

ЗВІТ
про хід виконання плану заходів з реалізації Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017–2020 роки,
затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 415-р,
за I квартал 2019 року

| Зміст основного завдання | Найменування заходу | Строк виконання | Відповідальні за виконання | Індикатори виконання | Статус виконання |
|--|--|--------------------|----------------------------|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| <i>I. Дотримання загальної бюджетно-податкової дисципліни у середньостроковій перспективі</i> | | | | | |
| <i>Податкова система</i> | | | | | |
| 1. Підвищення стабільності та прогнозованості податкової системи | 2) розроблення плану заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу, який, зокрема, відповідатиме Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2017-2020 роки | II квартал 2017 р. | Мінфін ДФС | затверджено план заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу | Виконується. Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2018 №1101-р схвалені концептуальні напрями реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику. Підготовка проекту плану заходів щодо реалізації концептуальних напрямків реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику здійснюватиметься Мінфіном на основі рекомендацій міжвідомчої робочої |

| | | | | | |
|--|--|--------------------|---------------|---|---|
| | | | | | групи з питань реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику. |
| 2. Підвищення якості та ефективності податкового адміністрування | 1) здійснення постійного контролю за реалізацією плану інституційних змін діяльності ДФС, у тому числі на основі моніторингу основних показників ефективності, визначених Мінфіном | щомісяця | ДФС Мінфін | забезпечено опублікування на офіційному веб-сайті ДФС щомісячного звіту про досягнення основних показників ефективності ДФС | Виконується щомісячно. Звіти про досягнення Ключових показників ефективності ДФС розміщено на офіційному веб-порталі ДФС у рубриці «Діяльність» (підрубрика «Плани та звіти роботи»). |
| | 3) розроблення додаткових ІТ-рішень для покращення камеральних перевірок | II квартал 2018 р. | ДФС | запроваджено додаткові ІТ-рішення для покращення камеральних перевірок | Виконується. Найближчим часом заплановано заключення договору із переможцем торгів для реалізації до кінця 2019 року ряду ІТ-рішень для покращення камеральних перевірок. |
| | 4) впровадження електронних податкових перевірок (е-аудит) із застосуванням відповідного програмного забезпечення | IV квартал 2018 р. | Мінфін ДФС | забезпечено функціонування електронних податкових перевірок (е-аудит) | Виконується. Наказом ДФС від 20.09.2018 року № 605 затверджено Концепцію впровадження електронних перевірок (е-аудиту), що передбачає |

| | | | | | |
|--|---|--|--------------------------|--|---|
| | | | | | впровадження е-аудиту у 8 етапів до IV кварталу 2020 року з урахуванням необхідності законодавчих змін, внесення змін у підзаконні нормативно-правові акти, придбання та впровадження програмного забезпечення та ін. |
| | <p>7) стандартизація порядку виконання основних функцій та процедур ДФС, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> - здійснення аналізу існуючих функцій та процедур ДФС; - стандартизація функцій та процедур ДФС. | <p>IV квартал 2017 р.;</p> <p>II квартал 2019 р.</p> | <p>ДФС</p> <p>Мінфін</p> | <p>здійснено аналіз існуючих функцій та процедур ДФС; всі функції та процедури ДФС стандартизовані</p> | <p>Виконується.</p> <p>За підтримки GIZ реалізовано пілотний проект «Проведення аналізу окремих робочих процесів ДФС на базі Головного управління ДФС у м. Києві», за результатами якого експертами GIZ спільно з ДФС розроблено рекомендації та пропозиції, викладені у звіті GIZ про аналіз робочих процесів в ГУ ДФС у м. Києві від грудня 2018 року. Заходи з підтримки ДФС у сфері аналізу та адаптації окремих бізнес-процесів включено до Плану</p> |

| | | | | | |
|--|---|--------------------|------------|--|---|
| | | | | | заходів з реалізації 3 та 4 компонентів Програми ЄС з підтримки управління державними фінансами в Україні (EU4PFM), розрахованої на 2019-2022 роки. |
| | 11) проведення перевірки (психологічного відбору, контролю кваліфікації та здібностей співробітників, психометричного і поліграфічного тестування тощо) працівників ДФС та її територіальних органів, у тому числі співробітників підрозділів, які виконують контролюючі функції, оприлюднення результатів проведеної перевірки на офіційному веб-сайті ДФС | IV квартал 2018 р. | Мінфін ДФС | проведено систематичні перевірки (психологічний відбір, контроль кваліфікації та здібностей співробітників, психометричне і поліграфічне тестування тощо) працівників ДФС та її територіальних органів, у тому числі співробітників підрозділів, які виконують контролюючі функції | Виконується. За інформацією ДФС у 2018 році проведено: - 69 тестувань щодо інтелектуальних, морально- ділових, психологічних якостей особистості з кандидатами на посади до підрозділів внутрішньої безпеки; - 35 психофізіологічних інтерв'ю із використанням поліграфа із працівниками територіальних органів ДФС та внутрішньої безпеки. |
| | 12) запровадження єдиної уніфікованої форми податкової звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного соціального внеску | I квартал 2018 р. | ДФС Мінфін | запроваджено єдину уніфіковану форму податкової звітності з податку на доходи фізичних осіб та єдиного соціального внеску | Виконується. Розроблено та зареєстровано у Верховній Раді України законопроекти «Про внесення змін до |

| | | | | | |
|----------------------------------|---|--------------------|---|---|---|
| | | | | | деяких законодавчих актів України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб» (реєстраційний № 7444 від 26.12.2017) та «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо подання єдиної звітності з єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування і податку на доходи фізичних осіб» (реєстраційний № 7445 від 26.12.2017). Законопроекти № 7444 та №7445 Верховною радою України не прийняті, що унеможливує запровадження єдиної звітності з ПДФО та ЄСВ. |
| 3. Розширення бази оподаткування | 2) забезпечення умов для приєднання України до багатосторонньої угоди про автоматичний обмін фінансовою інформацією | II квартал 2019 р. | Мінфін ДФС Національний банк (за згодою) | підписано Україною багатосторонню угоду про автоматичний обмін фінансовою інформацією | Термін виконання не настав 23 липня 2018 року Міністр фінансів України Оксана |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|
| | | | | | <p>Маркарова підписала Багатосторонню конвенцію щодо виконання заходів, які стосуються угод про оподаткування, з метою протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування (Конвенція MLI).</p> <p>28 лютого 2019 року Верховна Рада України прийняла Закон України «Про ратифікацію Багатосторонньої конвенції про виконання заходів, які стосуються угод про оподаткування, з метою протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування» («MLI»).</p> <p>Законопроекти щодо внесення змін до Податкового кодексу України та Закону України «Про банки і банківську діяльність», які містять положення для цілей приєднання України до</p> |
|--|--|--|--|--|---|

| | | | | | |
|--|--|--------------------|---------------|---|---|
| | | | | | Багатосторонньої угоди, були подані до Верховної Ради України та зареєстровані 23.03.2018 за №№ 8190 та 8189. |
| | 5) розроблення критеріїв визначення осіб з високими статками і надання повноважень ДФС отримувати доступ до інформації про їх банківські рахунки за умов належного захисту таких даних | II квартал 2018 р. | Мінфін ДФС | схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України відповідний законопроект | Виконується. Мінфіном доопрацьовуються законопроекти «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо критеріїв визначення осіб з високими статками» і «Про внесення змін до статті 62 Закону України «Про банки та банківську діяльність». Поряд з цим заходи з посилення контролю за доходами фізичних осіб з високими статками та повнотою сплати податків зазначеною категорію осіб будуть реалізовані в рамках розроблення законодавчих ініціатив щодо здійснення одноразового декларування активів фізичних осіб та |

| | | | | | |
|--|---|-------------------|---------------|---|---|
| | | | | | імплементатції Плану протидії розмиванню бази оподаткування та виведенню прибутку з-під оподаткування, в рамках яких будуть посилені вимоги до декларування доходів фізичними особами. |
| | б) аналіз можливостей розширення бази майнового оподаткування з використанням передового досвіду | I квартал 2019 р. | Мінфін ДФС | підготовлено пропозиції щодо розширення бази майнового оподаткування | Виконується. З метою розширення бази оподаткування з транспортного податку ДФС постійно ведеться робота щодо доповнення переліку легкових автомобілів, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 мінімальних заробітних плат станом 01 січня податкового (звітного) року. |
| 4. Підвищення рівня дотримання вимог податкового законодавства платниками податків | 1) вдосконалення функції контролю за дотриманням вимог податкового законодавства та розроблення Стратегії виявлення ризиків, пов'язаних з дотриманням податкової дисципліни | I квартал 2018 р. | ДФС Мінфін | розроблено та реалізовано ДФС стратегію виявлення ризиків, пов'язаних з дотриманням податкової дисципліни | Виконується. За ініціативою ДФС заходи з підтримки ДФС у сфері розробки та впровадження |

| | | | | | |
|--|---|----------|---------------|--|--|
| | | | | | стратегії підвищення рівня дотримання вимог податкового законодавства (комплаєнсу), розробки засад оцінки рівня комплаєнсу, аналізу податкового розриву, а також розвитку компетенції персоналу з оцінки податкових ризиків включені до Плану заходів з реалізації 3 та 4 компонентів Програми ЄС з підтримки управління державними фінансами в Україні, яка розрахована на 2019-2022 роки (EU4PFM). |
| | 2) вдосконалення інформаційно-довідкових послуг, що надаються ДФС, та сервісів, розміщених на офіційному веб-сайті ДФС, з метою сприяння добровільному дотриманню платниками податків вимог податкового законодавства | постійно | ДФС Мінфін | забезпечено оприлюднення ДФС інформації про інформаційно-довідкові послуги, які надаються платникам податків | Виконується постійно. Інформаційні послуги Контакт-центру ДФС надаються за єдиними багатоканальним номером телефону 0800501007 та електронною адресою idd@sfs.gov.ua . |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | <p>«Загальнодоступний інформаційно довідковий ресурс» (ЗІР) розміщено на головній сторінці офіційного веб-сайту ДФС. Постійно проводиться моніторинг оцінювання користувачами ЗІР запитань-відповідей та у разі необхідності – оперативне реагування на зауваження та виправлення недоліків. Щомісячно оновлюється статистична інформація щодо надання інформаційно-довідкових послуг Контакт-центром ДФС, роботи сервісу ДФС «Пульс» та Акредитованого центру сертифікації ключів ІДД ДФС. Крім того, у 2017-2018 роках ДФС було впроваджено ряд додаткових аналітичних сервісів для громадян та бізнесу.</p> |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|---|---|------------------------------------|-------------------------------|---|---|
| 5. Удосконалення системи митного контролю та сприяння сумлінним суб'єктам зовнішньоекономічної діяльності | 1) розроблення плану заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу у частині реформи митниці | I квартал 2017 р. | Мінфін ДФС | затверджено план заходів з реалізації Концепції реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику, на середньострокову перспективу у частині реформи митниці | Виконується. 27.12.2018 прийнято Розпорядження Кабінету Міністрів України, №1101-р «Про схвалення концептуальних напрямків реформування системи органів, що реалізують державну податкову та митну політику». |
| | 2) запровадження централізованого адміністрування митних платежів (єдиний рахунок) | IV квартал 2017 р. | Мінфін Казначейство ДФС | забезпечено сплату митних платежів на єдиний рахунок | Виконано. Запроваджено єдиний казначейський рахунок для сплати митних платежів, що дає підприємствам змогу сплачувати митні платежі в будь-якій митниці на території України (Наказ Міністерства фінансів України від 01.11.2017 №898). З 16 квітня 2019 року всі митні оформлення товарів підприємств здійснюються виключно через «єдиний рахунок». |
| <i>Макроекономічне та бюджетне прогнозування</i> | | | | | |
| 6. Узгодження строків підготовки та перегляду макроекономічного | 1) внесення змін до порядку підготовки макроекономічного прогнозу щодо встановлення нових строків його оприлюднення та | у тримісячний строк після внесення | Мінекономрозвитку Мінфін | забезпечено узгодження строків підготовки та перегляду макроекономічного прогнозу шляхом внесення змін до | Виконано. Прийнято Постанову Кабінету Міністрів України «Про |

| | | | | | |
|--|--|--|-------------------|---|--|
| прогнозу з бюджетним циклом у контексті середньострокового бюджетного планування | перегляду для узгодження із середньостроковим бюджетним циклом | змін до Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування | | постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 р. № 621 | внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 р. № 621» від 17 квітня 2019 р. № 335, якою зокрема узгоджено строки підготовки та перегляду макроекономічного прогнозу з бюджетним циклом у контексті середньострокового бюджетного планування. |
| | 2) здійснення оцінки справдження припущень та показників макроекономічного прогнозу під час його перегляду та оприлюднення відповідних висновків | щокварталу починаючи з II кварталу 2018 р. | Мінекономрозвитку | забезпечено оприлюднення висновків за результатами оцінки макроекономічного прогнозу під час його перегляду | Виконується щокварталу. Оцінка справдження припущень та макропоказників згідно з Бюджетним кодексом та на виконання п. 1 доручення Прем'єр-міністра України від 18.01.2016 № 262/1/1-16 подається щоквартально (на 45-й день після звітного періоду) до Кабміну. Прогноз економічного і соціального розвитку України на 2019-2021 роки схвалено постановою Кабінету Міністрів України від |

| | | | | | |
|--|---|---|--|--|---|
| | | | | | 11.07.2018 № 546. Інформація щодо оцінки справдження припущень наведена у розділі 1. «Загальна частина». |
| | 3) здійснення оцінки відхилень фактичних показників доходів бюджету від планових з метою виявлення причин відхилення | щокварталу починаючи з III кварталу 2017 р. | Мінфін | забезпечено оприлюднення висновків за результатами оцінки показників доходів бюджету | Виконується щокварталу. Забезпечено щоквартальне оприлюднення висновків за результатами оцінки показників доходів бюджету відповідно до плану. |
| 9. Посилення координації з питань розроблення макроекономічного та бюджетного прогнозів | проведення регулярних міжвідомчих консультацій з питань макроекономічного прогнозування на рівні спеціалістів | щокварталу починаючи з III кварталу 2017 р. | Мінекономрозвитку Мінфін Національний банк (за згодою) Держстат | забезпечено проведення консультацій | Виконується щокварталу. Щонайменше раз в квартал проводяться міжвідомчі консультації з питань макроекономічного прогнозування на рівні спеціалістів. |
| <i>Середньострокове бюджетне планування</i> | | | | | |
| 10. Впровадження середньострокової бюджетної декларації як інструменту поєднання стратегічних пріоритетів держави з можливостями | 1) запровадження процедури визначення пріоритетів політики на середньострокову перспективу та відповідного розподілу ресурсу в рамках діяльності Кабінету Міністрів України (стратегічної ради) | у місячний строк після прийняття Закону України "Про державне стратегічне планування" | Секретаріат Кабінету міністрів України Мінекономрозвитку Мінфін Мін'юст | внесено зміни до Регламенту Кабінету Міністрів України | Виконується. Мінекономрозвитку розроблено проект Закону України "Про державне стратегічне планування" та погоджено із заінтересованими центральними |

| | | | | | |
|---|--|---|--------|--|---|
| державного бюджету | | | | | органами виконавчої влади. |
| 11. Створення надійних середньострокових рамок для планування бюджету | 1) удосконалення процедури розподілу граничних обсягів видатків на середньострокову перспективу | у тримісячний строк після внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування | Мінфін | внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів | Виконується. Листом Мінфіну доведено до ГРК інструкції щодо надання інформації для підготовки Бюджетної декларації на 2020-2022 роки. |
| | 2) аналіз можливості запровадження бюджетної маржі та її застосування для створення резерву планування | III квартал 2018 р. | Мінфін | розроблено відповідні пропозиції | Виконується. Опрацьовано досвід застосування резерву планування (маржі) низки країн (Швеції, Франції та Великої Британії) та пропозиції експертів МВФ, і проаналізовано можливість застосування маржі у бюджетному процесі України. Питання практичного застосування бюджетної маржі визначатиметься під час розробки Бюджетної декларації. |

| | | | | | |
|---|---|---------------------|---|--|--|
| | 3) розроблення програмного забезпечення для здійснення середньострокового бюджетного планування | IV квартал 2017 р. | Мінфін Казначейство ДФС | затверджено технічне завдання на розроблення програмного забезпечення | Виконується. Триває доопрацювання технічного завдання з урахуванням прийнятого Закону України № 2646-VIII від 06.12.2018 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування». |
| | 4) впровадження програмного забезпечення для здійснення середньострокового бюджетного планування, що буде обов'язковим для використання всіма головними розпорядниками бюджетних коштів | III квартал 2018 р. | Мінфін Казначейство ДФС | впроваджено програмне забезпечення для середньострокового планування бюджету | Виконується. Впровадження змін в програмне забезпечення буде виконано згідно технічного завдання з урахуванням прийнятого Закону України № 2646-VIII від 06.12.2018 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо запровадження середньострокового бюджетного планування». |
| 15. Посилення відповідальності суб'єктів законодавчої ініціативи та суб'єктів | 1) посилення моніторингу якості оцінки впливу прийняття проектів законів та нормативно-правових актів на бюджет | IV квартал 2017 р. | Мінфін Секретаріат Кабінету Міністрів України центральні органи виконавчої влади | всі проекти законів та нормативно-правових актів проходять оцінку впливу на бюджет відповідно до затвердженої методики | Виконується. Запроваджено постійний моніторинг (щотижнево) здійснення |

| | | | | | |
|---|--|--|--|---|---|
| <p>нормотворення за проведення оцінки впливу на бюджет проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів, що розробляються (розглядаються) Кабінетом Міністрів України</p> | | | | | <p>головними розробниками оцінки впливу прийняття проектів законів та нормативно-правових актів на бюджет під час розгляду їх на засіданнях Уряду на підставі аналізу обов'язкових додатків, які додаються до проектів актів, включених до порядку денних засідань Кабінету Міністрів України.</p> |
| | <p>4) посилення спроможності суб'єктів законодавчої ініціативи та суб'єктів нормотворення під час проведення оцінки впливу на бюджет законодавчих та інших нормативно-правових актів</p> | <p>постійно починаючи з I кварталу 2018 р.</p> | <p>Мінфін центральні органи виконавчої влади</p> | <p>проводяться навчання щодо оцінки впливу на бюджет із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, здійснюється постійна методологічна підтримка</p> | <p>Виконується постійно. Проведено навчання (у рамках проекту «Гендерне бюджетування в Україні») з питання оцінки впливу проектів нормативно-правових актів Кабміну та законопроектів на бюджет, у якому взяли участь близько 190 представників головних розпорядників бюджетних коштів та 40 працівників Мінфіну.</p> |

| | | | | | |
|---|---|--------------------|---|--|---|
| | | | | | Проведено навчання з питання оцінки впливу проектів нормативно-правових актів Кабміну та законопроектів на бюджет (у рамках семінару «Оцінка вартості стратегій як невід’ємна частина процесу стратегічного планування» ініціативи ЄС «Східне партнерство»), у якому взяли участь близько 80 представників головних розпорядників бюджетних коштів. |
| <i>Управління фінансовими ризиками</i> | | | | | |
| 16. Включення оцінки фінансових ризиків до середньострокової бюджетної декларації | 3) розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту розширеної методики оцінки фінансових ризиків, яка міститиме заходи з мінімізації фінансових ризиків та включатиме, зокрема, ризики, пов’язані з: макроекономічною ситуацією; державними підприємствами і управлінням державним майном; державними гарантіями; позабюджетними фондами; місцевими запозиченнями; державно-приватним партнерством | II квартал 2018 р. | Мінфін Мінекономрозвитку Фонд державного майна Центральні та місцеві органи виконавчої влади фонди загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування | прийнято відповідний нормативно-правовий акт бюджетна декларація на 2019-2021 роки містить розширену оцінку фінансових ризиків, що відповідає Кодексу фінансової прозорості МВФ | Виконується. Мінфіном спільно з іншими ЦОВВ, заінтересованими сторонами та міжнародними експертами, за результатами прийняття наприкінці 2018 року змін до Бюджетного кодексу, було розроблено проект розширеної |

| | | | | | |
|--|--|--------------------|--------|--|---|
| | | | | | методики оцінки фінансових ризиків, який 24.04.2019р. схвалено на засіданні Кабміну. |
| 19. Посилення захисних механізмів під час надання державних гарантій | 2) запровадження комісії за видачу гарантій, розмір якої розраховуватиметься на основі оцінки ризику, та вдосконалення оцінки кредитоспроможності позичальника під час видачі таких гарантій | I квартал 2018 р. | Мінфін | забезпечено стягування комісії за видачу державних гарантій, розрахованої на основі ризику та витрат банку - фінансового агента Кабінету Міністрів України на проведення оцінки ризиків, пов'язаних з наданням державної гарантії (у тому числі на залучення зовнішнього експерта з оцінки інвестиційного проекту) | Виконується. Протягом 2018 року з міжнародними експертами проводилась робота щодо ознайомлення з міжнародними практиками оцінки ризику та кредитоспроможності позичальника під час надання державних гарантій (технічні місії експертів МВФ – в період з 19 по 28 березня; з 18 по 27 квітня та з 22 по 31 жовтня 2018 року). Наразі Мінфіном розроблюється проект змін до постанови Кабміну від 17.03.2011 № 256 щодо встановлення плати за надання державних гарантій. |
| | 3) удосконалення механізмів моніторингу ризиків, пов'язаних з державними гарантіями, в тому числі шляхом їх розподілу та залучення гарантом банків - фінансових агентів | IV квартал 2018 р. | Мінфін | зменшено видатки бюджету на виконання гарантійних випадків | Виконується. Постановами Уряду від 23 травня 2018 р. №438, № 439, № 440, №441, №442 та №443 встановлено |

| | | | | | |
|---|--|--------------------|-------------------|---|--|
| | | | | | обмеження, що державна гарантія надається для забезпечення виконання до 80% боргових зобов'язань позичальника за запозиченням. Крім цього, встановлено річний ліміт на надання державних гарантій, що не може перевищувати 3% планових доходів загального фонду державного бюджету відповідного року. |
| 20. Удосконалення бази даних державного сектору економіки | запровадження електронної системи збору та обробки інформації про діяльність суб'єктів господарювання державного сектору економіки та розширення наявної інформації про баланс державного сектору з охопленням усіх пасивів і активів, у тому числі землі та нерухомості, їх стану, рівня зношеності та вартості | II квартал 2018 р. | Мінекономрозвитку | введено в експлуатацію електронну систему збору та обробки інформації | Виконується. Мінекономрозвитку підтримується база даних для збору, обробки та зберігання звітності суб'єктів господарювання державного сектору економіки. Створення бази даних про баланс державного сектору з охопленням усіх пасивів і активів, у тому числі землі та нерухомості, їх стану, рівня зношеності та вартості, ще триває. |
| <i>Управління державним боргом</i> | | | | | |

| | | | | | |
|--|--|--------------------|---|--|--|
| 23. Розширення бази інвесторів у державні цінні папери | визначення заходів з метою стимулювання інвестування в облігації внутрішньої державної позики, включаючи: усунення бюрократичних та інших перешкод для інвестування нерезидентами в облігації внутрішньої державної позики, номіновані в національній валюті; завершення переговорів з провідними європейськими депозитаріями щодо відкриття рахунка в депозитарії Національного банку | IV квартал 2018 р. | Національний банк (за згодою) | провідним європейським депозитарієм відкрито рахунок в депозитарії Національного банку | Виконується. З метою стимулювання інвестування в ОВДП протягом 2018 року відкрито доступ для іноземних інвесторів до українських державних цінних паперів через систему Clearstream. 11.01.2019 відбулась зустріч з банками-первинними дилерами щодо результатів розміщень ОВДП за 2018 рік та планів на I кв. 2019 року та на рік в цілому. |
| II. Підвищення ефективності розподілу ресурсів на рівні формування державної політики | | | | | |
| <i>Стратегічне планування</i> | | | | | |
| 1. Законодавче визначення нової сучасної чіткої системи документів державного стратегічного планування | 1) розроблення проекту Закону України “Про державне стратегічне планування”, що визначатиме: систему документів державного стратегічного планування; вимоги щодо цільовизначення, цілепокладання та взаємозв’язку між такими документами; основні вимоги до документів, повноваження та відповідальність учасників стратегічного планування; правовий статус, порядок утворення і повноваження стратегічної ради | IV квартал 2017 р. | Мінекономрозвитку Секретаріат Кабінету Міністрів України інші міністерства центральні органи виконавчої влади | схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України проект Закону України “Про державне стратегічне планування” | Виконується. Проекти законів України «Про державне стратегічне планування» і «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» 07 березня 2018 року було подано на розгляд до Кабінету Міністрів України. |
| 2. Запровадження розроблення середньострокових | 1) внесення змін до бюджетного законодавства та законодавства щодо діяльності Уряду та урядових | IV квартал 2017 р. | Мінекономрозвитку Мінфін | схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо | Виконується. Мінекономрозвитку розроблено проекти |

| | | | | | |
|--|--|--------------------|---|--|---|
| стратегічних планів міністерств як основного інструменту для узгодження стратегічного та бюджетного планування | інституцій щодо: встановлення чітких вимог до розроблення середньострокових стратегічних планів для міністерств та центральних органів виконавчої влади із спеціальним статусом; визначення на законодавчому рівні ролі таких планів в процесі стратегічного планування та бюджетному процесі; визначення повноважень, відповідальності та процедурних питань щодо розроблення, узгодження, затвердження, моніторингу та оцінки виконання (досягнення цілей) стратегічних планів і звітування про результати | | Секретаріат Кабінету Міністрів України | внесення змін до Бюджетного кодексу України та Законів України “Про Кабінет Міністрів України” та “Про центральні органи виконавчої влади” щодо середньострокових стратегічних планів, узгоджених із змінами до Бюджетного кодексу України стосовно запровадження середньострокового бюджетного планування | законів України «Про державне стратегічне планування» і «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України». |
| 3. Запровадження обов’язкової оцінки вартості реалізації нових стратегічних документів | 1) розроблення та впровадження загальних підходів до оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування та покладення відповідальності за проведення такої оцінки відповідно до затверджених підходів на розробників, а за перевірку дотримання встановлених до оцінки вимог - на Секретаріат Кабінету Міністрів України | IV квартал 2017 р. | Секретаріат Кабінету Міністрів України Мінекономрозвитку Мінфін центральні органи виконавчої влади | проекти документів державного стратегічного планування містять оцінку вартості реалізації відповідно до нових вимог | Виконується. Підготовлено концептуальні засади здійснення оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування. Наразі відбувається експертне обговорення зазначеного питання. |
| | 2) посилення інституційної і кадрової спроможності для проведення оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування в усіх міністерствах і центральних органах виконавчої влади | постійно | Секретаріат Кабінету Міністрів України НАДС центральні органи виконавчої влади | проводяться навчання щодо оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування, здійснюється постійна методологічна підтримка відсоток співробітників, що пройшли навчання | Виконується постійно. В рамках реформи державного управління у 2017 році в 10 міністерствах були утворені директори |

| | | | | | |
|---|--|--|---|---|--|
| | | | | | стратегічного планування та європейської інтеграції. У 2019 році 45 держслужбовців центральних та місцевих органів влади та 5 посадових осіб органів місцевого самоврядування підвищили кваліфікацію за напрямком оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування. |
| 4. Посилення інституційної спроможності для здійснення стратегічного планування | 1) утворення стратегічної ради, яка забезпечуватиме дотримання балансу інтересів, взаємоузгодження політичних документів і документів державного стратегічного планування, розглядатиме та надаватиме рекомендації Уряду щодо прийняття (коригування, скасування) документів державного стратегічного планування, готуватиме висновки за стратегічними документами аналізу політики та новими стратегічними ініціативами | у тримісячний строк після прийняття Закону України “Про державне стратегічне планування” | Мінекономрозвитку Секретаріат Кабінету Міністрів України Мінфін | утворено стратегічну раду | Виконується. Уряд створив Стратегічний комітет за участю усіх членів Кабміну і на чолі з Прем’єр-міністром. Мета роботи комітету – формування політики та основ урядових рішень в контексті переходу України на трирічне бюджетне планування. |
| | 2) забезпечення існування дієздатної вертикалі структурних підрозділів із стратегічного планування | II квартал 2018 р. | Міністр Кабінету Міністрів України Міністри | існує дієздатна вертикаль структурних підрозділів із стратегічного планування, включаючи Секретаріат Кабінету | Виконується. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від |

| | | | | | |
|--|--|----------|--|---|--|
| | | | керівники центральных органів виконавчої влади | Міністрів України, міністерства та центральні органи виконавчої влади із спеціальним статусом | 18.08.2017 № 644 у 10 міністерствах утворено директорати стратегічного планування та європейської інтеграції для виконання завдань, пов'язаних із стратегічним плануванням та координацією роботи із забезпечення формування державної політики у сферах компетенції міністерств. |
| | 3) посилення кадрової спроможності персоналу щодо стратегічного планування, аналізу політики, підготовки аналітичних документів | постійно | Секретаріат Кабінету Міністрів України НАДС центральної органи виконавчої влади | проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, здійснюється постійна методологічна підтримка | Виконується постійно. Підготовлено методичні рекомендації щодо розроблення, моніторингу та оцінки стратегічних документів. У 2019 році 410 держслужбовців центральных та місцевих органів влади та посадових осіб органів місцевого самоврядування підвищили кваліфікацію за програмами |

| | | | | | |
|---|---|---------------------|--|--|--|
| | | | | | семінарів і тренінгів з питань стратегічного планування, аналізу політики та підготовки аналітичних документів. |
| <i>Програмно-цільовий метод</i> | | | | | |
| 7. Оптимізація бюджетних програм та посилення їх відповідності стратегічним цілям | 2) оптимізація бюджетних програм, напрямів використання бюджетних коштів та їх результативних показників з урахуванням стратегічних цілей головних розпорядників коштів та видів державних послуг | III квартал 2018 р. | головні розпорядники бюджетних коштів | бюджетні запити головних розпорядників бюджетних коштів містять оптимізовані бюджетні програми, напрями використання бюджетних коштів та їх результативні показники з урахуванням стратегічних цілей головних розпорядників бюджетних коштів та видів державних послуг, що надаються | Виконується. Під час підготовки бюджетних запитів на 2019-2021 роки та паспортів бюджетних програм на 2018 рік головні розпорядники бюджетних коштів здійснили підготовку інформації, яка міститься у вказаних документах в тому числі була проведена робота спільно з Мінфіном щодо якості удосконалення результативних показників бюджетних програм. |
| 8. Ефективний моніторинг результативності | 1) оновлення методології моніторингу та оцінювання результативності бюджетних програм і встановлення вимоги щодо публікації результатів оцінки | IV квартал 2018 р. | Мінфін Мінекономрозвитку Мін'юст | внесено зміни до нормативно-правових актів | Виконується. Змінами до Бюджетного кодексу України, прийнятими наприкінці 2018 року, передбачено необхідність оприлюднення результатів оцінки ефективності |

| | | | | | |
|---|---|--------------------------------|--|--|--|
| | | | | | бюджетних програм головними розпорядниками бюджетних коштів. Підготовлено пропозиції стосовно змін до Методичних рекомендацій щодо оцінки ефективності бюджетних програм, затверджених наказом Мінфіну від 17.05.2011 № 608. |
| | 2) проведення оцінювання результативності бюджетних програм відповідно до оновленої методології | постійно починаючи з 2019 року | головні розпорядники бюджетних коштів | забезпечено опублікування головними розпорядниками бюджетних коштів інформації про результати оцінки ефективності бюджетних програм | Виконується. Головні розпорядники коштів постійно оприлюднюють інформацію про результати оцінки ефективності бюджетних програм. |
| <i>Міжбюджетні відносини та фіскальна децентралізація</i> | | | | | |
| 9. Чітке розмежування повноважень між органами державної влади та органами місцевого самоврядування | 1) перегляд розподілу повноважень між центральними органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за принципом субсидіарності | III квартал 2017 р. | Мінрегіон Центральний органи виконавчої влади Всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до відповідних законодавчих актів | Виконується. Реалізація зазначених заходів передбачена новим етапом реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019 – 2021 роки відповідно до плану заходів, затвердженого Урядом 23.01.2019 із |

| | | | | | |
|---|--|--------------------|--|---|---|
| | | | | | строком виконання – до 10.12.2019 року. |
| | 2) забезпечення проведення на постійній основі консультацій між центральними органами виконавчої влади та всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування щодо завдань бюджетно-податкової політики, делегованих повноважень, їх фінансового забезпечення у коротко- та середньостроковій перспективі | постійно | центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | відбуваються регулярні консультації | Виконується постійно. Консультації проводяться регулярно. |
| 10. Збільшення власних фінансових ресурсів органів місцевого самоврядування | 2) удосконалення системи інвентаризації майна та майнових прав | IV квартал 2017 р. | ДФС Мінфін центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | внесено зміни до нормативно-правових актів щодо налагодження обміну інформацією між органами місцевого самоврядування та ДФС за результатами проведеної інвентаризації майна та майнових прав | Виконується. Внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 31.05.2012 № 476 «Про затвердження Порядку подання органами державної реєстрації прав на нерухоме майно та органами, що здійснюють реєстрацію місця проживання фізичних осіб, відомостей, необхідних для розрахунку податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» |
| | 3) розширення повноважень органів місцевого самоврядування щодо адміністрування та контролю за сплатою місцевих податків і зборів, | II квартал 2018 р. | Мінфін ДФС центральні органи виконавчої влади | схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Податкового кодексу України | Виконано. Мінфіном розроблено проект Закону України «Про внесення змін до |

| | | | | | |
|--|---|--------------------|---|---|--|
| | зокрема регулювання ставок податків та зборів | | всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | | Податкового кодексу України щодо удосконалення адміністрування місцевих податків і зборів», який направлено до Кабміну. 20.12.2018 на засіданні Урядового комітету з питань економічної, фінансової та правової політики проект закону було схвалено. Зазначений проект закону зареєстровано у Верховній Раді України від 14.03.2019 (№10154). |
| | 4) розширення бази оподаткування за доходами, що зараховуються до місцевих бюджетів | II квартал 2019 р. | Мінфін ДФС Центральні органи виконавчої влади всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України законопроект щодо внесення змін до Податкового кодексу України | Термін виконання не настав. 23.11.2018 Верховною Радою України прийнято Закон України № 2628 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів», окремими нормами якого |

| | | | | | |
|---|---|--------------------|--|--|---|
| | | | | | змінено підходи в оподаткуванні туристичним збором. |
| 11. Удосконалення фінансового забезпечення видаткових повноважень, які передаються державою на виконання місцевого самоврядуванню | 2) перегляд та затвердження оновлених соціальних стандартів і нормативів надання гарантованих державою послуг в описовому та вартісному вигляді за кожним з делегованих повноважень | I квартал 2018 р. | МОЗ МОН Мінсоцполітики Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | затверджено оновлені галузеві (секторальні) соціальні стандарти і нормативи внесено відповідні зміни до Державного класифікатора соціальних стандартів і нормативів | Виконується. Термін виконання зазначеного заходу приводиться у відповідності до пункту 10 Прикінцевих положень Бюджетного кодексу України. |
| | 3) перегляд формул розподілу, а також порядків та умов надання медичної та освітньої субвенцій | IV квартал 2017 р. | МОЗ МОН Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | внесено зміни до нормативно-правових актів для забезпечення переходу від утримання мережі установ до закупівлі послуг із поетапною оптимізацією мереж у відповідних секторах | Виконується. Зміни до формули розподілу обсягу медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 19.08.2015 № 618, внесені постановою Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 294. Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для надання первинної медичної допомоги населенню, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 283. Порядок реалізації |

| | | | | | |
|--|---|-------------------|--|--|--|
| | | | | | <p>державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій для первинної медичної допомоги на 2018 рік затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 407.</p> <p>Розрахунок обсягу освітньої субвенції на 2018 рік здійснено Міністерством освіти і науки України на основі нової Формули розподілу освітньої субвенції, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1088.</p> |
| | 4) оптимізація системи пільг та переліку пільгових категорій громадян з подальшим переходом до адресної грошової допомоги | I квартал 2018 р. | Мінсоцполітики Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | внесено зміни до законодавчих актів щодо оптимізації системи пільг | <p>Виконується.</p> <p>Відповідно до пункту 8 Розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» від 6 грудня 2016 року № 1774-IV установлено, що передбачені чинним</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | <p>законодавством пільги з оплати послуг проїзду усіма видами міського, приміського та міжміського транспорту можуть надаватися у готівковій формі у розмірах та порядку, встановлених Кабміном.</p> <p>Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 14.03.2018 № 196 «Про встановлення державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування».</p> <p>Окрім цього, Урядом прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 14.03.2018 № 197 «Деякі питання надання пільг у готівковій формі з оплати проїзду усіма видами транспорту на міських, приміських та міжміських маршрутах», якою затверджено Порядок надання пільг у готівковій формі з</p> |
|--|--|--|--|--|--|

| | | | | | |
|---|--|---|---|--|---|
| | | | | | оплати проїзду усіма видами транспорту загального користування на міських, приміських та міжміських маршрутах. Кабмін 27 грудня 2018 року прийняв постанову № 1176 «Деякі питання надання житлових субсидій населенню у грошовій формі». |
| | 5) поетапний перехід на взаємовідносини державного бюджету з усіма місцевими бюджетами | після завершення процесу об'єднання територіальних громад | Мінфін | збільшено кількість місцевих бюджетів, що мають взаємовідносини з державним бюджетом | Виконується. Законом України від 23.11.2018 № 2629-VIII «Про Державний бюджет України на 2019 рік» передбачено міжбюджетні трансферти для 163 новостворених у 2018 році об'єднаних територіальних громад. Всього взаємовідносини з державним бюджетом встановлено з 1449 місцевими бюджетами. |
| 12. Запровадження середньострокового бюджетного планування та удосконалення | 1) розроблення методичних рекомендацій щодо складення місцевих бюджетів на середньострокову перспективу, узгоджених з методологією | I квартал 2019 р. | Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого | затверджено методичні рекомендації та доведено до місцевих органів влади | Виконано. Наказом Мінфіну від 29.03.2019 № 130 затверджено Методичні |

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|---|
| <p>програмно-цільового методу на місцевому рівні</p> | <p>середньострокового планування державного бюджету</p> | | <p>самоврядування (за згодою)</p> | | <p>рекомендації щодо складання у 2019 році місцевих бюджетів на середньостроковий період, у тому числі щодо прогнозу місцевих бюджетів на 2021-2022 роки. Методичні рекомендації надіслано місцевим фінансовим органам.</p> |
| | <p>2) схвалення прогнозів місцевих бюджетів на наступні за плановим два бюджетні періоди</p> | <p>після формування місцевих бюджетів на 2019 рік</p> | <p>місцеві держадміністрації виконавчі органи місцевих рад (за згодою)</p> | <p>запроваджено середньострокове бюджетне планування на місцевому рівні</p> | <p>Термін виконання не настав. Відповідно до підпункту 1 до пункту 49 Прикінцевих положень Бюджетного кодексу України положення статті 75¹ Бюджетного кодексу України щодо середньострокового бюджетного планування місцевих бюджетів застосовується з 1 січня 2020 року.</p> |
| | <p>3) оптимізація типових переліків бюджетних програм місцевих бюджетів та удосконалення системи результативних показників, зокрема шляхом запровадження гендерно-орієнтованого підходу</p> | <p>III квартал 2017 р.</p> | <p>МОН МОЗ Мінсоцполітики Мінкультури Мінмолодьспорт</p> | <p>внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів</p> | <p>Виконується. Відповідно до частини п'ятої статті 20 Бюджетного кодексу України перелік результативних</p> |

| | | | | | |
|--|--|-------------------|-------------|---|---|
| | | | | | показників щодо кожної бюджетної програми розробляється головними розпорядниками бюджетних коштів згідно з нормативно-правовим актом Міністерства фінансів України. Програмно-цільовий метод запроваджено в усіх місцевих бюджетах з 2019 року. |
| | 4) перегляд методології моніторингу та оцінки результативності бюджетних програм місцевих бюджетів та встановлення вимоги щодо публікації результатів оцінки | I квартал 2019 р. | Мінфін | оновлено методологію моніторингу та оцінки результативності бюджетних програм | Виконується. Розроблено проект наказу Мінфіну «Про внесення змін до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетних програм» який 27.02.2019 оприлюднено на офіційному сайті Мінфіну для обговорення. Проект наказу допрацьовано за результатами наданих зауважень та пропозицій та надано на підпис Міністру. |
| | 5) посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування з питань | постійно | НАДС Мінфін | проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли | Виконується постійно. |

| | | | | | | |
|--|---|--|---|-------------------------------------|-------------------------------------|--|
| | <p>середньострокового бюджетного планування, аналізу бюджетної та податкової політики і оцінки результативності бюджетних програм</p> | | <p>всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою)</p> | <p>навчання, постійна підтримка</p> | <p>забезпечується методологічна</p> | <p>В рамках реалізації проекту міжнародної технічної допомоги «ЄС для підсилення державних фінансових систем місцевих урядів» експертами проекту спільно з Мінфіном підготовлено навчальний модуль «Програмно-цільовий метод бюджетування на місцевому рівні» та проведено тренінги, в яких взяли участь 9368 представників місцевих фінансових органів або 50,8%. У I кв. 2019 року представники Мінфіну прийняли участь у проведенні тренінгів на запрошення програми «U-LEAD з Європою» від GIZ та Київського центру розвитку місцевого самоврядування. У 2019 році 589 держслужбовців та посадових осіб підвищили кваліфікацію за програмами, що включали модулі</p> |
|--|---|--|---|-------------------------------------|-------------------------------------|--|

| | | | | | |
|--|---|---------------------|--|---|--|
| | | | | | щодо середньострокового бюджетного планування, аналізу бюджетної та податкової політики. |
| 13. Збільшення спроможності органів місцевого самоврядування у сфері управління боргом | 1) розроблення методичних рекомендацій щодо управління місцевим боргом | III квартал 2018 р. | Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | підготовлено методичні рекомендації та доведено до місцевих органів влади | Виконується. Наразі експерти технічної допомоги проекту «ЄС для підсилення фінансових систем місцевих урядів» залучені до співпраці за напрямом удосконалення системи управління державним (місцевим боргом). Результатом такого опрацювання визначено методичні рекомендації для органів місцевого самоврядування. |
| | 2) посилення інституційної спроможності органів місцевого самоврядування з питань оцінки кредитоспроможності громад, процедур надання та моніторингу місцевих гарантій, методів управління ризиками та боргом | постійно | НАДС Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання, забезпечується постійна методологічна підтримка | Виконується постійно. У 2019 році 43 посадові особи та держслужбовці підвищили кваліфікацію за програмами, до яких включено модулі щодо оцінки кредитоспроможності і громад, методів |

| | | | | | |
|--|--|-------------------|---|---|--|
| | | | | | управління ризиками та боргом. |
| 14. Посилення фінансової прозорості та підзвітності органів місцевого самоврядування | 2) розроблення загальних рекомендацій для органів місцевого самоврядування щодо підготовки та затвердження бюджетних регламентів | I квартал 2019 р. | Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого самоврядування (за згодою) | затверджено рекомендації щодо розроблення бюджетних регламентів | Виконується. Мінфіном з урахуванням рекомендацій експертів проекту «ЄС для підсилення державних фінансових систем місцевих урядів» розроблено проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Рекомендацій щодо підготовки та затвердження бюджетних регламентів», який у I кв. 2019 року надіслано всеукраїнським асоціаціям органів місцевого самоврядування для розгляду та надання висновку. Наразі проект рекомендацій доопрацьовується з урахуванням наданих пропозицій та зауважень. |
| | 3) запровадження на постійній основі механізмів контролю з боку громадськості за управлінням місцевими фінансами та комунальним майном | I квартал 2019 р. | Мінфін всеукраїнські асоціації органів місцевого | запроваджено механізми громадського контролю за місцевими фінансами | Виконується. Очікується звіт проекту «ЄС для підсилення державних |

| | | | | | |
|--|---|-------------------|--|---|---|
| | | | самоврядування (за згодою) | | фінансових систем місцевих урядів» в частині завдання щодо механізмів контролю з боку громадськості за управлінням місцевими фінансами. |
| III. Забезпечення ефективного виконання бюджету | | | | | |
| <i>Система державних закупівель</i> | | | | | |
| 2. Запровадження стратегічного планування державних інвестицій | підготовка та затвердження середньострокового плану пріоритетних державних інвестицій з дотриманням таких принципів: виділення коштів на нові проекти буде здійснюватися лише після виділення достатнього обсягу ресурсів на ефективне завершення реалізації портфеля раніше розпочатих і відібраних державних інвестиційних проектів; відбір проектів для фінансування або інших форм державної підтримки буде здійснюватися на основі економічного аналізу та повної інформації про майбутні вигоди та витрати на їх реалізацію | I квартал 2018 р. | Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства | запроваджено середньострокове планування державних інвестицій в рамках середньострокового бюджетного планування | Виконується. Підготовка та затвердження середньострокового плану пріоритетних державних інвестицій заплановано на II кв. 2019 року з урахуванням нових положень Бюджетного кодексу, оскільки Бюджетна декларація, в якій передбачено державні капітальні вкладення на реалізацію державних інвестиційних проектів, схвалюється до 1 червня. |
| <i>Управління державними інвестиціями</i> | | | | | |
| 3. Уніфікація підходів для оцінки та відбору | 5) забезпечення розвитку спроможності галузевих міністерств здійснювати аналіз витрат і вигід, | постійно | Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства | проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли | Виконується постійно. |

| | | | | | |
|---|---|--------------------|--|--|---|
| пропозицій щодо фінансування інвестиційних проектів | достовірні оцінки капітальних (та поточних) витрат на розроблення та реалізацію державних інвестиційних проектів | | | навчання, здійснюється постійна методологічна підтримка | Департамент державних інвестиційних проектів та підтримки розвитку Мінекономрозвитку на постійній основі надає методологічну допомогу з питань розроблення державних інвестиційних проектів та проведення їх економічної оцінки. |
| | 7) розроблення механізму залучення незалежних експертів для оцінки та експертизи масштабних інвестиційних проектів | II квартал 2018 р. | Мінрегіон Мінекономрозвитку Мінфін | внесено зміни до нормативно-правових актів | Виконується. Інвестиційні програми і проекти регіонального розвитку реалізуються через Державний фонд регіонального розвитку, при цьому в складі членів регіональної комісії не менше 1/3 від складу учасників є представниками громадських організацій. |
| 4. Удосконалення організаційних аспектів та підвищення прозорості реалізації проектів | 2) забезпечення доступу громадськості до інформації про хід реалізації державних інвестиційних проектів шляхом її розміщення на офіційних веб-сайтах головних розпорядників бюджетних коштів та Мінекономрозвитку | постійно | Мінекономрозвитку головні розпорядники бюджетних коштів | забезпечено опублікування раз на півроку звіту про стан реалізації державного інвестиційного проекту у поточному році та оглядового звіту про хід реалізації основних інвестиційних проектів | Виконується постійно. Мінекономрозвитку на своєму веб-сайті у 2018 році почало розміщувати інформацію щодо |

| | | | | | |
|---|--|--------------------|--|--|---|
| | | | | забезпечено опублікування річного звіту про хід виконання державного інвестиційного плану та досягнуті результати | стану розроблення та реалізації державних інвестиційних проектів. При цьому головні розпорядники бюджетних коштів публікують інформацію щодо реалізації менш масштабних інвестиційних проектів на своїх офіційних веб-сайтах. |
| 6. Інституціоналізація управління проектами | 1) розвиток компетенції та навичок у сфері управління проектами та формування постійних груп кваліфікованих фахівців для управління реалізацією державних інвестиційних проектів | постійно | НАДС Мінекономрозвитку інші міністерства | проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання утворено постійні групи фахівців для реалізації великомасштабних проектів | Виконується постійно. У 2019 році 592 посадові особи та держслужбовця підвищили кваліфікацію за навчальними програмами, до яких включені модулі з питань управління реалізацією державних інвестиційних проектів. |
| | 2) розроблення настанов з управління проектами | II квартал 2018 р. | Мінекономрозвитку | затверджено нормативно-правові акти | Виконується. Управління проектами здійснюється відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571 |

| | | | | | |
|--|---|---------------------|--|--|--|
| | | | | | <p>«Деякі питання управління державними інвестиціями» (з метою удосконалення процедури управління проектами у 2016 та 2017 роках до зазначеної постанови було внесено зміни згідно з постановами Кабінету Міністрів України № 254 від 23.03.2016, № 949 від 14.12.2016, № 198 від 29.03.2017, № 452 від 04.07.2017 та № 997 від 13.12.2017). 12.12.2018 підписано Угоду про фінансування програми «Підтримка державного управління фінансами для України – EU4PFM». Однією із цілей програми є сприяння кращому управлінню державних витратків у сфері державних інвестицій.</p> |
| | 3) посилення механізмів підзвітності на засадах чіткої відповідальності за реалізацію державних інвестиційних | III квартал 2018 р. | Мінекономрозвитку Мінфін інші міністерства | внесено зміни до відповідних нормативно-правових актів | Виконується. Проектом постанови «Про внесення змін |

| | | | | | |
|---|---|--------------------|------------------------|-------------------------------------|---|
| | проектів у встановлені строки, в рамках бюджету та згідно з установленими вимогами | | | | до постанови Кабінету Міністрів України від 22.07.2015 № 571 передбачається внести доповнення до повноважень Міжвідомчої комісії з питань державних інвестиційних проектів щодо відбору державних інвестиційних проектів, удосконалення планування будівельних робіт та здійснення закупівель при реалізації державного інвестиційного проекту та посилення механізмів підзвітності за реалізацію державних інвестиційних проектів. |
| <i>Бухгалтерський облік у державному секторі</i> | | | | | |
| 8. Підготовка бази для подальшого впровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського | 1) розроблення і затвердження нормативно-правових актів щодо національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, а також забезпечення відповідності класифікації доходів і видатків у | IV квартал 2018 р. | Мінфін Казначейство | затверджено нормативно-правові акти | Виконується. Підпунктами 2 та 3 пункту 1 Плану заходів до Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в |

| | | | | | |
|-----------------------------|---|-------------------|------------------------|--|--|
| обліку в державному секторі | національних стандартах бюджетній класифікації доходів і видатків | | | | державному секторі на період до 2025 року передбачено розроблення національних положень (стандартів) на основі міжнародних стандартів та внесення змін до них. |
| | 2) забезпечення співпраці з Міжнародною федерацією бухгалтерів щодо перекладу міжнародних стандартів та відповідного оновлення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі | постійно | Мінфін Казначейство | забезпечено переклад міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі IPSAS забезпечено актуальність затверджених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі та їх відповідність IPSAS | Виконується. Укладено Угоду про дозвіл перекладати та публікувати матеріали, захищені авторським правом між Мінфіном та Міжнародною федерацією бухгалтерів, згідно з якою Мінфіном отримано електронну версію оригінального тексту МСБОДС, опублікованих Радою з Міжнародних стандартів бухгалтерського обліку у вересні 2018 року |
| | 3) розроблення програми навчання фахівців суб'єктів державного сектору з питань застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі | I квартал 2018 р. | Мінфін Казначейство | запроваджено програму навчання, семінарів | Виконується. Планом заходів до Стратегії модернізації системи бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі |

| | | | | | |
|--|--|---|---|--|---|
| | | | | | на період до 2025 року передбачено створення електронної платформи для проведення заходів щодо навчання та підвищення професійної кваліфікації працівників бухгалтерських служб в дистанційному режимі. |
| <i>Система державного внутрішнього фінансового контролю</i> | | | | | |
| 11. Посилення ефективності внутрішнього аудиту | 3) проведення навчальних заходів та підвищення кваліфікації для внутрішніх аудиторів | постійно починаючи з III кварталу 2018 р. | Мінфін центральні органи виконавчої влади | проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання | Виконується постійно. Навчання проводяться на постійній основі. З огляду на зміну структури та штатних розписів ЦОВ загальна чисельність внутрішніх аудиторів є змінним показником. |
| 12. Впровадження внутрішнього контролю, узгодженого з реалізацією Стратегії реформування державного управління на 2016-2020 роки | проведення на базі обраних міністерств (не менше чотирьох) пілотних проектів з внутрішнього контролю, спрямованих на посилення відповідальності керівників за управління і розвиток установи в цілому (управлінська відповідальність та підзвітність) та якісне виконання ними завдань з | IV квартал 2020 р. | Мінфін інші міністерства | реалізовано пілотні проекти з впровадження внутрішнього контролю | Виконується. У листопаді 2018 року розпочато реалізацію пілотного проекту із впровадження внутрішнього контролю в Міненерговугіллі. |

| | | | | | |
|---|--|-------------------|--|--|---|
| | планування та організації діяльності, формування адекватної структури внутрішнього контролю, нагляду за здійсненням внутрішнього контролю та управління ризиками | | | | В І кв. 2019 року узгоджено з 3 нідерландськими експертами проведення наступного пілотного проекту з 3 внутрішнього контролю в Мінсоцполітики. |
| <i>Державний фінансовий контроль</i> | | | | | |
| 13. Посилення інституційної спроможності Держаудитслужби щодо проведення державних фінансових аудитів (спеціалізованих аудитів) | 1) вдосконалення та консолідація методологічного та інформаційного забезпечення системи державного фінансового аудиту, зокрема розроблення програми розвитку діючих та впровадження нових напрямів аудиту в Держаудитслужбі та їх стандартизації | І квартал 2018 р. | Держаудитслужба міністерства інші центральні органи виконавчої влади | затверджено програми розвитку діючих та запровадження нових напрямів аудиту в Держаудитслужбі та їх стандартизації | Виконано. Було затверджено програми розвитку діючих та запровадження нових напрямів аудиту в Держаудитслужбі та їх стандартизації (постанови КМУ від 04.06.2018 № 578, від 29.09.2018 № 692, від 12.09.2018 № 740, від 29.08.2018 № 743, від 27.12.2018 № 1147, від 27.03.2019 № 252; наказ Держаудитслужби від 30.03.2018 № 66). |
| | 2) запровадження навчальних програм підвищення кваліфікації для державних аудиторів | постійно | Держаудитслужба | проводяться навчання із зазначенням відсотка співробітників, що пройшли навчання | Виконується постійно. Упродовж 2018 року проведено навчання за 25 заходами, за результатами яких підвищили кваліфікацію 317 працівників |

| | | | | | |
|--|---|--------------------|--|---|---|
| | | | | | Держаудитслужби та 557 працівників її міжрегіональних територіальних органів. Протягом 1 кв. 2019 року проведено 11 навчальних заходів, у яких взяли участь 311 працівників міжрегіональних територіальних органів Держаудитслужби. |
| 14. Підвищення ефективності фінансового інспектування | 1) удосконалення методики ризикоорієнтованого відбору, що застосовується для проведення фінансових інспекцій | II квартал 2018 р. | Держаудитслужба міністерства інші центральні органи виконавчої влади | фінансове інспектування здійснюється на основі аналізу ризиків та приділення особливої уваги питанням щодо серйозних порушень, шахрайства та корупції | Виконується. Робота над удосконаленням проекту Методики наразі триває. Після отримання належних пропозицій Казначейства та підписання відповідної двосторонньої Угоди (проект такої Угоди знаходиться в Казначействі) проект Методики буде затверджено наказом Держаудитслужби. |
| IV. Підвищення рівня прозорості та підзвітності в управлінні державними фінансами | | | | | |
| <i>Прозорість бюджету та участь громадян у бюджетному процесі</i> | | | | | |
| 2. Забезпечення участі громадян у бюджетному процесі | 2) розроблення загальних рекомендацій для органів місцевого самоврядування щодо визначення механізмів участі громадян у | I квартал 2019 р. | Мінфін, всеукраїнські асоціації органів місцевого | затверджено рекомендації щодо участі громадян у бюджетному процесі на місцевому рівні | Виконується. В Україні набув значного поширення інструмент |

| | | | | | |
|--|--|---------------------|---|--|---|
| | бюджетному процесі, включаючи «бюджет участі» | | самоврядування (за згодою) | | «Бюджету участі», шляхом якого громадяни можуть пропонувати проекти, фінансування яких здійснюється з місцевих бюджетів. У державному бюджеті на 2019 рік передбачено 500 млн. грн. на фінансування Всеукраїнського громадського бюджету, метою якого є реалізація «Бюджету участі» на національному рівні. У 2019 році планується законодавче затвердження «Бюджетів участі» на місцевому рівні. |
| <i>Інформаційні технології в управлінні державними фінансами</i> | | | | | |
| 3. Розроблення стратегічного плану розвитку ІТ-систем для підтримки реформи державних фінансів | розроблення та схвалення стратегічного плану розвитку ІТ-систем для підтримки реформи державних фінансів, включаючи такі компоненти, як: централізація функції розроблення, закупівлі, впровадження та інтеграції ІТ-систем для планування та виконання бюджету, оцінки та моніторингу фіскальних ризиків, бухгалтерського обліку, внутрішнього аудиту, прогнозування ліквідності, а також | III квартал 2017 р. | Мінфін Казначейство ДФС Мінекономрозвитку Держаудитслужба | затверджено стратегічний план розвитку ІТ-систем для підтримки реформи державних фінансів з переліком завдань, строків їх виконання та відповідальних виконавців | Виконується. Розробленню ІТ стратегії має передувати ІТ-аудит, який вже завершено (очікується звіт). Предметна частина стратегії розвитку ІТ стосується підпорядкованих організацій або тих, які скеровуються |

| | | | | | |
|--|---|--|--|--|--|
| | <p>розроблення і впровадження інтерфейсів взаємодії із системами; адміністрування податків, митниці, публічних закупівель та управління державними інвестиціями; розроблення інтегрованої інформаційної системи для супроводження на всіх рівнях процесу підготовки та моніторингу виконання бюджету; створення інтегрованої бази даних Мінекономрозвитку (електронна система закупівель), Мінфіну (єдиний веб-портал використання публічних коштів) та Казначейства; покращення обміну інформацією між Мінфіном, ДФС та Казначейством; автоматизація процесів адміністрування податків відповідно до визначених Урядом пріоритетів</p> | | | | <p>Міністром фінансів. Заходи, які стосуються інтеграції систем (в тому числі міжвідомчої інтеграції) будуть включені в стратегію розвитку ІТ.</p> |
|--|---|--|--|--|--|