України питань ядерної та радіаційної безпеки як з урахуванням досвіду ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи, так і окупації Запорізької АЕС, її неодноразових знеструмлень внаслідок бойових дій, тимчасової окупації Чорнобильської АЕС, влучання дрону в Новий безпечний конфайнмент, обстрілів ядерної підкритичної збірки в м. Харків тощо) вимагають високої кваліфікації, професійних і особистих якостей державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки.

В умовах сучасних викликів стрімкого розвитку ядерних технологій на системній основі має здійснюватися навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів. До 2021 року Держатомрегулюванням здійснювались видатки на закупівлю послуг з навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з питань їх професійної діяльності в рамках бюджетної програми КПКВК 5271010, однак у зв'язку із

запровадженням режиму економії та загальною обмеженістю можливостей бюджету таку практику було припинено.

За результатами вивчення загальних потреб у професійному навчанні, у відповідності до Положення про систему професійного навчання державних службовців, голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників та заступників, посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 лютого 2019 р. № 106, Національним агентством України з питань державної служби (НАДС) формується перелік пріоритетних напрямів (тем) підвищення кваліфікації державних службовців. Однак теми фахового навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки на Порталі управління знаннями НАДС не представлено у зв'язку з їх специфічністю та вузькою професійною спрямованістю.

На даний час фахове підвищення кваліфікації державних інспекторів Держатомрегулювання здійснюється:

- за рахунок внутрішнього ресурсу Держатомрегулювання шляхом проведення технічних навчань з актуальних питань функціональними структурними підрозділами Держатомрегулювання та технічних семінарів державного підприємства «Державний науково-технічний центр з ядерної та радіаційної безпеки», що належить до сфери управління Держатомрегулювання;

- самостійного долучення державними інспекторами до участі у навчальних заходах, що проводяться на онлайн-платформах в мережі Інтернет, зокрема на вебресурсах Міжнародного агентства з атомної енергії (МАГАТЕ);

- в рамках міжнародного співробітництва шляхом участі у тренінгах, семінарах, навчаннях, конференціях, форумах і т. ін., що проводяться за кордоном з актуальних питань у сфері ядерної та радіаційної безпеки.

В умовах значного впливу викликів та обмежень воєнного стану, застосування ризик-орієнтованого підходу та максимальне задіяння всіх наявних ресурсів дозволяє Держатомрегулюванню здійснювати наглядову діяльність у сфері безпеки використання ядерної енергії на належному рівні. Для підтримання такої діяльності потребують періодичного корегування / актуалізації документи СУЯ Держатомрегулювання, внутрішні процедури стосовно навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки, переліки результативних показників діяльності тощо.

## **II. Узагальнена інформація про результати оцінки ефективності реалізації державної політики та відповідних витрат державного бюджету з відповідними висновками щодо:**

*актуальності та узгодженості цілей і завдань державної політики, визначених стратегічними і програмними документами*

Державний нагляд у сфері безпеки використання ядерної енергії нерозривно пов'язаний з усіма стратегічними і програмними документами держави, спрямованими на розвиток і розбудову ядерної енергетики, подолання наслідків Чорнобильської

аварії, захист населення та довкілля, виконання завдань, пов'язаних з використанням радіаційних технологій у медицині та науці.

Зокрема, такими документами є:

- Програма діяльності Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2025 р. № 1173;
- План пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2025 р. № 1003-р;
- Розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2024 р. № 1190-р. «Деякі питання забезпечення досягнення Цілей сталого розвитку в Україні»;
- Формула миру Президента України Володимира Зеленського;
- Енергетична стратегія України на період до 2050 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 квітня 2023 р. № 373-р;
- Державна економічна програма поводження з відпрацьованим ядерним паливом вітчизняних атомних електростанцій на період до 2025 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11 серпня 2021 р. № 847;
- Комплексна (зведена) програма підвищення рівня безпеки енергоблоків атомних електростанцій, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 7 грудня 2011 р. № 1270;
- Стратегія поводження з радіоактивними відходами в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2009 р. № 990-р;
- Загальнодержавна програма зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, затверджена Законом України від 15 січня 2009 р. № 886-VI.

Відповідно до завдань і функцій Держатомрегулювання, з урахуванням пункту 1 «Радіаційна та ядерна безпека» Формули миру Президента України Володимира Зеленського, Енергетичної стратегії України на період до 2050 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 квітня 2023 р. № 373-р, Завдань щодо досягнення Цілей сталого розвитку на період до 2030 року, затверджених розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 листопада 2024 р. № 1190-р, розроблено та затверджено постановою Колегії Держатомрегулювання від 05 грудня 2024 р. № 06 Заяву про політику Державної інспекції ядерного регулювання України, яка закладає підвалини реалізації десяти базових принципів забезпечення безпеки діяльності у сфері використання ядерної енергії, сформульованих МАГАТЕ.

Цілі та завдання державної політики у сфері безпеки використання ядерної енергії визначаються Держатомрегулюванням під час планування своєї діяльності.

В рамках середньострокового планування Держатомрегулюванням використовується план діяльності на плановий бюджетний рік та два бюджетні періоди, що настають за плановим, який охоплює основні напрями діяльності та щорічно уточнюється відповідно до затверджених обсягів фінансування та за результатами моніторингу досягнення показників.

План діяльності Державної інспекції ядерного регулювання України на 2025 бюджетний рік та два бюджетні періоди, що настають за плановим (2026-2027 роки), затверджений наказом Держатомрегулювання від 11 липня 2024 р. № 760 (зі змінами),

та План діяльності Держатомрегулювання на 2026 бюджетний рік та два бюджетні періоди, що настають за плановим (2027-2028 роки), затверджено наказом Держатомрегулювання від 3 липня 2025 р. № 787, містять низку показників у частині державного нагляду в розрізі стратегічних цілей діяльності Держатомрегулювання:

- підвищення рівня безпеки експлуатації ядерних установок та продовження терміну їх експлуатації;
- підвищення енергетичної незалежності шляхом спорудження нових ядерних установок та використання нового ядерного палива;
- забезпечення безпеки в рамках підготовки до зняття з експлуатації ядерних установок, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему;
- підвищення безпеки виробництва та використання джерел іонізуючого випромінювання, безпеки поводження з РАВ, перевезень радіоактивних матеріалів, діяльності з видобування та переробки уранових руд, оптимізація радіаційного захисту;
- забезпечення ядерної захищеності;
- забезпечення виконання Україною зобов'язань нерозповсюдження ядерної зброї.

Річне планування діяльності Держатомрегулювання здійснюється шляхом затвердження комплексного плану діяльності на відповідний рік.

Комплексний план діяльності Держатомрегулювання на 2025 рік затверджено наказом Держатомрегулювання від 02 грудня 2024 р. № 1302. Його складовою в частині державного нагляду є План наглядової діяльності на 2025 рік (з додатками у вигляді Річного плану-графіку проведення інспекційних перевірок на 2025 рік та Переліку планових перевірок у рамках здійснення державного нагляду на атомних станціях у постійному режимі на 2025 рік).

Щорічно на Колегії Держатомрегулювання приймається рішення щодо пріоритетних напрямів діяльності Держатомрегулювання на відповідний рік. Так, постановою Колегії Держатомрегулювання від 20 лютого 2025 р. № 01 схвалено Пріоритетні напрями діяльності Держатомрегулювання на 2025 рік, одним із яких є «забезпечення державного нагляду з урахуванням диференційованого підходу».

Визначені завдання і цілі узгоджуються з поточним станом ядерної та радіаційної безпеки з урахуванням викликів воєнного стану (постанова Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303 «Про припинення заходів державного нагляду (контролю) в умовах воєнного стану»).

*відповідності витрат бюджету пріоритетам державної політики, визначеним стратегічними і програмними документами*

Паспортом бюджетної програми 5271010 «Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання», затвердженим наказом Держатомрегулювання від 10 лютого 2025 р. № 136 (далі – Паспорт бюджетної програми 5271010), визначено цілі державної політики, на досягнення яких спрямована реалізація бюджетної програми, що відповідають стратегічним цілям, визначеним Планом діяльності Державної інспекції ядерного регулювання України на 2025 бюджетний рік та два бюджетні періоди, що настають за плановим (2026-2027 роки), затвердженим наказом Держатомрегулювання від 11 липня 2024 р. № 760, кожна з яких передбачає складову державного нагляду:

- підвищення рівня безпеки експлуатації ядерних установок та продовження терміну їх експлуатації;
- підвищення енергетичної незалежності шляхом спорудження нових ядерних установок та використання нового ядерного палива;
- забезпечення безпеки в рамках підготовки до зняття з експлуатації ядерних установок, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему;
- підвищення безпеки виробництва та використання джерел іонізуючого випромінювання, безпеки поводження з РАВ, перевезень радіоактивних матеріалів, діяльності з видобування та переробки уранових руд, оптимізація радіаційного захисту;
- забезпечення ядерної захищеності;
- забезпечення виконання Україною зобов'язань нерозповсюдження ядерної зброї.

*відповідності витрат бюджету встановленим вимогам, правильності та повноти їх розрахунку в бюджетних документах*

Кошторис Держатомрегулювання формується відповідно до вимог Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2002 р. № 228.

Витрачання коштів на придбання товарів, робіт та послуг здійснюється відповідно до плану матеріально-технічного забезпечення, що щорічно складається відповідно до Положення про планування та звітність у Державній інспекції ядерного регулювання України, затвердженого наказом Держатомрегулювання від 28 жовтня 2024 р. № 1184, і затверджується у складі комплексного плану діяльності. План матеріально-технічного забезпечення Державної інспекції ядерного регулювання України на 2025 рік затверджений наказом Держатомрегулювання від 22 січня 2025 р. № 65 «Про внесення змін до Комплексного плану діяльності Держатомрегулювання на 2025 рік».

Закупівлі товарів, робіт та послуг здійснюються відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» та постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

Реєстрація в Державній казначейській службі України зобов'язань за укладеними договорами і оплата товарів, робіт та послуг здійснюється відповідно до Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02 березня 2012 р. № 309, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 березня 2012 р. за № 419/20732.

Попередження Державної казначейської служби України про порушення порядку реєстрації бюджетних зобов'язань, бюджетних фінансових зобов'язань та проведення платежів відсутні.

Бюджетна звітність формується Держатомрегулюванням відповідно до Порядку складання бюджетної звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, звітності фондами загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 24 січня 2012 р. № 44, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 9 лютого 2012 р. за № 196/20509.

Виконання повноважень за 2024 рік головним бухгалтером Держатомрегулювання (начальником Управління економіки, фінансів та обліку – Головним бухгалтером) комісією Державної казначейської служби України оцінене як позитивне (990 балів із 1000).

Порушень щодо відповідності витрат бюджету встановленим вимогам, нецільового та неефективного витрачання коштів Рахунковою палатою України не виявлено (Звіт про результати фінансового аудиту Державної інспекції ядерного регулювання України, затверджений рішенням Рахункової палати від 02 липня 2024 р. № 31-3).

*зв'язку між витраченими коштами та отриманим результатом*

Результативними показниками державного нагляду, передбаченими Паспортом бюджетної програми 5271010, є:

- кількість проведених інспекційних перевірок, інспекційних обстежень в рамках державного нагляду;
- кількість проведених інспекцій на одного державного інспектора;
- рівень виконання планів інспекційної діяльності;
- рівень вчасно виконаних етапів ліцензійного процесу та державного нагляду.

Для фінансування державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки у Паспорті бюджетної програми 5271010 не передбачено окремих статей видатків у зв'язку із нерозривністю та взаємопов'язаністю державного нагляду з дозвільною діяльністю у сфері використання ядерної енергії та іншими основними функціями Держатомрегулювання.

Динаміку результативних показників основної діяльності Держатомрегулювання, передбачених Паспортом бюджетної програми 5271010, наведено в таблиці 5.

Таблиця 5

№ з/п	Результативні показники	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	9 місяців 2025 року
	показники продукту:					
1	Видано ліцензій (переоформлено, внесено змін) на виробництво та використання ДІВ, перевезення радіоактивних матеріалів тощо (шт.)	2358	1517	1309	1284	1008

№ з/п	Результативні показники	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	9 місяців 2025 року
2	Кількість виданих сертифікатів про затвердження у разі перевезення радіоактивних матеріалів (шт.)	11	14	13	7	8
3	Кількість наданих дозволів у сфері безпеки використання ядерної енергії (шт.)	208	60	73	75	59
4	Кількість наданих допусків до виконання особливих робіт (шт.)	19	10	9	20	25
5	Кількість укладених міжнародних угод (шт.)	1	3	3	0	0
6	Кількість проєктів міжнародної технічної допомоги, по яким здійснені заходи з їх реалізації (шт.)	21	16	27	29	22
7	Надходження до бюджету за видачу ліцензій, сертифікатів, дозволів (тис. грн)	3623,2	1700,9	1717,4	1818,0	1405,0
8	Доповідь про стан ядерної та радіаційної безпеки в Україні (шт.)	1	1	1	1	1
9	Кількість розроблених законопроєктів, розпоряджень, постанов та інших нормативно - правових документів (шт.)	11	9	16	9	26
10	Організовано інспекцій МАГАТЕ (шт.)	58	40	58	55	41
11	Кількість справ застосування заходів примусу (шт.)	291	44	38	42	6

№ з/п	Результативні показники	2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	9 місяців 2025 року
12	Кількість проведених інспекційних перевірок, обстежень в рамках державного нагляду за дотриманням вимог ядерної та радіаційної безпеки (шт.)	495	27	7	50	125
	показники якості:					
13	Рівень вчасно виконаних етапів ліцензійного процесу та державного нагляду (відс.)	100	100	100	100	100
14	Рівень виконання планів інспекційної діяльності Держатомрегулювання (відс.)	74,8	100	2,4	18,5	68,3
15	Рівень позитивних підсумків Агентства по результатах кожної інспекції МАГАТЕ	x	x	x	100	100
16	Частка жінок на державній службі категорії "А" (відс.)	x	x	x	0	0
17	Частка жінок на державній службі категорії "Б" (відс.)	x	x	x	45	54

Рівень показників 1, 3, 7, 11, 12 таблиці 5 зменшився з початком дії правового режиму воєнного стану у зв'язку із захопленням частини території України, в тому числі тимчасової окупації Запорізької АЕС.

Крім того, зменшення рівня показників 1, 7 таблиці 5 є наслідком оптимізації дозвільних процедур на період воєнного стану: запровадженням спрощеної процедури ліцензування для окремих видів робіт з використання ДІВ у медицині шляхом декларування такої діяльності відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 18 березня 2022 р. № 314 «Деякі питання забезпечення провадження господарської діяльності в умовах воєнного стану» (у 2023 році Держатомрегулюванням розглянуто 581 декларацію, у 2024 році – 605 декларацій, станом на 15.10.2025 – 319 декларацій).

Крім інспекцій МАГАТЕ, врахованих у показнику 10 таблиці 5, з лютого 2023 року на усіх українських АЕС, включно з Чорнобильською АЕС, перебувають постійні місії МАГАТЕ – загалом станом на 15.10.2025 на засадах ротації відбулось

194 місії. Інспекції з ядерної безпеки на АЕС Держатомрегулювання беруть участь у стартових і підсумкових нарадах, погоджують плани роботи місій, супроводжують огляди і готують письмові звіти про роботу кожної місії.

Також за період з вересня 2024 року відбулось 5 спеціальних місій МАГАТЕ з оцінки впливу стану критичної енергетичної інфраструктури на ядерну безпеку АЕС. Держатомрегулюванням забезпечено їх підготовку у координації з Міненерго та операторами, супровід, звітність та інформування через офіційний вебсайт.

Щорічно МАГАТЕ здійснюється до 10 технічних візитів на ядерні установки України (за період з січня 2021 року по вересень 2025 року відбулося 44 такі візити), які супроводжуються Держатомрегулюванням.

З метою більш повного, прозорого та системного висвітлення результатів наглядової діяльності Держатомрегулювання доцільно доповнити:

- результативні показники Паспорту бюджетної програми 5271010:
  - показником продукту «Кількість заходів державного нагляду»;
  - показником ефективності «Кількість заходів державного нагляду на одного державного інспектора»;
  - показником якості «Частка жінок серед державних інспекторів»;
- План діяльності Держатомрегулювання на 2026 бюджетний рік та два бюджетні періоди, що настають за плановим (2027-2028 роки), затверджений наказом Держатомрегулювання від 3 липня 2025 р. № 787, та наступні плани діяльності – показником результату виконання завдань «Кількість заходів державного нагляду» в розрізі стратегічних цілей діяльності.

*повноти (інформативності) та якості документів, що формуються головним розпорядником бюджетних коштів і застосовуються у бюджетному процесі (бюджетні запити, паспорти бюджетних програм тощо)*

Пропозиції Держатомрегулювання до Бюджетної декларації готуються відповідно до Інструкції з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 21 липня 2022 р. № 207, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 04 серпня 2022 р. за № 882/38218, та інструктивних листів Міністерства фінансів України.

Бюджетний запит Держатомрегулювання готується відповідно до Інструкції з підготовки бюджетних запитів, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 21 грудня 2022 р. № 450, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 лютого 2023 р. за № 322/39378, та інструктивних листів Міністерства фінансів України.

Паспорт бюджетної програми та звіт про його виконання складаються Держатомрегулюванням відповідно до вимог наказу Міністерства фінансів України від 29 грудня 2002 р. № 1098, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21 січня 2003 р. за № 47/7368.

З метою розподілу та закріплення питань формування та виконання бюджетних програм між структурними підрозділами наказом Держатомрегулювання від 30 січня 2024 р. № 79 затверджено Порядок організації формування та виконання бюджетних програм Державної інспекції ядерного регулювання України.

Держатомрегулювання забезпечує якісну та своєчасну розробку бюджетних документів, зауваження Міністерства фінансів України та Державної казначейської служби України щодо формування бюджетних документів відсутні.

Інформація, що зазначена в бюджетних запитах, паспортах бюджетної програми КПКВК 5271010, звітах про виконання паспортів бюджетної програми, є інформативною та актуальною. Бюджетні документи, що формуються Держатомрегулюванням як відповідальним виконавцем бюджетної програми КПКВК 5271010 і застосовуються в бюджетному процесі, розроблено відповідно до вимог бюджетного законодавства.

#### *ефективності системи управління бюджетними коштами*

Держатомрегулюванням на всіх етапах бюджетного процесу проводиться оцінка ефективності бюджетних програм відповідно до Порядку здійснення оцінки ефективності бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 19 травня 2020 р. № 223, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 9 липня 2020 р. за № 646/34929, та наказу Держатомрегулювання від 17 серпня 2020 р. № 311 «Щодо оцінки ефективності бюджетних програм», результати якої використовуються для оцінки поточної ситуації, прийняття рішень щодо перерозподілу видатків, формування пропозицій на наступний бюджетний період.

Внутрішній контроль в Держатомрегулюванні організовано відповідно до Основних засад здійснення внутрішнього контролю, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 грудня 2018 р. № 1062, та Інструкції з організації внутрішнього контролю в Державній інспекції ядерного регулювання України, затвердженої наказом Держатомрегулювання від 12 березня 2020 р. № 100, охоплює і питання управління бюджетними коштами.

Щопівроку здійснюється моніторинг виконання антикорупційної програми Держатомрегулювання з метою контролю стану управління корупційними ризиками, виявлення та усунення недоліків у положеннях антикорупційної програми, зокрема щодо управління бюджетними коштами.

### **III. Варіанти досягнення цілі огляду**

#### **1. Опис варіанта 1**

*1.1. Назва варіанта Відновлення фахового навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів Держатомрегулювання в рамках затвердженого обсягу бюджетних призначень.*

*1.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта*

Підтримка і розвиток кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки Держатомрегулювання.

### 1.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	покращення якості надання публічних послуг
Надавачі публічних послуг	посилення спроможності виявлення дефіцитів безпеки на об'єктах нагляду та діяльності у сфері використання ядерної енергії
Гендерна рівність	зміцнення гендерної рівності через забезпечення рівного доступу жінок і чоловіків до можливостей фахового навчання та підвищення кваліфікації
Екологія	удосконалення державного контролю за викидами і скидами радіоактивних речовин у навколишнє природне середовище
Розвиток сфери	розвиток кадрового ресурсу для ефективних заходів державного нагляду за станом ядерної та радіаційної безпеки після припинення воєнного стану та з метою відновлення регулюючого контролю над ядерними та радіаційними об'єктами на деокупованих територіях, оцінки стану їх безпеки та спроможності ліцензіатів здійснювати заявлені види діяльності
Ядерна та радіаційна безпека	радіаційна безпека та радіаційний захист пацієнтів, персоналу та населення

### 1.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Реалізація варіанта 1 досягнення цілі огляду витрат державного бюджету не потребуватиме додаткового фінансування із державного бюджету. Навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки буде здійснюватися в межах коштів, виділених за бюджетною програмою КПКВК 5271010.

### 1.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Відсутність фінансування на проведення навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з державного бюджету	Перерозподіл затверджених обсягів бюджетних призначень Держатомрегулювання
Негативний результат проведеної публічної закупівлі	Забезпечення якісної підготовки кваліфікаційних вимог та технічного завдання

1.6. *Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації*

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Розробка концепції навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки	Центральний інспекційний відділ спільно з Відділом роботи з персоналом, Департаментом з безпеки радіаційних технологій та поводження з РАВ, Департаментом з питань безпеки ядерних установок, Управлінням з питань ядерної захищеності та гарантій	I квартал 2026 року	Розроблена концепція
Розробка програм навчання та підвищення кваліфікації за темами та напрямками, визначеними у концепції, на короткостроковий та середньостроковий період	Центральний інспекційний відділ спільно з Відділом роботи з персоналом, Департаментом з безпеки радіаційних технологій та поводження з РАВ, Департаментом з питань безпеки ядерних установок, Управлінням з питань ядерної захищеності та гарантій	II квартал 2026 року	Розроблені програми навчання та підвищення кваліфікації
Організація фахового навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки	Центральний інспекційний відділ Відділ роботи з персоналом	IV квартал 2026 року	Фахове навчання та підвищення кваліфікації 30 % фактичної чисельності

	Управління економіки, фінансів та обліку		державних інспекторів
--	--	--	-----------------------

## 2. Опис варіанта 2

2.1. Назва варіанта Розвиток системи державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії, вдосконалення внутрішніх процедур та документів Держатомрегулювання.

2.2. Завдання, спрямовані на реалізацію варіанта

Вдосконалення СУЯ Держатомрегулювання в частині державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії.

Підтримка, розвиток та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки Держатомрегулювання. Диверсифікація джерел навчання та підвищення кваліфікації.

Підвищення обізнаності працівників із гендерних питань.

Удосконалення системи результативних показників наглядової діяльності у сфері безпеки використання ядерної енергії.

2.3. Прогноз очікуваного впливу реалізації варіанта на сферу

Об'єкти впливу	Очікуваний вплив
Отримувачі/користувачі публічних послуг	покращення якості надання публічних послуг
Надавачі публічних послуг	посилення спроможності виявлення дефіцитів безпеки на об'єктах нагляду та діяльності у сфері використання ядерної енергії
Гендерна рівність	посилення гендерної рівності через інтеграцію гендерних підходів у внутрішні процеси та підвищення обізнаності персоналу з питань забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків
Екологія	удосконалення державного контролю за викидами і скидами радіоактивних речовин у навколишнє природне середовище
Розвиток сфери	розвиток кадрового ресурсу для ефективних заходів державного нагляду за станом ядерної та радіаційної безпеки після припинення воєнного стану та з метою відновлення регулюючого контролю над ядерними та радіаційними об'єктами на деокупованих територіях, оцінки стану їх безпеки та спроможності ліцензіатів здійснювати заявлені види діяльності

Ядерна та радіаційна безпека	радіаційна безпека та радіаційний захист пацієнтів, персоналу та населення
------------------------------	--

#### 2.4. Фінансово-економічне обґрунтування варіанта

Реалізація варіанта 2 досягнення цілі огляду витрат державного бюджету не потребуватиме додаткового фінансування із державного бюджету. Заходи будуть здійснюватися силами працівників Держатомрегулювання та за рахунок співпраці з міжнародними партнерами.

#### 2.5. Ризики реалізації варіанта

Ризик	Шляхи запобігання/мінімізації ризику
Відсутність фінансування на проведення навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з державного бюджету	Пошук міжнародних партнерів, які своїм пріоритетом визначили надання підтримки для розвитку кадрового потенціалу. Проведення нарад та консультацій із залученням вищих навчальних закладів, як національних, так і іноземних.
Недостатня обізнаність щодо існуючого потенціалу міжнародної технічної допомоги за напрямком розвитку кадрового потенціалу за відсутності чітко сформульованих потреб та обсягів у навчальних заходах та сферах підвищення кваліфікації	Покращення координації міжнародної технічної допомоги. Розширення кола партнерів та зацікавлених сторін.

#### 2.6. Заходи, відповідальні виконавці та строки їх реалізації

Назва заходу	Відповідальний виконавець	Строк реалізації	Індикатор виконання
Внесення змін до Настанови з якості наглядової діяльності Н РЗ СУЯ Держатомрегулювання стосовно фахового навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки	Центральний інспекційний відділ Відділ міжнародного співробітництва та європейської інтеграції	I квартал 2026 року	Внесено зміни до Настанови з якості наглядової діяльності Н РЗ

<p>Доповнення Плану діяльності Держатомрегулювання на 2026 бюджетний рік та два бюджетні періоди, що настають за плановим (2027-2028 роки) показником результату виконання завдань «Кількість заходів державного нагляду» в розрізі стратегічних цілей діяльності</p>	<p>Управління економіки, фінансів та обліку Центральний інспекційний відділ</p>	<p>I квартал 2026 року</p>	<p>Затверджений наказом Держатомрегулювання План діяльності Держатомрегулювання на 2026 бюджетний рік та два бюджетні періоди, що настають за плановим (2027-2028 роки) зі змінами</p>
<p>Доповнення результативних показників бюджетної програми КПКВК 5271010 «Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання»: показником продукту «Кількість заходів державного нагляду»; показником ефективності «Кількість заходів державного нагляду на одного державного інспектора»; показником якості «Частка жінок серед державних інспекторів»</p>	<p>Управління економіки, фінансів та обліку</p>	<p>I квартал 2026 року</p>	<p>Затверджений наказом Держатомрегулювання паспорт бюджетної програми КПКВК 5271010 «Керівництво та управління у сфері ядерного регулювання» на 2026 рік</p>
<p>Проведення внутрішніх навчальних заходів для працівників Держатомрегулювання з питань гендерної рівності</p>	<p>Уповноважена особа з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків</p>	<p>II квартал 2026 року</p>	<p>Проведені навчальні заходи</p>
<p>Аналіз практики застосування інструментів віддаленого доступу для потреб державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії</p>	<p>Центральний інспекційний відділ спільно з Департаментом з безпеки радіаційних технологій та поводження з РАВ,</p>	<p>III квартал 2026 року</p>	<p>Звіт про результати аналізу та можливості впровадження інструментів</p>

	Департаментом з питань безпеки ядерних установок, Управлінням з питань ядерної захищеності та гарантій		
Організація фахового навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів з ядерної та радіаційної безпеки	Відділ роботи з персоналом Відділ міжнародного співробітництва та європейської інтеграції Центральний інспекційний відділ	IV квартал 2026 року	Фахове навчання та підвищення кваліфікації 30 % фактичної чисельності державних інспекторів (за всіма джерелами)

#### IV. Порівняння варіантів

Критерії порівняння	Варіант 1	Варіант 2
Вплив на витрати та надходження бюджету	Впровадження цього варіанту не потребуватиме додаткових витрат із державного бюджету та не впливатиме на надходження бюджету	Впровадження цього варіанту не потребуватиме додаткових витрат із державного бюджету та не впливатиме на надходження бюджету
Сильні сторони	Систематизація навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів, можливість замовлення напрямів та тематики відповідно до наявних потреб	Комплексний підхід до удосконалення інструментів державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії. Широкий вибір заходів підвищення кваліфікації, що проводяться за кордоном. Достатньо широке коло міжнародних партнерів, що можуть надати ресурсну підтримку.

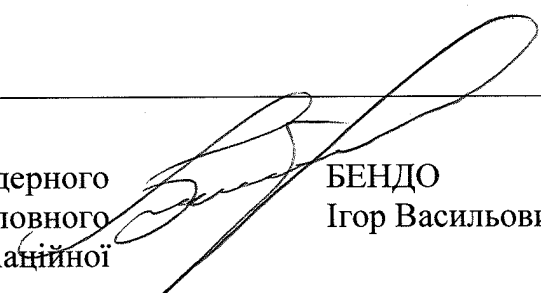
		Підвищення обізнаності працівників з питань гендерної рівності. Більш точне відображення результатів наглядової діяльності у бюджетних документах.
Слабкі сторони	Обмеженість фінансового ресурсу Держатомрегулювання, необхідність проведення перерозподілу видатків, скасування/зміни пріоритетних заходів	Залежність від визначених міжнародними партнерами пріоритетів міжнародної технічної допомоги
Ризики	Негативний результат проведеної публічної закупівлі	Відсутність достатньої підтримки з боку міжнародних партнерів щодо навчання та підвищення кваліфікації державних інспекторів

### Пропозиції робочої групи щодо оптимального варіанта для досягнення цілі огляду

На підставі ретельного аналізу обох варіантів оптимальним варіантом досягнення цілі огляду витрат державного бюджету – удосконалення механізму державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії, на думку членів робочої групи, створеної наказом Держатомрегулювання від 27 травня 2025 р. № 616 «Про проведення у 2025 році огляду витрат державного бюджету у сфері безпеки використання ядерної енергії», є другий варіант «Розвиток системи державного нагляду у сфері безпеки використання ядерної енергії, удосконалення внутрішніх процедур та документів Держатомрегулювання», як такий, що відображає комплексний підхід до досягнення цілі огляду витрат.

### V. Окремі позиції членів робочої групи

Заступник Голови Державної інспекції ядерного регулювання України – заступник Головного державного інспектора з ядерної та радіаційної безпеки України, голова Робочої групи

  
БЕНДО  
Ігор Васильович

Начальник Центрального інспекційного відділу (самостійний) Державної інспекції ядерного регулювання України – державний інспектор, заступник голови Робочої групи

  
ЗУБОВ  
Олександр Павлович


Начальник відділу супроводження договорів та координації робіт Управління економіки, фінансів та обліку Державної інспекції ядерного регулювання України, секретар Робочої групи

 **НИКІТИНА**  
Ольга Леонідівна

Начальник відділу аварійної готовності та радіаційного захисту Департаменту з питань безпеки ядерних установок Державної інспекції ядерного регулювання України – державний інспектор

 **КУТУЗОВА**  
Тетяна Яківна

Заступник начальника Відділу (заступник начальника Південної інспекції з ядерної та радіаційної безпеки (на правах самостійного відділу) Державної інспекції ядерного регулювання України – державний інспектор

 **БЕЗЗАБАВА**  
Ольга Володимирівна

Заступник директора державного підприємства «Державний науково-технічний центр з ядерної та радіаційної безпеки»

 **БОЙЧУК**  
В'ячеслав Степанович

Заступник директора Департаменту видатків бюджету органів влади – начальник відділу державних органів Міністерства фінансів України

 **РОМАНЧУК**  
Володимир Сергійович

Завідувач кафедри ядерної фізики та високих енергій фізичного факультету Київського національного університету імені Тараса Шевченка, доктор фізико-математичних наук, професор

 **КАДЕНКО**  
Ігор Миколайович

Завідувач відділу радіаційної безпеки, якості та охорони праці Інституту проблем безпеки атомних електростанцій Національної академії наук України

 **ЛЕВЧЕНКО**  
Андрій Петрович

Керівник напряму досліджень людського капіталу Центру аналізу публічних фінансів та публічного управління Київської школи економіки

 **ІЕРУСАЛИМОВ**  
Владислав Ігорович

Аналітик з питань гендерної рівності та соціальної інклюзії Центру аналізу публічних фінансів та публічного управління Київської школи економіки

 **МИХАЛИК**  
Людмила Петрівна

Технічний директор Громадської організації «Збережи Дніпро» (SaveDnipro)

 **ТКАЧЕНКО**  
Павло Олександрович