**ІНФОРМАЦІЯ ПРО ХІД ВИКОНАННЯ ПЛАНУ ЗАХОДІВ   
щодо реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами**

**(за І квартал 2015 року)**

|  |
| --- |
| **I. Податкова система** |
| **Бюджетно-податкова консолідація та фіскальна стабілізація  (завдання середньострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **3. Перехід до системи оподаткування об’єктів нерухомого майна на основі вартості** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Міндоходів, Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Рівність усіх платників податків перед законом, збільшення бюджетних надходжень.**  Мінфін: встановлення бази оподаткування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, виходячи з ринкової вартості є передчасною, оскільки в Україні на сьогодні відсутня ефективна та доступна система оцінки нерухомого майна відповідно до його реальної, ринкової вартості, що в свою чергу, може спричинити додаткові ризики мінімізації податкових зобов’язань шляхом штучного заниження бази оподаткування (вартості об’єктів житлової та нежитлової нерухомості). Тому, при підготовці змін до Податкового кодексу України було прийнято рішення оподатковувати об’єкти житлової та нежитлової нерухомості, виходячи з їх загальної площі. Зазначені норми знайшли своє відображення в Законі України від 28.12.2014 № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи».  За інформацією ДФС: відповідно до Податкового кодексу України дохід від продажу об'єкта нерухомості визначається виходячи з ціни, зазначеної в договорі купівлі-продажу, але не нижче оціночної вартості такого об'єкта, розрахованої органом, уповноваженим здійснювати таку оцінку відповідно до закону.  Що стосується оподаткування об’єктів нерухомого майна податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, то в діючих умовах базою оподаткування є площа об'єкта нерухомості.  На сьогодні відсутній державний орган та кошти на проведення масової оцінки усього нерухомого майна, що унеможливлює визначення бази оподаткування виходячи із оціночної вартості. Проведення оцінки майна за рахунок платників податків призведе до збільшення податкового навантаження на платників.  При Фонді державного майна створюється робоча група для розгляду питання удосконалення оціночної діяльності та можливості проведення масової оцінки майна.  Таким чином, перехід на справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, виходячи з вартості можливий після повного наповнення Державного реєстру прав на нерухоме майно та запровадження інституту масової оцінки майна. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття відповідного нормативно-правового акта**  Мінфін. ДФС: Завдання виконується. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Збалансування інтересів платників податків та контролюючих органів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Міндоходів, Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **2015 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Покращення умов підприємницької діяльності та збільшення податкових надходжень**  За інформацією ДФС: з метою виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2014 року № 695, щодо нової економічної політики, Урядом підготовлено, а Верховною Радою України прийнято Закон України від 28 грудня 2014 року № 71-VІІІ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи)», яким, зокрема передбачено норми, що сприятимуть збалансуванню інтересів контролюючих органів та платників податків.  1. Зменшено кількість податків та зборів з 22 до 11.  2. Гармонізовано бухгалтерський та податковий облік і визначено об’єкт оподаткування податком на прибуток підприємств, а саме за правилами бухгалтерського обліку.  Також з урахуванням положень вказаного Закону:  - скасовано близько 30 обмежень по врахуванню витрат (скасовуються обмеження витрат на: навчання, маркетинг, рекламу, відрядження та інше);  - підвищено з 10 до 20 млн. грн. максимальний розмір річного доходу для платників, які не повинні сплачувати щомісячні авансові внески з податку на прибуток;  - виключено бюджетні установи, громадські об’єднання, політичні партії, релігійні, благодійні організації, пенсійні фонди, метою яких не може бути одержання і розподіл прибутку серед засновників, членів органів управління, інших пов'язаних з ними осіб, а також серед працівників таких організацій з кола платників податку на прибуток;  - скасовано 10-відсоткове обмеження на врахування витрат на поліпшення основних засобів у складі витрат.  В цілому введені Законом зміни у частині реформування податку на прибуток сприятимуть спрощенню форм податкової звітності з цього податку, зменшенню витрат ресурсів платниками податків на формування такої звітності.  3. Запроваджено новий механізм адміністрування ПДВ, який є одним із перших кроків у реформуванні податкової системи.  Система електронного адміністрування ПДВ слугуватиме забезпеченню відповідності сплаченого та нарахованого ПДВ, а також унеможливить формування фіктивного ПДВ та неправомірного відшкодування його з бюджету.  Із запровадженням системи електронного адміністрування ПДВ країна матиме нову чітку та прозору систему обліку й сплати ПДВ, що дисциплінує розрахунки з бюджетом, гарантуватиме відшкодування податку підприємствам та припинить практику перерозподілу бюджету на користь тіньового бізнесу.  4. Оптимізовано кількість груп платників єдиного податку до чотирьох із підвищенням максимального розміру доходу, який дає змогу перебувати на спрощеній системі оподаткування (для першої та другої груп), знижено ставки єдиного податку для малого бізнесу.  5. Законом України від 2 березня 2015 року № 219-VIII «Про внесення змін до розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування» (щодо зменшення навантаження на фонд оплати праці) передбачено, що по 31 грудня 2015 року розмір єдиного внеску застосовується з понижуючим коефіцієнтом (далі – коефіцієнт), якщо платником виконуються одночасно такі умови:  - база нарахування єдиного внеску в розрахунку на одну застраховану особу в звітному місяці збільшилась на 20 і більше відсотків у порівнянні з середньомісячною базою нарахування єдиного внеску платника за 2014 рік в розрахунку на одну застраховану особу;  - після застосування коефіцієнта середній платіж на одну застраховану особу в звітному місяці складе не менше, ніж середньомісячний платіж на одну застраховану особу платника за 2014 рік;  - кількість застрахованих осіб у звітному місяці, яким нараховані виплати, не перевищує 200 відс. середньомісячної кількості застрахованих осіб платника за 2014 рік. Ця умова не застосовується до платників єдиного внеску, визначених в абз. 3 та 4 п. 1 ч. 1 ст. 4 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування».  З 1 січня 2016 року при нарахуванні заробітної плати (доходів) фізичним особам та/або при нарахуванні винагороди за цивільно-правовими договорами зазначені ставки єдиного внеску застосовуються з коефіцієнтом 0,6.  З метою забезпечення реалізації положень Закону № 71-VІІІ від 28 грудня 2014 року затверджено накази Міністерства фінансів України:   * від 02.02.2015 № 21 «Про затвердження Змін до Положення про реєстрацію платників податку на додану вартість», який зареєстровано у Мін’юсті 18.02.2015 за № 185/26630; * від 02.02.2015 № 22 «Про затвердження Змін до Порядку обліку платників податків і зборів», який зареєстровано у Мін’юсті 18.02.2015 за № 183/26628.   З метою забезпечення реалізації положень Закону № 71-VІІІ від 28 грудня 2014 року та Закону України від  28 грудня 2014 року № 77-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов’язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» ДФС розроблено такі проекти наказів Міністерства фінансів України:   * «Про затвердження форми Податкової декларації з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» (затверджено Наказом Міністерства фінансів України від 10.04.2015 № 408 та зареєстровано в Міністерство юстиції України 29.04.2015 за № 479/26924); * «Про затвердження форми Податкової декларації з транспортного податку» (затверджено Наказом Міністерства фінансів України від 10.04.2015 № 415 та зареєстровано в Міністерство юстиції України 29.04.2015 за № 474/26919);   Решта проектів винесені на громадське обговорення шляхом оприлюднення на офіційному веб-сайті Міністерства фінансів України. Серед них, проекти наказів:   * «Про затвердження форм податкових декларацій платника єдиного податку»; * «Про затвердження форм книги обліку доходів і книги обліку доходів і витрат та порядків їх ведення»; * «Про затвердження форми заяви та Порядку подання заяви про обрання або перехід на спрощену систему оподаткування чи відмови від спрощеної системи оподаткування, форм розрахунку доходу за попередній календарний рік, запиту про отримання витягу з реєстру платників єдиного податку та витягу з реєстру платників єдиного податку»; * «Про затвердження Порядку формування та подання страхувальниками звіту щодо сум нарахованого єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування»; * «Про затвердження Інструкції про порядок нарахування і сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування»; * «Про затвердження форми відомостей, необхідних для розрахунку транспортного податку»; * «Про затвердження форми Квитанції про прийняття податків і зборів»; * «Про затвердження форми Податкової декларації збору у вигляді цільової надбавки до діючого тарифу на природний газ для споживачів усіх форм власності»; * «Про затвердження форми Податкової декларації екологічного податку»; * «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 16.12.2011 №1645 «Про затвердження форм переліків лісокористувачів, яким видано лісорубні квитки та лісові квитки»; * «Про затвердження форми переліку користувачів радіочастотного ресурсу – платників рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України»; * «Про затвердження форми Податкової декларації з рентної плати»; * «Про затвердження форм податкових декларацій платника єдиного податку в частині форм податкових декларацій платника єдиного податку 3 групи – юридичної особи та платника єдиного податку 4 групи»; * «Про затвердження форми Податкової декларації з плати за землю (земельний податок та/або орендна плата за земельні ділянки державної або комунальної власності)»; * «Про затвердження форми податкової декларації про майновий стан і доходи та Інструкції щодо заповнення податкової декларації про майновий стан і доходи»; * «Про затвердження форм податкових декларацій збору за місця для паркування транспортних засобів та туристичного збору»; * «Про затвердження форми Податкової декларації з податку на прибуток».   З метою виконання Закону України від 25 грудня 2014 року № 63-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей уточнення податкових зобов’язань з податку на прибуток підприємств та податку на додану вартість у разі застосування податкового компромісу» ДФС розроблено такі проекти:   * розпорядження Кабінету Міністрів України «Про забезпечення реалізації процедури досягнення податкового компромісу»; * наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження форми Уточнюючого розрахунку з податку на прибуток підприємств для застосування податкового компромісу». |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття відповідного нормативно-правового акта** **або укладення відповідної угоди**  За інформацією ДФС: закон України від 25 грудня 2014 року № 63-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей уточнення податкових зобов'язань з податку на прибуток підприємств та податку на додану вартість у разі застосування податкового компромісу»;  Закон України від 28 грудня 2014 року № 71-VІІІ «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи)».  Закон України від 28 грудня 2014 року № 77-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці». |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Запровадження законодавчих інструментів для реалізації принципу діяльності на комерційних засадах (принципу „на відстані витягнутої руки”)** |
| **Відповідальні за виконання** | **Міндоходів, Мінфін, Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про терміни виконання** | **2015 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **покращення умов підприємницької діяльності та збільшення податкових надходжень**  ДФС: Закон України від 28 грудня 2014 року № 72-VIII „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення податкового контролю за трансфертним ціноутворенням”, який набрав чинності 1 січня 2015 року, прийнято з метою покращення умов ведення бізнесу та вдосконалення норм в частині запобігання ухиленням від оподаткування при трансфертному ціноутворенні.  Законом запроваджується принцип „витягнутої руки”, що є основним стандартом для трансфертного ціноутворення та змінюється основна мета трансфертного ціноутворення з визначення звичайної ціни на визначення зіставності умов у контрольованих операціях, виходячи з принципу „витягнутої руки”, надано визначення методів згідно з рекомендаціями ОЕСР та вдосконалено механізм обрання методу трансфертного ціноутворення. |
| **Розгорнута інформація про досягнення індикатору оцінки** | **прийняття відповідного нормативно-правового акта**  ДФС: Закон України від 28 грудня 2014 року №72-VIII „Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо удосконалення податкового контролю за трансфертним ціноутворенням”, який набрав чинності 1 січня 2015 р.) (інформація не зазнала змін). |

|  |
| --- |
| **II. Середньострокове бюджетне прогнозування та концептуальні засади середньострокового бюджетного планування, програмно-цільовий метод, стратегічне планування на рівні міністерств, інших головних розпорядників бюджетних коштів** |
| **1. Програмно-цільовий метод на рівні державного бюджету** |
| **Удосконалення програмно-цільового методу, що застосовується на рівні**  **державного бюджету (завдання довгострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Удосконалення методологічної бази щодо визначення результативних показників бюджетних програм, зокрема в частині забезпечення кількісного вираження очікуваних результатів виконання бюджетних програм та їх відповідності пріоритетам державної політики** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення результативності та ефективності використання бюджетних коштів**  Мінфін: у період з 01.01.2015 по 31.03.2015:   * здійснювалася співпраця Мінфіну з головними розпорядниками коштів державного бюджету щодо визначення результативних показників бюджетних програм при підготовці паспортів бюджетних програм, в т. ч. в частині забезпечення кількісного вираження очікуваних результатів виконання бюджетних програм та їх відповідності пріоритетам державної політики; * проведено аналіз наданої головними розпорядниками коштів державного бюджету інформації про досягнення запланованої мети, завдань та результативних показників в межах бюджетних програм 2014 року, за результатами якого підготовлені зауваження та доопрацьовано Інструкцію щодо заповнення форми, за якою подається зазначена інформація (рекомендації щодо надання інформації надані головним розпорядникам бюджетним коштів листом від 31.01.2015 № 31-04120-17-9/2933); * 29.01.2014 відбувся семінар за участю експертів проекту Гендерного орієнтованого бюджетування в Україні, що фінансується Шведським агентством міжнародного розвитку (SIDA), на тему «Міжнародна практика процесу планування та виконання бюджетних програм з врахуванням гендерного аспекту»; * 03-04.03.2015 відбувся семінар за участю експертів Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) з питань програмно-цільового методу, що застосовується на рівні державного бюджету; * підготовлено проект наказу Мінфіну «Про затвердження Змін до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетної програми», спрямований на розвиток програмно-цільового методу у бюджетному процесі та середньострокового бюджетного прогнозування/планування, оцінки виконання державного бюджету за результатами.   Головними розпорядниками бюджетних коштів при визначенні результативних показників бюджетних програм та ефективності використання бюджетних коштів використовуються Примірний перелік результативних показників бюджетних програм, затверджений наказом Мінфіну 14.01.2011 р. № 15, а також наказ Мінфіну від 10.12.2010 р. № 1536, зареєстрований в Міністерстві юстиції 27.12.2010 за № 1353/18648 «Про результативні показники бюджетної програми». |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **пропозиції щодо внесення змін до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетної програми**  Мінфін: Бюджетний кодекс України доповнено нормами, що посилюють роль та відповідальність ГРК при застосуванні програмно-цільового методу в частині складання складанні паспортів бюджетних програм, забезпечення підтвердження результативних показників бюджетних програм звітною інформацією, запровадження форм внутрішньогосподарського (управлінського) обліку для збору такої інформації, оприлюднення паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання та ін.  Проект наказу «Про затвердження Змін до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетної програми» оприлюднено 30.03.2015 на офіційному сайті Мінфіну для громадського обговорення. |

|  |
| --- |
| **2. Програмно-цільовий метод на рівні місцевих бюджетів** |
| **Нормативно-правове та методологічне забезпечення складення і виконання місцевих бюджетів на**  **основі програмно-цільового методу (завдання середньострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Затвердження форм окремих документів для використання під час складання та виконання місцевих бюджетів на основі програмно-цільового методу для забезпечення проведення дослідної експлуатації відповідного програмного забезпечення** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **листопад 2013 року** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **проведення дослідної експлуатації програмного забезпечення в частині розширення його функціональності під час запровадження програмно-цільового методу на рівні місцевих бюджеті**  Мінфін: з метою удосконалення процедур казначейського обслуговування місцевих бюджетів, у тому числі в частині деяких питань планування та виконання місцевих бюджетів за програмно-цільовим методом, підготовлено зміни до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Мінфіну від 23.08.2012 № 938. Проектом наказу передбачено використання кодів Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів/Тимчасової класифікації видатків та кредитування для бюджетів місцевого самоврядування, які не застосовують програмно-цільового методу. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **наказ Мінфіну про затвердження форм окремих документів для використання під час проведення експерименту із запровадження програмно-цільового методу складення та виконання місцевих бюджетів**  Мінфін: **завдання в процесі виконання.** |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Оптимізація типових переліків бюджетних програм місцевих бюджетів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **Протягом 2014 року** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зменшення кількості бюджетних програм місцевих бюджетів, оптимізація переліків результативних показників їх виконання, усунення дублювання**  Мінфін: у 2014 році не надходили пропозиції від галузевих міністерств щодо оптимізації типових переліків бюджетних програм. З урахуванням зазначеного зміни до наказів, якими затверджено переліки бюджетних програм, будуть вноситись у разі надходження відповідних пропозицій. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Накази про внесення змін до Типових переліків бюджетних програм для місцевих бюджетів (насамперед по галузях “Освіта”, “Культура”, “Охорона здоров’я”).**  Мінфін: пропозиції від галузевих міністерств щодо оптимізації типових переліків бюджетних програм не надходили. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **6. Удосконалення нормативно-правової та методологічної бази, у тому числі щодо визначення результативності бюджетних програм місцевих бюджетів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 - 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Забезпечення формування результативних показників та можливості оцінювання ефективності виконання бюджетних програм на рівні кожного учасника бюджетного процесу**  Мінфін: прийнято накази Міністерства фінансів України:  від 02.12.2014 № 1194 «Про внесення змін до Основних підходів до запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів» (мета – приведення у відповідність положень Основних підходів до запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів, затверджених наказом Мінфіну від 02.08.2010 № 805, із нормами Бюджетного кодексу України);  від 02.12.2014 № 1195 «Про затвердження Структури кодування програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів і Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів / Тимчасової класифікації видатків та кредитування для бюджетів місцевого самоврядування, які не застосовують програмно-цільового методу». |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Накази Мінфіну, спільні накази Мінфіну та інших центральних органів виконавчої влади, міжгалузеві накази про затвердження деяких документів, що застосовуються під час запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів, у т. ч з внутрішньої та зовнішньої оцінки ефективності бюджетних програм місцевих бюджетів та результативності їх виконання**  Мінфін: з метою забезпечення правової бази для формування та виконання місцевих бюджетів за програмно-цільовим методом (у раз прийняття місцевою радою відповідного рішення) на даний час прийнято усі необхідні накази, якими затверджено типові переліки бюджетних програм та результативних показників їх виконання, правила складання паспортів бюджетних програм та звітів про виконання паспортів, Структуру коду програмної класифікації, типову програмну класифікацію видатків та кредитування місцевих бюджетів і.т.д.  Зміни до зазначених наказів будуть вноситись у разі необхідності.  У І кварталі 2015 року зміни до нормативно-правових актів з питань програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів не вносились. |

|  |
| --- |
| **3. Середньострокове бюджетне прогнозування та концептуальні засади  середньострокового бюджетного планування** |
| **Повноцінне застосування механізму середньострокового бюджетного  прогнозування (завдання довгострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **7. Проведення інформаційної та роз’яснювальної роботи з метою формування єдиного ментального простору та переосмислення головними розпорядниками коштів державного бюджету своєї ролі в процесі переходу до середньострокового бюджетного планування** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення рівня обізнаності головних розпорядників коштів державного бюджету з питань переходу до середньострокового бюджетного планування**  Мінфін: у період з 01.01.2015 по 31.03.2015:   * в рамках співробітництва із Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) проведено семінар з колишнім Державним секретарем Федерального міністерства фінансів Німеччини паном Гердом Елерсом у рамках місії з питань середньострокового бюджетного планування та прогнозування (13.01.2015); * в рамках співробітництва з проектом Гендерного орієнтованого бюджетування в Україні, що фінансується Шведським агентством міжнародного розвитку (SIDA), 25.03.2014 відбувся семінар на тему «Міжнародний досвід системи середньострокового бюджетного планування – практичний аспект реалізації», на якому Мінфіном представлено шляхи удосконалення бюджетного процесу в Україні відповідно до стратегічних документів держави.   Мінрегіон: 17-18 березня 2015 року працівники Міністерства брали участь у дводенному навчанні Міністерства фінансів України на тему: «Середньострокове бюджетне планування та прогнозування» в рамках проекту Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) «Підтримка реформи управління державними фінансами».  МЗС: 29.01.15 р. МЗС взято участь у семінарі на тему «Гендерне бюджетування в Україні», організованому МФ України в рамках проекту «Ґендерно-орієнтоване бюджетування в Україні» Шведського агентства міжнародного розвитку (SIDA).  У МЗС підвищено рівень поінформованості про міжнародний досвід удосконалення бюджетного процесу шляхом застосування ґендерного підходу.  Міністерством будуть враховані матеріали семінару в роботі при здійсненні бюджетного планування на середньострокову перспективу.  ДПтС України: З метою підвищення рівня обізнаності розпорядників коштів державного бюджету з питань переходу до середньострокового бюджетного планування ДПтС України взято участь у дводенному семінарі  (у форматі круглого столу) за темою "Стратегічне планування, бюджет та інформаційні системи сектору юстиції", який був організований проектом Європейського Союзу "Підтримка реформ у сфері юстиції в Україні" в Міністерстві юстиції України 12-13 березня 2015 року. Під час заходу здійснено обговорення питань стратегічного планування розвитку сектору юстиції в Україні при використанні кращого європейського досвіду та запровадження сучасних інформаційних систем.  Працівники Мінприроди у першому кварталі 2015 році брали участь у семінарі на тему: «Подальший розвиток програмно-цільового методу бюджетування», який проводився 04.03.2015.  ДСА: Держсудадміністрація України постійно в оперативному режимі проводиться інформаційна та роз’яснювальна робота з розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **кількість головних розпорядників коштів державного бюджету, які взяли участь у семінарах, конференціях тощо**  Мінфін: у семінарі, проведеному Німецьким товариством міжнародного співробітництва (GIZ) 13.01.2015 взяли участь представники: Рахункової палати України, Національного банку України, Мінрегіонбуду, Мінфіну та інших галузевих міністерств. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **8. Удосконалення середньострокового прогнозування на рівні головних розпорядників коштів державного бюджету у частині забезпечення обґрунтованості прогнозних показників та відображення конкретних пріоритетів і завдань головних розпорядників бюджетних коштів у планах їх діяльності на середньостроковий період** |
| **Відповідальні за виконання** | **Головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 - 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Обґрунтованість прогнозних показників та концентрація бюджетних коштів на фінансуванні пріоритетних напрямів державної політики**  Мінфін: У період з 01.01.2015 по 31.03.2015:  - підготовлено проект наказу Мінфіну «Про внесення змін до Інструкції з підготовки бюджетних запитів», спрямований на розвиток програмно-цільового методу у бюджетному процесі та середньострокового бюджетного прогнозування/планування, зокрема, посилює вимогу щодо обґрунтованості бюджетних видатків шляхом запровадження принципу «від першої гривні»;  Мінекономрозвитку: відповідно до пріоритетів, визначених Планами діяльності Мінекономрозвитку, забезпечується обґрунтований розподіл граничних показників видатків бюджету під час складання бюджетних запитів на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди.  Фонд держмайна: Протягом звітного періоду здійснено моніторинг виконання річного Плану роботи Фонду за 2014 рік, затвердженого наказом Фонду від 07 березня 2014 року № 799 «Про затвердження Плану діяльності Фонду державного майна України на 2014-2016 роки». Розроблено наказ Фонду від 26.02.2015 № 260 «Про внесення змін до Порядку розроблення і виконання планів діяльності Фонду державного майна України на плановий та два бюджетні періоди, що настають за плановим». На даний час проводиться робота з підготовки Плану діяльності Фонду на 2015-2017 роки. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Формування головними розпорядниками коштів державного бюджету прогнозних показників, що містяться у бюджетних запитах та планах їх діяльності, виходячи із принципу обґрунтування видатків «від першої гривні».**  Завдання в процесі виконання.  Мінфін: Проект наказу «Про внесення змін до Інструкції з підготовки бюджетних запитів» оприлюднено 30.03.2015 на офіційному сайті Мінфіну для громадського обговорення.  Передбачається, що Інструкція з підготовки бюджетних запитів із зазначеними змінами буде врахована при формуванні головними розпорядниками бюджетних коштів бюджетних запитів на 2016 – 2018 роки. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **9. Проведення моніторингу прогнозів державного бюджету, виявлення та аналіз відхилень і факторів, що їх спричинили** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2016 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення якості інформації, що використовується для прийняття управлінських рішень**  Мінфін: у період з 01.01.2015 по 31.03.2015:   * Мінфіном уточнені індикативні прогнозні показники Державного бюджету України на 2016 та 2017 роки   на підставі прийнятого Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік».  За інформацією Держгірпромнагляд: Перевищення прогнозних показників над фактичними видатками пояснюється недостатнім виділенням коштів від заявленої у бюджетному запиті потреби для належного функціонування системи Держгірпромнагляду .  Держкіно: Основною причиною відхилення прогнозних показників від фактичних є порушення помісячного плану фінансування та недофінансування бюджетних програм.  Мінінфраструктури: Міністерством інфраструктури інформація для формування попередніх показників проекту Державного бюджету України на 2016 рік та індикативних прогнозних показників обсягів видатків і надання кредитів на 2017 і 2018 роки проводиться з урахуванням отриманих результатів аналізу та макропрогнозу.  Мінрегіон: Аналіз відхилень прогнозних показників від фактичних та фактів, що їх спричинили здійснюється відповідно до Методичних рекомендацій щодо здійснення оцінки ефективності бюджетних програм.  Держспоживінспекція: Інформація щодо аналізу відхилень фактичних показників від запланованого рівня та факторів, що їх спричинили, викладена у звітах про виконання паспортів бюджетних програм, відповідальним виконавцем яких є Держспоживінспекція України, за 2014 рік. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Формування прогнозів державного бюджету на середньострокову перспективу з урахуванням отриманих результатів аналізу**  Мінфін: уточнений прогноз Державного бюджету України на 2016 та 2017 роки подано до Кабінету Міністрів України у місячний термін після опублікування Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» відповідно статті 21 Бюджетного кодексу України.  Мінінфраструктури: Інформації для формування попередніх показників проекту Державного бюджету України на 2016 рік та індикативних прогнозних показників обсягів видатків і надання кредитів на 2017 і 2018 роки використовується для прийняття управлінських рішень (в частині підготовки проекту Закону України «Про Державний бюджет на наступний календарний рік»).  Мінагрополітики, Держрибагентство: Формування прогнозів державного бюджету на середньострокову перспективу з урахуванням отриманих результатів аналізу проводиться відповідно до Правил складання паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання, затверджених наказом Міністерства фінансів України 21 березня 2002 року №1098, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 21 березня 2003 року за №47/7368 (у редакції наказу Міністерства фінансів України 14 січня 2008 року за № 19, зі змінами).  СБУ: Відповідно до частин шостої та дев'ятої статті 20 Бюджетного кодексу України в системі СБУ застосовується середньострокове бюджетне прогнозування в частині забезпечення обґрунтованості прогнозних показників, їх моніторингу та аналізу відхилень прогнозних показників від фактичних факторів, що їх спричинили.  Нацдержслужба: Нацдержслужба проводить моніторинг показників, контроль за цільовим, ефективним використанням бюджетних коштів, аналіз відхилень прогнозних показників від фактичних та факторів, що їх спричинили.  Мінрегіон: Оцінка ефективності бюджетних програм використовується для прийняття управлінських рішень при формуванні державного бюджету на наступний рік та середньострокову перспективу з урахуванням отриманих результатів аналізу. |

|  |
| --- |
| **4. Стратегічне планування на рівні міністерств, інших головних розпорядників бюджетних коштів** |
| **Нормативно-правове та методологічне забезпечення** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **11. Законодавче забезпечення запровадження системи державного стратегічного планування** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Міндоходів** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **створення цілісної системи документів державного стратегічного планування з інтеграцією до неї планів діяльності міністерств**  За інформацією Мінекономрозвитку: враховуючи, що новий склад Кабінету Міністрів України призначений Верховною Радою України 02.12.2014 (постанова Верховної Ради України від 02.12.2014 № 9-VIII) та зважаючи, що зазначений проект Закону України підлягає обов’язковому погодженню усіма заінтересованими органами і подальшому проведенню правової експертизи Мін’юстом, Мінекономрозвитку листом від 13.01.2015 № 4712-01/446-01 звернулося до Кабінету Міністрів України про перенесення терміну подання проекту Закону України "Про державне стратегічне планування".  З метою виконання пункту 66.1. Плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020» у 2015 році, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 04.03.2015 № 213-р «Про затвердження плану заходів з виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020» у 2015 році» (далі - План) Мінекономрозвитку було підготовлено пакет законопроектів щодо державного стратегічного планування, а саме: «Про державне стратегічне планування», «Про цільові програми», «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» та «Про внесення змін до деяких законів України». Зазначені проекти законів України погоджено із заінтересованими органами та отримано висновки Мінюсту за результатами правової експертизи.  Водночас, на даному етапі, Президентом України прийнято низку рішень, реалізація яких матиме суттєвий вплив на усі складові системи стратегічного планування, які передбачено впровадити у згаданих вище законопроектах.  У першу чергу це стосується результатів роботи Конституційної Комісії (на чолі з Головою Верховної Ради України Гройсманом В.Б.), утвореної Указом Президента України від 03.03.2015 № 119/2015.  Так, на першому засіданні Конституційної Комісії 6 квітня 2015 року було прийнято рішення про створення трьох робочих груп, які напрацьовуватимуть зміни до Конституції України за пріоритетними напрямками реформування – децентралізації, удосконалення конституційних засад правосуддя та конституційного регулювання прав, свобод і обов’язків людини і громадянина.  На думку Мінекономрозвитку, перегляд положень Конституції України, у першу чергу щодо децентралізації, може кардинально змінити прийнятий підхід до визначення цілей розвитку країни, вироблення та впровадження рішень в існуючій системі центральних і місцевих органів виконавчої влади. Водночас підкреслюється, що вказані зміни, повинні знайти своє відображення у проекті закону щодо державного стратегічного планування.  Враховуючи зазначене, Мінекономрозвитку звернулося до Кабінету Міністрів України щодо встановлення терміну виконання пункту 66.1 Плану – у тримісячний строк з дня опублікування акта про внесення відповідних змін до Конституції. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **запровадження державного стратегічного планування**  За інформацією Мінекономрозвитку: **завдання знаходиться на стадії виконання**. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **12. Забезпечення супроводження під час розгляду у Верховній Раді України проекту Закону України “Про внесення змін до Законів України “Про Кабінет Міністрів України” та “Про центральні органи виконавчої влади” щодо діяльності міністерств та центральних органів виконавчої влади** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **до прийняття Закону** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **забезпечення переходу до нової ідеології стратегічного планування діяльності міністерств та публічної відповідальності на рівні урядових інституцій**  За інформацією Мінекономрозвитку: Верховною Радою України 06.09.2012 прийнято у першому читанні  проект Закону України “Про внесення змін до Законів України “Про Кабінет Міністрів України” та “Про центральні органи виконавчої влади” (щодо діяльності міністерств та центральних органів виконавчої влади).  Комітет з питань державного будівництва та місцевого самоврядування на своєму засіданні 23.10.2013 розглянув проект Закону України в рамках його підготовки до другого читання. Після розгляду Комітет прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України за результатами розгляду законопроекту прийняти його в другому читанні та в цілому.  Законопроект було включено до порядку денного засідання четвертої сесії Верховної Ради України сьомого скликання (постанова Верховної Ради України від 06.02.2014 № 739-VII). Кабінет Міністрів України повідомив про відкликання законопроекту (лист Кабінету Міністрів України від 03.12.2014 № 4383/1/114). |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору** | **прийняття Закону України “Про внесення змін до Законів України “Про Кабінет Міністрів України” та “Про центральні органи виконавчої влади”**  За інформацією Мінекономрозвитку: оцінку досягнення очікуваних результатів можливо здійснити після прийняття проекту Закону України "Про внесення змін до Законів України "Про Кабінет Міністрів України" та "Про центральні органи виконавчої влади" (щодо діяльності міністерств та центральних органів виконавчої влади –  реєстр. № 0870 від 12.12.2012). |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **13. Затвердження Кабінетом Міністрів України відповідно до прийнятого закону Порядку розроблення і виконання планів діяльності міністерств - головних розпорядників коштів державного бюджету на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **у двомісячний строк із дня офіційного опублікування Закону України "Про внесення змін до Законів України "Про Кабінет Міністрів України" та "Про центральні органи виконавчої влади"** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **забезпечення взаємозв'язку процесу планування діяльності головних розпорядників бюджетних коштів та бюджетного процесу**  Мінекономрозвитку: запропонується змінити термін виконання вказаного завдання: *«у місячний термін після прийняття Верховною Радою України Закону України «Про державне стратегічне планування»*. Згаданий закон передбачатиме інтеграцію до системи документів державного стратегічного планування стратегічних планів діяльності міністерств, внесення змін до законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про Кабінет Міністрів України» та Бюджетного кодексу України.  Така пропозиція обумовлена відкликанням законопроекту України «Про внесення змін до Законів України «Про Кабінет Міністрів України та «Про центральні органи виконавчої влади» (щодо діяльності міністерств та центральних органів виконавчої влади) листом Кабінету Міністрів України від 03.12.2014 № 4383/1/114.  При цьому оцінку досягнення очікуваних результатів можливо буде здійснити після затвердження Урядом Порядку розроблення і виконання планів діяльності міністерств - головних розпорядників коштів державного бюджету на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору** | **прийняття Кабінетом Міністрів України акта щодо затвердження Порядку розроблення і виконання планів діяльності міністерств - головних розпорядників коштів державного бюджету на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди** |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **15. Проведення навчальних семінарів для працівників структурних підрозділів з розроблення та координації виконання стратегічних та річних планів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення ефективності діяльності структурних підрозділів з розроблення та координації виконання стратегічних та річних планів**  За інформацією Мінекономрозвитку: оцінку досягнення очікуваних результатів можливо здійснити після проведення навчальних семінарів. Станом на 15.04.2015 Мінекономрозвитку ведеться робота щодо залучення міжнародної технічної допомоги для впровадження стратегічного планування на рівні міністерств, у тому числі для проведення навчальних семінарів для працівників структурних підрозділів з розроблення та координації виконання стратегічних та річних планів. Зокрема, у 2014 році під час актуалізації пріоритетів посилення спроможності Мінекономрозвитку за допомогою інструменту Twinning надані пропозиції щодо залучення міжнародної допомоги для впровадження стратегічного планування на рівні міністерств (у тому числі і з метою проведення відповідних навчальних семінарів). |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору** | **Кількість семінарів кількість осіб, що взяли участь у семінарах**  За інформацією Мінекономрозвитку: **Завдання знаходиться в стадії виконання**. |
| **Інституційне забезпечення** | |
| **Номер та найменування заходу** | **16. Утворення в структурі міністерств - головних розпорядників бюджетних коштів державного бюджету в межах затвердженої граничної чисельності структурних підрозділів з розроблення та координації виконання стратегічних та річних планів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Міністерства - головні розпорядники бюджетних коштів** |
| **Інформація про термін виконання** | **У шестимісячний строк після затвердження Кабінетом Міністрів України Порядку розроблення і виконання планів діяльності міністерств - головних розпорядників коштів державного бюджету на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Інституційне забезпечення функцій з розроблення та координації виконання стратегічних та річних планів** |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору** | **Утворені в міністерствах - головних розпорядниках коштів державного бюджету структурні підрозділи з розроблення та координації виконання стратегічних та річних планів**  Мінагрополітики: у складі Департаменту стратегії та економічного розвитку Мінагрополітики створено Відділ стратегічного планування.  Мінприроди: В Міністерстві екології та природних ресурсів України утворено окремий структурний підрозділ: «Відділ стратегічного планування».  Укравтодор: В Укравтодорі функції з розроблення та координації виконання стратегічних та річних планів виконуються існуючими підрозділами.  ДСА: Функції щодо розроблення та координації річних планів в ДСА України виконує планово-фінансове управління. |

|  |
| --- |
| **5. Управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом** |
| **Нормативно-правове забезпечення управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом.**  **Підвищення ефективності використання бюджетних коштів**  **(завдання середньострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **17. Розширення переліку цільових індикаторів, що підвищить рівень контролю у сфері управління державним боргом** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення стабільності фінансової політики у сфері державного боргу**  Мінфін: Прийнято рішення (доручення Прем’єр-міністра України від 11.12.2014 №43366/1/1-14 ) про призупинення роботи з прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2014 – 2016 роки» та розроблення проекту постанови «Про затвердження Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2015 - 2017 роки».  Розпочата робота у рамках співпраці між Мінфіном та Програмою «FINREP – II» відповідно до Плану заходів на 2014 рік.  Досягнення очікуваних результатів доцільно проводити не раніше 2016 року.  Завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Прийняття відповідного нормативно-правового акта та його застосування у бюджетах майбутніх періодів**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання.  Перелік цільових індикаторів щодо державного боргу розширений у розробленому з урахуванням внесених змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» проекті постанови Кабінету Міністрів України  «Про затвердження Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2015 - 2017 роки».  Проект направлено на погодження до Мінекономрозвитку 23.04.2015 . |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **18. Збільшення середньозваженого строку погашення державного боргу за рахунок використання довгострокових боргових інструментів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зменшення ризиків у середньостроковій перспективі**  Мінфін: досягнення очікуваних результатів підлягає оцінці не раніше 2017 року.  **Завдання знаходиться в стадії виконання.** |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Збільшення відповідного показника на кінець року**  Мінфін: частка довгострокових боргових інструментів у державних запозиченнях у 1 кварталі 2015 кварталу склала 63,0%, в той час як у 1 кварталі 2014 кварталу – 1,4%. Індикатор оцінки визначається на кінець року.  Завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **19. Запровадження обмежень щодо граничних обсягів внутрішнього боргу, номінованого в іноземній валюті** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зменшення вразливості системи державних фінансів від негативного впливу зовнішніх факторів**  Мінфін: У 2014 році обмеження не запроваджені з огляду на стійку тенденцію зменшення обсягів внутрішнього боргу, номінованого в іноземній валюті (з 6,1 млрд. дол. США на кінець 2013 року до 4,3 млрд. дол. США на кінець 2014 року), а також відсутності попиту на внутрішньому фінансовому ринку України на державні цінні папери, номіновані у іноземних валютах.  Досягнення очікуваних результатів підлягає оцінці не раніше 2016 року. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Прийняття нормативно-правового акта та його застосування у бюджетах майбутніх періодів**  Мінфін: За умов зміни згаданої вище тенденції розглядатиметься необхідність запровадження таких обмежень у відповідних нормативно-правових актах. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **20. Розроблення принципів та порядку формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період, які будуть спрямовані на забезпечення стабільності фінансової системи та зменшення її вразливості від впливу фінансових потрясінь** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зміцнення потенціалу управління державним боргом у довгостроковій перспективі**  Мінфін: розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження принципів формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період» із залученням фахівців Державної навчально-наукової установи Академія фінансового управління. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка пропозицій щодо проекту стратегії управління державним боргом на довгостроковий період**  Мінфін: досягнення очікуваних результатів підлягає оцінці не раніше ніж через рік після вступання в силу відповідного нормативно-правового акта. **Завдання знаходиться в стадії виконання.** |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **21. Удосконалення нормативно-правової бази щодо забезпечення виконання завдань з формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зміцнення потенціалу управління державним боргом у довгостроковій перспективі**  Мінфін: розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження принципів формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період» із залученням фахівців Державної навчально-наукової установи Академія фінансового управління. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка пропозицій щодо проекту стратегії управління державним боргом на довгостроковий період**  Мінфін: досягнення очікуваних результатів підлягає оцінці не раніше ніж через рік після вступання в силу відповідного нормативно-правового акта. Завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **22. Встановлення додаткових цільових індикативних обмежень стосовно умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу на середньо- та довгострокову перспективу (обмеження обсягу надання державних гарантій  5 відсотками доходів загального фонду Державного бюджету України протягом року, починаючи з 2016, тощо)** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зменшення ризиків на середньо- та довгострокову перспективу**  Мінфін: Урядом України було внесено на розгляд до Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин», зареєстрований 22.12.2014 № 1557, яким запропоновано норму, що встановлює граничний обсяг надання державних гарантійна рівні не більше 5 % доходів загального фонду державного бюджету на відповідний бюджетний період. Цей Закон прийнято Верховною Радою України 28.12.2014 №79-VIII. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу України**  Мінфін: При доопрацювані законопроекту від 22.12.2014 № 1557 у Комітеті з питань бюджету за пропозицією народного депутата норму щодо встановлення граничного обсягу надання державних гарантійна рівні не більше 5 % доходів загального фонду державного бюджету на відповідний бюджетний період виключено.  У 2015 році державні гарантії можуть надаватися в обсязі до 25 млрд. гривень. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **23. Розроблення методології щодо оцінки впливу умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу у середньо- та довгостроковій перспективі.** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Формування прогнозної оцінки можливого впливу умовних боргових зобов’язань**  Мінфін: проектна пропозиція (для залучення ресурсів міжнародних фінансових організацій та міжнародної технічної допомоги) щодо розроблення методики визначення кількісних та якісних характеристик ризиків надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій і встановлення розміру плати за надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій та програмного забезпечення до методики подана Мінфіном до Мінекономрозвитку у березні 2014 р. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Прийняття відповідного нормативно-правового акта та його застосування у бюджетах майбутніх періодів**  Мінфін: **завдання знаходиться в стадії виконання**. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **24. Опрацювання питання щодо консолідованого управління коштів Пенсійного фонду та фондів заальнообов’язкового державного соціального страхування** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінсоцполітики, Мінфін, Міндоходів, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Контроль за використанням фінансових потоків у соціальній сфері**  Мінсоцполітики: з метою посилення фінансового контролю за використанням коштів фондів, забезпечення прозорості їх діяльності, оптимізації структури фондів соціального страхування тощо Верховною Радою України 28 грудня 2014 року прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці».  Крім того, Законом України „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин" від 28 грудня 2014 року № 79 передбачено, що бюджети фондів загальнообов'язкового державного пенсійного та соціального страхування за поданням Кабінету Міністрів України затверджуються Верховною Радою України під час прийняття проекту закону про Державний бюджет України у другому читанні за рішенням Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.  Зазначене положення Закону набирає чинності з 1 січня 2016 року.  Разом з тим, Міністерством соціальної політики України разом з Пенсійним фондом України в межах компетенції опрацьовано та погоджено із зауваженнями проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку обслуговування коштів фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування та Пенсійного фонду України та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України», надісланий Міністерством фінансів України листом від 16.02.2015 № 31-09030-03-5/4812. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка пропозицій щодо внесення змін до законодавства**  **Контроль за використанням фінансових потоків у соціальній сфері**  Мінсоцполітики: контроль за використанням фінансових потоків у соціальній сфері. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **25. Опрацювання питання стосовно консолідації коштів суб’єктів сектору державного управління на єдиному казначейському рахунку** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Удосконалення системи управління ліквідністю державних фінансів**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка пропозицій щодо внесення змін до законодавства**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **26. Завершення впровадження повнофункціонального єдиного програмного забезпечення** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Розвиток системи управління державним боргом**  ДКС: завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Упровадження повнофункціонального єдиного програмного забезпечення**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання.  Державна казначейська служба України підготувала та направила Міністерству фінансів України пропозиції до проекту Остаточного звіту про результати реалізації проекту «Модернізація державних фінансів» |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **27. Удосконалення функціонування нормативно-правової бази, створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління коштами єдиного казначейського рахунку** |
| **Відповідальні за виконання** | **Казначейство, Мінфін, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Удосконалення системи управління бюджетними коштами** ДКС: згідно з рекомендацією 3.6 розділу ІІІ остаточного звіту технічної місії МВФ з питань управління державними фінансами, надісланого Представництвом МВФ в Україні 20.10.2014, для розробки детальних планів руху грошових коштів, призначених для використання ключовими заінтересованими особами, включаючи Казначейство України, Департамент державного бюджету, та Департамент боргової та міжнародної фінансової політики Міністерства фінансів України потрібно утворити в Міністерстві фінансів України або Казначействі України підрозділ з планування руху грошових коштів.Зважаючи на викладене, до моменту прийняття рішення стосовно зазначених рекомендацій зміни до Положення про єдиний казначейський рахунок, затверджене наказом Державного казначейства України від 26.06.2002 № 122, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 18.07.2002 за № 594/6882, не будуть вноситися. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Внесення змін до законодавства щодо удосконалення управління бюджетними коштами**  ДКС: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |
| --- |
|  |
| **ІІІ. Удосконалення нормативно-правового забезпечення управління**  **ліквідністю державних фінансів та державним боргом**  **(завдання довгострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Розробка стратегії управління державним боргом на довгостроковий період** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зміцнення потенціалу управління державним боргом у довгостроковій перспективі**  Мінфін: Міністерством фінансів України розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України, яким пропонується затвердити принципи розробки стратегії на довгостроковий період.  Досягнення очікуваних результатів підлягає оцінці не раніше ніж через рік після вступання в силу відповідного нормативно-правового акта. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Прийняття відповідного нормативно-правового акта**  Мінфін: розроблення проекту почнеться після затвердження Принципів формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період.  Завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **2. Розроблення методології щодо оцінки впливу умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу у довгостроковій перспективі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зменшення ризиків дестабілізації державних фінансів у середньо – та довгостроковому періоді**  Мінфін: проектна пропозиція (для залучення ресурсів міжнародних фінансових організацій та міжнародної технічної допомоги) щодо розроблення методики визначення кількісних та якісних характеристик ризиків надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій і встановлення розміру плати за надання кредитів (позик), залучених державою, або державних гарантій та програмного забезпечення до методики подана Мінфіном до Мінекономрозвитку у березні 2014 р. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Прийняття відповідного нормативно-правового акта**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |
| --- |
| **ІV. Квазіфіскальні операції** |
| **Нормативно-правове забезпечення квазіфіскальних операцій, удосконалення обігу та звітності щодо**  **квазіфіскальних операцій, підвищення ефективності контролю за проведенням квазіфіскальних операцій**  **(завдання середньострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Посилення контролю за квазіфіскальними операціями (шляхом уточнення переліку таких операцій і органів державного управління, на яких покладаються функції із запровадження заходів з їх обмеження)** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Уточнення переліку операцій і органів державного управління, на яких покладаються запровадження заходів з їх обмеження**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка та подання Мінфіну пропозицій щодо внесення змін до переліку операцій і органів державного управління, на яких покладаються функції із запровадження заходів з їх обмеження. Прийняття відповідного нормативно-правового акта**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання.  Мінрегіон: Міністерством у роботі використовується перелік квазіфіскальних операцій, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.08.2012 № 692-р «Про затвердження переліку квазіфіскальних операцій і органів влади (управління), відповідальних за проведення оцінки можливого впливу таких операцій на показники бюджету». |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **2. Удосконалення регулювання квазіфіскальних операцій;** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Проведення фінансових операцій у сфері державного управління за умов обмеження тиску на бюджетну систему**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка та подання Мінфіну пропозицій щодо удосконалення регулювання квазіфіскальних операцій. Прийняття відповідного нормативно-правого акта.**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **3. Удосконалення методики обліку квазіфіскальних операцій в рамках сектору загального державного управління** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Можливість отримання достовірної та повної інформація про стан державних фінансів для прийняття управлінських рішень, що дасть змогу зменшити ризики дестабілізації державних фінансів у середньо– та довгостроковому періоді**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка та подання Мінфіну пропозицій щодо удосконалення методики обліку квазіфіскальних операцій в сфері державного управління. Прийняття відповідного нормативно-правого акта.**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Запровадження спеціальних форм звітності для суб’єктів проведення квазіфіскальних операцій, в яких має відображатися перелік товарів і послуг, які вони реалізують/надають за дорученням органів державного управління, та фінансовий результат таких операцій** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення якості обліку квазфіскальних операцій**  ДКС: пропозиції щодо удосконалення звітності про виконання бюджетів будуть надані Казначейством України після вирішення питання щодо методики обліку квазіфіскальних операцій в частині обліку гарантійних операцій, які пов’язані з настанням випадків за борговими зобов’язаннями суб’єктів господарювання – резидентів. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка та подання Мінфіну пропозицій щодо запровадження спеціальних форм звітності для суб’єктів проведення квазіфіскальних операцій**  Мінфін, ДКС: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Упорядкування та оприлюднення інформації про проведення квазіфіскальних операцій** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення рівня прозорості квазіфіскальних операцій**  За інформацією Мінрегіону: відповідно до Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік» передбачена субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання, водовідведення, опалення та постачання гарячої води тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування, в обсязі 2 900, 0 млн. грн.  Укравтодор: Щороку Укравтодор здійснює публічне представлення та публікацію звіту про виконання Державного Бюджету України, в тому числі і про використання залучених кредитів та виконання боргових зобов’язань за кредитами, отриманими під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Оприлюднення інформації про проведення квазіфіскальних операцій**  За інформацією Мінрегіону: інформація про стан використання коштів у 2015 році за субвенцією з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, опалення та постачання гарячої води, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню та/або іншим підприємствам централізованого питного водопостачання та водовідведення, які надають населенню послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, яка виникла у зв'язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання, водовідведення, опалення та постачання гарячої води тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування, буде оприлюднюватись на офіційному сайті Мінрегіону. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **6. Включення інформації про квазіфіскальні операції до складу матеріалів, які подаються з проектом бюджету** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення ефективності використання фінансових і матеріальних ресурсів держави та прозорість бюджетного процесу**  Мінрегіон: Мінрегіон щорічно надає Мінфіну України пропозиції до проекту державного бюджету щодо надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на погашення заборгованості з різниці в тарифах на теплову енергію, послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що вироблялися, транспортувалися та постачалися населенню, яка виникла у зв’язку з невідповідністю фактичної вартості теплової енергії та послуг з централізованого водопостачання та водовідведення тарифам, що затверджувалися та/або погоджувалися органами державної влади чи місцевого самоврядування. На 2015 рік передбачено 2 900,0 млн. гривень.  Мінрегіон листом від 24.07.2014 № 7/7-11477 надав Мінфіну пропозиції щодо поточних та капітальних видатків із загального та спеціального фонду. Законом України «Про Державний бюджет України на 2014 рік», із змінами передбачено різницю в тарифах 14 017,7 млн. гривень.  За даними облдержадміністрацій, з врахуванням часткового приведення тарифів на послуги з теплопостачання, з водопостачання до економічно обґрунтованого рівня, станом на 01.04.2015 різниця в тарифах становить 4 885,2 млн. гривень. Водночас, заборгованість з різниці в тарифах, яка утворилась у минулих роках і станом на 01.01.2015 не профінансована, становить 4 646,4 млн. гривень. Станом на 01.04.2015 додатково необхідно 1 985,2 млн. гривень. (4 646,4+238,8-2 900 = 1 985,2). |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка та подання Мінфіну пропозицій до проекту бюджету**  Мінфін: відповідні пропозиції було підготовлено та подано в рамках роботи з розроблення проекту Державного бюджету на 2015 рік. |

|  |
| --- |
| **Удосконалення нормативно-правового забезпечення та механізмів контролю обсягів квазіфіскальних операцій**  **(завдання довгострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **7. Опрацювання питання стосовно забезпечення обліку дефіциту бюджету та боргу на рівні сектора загального державного управління** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Можливість отримання достовірної та повної інформації про стан державних фінансів для прийняття управлінських рішень, що дозволить зменшити ризики дестабілізації державних фінансів у середньо– та довгостроковому періоді**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка та подання Мінфіну повної інформації для прийняття управлінських рішень**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **8. Обмеження обсягів квазіфіскальних операцій з метою зменшення ризиків проведення операцій сектору загального державного управління (визначення частки виконання зобов’язань за гарантованими державою позиками виключно позичальниками; встановлення цільових індикативних обмежень стосовно умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу на середньо- та довгострокову перспективу тощо)** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Зменшення макроекономічних диспропорцій пов’язаних з виконанням квазіфіскальних операцій**  Мінрегіон: за даними облдержадміністрацій, з врахуванням часткового приведення тарифів на послуги з теплопостачання, з водопостачання до економічно обґрунтованого рівня, станом на 01.04.2015 різниця в тарифах становить 4 885,2 млн. гривень.  Водночас заборгованість з різниці в тарифах, яка утворилась у минулих роках і станом на 01.01.2015 не профінансована, становить 4 646,4 млн. гривень. Станом на 01.04.2015 додатково необхідно 1 985,2 млн. гривень. (4 646,4+238,8-2 900 = 1 985,2). За прогнозними розрахунками Мінрегіону заборгованість з різниці в тарифах становитиме у 2016, 2017 роках – 1 985,2 млн. грн.. за умови приведення тарифів у 2015 році до економічно обґрунтованого рівня і коригування складових тарифу у подальшому та непогашені різниці в тарифах, яка залишатиметься станом на 01.01.2015 в сумі 1 985,2 млн. гривень. (4 646,4+238,8-2 900 = 1 985,2).  Мінфін: У період з 01.01.2015 по 31.03.2015:  - підготовлено проект наказу Мінфіну «Про внесення змін до Інструкції з підготовки бюджетних запитів», спрямований на розвиток програмно-цільового методу у бюджетному процесі та середньострокового бюджетного прогнозування/планування, зокрема, посилює вимогу щодо обґрунтованості бюджетних видатків шляхом запровадження принципу «від першої гривні». |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Зменшення ризиків дестабілізації державних фінансів у середньо – та довгостроковому періоді**  Мінфін: проект наказу «Про внесення змін до Інструкції з підготовки бюджетних запитів» оприлюднено 30.03.2015 на офіційному сайті Мінфіну для громадського обговорення.  Передбачається, що Інструкція з підготовки бюджетних запитів із зазначеними змінами буде врахована при формуванні головними розпорядниками бюджетних коштів бюджетних запитів на 2016 – 2018 роки. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **9. Моніторинг та удосконалення нормативно-правової бази щодо квазіфіскальних операцій** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, головні розпорядники коштів державного бюджету** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення якості інформації, що використовується для прийняття управлінських рішень**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання.  Мінрегіон: Мінрегіоном здійснюється моніторинг фінансово-економічного стану підприємств галузі (за формами галузевої звітності 1-С тепло-, водопостачання і водовідведення). |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Підготовка та подання Мінфіну пропозицій щодо внесення змін до нормативно-правової бази щодо квазіфіскальних операцій. Прийняття відповідного нормативно-правового акта.**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |
| --- |
| **V. Модернізація системи бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Перший етап — завдання середньострокового характеру** |
| **1. Нормативно-правове забезпечення запровадження національних  положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **2. Розроблення інструкції застосування плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **визначення порядку застосування плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: Міністерством фінансів України підготовлено проект порядку застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі та проект змін до Плану рахунків бухгалтерського обліку в державному секторі, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 31 грудня 2013 року № 1203, що доопрацьовуються за результатами обговорення з зацікавленими органами та готуються до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів.  З метою запровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі наказом Міністерства фінансів України від 5 листопада 2014 року № 1163 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку» внесені зміни до Плану рахунків бухгалтерського обліку бюджетних установ та Порядку його застосування, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 26 червня 2013 року № 611. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **наказ Мінфіну**  Мінфін: підготовлено проект порядку застосування нового Плану рахунків бухгалтерського обліку суб’єктами державного сектору та удосконалено існуючий порядок для відображення операцій за новими національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі, які набирають чинності з 2015 року. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **3. Розроблення типової кореспонденції рахунків бухгалтерського обліку для відображення основних операцій бюджетних установ, фондів загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування та операцій щодо виконання державного та місцевих бюджетів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, головні розпорядники бюджетних коштів, фонди загальнообов’язкового державного соціального та пенсійного страхування** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **відображення основних господарських операцій на рахунках бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: підготовлений Міністерством фінансів України проект типової кореспонденції рахунків бухгалтерського обліку для відображення основних операцій бюджетних установ, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування та операцій щодо виконання державного та місцевих бюджетів доопрацьовується за результатами обговорення з зацікавленими органами та готується до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів.  Для відображення основних господарських операцій, передбачених національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі, наказом Міністерства фінансів України від 5 листопада 2014 року № 1163 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку» внесені зміни до Типової кореспонденції субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями бюджетних установ, наведеної у додатку 2 до наказу Міністерства фінансів України від 26 червня 2013 року № 611. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **наказ Мінфіну**  Мінфін: підготовлено проект нової типової кореспонденції рахунків бухгалтерського обліку та удосконалено існуючу для відображення операцій за новими національними положеннями (стандартами) бухгалтерського обліку в державному секторі, які набирають чинності з 2015 року. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Розроблення порядку заповнення форм фінансової звітності** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, головні розпорядники бюджетних коштів** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Визначення порядку складення фінансової звітності за новими формами**  Мінфін: підготовлений Міністерством фінансів України проект порядку заповнення форм фінансової звітності в державному секторі доопрацьовується за результатами обговорення з зацікавленими органами та готується до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **наказ Мінфіну**  Мінфін: підготовлено проект порядку складання фінансової звітності за новими формамизавдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Внесення змін до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін, ДКС: затверджено наказ Міністерства фінансів України від 25.11.2014 року № 1163 «Про затвердження Змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку», яким внесено зміни до деяких Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі (121 «Основні засоби», 122 «Нематеріальні активи», 123 «Запаси», 125 «Зміни облікових оцінок та виправлення помилок», 127 «Зменшення корисності активів», 128 «Забезпечення, непередбачені зобов'язання та непередбачені активи», 130 «Вплив змін валютних курсів», 132 «Виплати працівникам», 133 «Фінансові інвестиції»).  Підготовлений Міністерством фінансів України проект змін до Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку в державному секторі 101 «Подання фінансової звітності» доопрацьовується за результатами обговорення з зацікавленими органами та готується до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **наказ Мінфіну**  Мінфін, ДКС: удосконалено національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі |
|  | |
| **Номер та найменування заходу** | **6. Розроблення методичних рекомендацій щодо запровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, головні розпорядники бюджетних коштів** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 - 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **визначення методичних рекомендацій щодо застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: підготовлено проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб’єктів державного сектору», що передбачає затвердження Методичних рекомендації з бухгалтерського обліку для суб’єктів державного сектору [нематеріальних активів, основних засобів, запасів та](http://minfin.gov.ua/control/uk/publish/article?showHidden=1&art_id=405821&cat_id=392447&ctime=1418399551398)  облікової політики. Проект готується до затвердження в установленому порядку.  Розроблений Міністерством фінансів України проект Методичних рекомендацій із співставлення інформації щодо доходів та витрат з рахунками бухгалтерського обліку та бюджетною класифікацією доопрацьовується за результатами обговорення з зацікавленими органами та готується до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **наказ Мінфіну**  Мінфін, ДКС: наказом Міністерства фінансів України від 25 січня 2015 року № 11 «Про затвердження Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб’єктів державного сектору», затверджено Методичні рекомендації з бухгалтерського обліку для суб’єктів державного сектору нематеріальних активів, основних засобів, запасів та облікової політики.  Розроблений Міністерством фінансів України проект Методичних рекомендацій із співставлення інформації щодо доходів та витрат з рахунками бухгалтерського обліку та бюджетною класифікацією доопрацьовується за результатами обговорення з зацікавленими органами та готується до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **7. Запровадження удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Казначейство, головні розпорядники бюджетних коштів фонди загальнообов’язкового державного соціального та пенсійного страхування** |
| **Інформація про термін виконання** | **починаючи з 2015 року** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **застосування суб’єктами державного сектору удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку**  Мінфін: починаючи з 2015 року суб’єктами державного сектору застосовуються національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі.  Мінекономрозвитку: з 01.01.2015 Міністерством здійснюється ведення бухгалтерського обліку відповідно до удосконалених національних положень (стандартів). На даний час триває робота щодо внесення змін до облікової політики в частині запровадження удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.  Міноборони: Запровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі в Міністерстві оборони здійснено шляхом видання наказу Міністерства оборони України від 19.12.2014 № 905 “Про затвердження Методичних рекомендацій з організації та ведення бухгалтерського обліку у Збройних Силах України” (зі змінами).  СБУ: В системі Служби безпеки України застосовано Національні положення (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі (НП(С)БО), які набрали чинності з 1 січня 2015 року, а також Методичні рекомендації з бухгалтерського обліку для суб'єктів державного сектору, затверджені наказом Міністерства фінансів України від 23.01.2015 № 11, Типову кореспонденцію субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов'язаннями бюджетних установ, що затверджена наказом Міністерства фінансів України від 26.06.2013 р. № 611 (зі змінами, внесеними наказами Мінфіну від 02.04.2014 № 372 та від 25.11.2014р. №1163), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 18.07.2013 р. № 1214/23746.  В Службі безпеки України, з метою дотримання єдиної методики відображення господарських операцій у бухгалтерському обліку та своєчасного надання достовірної інформації користувачам фінансової та бюджетної звітності, триває робота щодо розробки розпорядниками бюджетних коштів наказів про облікову політику  (в подальшому, Мінфін буде проінформовано про результати проведеної роботи).  Мінагрополітики, Держрибагентство: застосовуються удосконалені національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку, введені з 2015 року. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **ведення бухгалтерського обліку в державному секторі відповідно до удосконалених національних положень (стандартів)**  Міноборони: Наказ Міністерства оборони України від 19.12.2014 № 905 враховує вимоги національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, які запроваджені з 01.01.2015.  Мінфін: Починаючи з 2015 року суб’єктами державного сектору застосовуються національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі, зокрема 121 «Основні засоби», 122 «Нематеріальні активи», 123 «Запаси», 125 «Зміни облікових оцінок та виправлення помилок», 127 «Зменшення корисності активів», 128 «Зобов’язання», 130 «Вплив змін валютних курсів», 132 «Виплати працівникам», 133 «Фінансові інвестиції».  Мінагрополітики: ведення бухгалтерського обліку проводиться відповідно до введених з 2015 року удосконалених національних положень (стандартів).  ДФС: З 1 січня 2015 року бухгалтерський облік у ДФС ведеться відповідно до удосконалених національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку.  ДКС: У зв’язку із запровадженням національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі були підготовлені та внесені зміни до Порядку складання фінансової, бюджетної та іншої звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України 24.01.2012 № 44, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 09.02.2012 за № 196/20509 (наказ Міністерства фінансів України від 04.03.2015 № 289).  Нацдержслужба: Нацдержслужбою ведеться бухгалтерській облік із дотриманням вимог Закону України «Про бухгалтерській облік та фінансову звітність в Україні», типового положення «Про бухгалтерську службу бюджетної установи» та відповідно до затверджених стандартів бухгалтерського обліку».  ДПтС України: З метою ведення бухгалтерського обліку в органах та установах, що належать до сфери управління ДПтС України, відповідно до удосконалених національних положень (стандартів) керівникам бухгалтерських служб територіальних органів ДПтС направлені для вивчення та запровадження у діяльності служб Методичні рекомендації з бухгалтерського обліку для суб’єктів державного сектору, затверджені наказом Мінфіну від 23.01.2015 № 11 та Національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі: 121 «Основні засоби», 122 «Нематеріальні активи», 123 «Запаси», 125 «Зміни облікових оцінок та виправлення помилок», 127 «Зменшення корисності активів», 132 «Виплати працівникам» (лист ДПтС від 16.03.2015 № 4/4-111/31-15). |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **8. Створення та моніторинг інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління державними фінансами** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, головні розпорядники бюджетних коштів, фонди загальнообов’язкового державного соціального і пенсійного страхування** |
| **Інформація про термін виконання** | **до 31 грудня 2015 року** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **можливість проведення аналізу інформації про державний сектор з метою створення сталої та ефективної системи управління державними фінансами**  Мінфін: Розробка інтегрованої АІС «Прозорий бюджет» передбачалася як складова частина ІСФМ у рамках реалізації проекту «Модернізація державних фінансів» за Угодою про позику №4882-UA між Україною та МБРР.  Зазначений пункт втратив актуальність у зв’язку з припиненням реалізації проекту «Модернізація державних фінансів».  Проект закрито 31 жовтня 2014 року.  Пунктом 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», затвердженому розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р, у 2015 році в рамках впровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет» (далі ІІАС «Прозорий бюджет») передбачено:  1) Схвалення Концепції створення ІІАС «Прозорий бюджет»;  2) Розроблення технічного завдання на створення ІІАС «Прозорий бюджет».  Строк виконання зазначених заходів – 30 листопада 2015 року.  Пенсійний фонд: в бухгалтерському обліку Пенсійного фонду України застосовуються Національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі, що запроваджені з 1 січня 2015 року.  Мінінфраструктури: Проведення аналізу інформації про державний сектор з метою створення сталої та ефективної системи управління державними фінансами проводились фахівцями Державної спеціальної служби транспорту Міністерства інфраструктури України. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **забезпечення транспарентності даних фінансової звітності в державному секторі і можливість їх зіставлення з аналогічними даними інших країн, підвищення ефективності використання фінансових і матеріальних ресурсів держави та прозорість бюджетного процесу**  Мінфін: У зв’язку з закриттям проекту «Модернізація державних фінансів» (№4882-UA) План заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами, затверджений розпорядженням КМУ від 01.08.2013 №774-р, потребує внесення змін у питання впровадження ІАС «Прозорий бюджет». Вказане обумовлено пунктом 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», що затверджений розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р.  ДКС: Державна казначейська служба України підготувала та направила Міністерству фінансів України пропозиції до проекту Остаточного звіту про результати реалізації проекту «Модернізація державних фінансів» (На лист МФУ від 11.03.2015 № 31-12250-02-10/8864 лист ДКСУ від 27.03.2015 № 14-05/40-5706). |

|  |
| --- |
| **2. Забезпечення співпраці з Міжнародною федерацією бухгалтерів щодо перекладу міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі та їх оприлюднення** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **9. Забезпечення співпраці з Міжнародною федерацією бухгалтерів щодо перекладу міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі та їх оприлюднення** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 - 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **перекладені українською мовою міжнародні стандарти бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: Мінфіном проводиться робота із здійснення заходів для забезпечення перекладу міжнародних стандартів бухгалтерського обліку. Відповідно до Угоди з Міжнародною федерацією бухгалтерів, Мінфін отримав міжнародні стандарти бухгалтерського обліку англійською мовою та проводить узгоджувальні процедури щодо здійснення перекладу за рахунок технічної допомоги  ДННУ «Академія фінансового управління»: Розпочато роботи з перекладу Концептуальної основи до Міжнародних стандартів бухгалтерського обліку державного сектора (МС БОДС) і текстів МС БОДС 26-32 з метою їх імплементації в нормативно-правове поле бухгалтерського обліку державного сектора і розміщення на офіційному сайті Міністерства фінансів України. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **оприлюднення на офіційному веб-сайті Мінфіну перекладених українською мовою міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: отримано міжнародні стандарти бухгалтерського обліку в державному секторі англійською мовою. Завдання знаходиться на стадії виконання. |
|  | |
| **Номер та найменування заходу** | **10. Забезпечення удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі у зв’язку із змінами міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 - 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **внесення змін до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі у зв’язку із змінами міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: зміни до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі будуть внесенні після перекладу міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **накази Мінфіну**  Мінфін: завдання знаходиться на стадії виконання. |

|  |
| --- |
| **3. Інформаційна підтримка щодо застосування стандартів** |

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| **Номер та найменування заходу** | **12. Організація навчання працівників бюджетних установ бухгалтерських служб з питань застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **головні розпорядники бюджетних коштів** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **здобуття практичного досвіду із застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: проведено круглий стіл, вебінари, за участю головних розпорядників бюджетних коштів, підготовлені статті з питань застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.  МВС: Навчання працівників бухгалтерських служб МВС здійснюється дистанційно шляхом доведення положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, роз’яснень з проблемних питань, які виникають при практичному застосуванні окремих положень стандартів та проведення контрольних опитувань у межах професійної підготовки.  За інформацією ДФС: протягом I кварталу 2015 року відповідно до Плану-графіку навчання державних службовців, посадових осіб органів місцевого самоврядування та їх кадрового резерву в Інституті підвищення кваліфікації керівних кадрів Національної академії державного управління при Президентові України на 2015 рік організовано підвищення кваліфікації 7 працівників Департаменту фінансово-економічної роботи та бухгалтерського обліку ДФС України, а саме:  - 6 працівників за програмами тематичних короткострокових семінарів: «Антикризове управління в контексті реалізації реформ в Україні», «Управління державними програмами. Моніторинг та оцінювання», «Інформаційний менеджмент. Управління конфліктами та ризиками»;  - 1 працівник у тренінгу з моніторингу та опрацюванню проектів, спрямованому на досягнення результату, у рамках проекту «Розбудова спроможності з моніторингу і оцінювання проектів в Україні, за підтримки Трастового фонду з розвитку потенціалу країн регіону Європи та Центральної Азії Світового банку.  Мінсоцполітики: відповідно до наказу Мінсоцполітики від 06.01.15 №11 «Про затвердження Плану підвищення кваліфікації працівників підприємств, установ, організацій сфери управління Мінсоцполітики у 2015 році» буде проведений семінар на базі Центру підвищення кваліфікації працівників сфери управління Мінсоцполітики за адресою  вул. Лук’янівська, 77 з 23 по 27 березня 2015 року для головних бухгалтерів підвідомчих, підзвітних установ Міністерства на тему «Запровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі».  Мінагрополітики:. Інститутом обліку і фінансів НААН спільно з Федерацією аудиторів, бухгалтерів і фінансистів АПК України протягом першого кварталу 2015 року були проведені регіональні наради-семінари з підвищення кваліфікації спеціалістів бухгалтерських служб.  Міноборони: протягом І кварталу 2015 року із працівниками бухгалтерських служб військових частини та установ Збройних Сил у сформованих навчальних групах проводилися заняття зі спеціальної підготовки, на яких розглядалися питання застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.  За інформацією Державної міграційної служби: проведено семінар на тему: «Національні положення (стандарти) бухгалтерського обліку в державному секторі, норми їх застосування. План рахунків бухгалтерського обліку бюджетних установ, порядок їх застосування, типова кореспонденція субрахунків бухгалтерського обліку для відображення операцій з активами, капіталом та зобов’язаннями бюджетних установ. Методичні рекомендації з бухгалтерського обліку основних засобів, нематеріальних активів, запасів суб’єктів державного сектору» за участю представників УФЗБС та керівників бухгалтерських служб територіальних органів та підрозділів ДМС.  СБУ: Службою безпеки України (як головним розпорядником бюджетних коштів) здійснюється постійне методичне керівництво та контроль за дотриманням вимог законодавства з питань ведення бухгалтерського обліку, складання фінансової та бюджетної звітності у підпорядкованих бюджетних установах відповідно до вимог Типового положення про бухгалтерську службу бюджетної установи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.01.2011 р № 59 (зі змінами, внесеними згідно з Постановами КМУ від 07.11.2012 р№ 1022, від 09.01.2013р. №436).  За інформацією Держспецзв`язку: навчання працівників з питань застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі проводилося шляхом самостійного їх вивчення та надання роз’яснень.  ДПтС України: З метою здобуття практичного досвіду із застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі працівниками департаменту фінансового забезпечення та бухгалтерського обліку ДПтС України взято участь у семінарі, який організовано Міністерством юстиції України. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **проведення конференцій, практичних семінарів**  Міноборони: У І кварталі 2015 року працівниками бухгалтерських служб військових частини та установ Збройних Сил взято участь у заняттях зі спеціальної підготовки, в тому числі з питань запровадження національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.  За інформацією Державної регуляторної служби: Участь працівників головного розпорядника у семінарі, що проводився Всеукраїнським бухгалтерським клубом (м. Київ) (центральний апарат, 2 особи).  ДПтС України: У Міністерстві юстиції України 12 березня 2015 року відбувся семінар-нарада за участю працівників департаментів фінансового забезпечення та бухгалтерського обліку Міністерства юстиції України та ДПтС України, на якому обговорювалось застосування у діяльності бухгалтерських служб Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб’єктів державного сектору та Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі.  Держлісагентство: Проведено семінар-нараду з головними бухгалтерами бюджетних установ та організацій Держлісагентства по впровадженню Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **13. Організація підвищення кваліфікації керівників бухгалтерських служб головних розпорядників бюджетних коштів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **внесення змін до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі у зв’язку із змінами міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: проведено круглий стіл, вебінари, за участю головних розпорядників бюджетних коштів, підготовлені статті з питань застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **проведення конференцій, практичних семінарів**  Мінфін: здобуто практичний досвід із застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **14. Систематичне удосконалення національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі у зв’язку із змінами в міжнародних стандартах бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2015-2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **внесення змін до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі у зв’язку із змінами міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: Зміни до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі будуть внесені після перекладу змін до міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **накази Мінфіну**  Мінфін: Зміни до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі будуть внесені після перекладу змін до міжнародних стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **15. Визначення проблемних питань, недоліків у процесі застосування автоматизованої бази даних відповідно до нової методології бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2015-2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **удосконалення автоматизованої бази даних відповідно до нової методології бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: Проводиться аналіз застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **врахування пропозицій щодо удосконалення автоматизованої бази даних відповідно до нової методології бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: Підготовлений Міністерством фінансів України проект змін до Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, зокрема 101 «Подання фінансової звітності», 121 «Основні засоби», 122 «Нематеріальні активи», 123 «Запаси», доопрацьовується за результатами обговорення з зацікавленими органами та готується до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **16.** **Проведення моніторингу імплементації національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2015 - 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **проведення аналізу застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: Проводиться аналіз застосування національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **врахування пропозицій щодо внесення змін до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі**  Мінфін: Підготовлений Міністерством фінансів України проект змін до Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, зокрема 101 «Подання фінансової звітності», 121 «Основні засоби», 122 «Нематеріальні активи», 123 «Запаси», доопрацьовується за результатами обговорення з зацікавленими органами та готується до розгляду на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів.  ДКС: З 1 січня 2015 року запроваджено 9 національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі. У разі виникнення проблемних питань при імплементації національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, Державна казначейська служба України візьме участь у їх вирішенні. |

|  |
| --- |
| **VI. Розвиток системи державних закупівель** |
| **Перший етап — завдання середньострокового характеру** |
| **1. Посилення міжнародного співробітництва щодо державних закупівель** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Співпраця з проектами технічної допомоги** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Антимонопольний комітет (за згодою)** |
| **Інформація про термін виконання** | **постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **отримання професійних консультацій від експертів проектів технічної допомоги, створення сприятливих умов і здійснення дієвих кроків для імплементації міжнародних зобов’язань України, зокрема щодо приєднання до Угоди СОТ про державні закупівлі і у межах Угоди про зону вільної торгівлі з ЄС**  За інформацією Мінекономрозвитку: Міністерством отримано Пропозиції до Стратегії реформування системи державних закупівель із включенням «дорожньої карти», розробленої на виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, які були підготовлені Проектом ЄС «Підтримка гармонізації системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС» в рамках технічної допомоги щодо підготовки дорожньої карти в частині виконання умов Угоди про асоціацію. Водночас, експертами ЄБРР надано консультативну допомогу щодо підготовки оновлених пропозицій України про приєднання до Угоди СОТ про державні закупівлі і у межах Угоди про зону вільної торгівлі з ЄС.  АМК: здійснюється співробітництво з Проектом "Гармонізація системи захисту конкуренції та системи державних закупівель України зі стандартами ЄС". |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **визнання експертами Світового банку і ЄС прогресу щодо розвитку системи державних закупівель**  За інформацією Мінекономрозвитку та АМК: **захід виконується**. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **2. Вивчення та поширення світового досвіду у сфері державних закупівель** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Антимонопольний комітет** |
| **Інформація про термін виконання** | **Постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **застосування узагальненої світової практики та досвіду у сфері державних закупівель**  АМК: в рамках співпраці з Проектом "Гармонізація системи захисту конкуренції та системи державних закупівель України зі стандартами ЄС" проводяться семінари щодо розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель в ЄС та плануються навчальні візити представників Комітету до органів оскарження країн ЄС з метою вивчення їх досвіду розгляду скарг. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **закріплення організаційно-правових елементів сучасної кращої практики закупівель у національній системі державних закупівель**  За інформацією Мінекономрозвитку та АМК: захід виконується. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **3. Продовження переговорного процесу щодо укладення Україною міжнародних угод з питань державних закупівель** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, МЗС, Мін’юст** |
| **Інформація про термін виконання** | **до закінчення переговорного процесу** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **досягнення домовленостей щодо створення зон вільної торгівлі та щодо приєднання до Угоди СОТ про державні закупівлі**  За інформацією Мінекономрозвитку: 27.06.2014 Україною підписано економічну частину Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, яка включає розділ "Державні закупівлі" та має на меті ефективне, взаємне і поступове відкриття відповідних ринків закупівель.  Мінекономрозвитку бере участь у переговорних процесах щодо створення зони вільної торгівлі між Україною та Канадою та по приєднанню України до Угоди про державні закупівлі в рамках СОТ.  Фахівцями Мінекономрозвитку з урахуванням коментарів окремих країн – членів Угоди СОТ про державні закупівлі (далі - Угода), висловлених до початкової пропозиції України, було підготовлено оновлену пропозицію України стосовно приєднання до Угоди, яка за результатами розгляду Комітетом СОТ з питань закупівель в цілому позитивно оцінена країнами – членами Угоди.  На сьогодні Мінекономрозвитку розроблено та подано на розгляд Комітету СОТ з питань закупівель другу оновлену пропозицію України. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **формальне приєднання до Угоди СОТ про державні закупівлі, формалізація двосторонніх угод з країнами – партнерами України щодо державних закупівель**  За інформацією Мінекономрозвитку: захід знаходиться в процесі виконання. |

|  |
| --- |
| **2. Створення уніфікованої та стабільної нормативно-правової бази державних закупівель** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Подальша адаптація законодавства у сфері державних закупівель до законодавства і стандартів Європейського Союзу** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін’юст** |
| **Інформація про термін виконання** | **постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **удосконалення законодавчої бази з питань державних закупівель згідно із законодавством і стандартами ЄС**  За інформацією Мінекономрозвитку: 20.04.2014 Закон України "Про здійснення державних закупівель" набрав чинності. Законом, зокрема, удосконалюється механізм державних закупівель згідно із законодавством із стандартами ЄС в частині:  нового підходу до визначення замовників, на яких розповсюджується дія зазначеного Закону, в основі якого лежить забезпечення суспільних потреб, як критерію віднесення замовника до необхідності проведення процедур державних закупівель (зазначений підхід до визначення замовників узгоджується зі стандартами ЄС);  розширення можливості для застосування електронних засобів при здійсненні державних закупівель шляхом застосування електронних комунікацій; використання електронних засобів під час застосування будь-яких без виключення процедур закупівель замість впровадження окремої процедури закупівлі (електронного реверсивного аукціону); використання аукціону із застосуванням електронних засобів для проведення конкурентного відбору у разі укладення рамкової угоди з кількома учасниками;  розширення сфери застосування процедур закупівель юридичними особами в окремих сферах діяльності (централізоване водовідведення; послуги автостанцій, портів, аеропортів; забезпечення транспортування, зберігання, переробки нафти та нафтопродуктів сирих тощо) у разі наявності в них спеціальних або ексклюзивних прав шляхом внесення змін до Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності".  Крім того, Мінекономрозвитку розроблено проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо удосконалення системи державних закупівель та електронних закупівель)", що зареєстрований у Верховній Раді України 22.12.2014 за № 1551, яким зокрема передбачено виконання першочергових зобов'язань України в рамках Угоди про асоціацію з приведення законодавства у сфері держзакупівель до європейських стандартів, а саме імплементація положень Директиви 2004/18/ЄС, що визначені в статті 151 глави 8 Угоди. Вказаний законопроект передбачає, зокрема, імплементацію положень Директиви стосовно причин відмови у прийнятті участі у процедурах закупівлі.  Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847 "Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони" затверджено План заходів з імплементації зазначеної Угоди, що включає в тому числі, розроблення дорожньої карти з імплементації положень Директив ЄС до квітня 2015 року. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підготовка пропозицій щодо внесення змін до законодавства у сфері державних закупівель**  За інформацією Мінекономрозвитку: 20.04.2014 Закон України "Про здійснення державних закупівель" набрав чинності. Розроблено та 22.12.2014 зареєстровано за № 1551 у Верховній Раді України проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо удосконалення системи державних закупівель та електронних закупівель)". Продовжується робота з підготовки проекту дорожньої карти з імплементації положень Директив ЄС. |

|  |
| --- |
| **3. Забезпечення сталого функціонування інституційної системи державних закупівель** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **7. Посилення інституціональної спроможності уповноваженого органу** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **Постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **удосконалення виконання функцій уповноваженого органу, продовження здійснення функцій уповноваженого органу Мінекономрозвитку**  За інформацією Мінекономрозвитку: Мінекономрозвитку, як Уповноважений орган у сфері державних закупівель, здійснює функції, визначені Законом України "Про здійснення державних закупівель".  Так, Уповноваженим органом постійно ведеться робота в напрямку розроблення нормативно-правової бази задля забезпечення належного функціонування сфери закупівель, в тому числі, з огляду на міжнародні угоди, укладені Україною з питань закупівель. Крім того, Мінекономрозвитку ведеться належна робота щодо здійснення аналізу та моніторингу сфери закупівель в Україні та надаються необхідні роз’яснення щодо застосування законодавства суб’єктами сфери закупівель.  Так, упродовж 2014 року розроблено 12 нормативно-правових актів, з них прийнято 6, надано 670 висновків за результатами проведеного моніторингу, 364 з яких свідчать про порушення з боку замовника законодавства у сфері державних закупівель при проведенні процедур закупівель.  Упродовж 2014 року до Мінекономрозвитку надійшло 1 750 запитів від замовників, учасників, контролюючих органів щодо застосування норм законодавства у сфері державних закупівель, на які було надано 1 619 листів-роз’яснень.  Звіт щодо функціонування сфери державних закупівель щоквартально розміщується на сайті Мінекономрозвитку |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **продовження здійснення функцій Мінекономрозвитку як уповноваженого органу у сфері державних закупівель**  За інформацією Мінекономрозвитку: Мінекономрозвитку, як Уповноважений орган в сфері державних закупівель, продовжує роботу щодо забезпечення виконання функцій у сфері державних закупівель, визначених статтею 8 Закону України "Про здійснення державних закупівель". |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **8. Удосконалення функціонування органу оскарження як незалежного та неупередженого органу** |
| **Відповідальні за виконання** | **Антимонопольний комітет, Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **Постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **збереження інституціональної незалежності Антимонопольного комітету як незалежного органу оскарження у сфері державних закупівель, вдосконалення механізму розгляду скарг з урахуванням кращого міжнародного досвіду**  За інформацією Антимонопольного комітету: Закон України "Про здійснення державних закупівель" (надалі – Закон) був прийнятий Верховною Радою України 10.04.2014 та набрав чинності 20.04.2014. Законом на Антимонопольний комітет України Комітет покладена функція органу оскарження у сфері державних закупівель.  На виконання вимог Закону з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов’язаних з участю у процедурах державних закупівель, створена Постійно діюча адміністративна колегія з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель (надалі – Колегія) у складі трьох державних уповноважених Комітету.  Достатня адміністративна спроможність органу оскарження забезпечується як спеціальним статусом Комітету, так і порядком призначення членів органу оскарження (державних уповноважених Комітету).  Відповідно до статті 1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" Антимонопольний комітет України є державним органом із спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері державних закупівель.  Особливості спеціального статусу Антимонопольного комітету України обумовлюються його завданнями та повноваженнями, в тому числі роллю у формуванні конкурентної політики, та визначаються цим Законом, іншими актами законодавства і полягають, зокрема, в особливому порядку призначення та звільнення Голови Антимонопольного комітету України, його заступників, державних уповноважених Антимонопольного комітету України, голів територіальних відділень Антимонопольного комітету України, у спеціальних процесуальних засадах діяльності Антимонопольного комітету України, наданні соціальних гарантій, охороні особистих і майнових прав працівників Антимонопольного комітету України на рівні з працівниками правоохоронних органів, в умовах оплати праці.  Порядок діяльності Колегії регулюється відповідно до Закону України "Про Антимонопольний комітет України" та регламенту Постійно діючої адміністративної колегії Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 17.08.2010 № 415-р.  Для забезпечення діяльності Колегії в Антимонопольному комітеті України створено Департамент з питань оскаржень рішень у сфері державних закупівель.  Публічність рішень Колегії забезпечується шляхом їх оприлюднення на веб-порталі Антимонопольного комітету України та Уповноваженого органу.  Рішення за результатами розгляду скарг приймаються органом оскарження лише на його засіданнях, в яких мають право брати участь представники як замовників, так і суб’єктів оскаржень процедури державних закупівель. Розгляд скарги є відкритим, усі бажаючі можуть бути присутніми на розгляді. Особи, присутні на розгляді, можуть використовувати засоби фото-, кінозйомки, відео- та звукозапису, чим забезпечується відкритість діяльності Колегії. (інформація попереднього періоду)  Про об'єктивність та неупередженість прийняття Колегією рішень свідчить, як збільшення надходження обґрунтованих скарг до органу оскарження, так і кількість оскаржених до суду рішень Колегії, а саме: лише близько 4 % від загальної кількості прийнятих Колегією рішень з моменту покладення на Комітет функцій органу оскарження до 01.04.2015. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **забезпечення здійснення функцій Антимонопольного комітету як незалежного органу оскарження у сфері державних закупівель, посилення потенціалу його структурного підрозділу, який проводить організаційну, технічну, аналітичну, інформаційно-довідкову та іншу роботу із забезпечення діяльності Колегії**  За інформацією Антимонопольного комітету: комітет продовжує виконання функції органу оскарження, покладену на його Законом України “Про здійснення державних закупівель”. Всього станом на І квартал 2015 року надійшло скарг про порушення законодавства у сфері державних закупівель 255. Проведено засідань Колегії 83. Прийнято рішень 427. |

|  |
| --- |
| **4. Впровадження сталої практики застосування та однозначного**  **розуміння законодавства у сфері державних закупівель** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **9. Визначення порядку взаємодії між уповноваженим органом, Антимонопольним комітетом, Держфінінспекцією, Казначейством насамперед під час здійснення контролю у сфері державних закупівель** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Антимонопольний комітет, Держфінінспекція, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Взаємодія державних органів у сфері державних закупівель, закріплення розподілу компетенції з метою уникнення дублювань повноважень і підвищення ефективності роботи**  Мінекономрозвитку: заплановано проведення робочих нарад з державними органами, а саме: Антимонопольним комітетом, Дежфінінспекацією та Казначейством стосовно розроблення та затвердження Положення щодо взаємодії. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору** | **Прийняття відповідного нормативно-правового акта або укладання відповідної угоди**  Мінекономрозвитку: Мінекономрозвитку разом з Дежфінінспекцією, Казначейством та Антимонопольним комітетом після узгодження позицій буде розроблено відповідний нормативно-правовий акт або укладено відповідну угоду. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **10. Проведення моніторингу та вивчення міжнародної судової практики під час розгляду спірних рішень у сфері державних закупівель з метою інформування громадськості** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Антимонопольний комітет, Мін’юст** |
| **Інформація про термін виконання** | **Постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **вивчення та поширення досвіду як джерела розвитку національного законодавства і національної судової практики**  Мінекономрозвитку: Мінекономрозвитку разом з проектом ЄС "Гармонізація системи державних закупівель в Україні із стандартами ЄС" в рамках технічної допомоги у вересні 2014 року проведено семінар з прецедентної практики Суду Європейського Союзу по засобам судового захисту у справах державних закупівель, на якому були присутні також представники громадськості. На сайті Мінекономрозвитку розміщено посилання на інформацію, освітлену на зазначеному семінарі. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **забезпечення доступу юристів і суддів до узагальненої міжнародної практики (насамперед практики ЄС) з розгляду судових справ**  Мінекономрозвитку: На сайті Мінекономрозвитку розміщено посилання на сайти, де можливо ознайомитися з рішеннями судів щодо питань пов’язаних із здійсненням державних закупівель. Захід знаходиться в процесі виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **11. Узагальнення національної судової практики з питань державних закупівель** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку,Антимонопольний комітет, Мін’юст** |
| **Інформація про термін виконання** | **Постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **вивчення та поширення досвіду як джерела розвитку національного законодавства і національної судової практики, виявлення прогалин та проблемних питань у законодавстві у сфері державних закупівель**  Мінекономрозвитку: Мінекономрозвитку на сьогодні планується у співпраці з експертами ЄС здійснення аналізу судових рішень та виокремлення по категоріям груп замовників та закупівель, по яким проводяться судові розгляди, та оприлюднення отриманої інформації. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підготовка інформаційних матеріалів вищих судів (господарський, адміністративний) щодо узагальнених підходів до розгляду справ про державні закупівлі**  Мінекономрозвитку: після аналізу матеріалів судів узагальнена інформація буде розміщена на сайті Мінекономрозвитку. Захід знаходиться в процесі виконання. |

|  |
| --- |
| **4. Удосконалення інформаційно-технічного та кадрового забезпечення системи державних закупівель** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **14. Розроблення типових програм у тому числі для дистанційного навчання** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін’юст, МОН** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення професіоналізму членів конкурсних комітетів замовників та підготовка нових професійних кадрів, підвищення якості здійснення замовниками закупівель**  Мінекономрозвитку: При проведені навчальними закладами навчання з урахуванням затверджених примірних навчальних програм з питань організації та здійснення закупівель, очікується підвищення рівня компетентності членів конкурсних комітетів замовників.  Водночас з метою підвищення якості здійснення замовниками державних закупівель Мінекономрозвитку на регулярній основі проводить безоплатні семінари з питань державних закупівель. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Затвердження типових навчальних програм, у тому числі для дистанційного навчання**  Мінекономрозвитку: Примірні навчальні програми з питань організації та здійснення закупівель затверджені наказом Мінекономрозвитку від 06.10.2014 № 1190, яким визначено рекомендований перелік тем, що повинні бути розкриті при проведенні курсів навчання та підвищення кваліфікації, тривалість цих курсів, а також вимоги до осіб, що залучаються для здійснення викладацької діяльності. **Завдання виконується**. |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **15: Удосконалення процедур закупівель, зокрема модифікація процедури закупівлі в одного учасника до переговорної процедури відповідно до законодавства ЄС та запровадження процедури конкурентного діалогу** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін'юст, Антимонопольний комітет.** |
| **Інформація про термін виконання** | **2017 рік.** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Запровадження дієвого механізму закупівлі шляхом проведення переговорів щодо закупівлі**  Мінекономрозвитку: З метою запровадження дієвого механізму закупівлі шляхом проведення переговорів щодо закупівлі Міністерством підготовлені відповідні зміни до законодавства у сфері державних закупівель в частині заміни процедури закупівлі в одного учасника переговорною процедурою. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатора оцінки** | **Розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України відповідного законопроекту**  Мінекономрозвитку: 20.04.2014 набрав чинності Закон України від 10.04.2014 № 1197-VII "Про здійснення державних закупівель", яким запроваджено переговорну процедуру закупівлі. **Захід виконано**. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **16. Впровадження системи електронних закупівель** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін'юст, Антимонопольний комітет.** |
| **Інформація про термін виконання** | **2017 рік.** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Запровадження дієвої системи електронних закупівель, спрощення процедур закупівель і підвищення рівня її прозорості**  Мінекономрозвитку: Міністерством розроблено проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо удосконалення системи державних закупівель та електронних закупівель)", що зареєстрований у Верховній Раді України 22.12.2014 за № 1551. Зміни, передбачені проектом Закону, направлені на розвиток електронних закупівель та передбачають можливість здійснення закупівель товарів та послуг через електронні системи, здійснення оцінки пропозицій за допомогою електронного реверсивного аукціону та здійснення обміну документами та інформацією в електронному вигляді під час проведення процедур закупівель.  Зазначений законопроект було відкликано з Верховної Ради України на доопрацювання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатора оцінки** | **Підготовка пропозицій щодо внесення змін до Закону України “Про здійснення державних закупівель” та відповідних нормативно-правових актів**  Мінекономрозвитку: наразі, в Міністерстві працює робоча група, яка займається підготовкою пропозицій щодо внесення змін до Закону в тому числі з питань електронних закупівель. Після підготовки відповідного проекту Закону його буде оприлюднено на офіційному сайті Мінекономрозвитку. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **17: Удосконалення критеріїв необхідності застосування законодавства у сфері державних закупівель окремими суб'єктами** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін'юст, Антимонопольний комітет.** |
| **Інформація про термін виконання** | **2017 рік.** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення рівня конкуренції та прозорості, відкритості та ефективності проведення закупівель, встановлення чітких та однозначних критеріїв застосування законодавства у сфері державних закупівель підприємствами**  Мінекономрозвитку: з метою підвищення рівня конкуренції та прозорості, відкритості та ефективності проведення закупівель, встановлення чітких та однозначних критеріїв застосування законодавства у сфері державних закупівель підприємствами були внесені відповідні зміни у законодавство з питань державних закупівель, зокрема щодо розширення сфери застосування процедур закупівель юридичними особами в окремих сферах господарської діяльності (централізоване водовідведення; послуги автостанцій, портів, аеропортів; забезпечення транспортування, зберігання, переробки нафти та нафтопродуктів сирих тощо) у разі наявності в них спеціальних або ексклюзивних прав шляхом внесення змін до Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності". |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатора оцінки** | **Підготовка пропозицій щодо внесення змін до Закону України “Про здійснення державних закупівель”**  Мінекономрозвитку: прикінцевими положеннями проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про здійснення державних закупівель" (щодо удосконалення системи державних закупівель та електронних закупівель)", що зареєстрований у Верховній Раді України 22.12.2014 за № 1551, пропонується внести зміни до Закону України "Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності" в частині визначення спеціальних та ексклюзивних прав та визначення випадків, коли надані суб’єктам господарювання дозволи чи права на здійснення господарської діяльності не є спеціальними чи ексклюзивними. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **18: Уніфікація правового регулювання механізму державно-приватного партнерства та концесійних контрактів як особливих правових і економічних відносин між державним і недержавним секторами економіки** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін'юст, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади.** |
| **Інформація про термін виконання** | **2017 рік.** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Запровадження дієвого механізму державно-приватного партнерства та концесійних контрактів**  Мінекономрозвитку: проводиться робота щодо пошуку можливостей запровадження дієвого механізму державно-приватного партнерства та концесійних контрактів шляхом збору інформації щодо законодавчого регулювання цих питань на національному рівні та отримання консультацій щодо стандартів ЄС, у тому числі, які стосуються концесій та державно-приватного партнерства. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатора оцінки** | **Підготовка окремого законопроекту, який буде регулювати механізм державно-приватного партнерства та концесійних контрактів як особливих правових і економічних відносин між державним і недержавним секторами економіки**  Мінекономрозвитку: після вироблення дієвого механізму державно-приватного партнерства буде підготовлено відповідний законопроект, який буде регулювати механізм державно-приватного партнерства та концесійних контрактів як особливих правових і економічних відносин між державним і недержавним секторами економіки.  Водночас, Мінекономрозвитку готується проект «дорожньої карти», якою будуть передбачені питання імплементації директиви ЄС, що регулює питання приватного партнерства. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **19: Взаємодія з діловими колами, громадськістю з метою запобігання недобросовісним діям замовників та учасників** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, інші заінтересовані центральні органи виконавчої влади.** |
| **Інформація про термін виконання** | **2017 рік.** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Встановлення партнерських відносин між державним і громадським сектором**  Мінекономрозвитку: Мінекономрозвитку вживає заходів з метою встановлення партнерських відносин між державним і громадським сектором. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатора оцінки** | **Кількість спільних заходів участь в обговоренні щодо проблемних питань у сфері державних закупівель та шляхів їх вирішення**  Мінекономрозвитку: Міністерством за участю центральних виконавчих органів влади проводяться зустрічі з представниками громадських організацій, на яких обговорюються проблемні питання сфери державних закупівель та шляхи їх вирішення, зокрема в частині посилення громадського контролю за проведенням торгів, в тому числі, шляхом оприлюднення інформації про закупівлі, залучення громадськості до обговорення та надання пропозицій стосовно внесення змін та прийняття нових нормативно-правових актів, що регулюють сферу державних закупівель.  Крім того, в Мінекономрозвитку створено робочу групу з питань підготовки пропозицій щодо реформування сфери державних закупівель (наказ № 859 від 23.07.2014), до складу якої також входять представники громадськості. |

|  |
| --- |
| **VII. Розвиток системи управління державними інвестиціями** |
| **Перший етап — завдання середньострокового характеру** |
| **1. Удосконалення нормативно-правового забезпечення державних інвестицій** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Затвердження порядку та критеріїв розподілу державних капітальних видатків** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **листопад 2013 року** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **ефективний розподіл державних капітальних видатків**  За інформацією Мінекономрозвитку: підвищено якість та ефективності здійснення витрат розвитку бюджету шляхом спрямування таких коштів на реалізацію пріоритетних інвестиційних проектів з урахуванням результатів оцінки їх економічної ефективності. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття нормативно-правового акта**  За інформацією Мінекономрозвитку: прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 13.11.2013 № 835 "Про затвердження Порядку відбору проектних (інвестиційних) пропозицій та інвестиційних проектів, для розроблення або реалізації яких надається державна підтримка". |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **2. Забезпечення оптимізації напрямів здійснення державних інвестицій з урахуванням державних та регіональних програм розвитку галузей та територій, в тому числі із залученням приватного капіталу до фінансування окремих інвестиційних проектів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **ефективний розподіл державних інвестицій**  Завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття нормативно-правового акта**  Завдання знаходиться в стадії виконання. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **3. Створення ефективної системи оцінки інвестиційних проектів під час здійснення їх відбору** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Методичне забезпечення процедури оцінювання інвестиційних проектів/пропозицій для пдальшого відбору для реалізації**  Завдання знаходиться в стадії виконання. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття нормативно-правового акта**  Завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |
| --- |
| **2. Забезпечення уніфікації підходів щодо реалізації проектів, які пов’язані з державними інвестиціями** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Розроблення уніфікованих підходів до оцінювання, підготовки та реалізації проектів, які пов’язані з державними інвестиціями** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку, інші заінтересовані державні органами виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2014 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення ефективності державних інвестицій**  Мінекономрозвитку: з метою удосконалення системи управління державними інвестиціями, а також створення єдиної системи проведення оцінки, відбору і моніторингу державних інвестиційних проектів, в тому числі, забезпечення уніфікації підходів щодо реалізації проектів, які пов’язані з державними інвестиціями, Мінекономрозвитку розроблено проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" (щодо управління державними інвестиціями) (внесено до Верховної Ради України 22.12.2014 за № 1536). Цим законопроектом, зокрема, пропонується встановити порядок та етапи розроблення державного інвестиційного проекту та інвестиційного проекту, для реалізації якого може надаватися державна підтримка, які затверджуються Кабінетом Міністрів України.  Також законопроектом вперше визначено такі основні принципи державного інвестування, як: обґрунтованість, ефективність та результативність, прозорість, сталість, публічність.  Водночас, згаданий законопроект знято з розгляду як такий, що втратив актуальність, і основні положення якого враховано в проекті Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо державних інвестиційних проектів)» (зареєстрований у Верховній Раді України за № 2258 від 27.02.2015 та прийнятий 05.03.2015 Верховною Радою України у другому читанні).  Метою внесення змін до Бюджетного кодексу є створення ефективної та прозорої системи управління державними інвестиціями, яка дозволить забезпечити обґрунтованість та прозорість прийняття рішень щодо фінансування державних інвестиційних проектів, стабільність їх фінансування, підвищити ефективність використання державних коштів і результативність державних інвестиційних проектів. Крім того, прийняття закону дозволить гармонізувати систему управління державними інвестиціями з бюджетним процесом. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Розроблення відповідних методичних рекомендацій**  Мінекономрозвитку: при розробленні інвестиційних проектів та інвестиційних пропозицій суб’єкти інвестиційної діяльності користуються Методичними рекомендаціями.  Після набуття чинності проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про інвестиційну діяльність" буде розроблено та затверджено Кабінетом Міністрів України порядок та етапи розроблення державного інвестиційного проекту та інвестиційного проекту, для реалізації якого може надаватися державна підтримка. Відповідні зміни також будуть внесені до Методичних рекомендацій.  Після набуття чинності проектом Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо державних інвестиційних проектів)» буде розроблено та затверджено Кабінетом Міністрів України порядок відбору та розроблення державного інвестиційного проекту. У разі необхідності відповідні зміни також будуть внесені до методичних рекомендацій. |
| **Другий етап - завдання довгострокового характеру** | |
| **2. Удосконалення нормативно-правового забезпечення та використання  Державного реєстру інвестиційних проектів та проектних (інвестиційних) пропозицій** | |
| **Номер та найменування заходу** | **7. Наповнення Державного реєстру інвестиційних проектів та проектних (інвестиційних) пропозицій** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінекономрозвитку** |
| **Інформація про термін виконання** | **2017 рік** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **Підвищення ефективності державних інвестицій**  Мінекономрозвитку: Підвищення якості та ефективності розподілу державних інвестицій шляхом спрямування таких коштів на реалізацію пріоритетних інвестиційних проектів з урахуванням результатів оцінки їх економічної ефективності. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **Обсяги фінансування**  Мінекономрозвитку: Наразі ведеться робота по наповненню реєстру інвестиційними проектами та проектними (інвестиційними) пропозиціями. Станом на 15.04.2015 у Реєстрі зареєстровано 3 проектні (інвестиційні) пропозиції та 42 інвестиційних проекти. |

|  |
| --- |
| **VIII. Розвиток системи державного внутрішнього фінансового контролю** |
| **Перший етап — завдання середньострокового характеру** |
| **2. Визначення проблем практичного впровадження вимог нормативно-правових актів з питань внутрішнього аудиту та внутрішнього контролю** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Створення єдиної автоматизованої бази даних щодо результатів діяльності підрозділів внутрішнього аудиту міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та проведення моніторингу інформації, що міститься в базі даних** |
| **Відповідальні за виконання** | **Держфінінспекція, Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **належний інформаційно-комунікаційний обмін між підрозділами внутрішнього аудиту та структурним підрозділом з гармонізації державного внутрішнього фінансового контролю Держфінінспекції за допомогою технічних засобів обробки інформації, оперативне реагування на виклики та проблеми у сфері діяльності внутрішнього аудиту**  За інформацією Держфінінспекції: розробку єдиної автоматизованої бази даних щодо результатів діяльності підрозділів внутрішнього аудиту міністерств, інших ЦОВВ запропоновано включити до спільного зі Світовим банком Проекту модернізації державних фінансів (лист Держфінінспекції України від 01.08.2014 № 02-15/931). Однак, відповідь на зазначений лист не надходила, у зв'язку з чим заходи щодо автоматизації бази даних у січні - грудні 2014 року не здійснювались.  Водночас, з метою виконання заходу по здійсненню моніторингу інформації про результати діяльності підрозділів внутрішнього аудиту Держфінінспекцією ведеться відповідна база даних за основними показниками такої діяльності у формі EXEL-таблиць. Інформація до вказаної бази даних вводиться працівниками Держфінінспекції у "ручному" режимі на підставі звітності про результати діяльності підрозділів внутрішнього аудиту, яка у паперовій формі надається підрозділами внутрішнього аудиту 75 ЦОВВ та 27 ОДА за формою та у терміни, встановленими наказом Мінфіну 27.03.2014 №347.  За результатами аналізу показників зазначеної вище бази даних Держфінінспекція готує інформацію про стан розвитку державного внутрішнього фінансового контролю, яка направляється Кабінету Міністрів України та Міністерству фінансів України (листи Держфінінспекції від 19.08.2014 № 21-12/460 та №21-15/459) для прийняття відповідних управлінських рішень, спрямованих на удосконалення системи внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в ЦОВВ та ОДА. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **зменшення кількості /частки незадовільних оцінок якості діяльності підрозділів внутрішнього аудиту або зменшення часу для отримання та обробки інформації про результати діяльності підрозділів внутрішнього аудиту міністерств, інших центральних органів виконавчої влади**  За інформацією Держфінінспекції: завдання на стадії виконання. |

|  |
| --- |
| **4. Продовження роботи з підтримки та розвитку діяльності з внутрішнього контролю, в тому числі фінансового управління і відповідальності (підзвітності) та внутрішнього аудиту** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **11. Проведення семінарів, навчання, консультацій, конференцій, брифінгів, засідань за круглим столом, реалізація пілотних проектів з питань внутрішнього контролю, в тому числі фінансового управління і відповідальності (підзвітності) та внутрішнього аудиту** |
| **Відповідальні за виконання** | **Держфінінспекція, Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2015 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **належний кадровий потенціал у сфері державного внутрішнього фінансового контролю**  Мінфін: Представниками Мінфіну та Держфінінспекції 11.03.2015 та 20.03.2015 проведено робочі зустрічі із керівником українсько-голландського Проекту «Запровадження державного внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту в Україні» Яном ван Тайненом та внутрішнім аудитором Центрального підрозділу аудиту Міністерства фінансів Королівства Нідерланди Манфредом ван Кестереном.  На зустрічах обговорено передумови і перспективи подальшої підготовки та проведення навчання внутрішніх аудиторів.  Держфінінспекція: Одним із головних партнерів, який вже п'ятий рік поспіль допомагає Держфінінспекції України організовувати проведення конференцій, семінарів та навчань у сфері внутрішнього контролю та внутрішнього аудиту для керівників, працівників бюджетних установ, державних внутрішніх аудиторів є Національна Академія фінансів та економіки при Міністерстві фінансів Королівства Нідерланди.  Зазначені заходи проводяться в рамках Загальної програми співробітництва, затвердженої Меморандумом про взаєморозуміння щодо співробітництва між Держфінінспекцією та Міністерством фінансів Королівства Нідерланди від 19.05.2010 (із останніми змінами від 18.12.2013).  Так, впродовж січня-березня 2015 року реалізовано низку навчальних заходів, спрямованих на надання практичної допомоги державним внутрішнім аудиторам, а саме:  - 27-30 січня п. р. проведено "тренінг для тренерів", участь у якому взяли внутрішні аудитори, які мають досвід у цій професійній сфері та залучаються до його поширення, з 10 міністерств, інших центральних органів виконавчої влади (далі – ЦОВВ) та 5 обласних державних адміністрацій (далі – ОДА). Під час тренінгу детально розглянуто всі етапи навчального циклу: аналіз навчальних проблем, дизайн навчального заходу, його розробка та проведення, а також оцінювання навчального заходу. Особливу увагу приділено застосуванню різних форм навчання, підвищенню ефективності публічного виступу, комунікативним відносинам, можливості вирішення конфлікту інтересів під час спілкування і проведення навчальних заходів, а також важким ситуаціям в роботі групи під час тренінгу та відповідним способам їх уникнення;  - 16-20 лютого п. р. проведено тижневий тренінг із основних аспектів організації та проведення внутрішнього аудиту, у якому взяли участь 25 внутрішніх аудиторів із 23 ЦОВВ. Під час тренінгу слухачі ознайомилися із основними аспектами стратегічного планування діяльності із внутрішнього аудиту, визначення ризикових сфер та підготовці плану діяльності із внутрішнього аудиту. Також учасникам презентовано організаційні передумови для успішної співпраці керівника установи із внутрішніми аудиторами, аналізу порушень і підготовки аудиторських рекомендацій, їх відстеження. Одночасно учасники тренінгу мали можливість виконати практичні завдання із виявлення типових недоліків у запропонованих їм витягах із аудиторських звітів, а також по складанню аудиторських рекомендацій, проведення внутрішньої оцінки якості функції внутрішнього аудиту;  - 17-20 березня п. р. – проведено практичний тренінг із внутрішнього аудиту ефективності, у якому взяли участь 20 внутрішніх аудиторів із 15 ОДА. Під час тренінгу експерти ознайомили слухачів із міжнародними підходами до внутрішнього аудиту ефективності, головними особливостями організації та проведення внутрішнього аудиту ефективності, зокрема його зв'язком із програмно-цільовим методом, підходами до вибору об’єкта внутрішнього аудиту, плануванням внутрішнього аудиту ефективності, безпосереднім його проведенням, підготовкою аудиторського звіту, забезпеченням ефективної презентації керівнику результатів дослідження та відстеженням його результатів. Також в ході тренінгу учасники, отримавши умовний навчальний кейс, мали нагоду з допомогою тренерів покроково провести внутрішній аудит ефективності;  - з 23.02 п. р. - розпочато проведення двох пілотних проектів з внутрішнього контролю: в Координаційному центрі з надання правової допомоги(сегментом дослідження обрано процес запровадження місцевих центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги) та Державній пенітенціарній службі України (сегмент дослідження – процес харчування затриманих осіб). Під час проведення цих пілотних проектів буде оцінено елементи середовища контролю, визначено ризики з реалізації зазначених процесів, проведено їх оцінку та розроблено заходи контролю з метою впливу на ризики.  ДСНС: 08.04.2015 проведено семінар для працівників регіональних відділів внутрішнього аудиту. Під час заходу розглянуто питання: деякі аспекти планування внутрішнього аудиту; стан виконавської дисципліни керівників регіональних підрозділів внутрішнього аудиту; нові нормативні документи у сфері бухгалтерського обліку; внутрішній контроль. Побудова процесу «оплати праці» на прикладі ГУ ДСНС України в Київський області;моніторинг усунення порушень, виявлених у ході проведення аудитів за 2014 рік та І квартал 2015 року. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **зменшення незадовільних оцінок якості внутрішнього контролю та діяльності підрозділів внутрішнього аудиту**  Держфінінспекція: У І кварталі 2015 року кількість внутрішніх аудиторів ЦОВВ та ОДА, які взяли участь у тренінгах, склала 65 осіб. Інформацію щодо досягнення індикатору оцінки можна буде надати після проведення оцінок якості внутрішнього аудиту у ЦОВВ та ОДА, внутрішні аудитори яких брали участь у тренінгах. |

|  |
| --- |
| **IX. Розвиток системи незалежного зовнішнього фінансового контролю** |
| **1. Посилення ролі Рахункової палати як незалежного органу зовнішнього фінансового**  **контролю в Україні (завдання довгострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Розширення аудиторських повноважень Рахункової палати для забезпечення ефективного контролю за державними фінансами (у тому числі щодо аудиту бюджетних надходжень, місцевих бюджетів) шляхом внесення змін до Конституції України** |
| **Відповідальні за виконання** | **Рахункова палата (за згодою), Мін’юст, Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 - 2016 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **забезпечення дієвого контролю за виконанням державного бюджету в повному обсязі**  За інформацією Рахункової палати: Розширення повноважень Рахункової палати сприяє забезпеченню дієвого контролю за виконанням державного бюджету в повному обсязі. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **внесення до статті 98 Конституції України змін щодо розширення повноважень Рахункової палати**  За інформацією Рахункової палати: 19.09.2013 прийнятий Закон України «Про внесення змін до статті 98 Конституції України (щодо повноважень Рахункової палати), яким передбачено розширення повноважень Рахункової палати в частині здійснення контролю за надходженням коштів до Державного бюджету України, а також встановлено, що організація, повноваження і порядок діяльності Рахункової палати визначаються законом. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **2. Розроблення та сприяння прийняттю законопроекту щодо викладення у новій редакції Закону України “Про Рахункову палату” з метою уточ*н*ення статусу Рахункової палати як вищого органу зовнішнього аудиту публічних фінансів, а також розширення її повноважень у частині здійснення контролю за дохідною частиною державного бюджету, надходженням і використанням коштів місцевих бюджетів, збереженням та використанням державної власності, аудиту державних підприємств, а також впровадження аудиту рахунків, систем внутрішнього контролю та підтвердження річної фінансової звітності та бюджетної звітності головних розпорядників бюджетних коштів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Рахункова палата (за згодою), Мін’юст, Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 - 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **системне врегулювання повноважень Рахункової палати у сфері публічного контролю за рухом публічних фінансів**  Мінфін: Міністерством фінансів України на виконання доручення Кабінету Міністрів України від 16.02.2015 №5556/1/1-15 підготовлено експертний висновок до проекту Закону України «Про Рахункову палату» (реєстраційний № 2072 від 09.02.2015), внесеного Президентом України Порошенком П.О. (лист на Кабінет Міністрів України від 23.02.2015 № 31-04310-02-3/5547).  ДННУ «Академія фінансового управління»: На основі проведених наукових досліджень, а також з метою вдосконалення тексту законопроекту «Про рахункову палату» (реєстр. 2072) ДННУ «Академія фінансового управління» сформульовано пропозиції з системного врегулювання повноважень Рахункової палати із урахуванням передового міжнародного досвіду і вимог стандартів INTOSAI задля підготовки до другого читання згаданого законопроекту. Ці пропозиції обговорювались в рамках доопрацювання положень законопроекту «Про Рахункову палату» (реєстр. № 2072) під час слухань Комітету з питань бюджету Верховної Ради України на тему: «Діяльність Рахункової палати: шляхи реформування» (25.03.2015, м. Київ). |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття відповідного закону**  За інформацією Рахункової палати: Проект Закону України «Про Рахункову палату» (реєстр. № 2072) прийнятий Верховною Радою України 05.03.2015 в першому читанні. Законопроект визначає організацію, повноваження та порядок діяльності Рахункової палати. У законопроекті закріплюється функціональна, організаційна та фінансова незалежність Рахункової палати. Особлива увага приділяється положенням щодо забезпечення здійснення Рахунковою палатою контролю за надходженням коштів Державного бюджету України відповідно до стандартів Міжнародної організації вищих органів бюджету державних фінансів (INTOSAI), зокрема принципу 3 Мексиканської декларації щодо незалежності вищих органів контролю державних фінансів (SAI).  Триває підготовка законопроекту до розгляду Верховною Радою України у другому читанні. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **3. Розроблення нової редакції стандартів проведення Рахунковою палатою аудиту публічних фінансів, гармонізованих із стандартами Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю (INTOSAI) та кращою міжнародною практикою** |
| **Відповідальні за виконання** | **Рахункова палата, (за згодою), Мін’юст, Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **забезпечення функціонування Рахункової палати як вищого органу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів аудиту державних фінансів**  За інформацією Рахункової палати: 16.10.2014 законопроект переданий Президенту України як суб’єкту законодавчої ініціативи для внесення на розгляд Верховної Ради України.  Забезпечення функціонування Рахункової палати як вищого органу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів аудиту державних фінансів здійснюється шляхом розробки і прийняття стандартів та рекомендацій, гармонізованих зі стандартами Міжнародної організації вищих органів фінансового контролю ІNTOSAI та кращою міжнародною практикою. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття нової редакції стандартів**  За інформацією Рахункової палати: Постановою Колегії Рахункової палати від 27.01.2015 № 1-4 схвалено Методичні рекомендації з проведення Рахунковою палатою аудитів проектів, що підтримуються позиками міжнародних фінансових організацій.  Цей документ підготовлено з врахуванням відповідних вимог й положень Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю та результатів вивчення й узагальнення досвіду проведення аудитів та інших контрольно-аналітичних заходів з питань залучення та використання позик МФО, стану реалізації проектів. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Удосконалення механізму супроводження та аналізу результатів аудиту Рахункової палати** |
| **Відповідальні за виконання** | **Рахункова палата (за згодою)** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **посилення ролі Верховної Ради України у забезпеченні незалежності Рахункової палати та підвищенні ефективності її роботи**  За інформацією Рахункової палати: продовжується робота щодо розроблення пропозицій стосовно внесення змін до відповідних нормативно-правових актів. Розроблено нову редакцію проекту Закону України «Про Рахункову палату». |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **внесення змін до Регламенту Рахункової палати**  За інформацією Рахункової палати: Проект Закону України «Про Рахункову палату» (реєстр. № 2072), прийнятий у першому читанні, передбачає положення стосовно супроводження та аналізу результатів аудиту Рахункової палати. |

|  |
| --- |
| **X. Зниження рівня корупції у сфері управління державними фінансами** |
| **Перший етап — завдання середньострокового характеру** |
| **1. Удосконалення проведення зовнішнього незалежного аудиту в частині здійснення контролю за використанням коштів місцевих бюджетів** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Проведення аналізу результативних показників проведення зовнішнього незалежного аудиту в частині здійснення контролю за використанням коштів місцевих бюджетів** |
| **Відповідальні за виконання** | **Рахункова палата (за згодою), Держфінінспекція, Мінфін, Мін’юст** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення ефективності використання коштів місцевих бюджетів**  За інформацією Держфінінспекцції: станом на 01.04.2015 року територіальними органами Держфінінспекції України проведено загалом 1 державний фінансовий аудит виконання місцевих бюджетів, під час яких охоплено контролем 228,8 млрд грн коштів місцевих бюджетів. З метою проведення якісних змін в управлінні коштами місцевих бюджетів та комунальним майном, за результатами цього аудиту надано 5 пропозицій, 1 з яких впроваджена об’єктом контролю.  Крім того, станом на зазначену дату територіальними органами Держфінінспекції України проведено 2 державні фінансові аудити виконання регіональних (місцевих) програм загальним обсягом охоплених коштів 39,2 млрд грн, з яких 12,6 млн грн – кошти місцевих бюджетів. За результатами цих аудитів суттєвих результатів не встановлено, при цьому надано 9 пропозицій, 1 з яких впроваджена об’єктом контролю. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підготовка пропозицій щодо удосконалення проведення зовнішнього незалежного аудиту в частині здійснення контролю за використанням коштів місцевих бюджетів**  Держфінінспекція: Держфінінспекція готова долучитися до розробки пропозицій щодо удосконалення проведення зовнішнього незалежного аудиту в частині здійснення контролю за використанням коштів місцевих бюджетів у разі ініціювання такого питання Рахунковою палатою. |

|  |
| --- |
| **2. Проведення Рахунковою палатою моніторингу ефективності використання коштів державного  бюджету під час виконання загальнодержавних програм економічного, науково-технічного, соціального  і національно-культурного розвитку, охорони навколишнього природного середовища** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **2. Удосконалення механізму використання коштів державного бюджету під час виконання державних програм економічного, науково-технічного, соціального і національно-культурного розвитку, охорони навколишнього природного середовища** |
| **Відповідальні за виконання** | **Рахункова палата (за згодою)** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 - 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення ефективності використання коштів державного бюджету під час виконання державних програм**  Рахункова палата: щоквартально здійснюється моніторинг ефективності використання коштів державного бюджету підчас виконання державних програм економічного, науково-технічного, соціального і національно-культурного розвитку, охорони навколишнього природного середовища |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підготовка пропозицій щодо удосконалення механізму використання коштів державного бюджету під час виконання загальнодержавних програм економічного, науково-технічного, соціального і національно-культурного розвитку, охорони навколишнього природного середовища**  Завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |
| --- |
| **3. Удосконалення механізму залучення громадськості до розроблення та виконання плану заходів  щодо запобігання корупції у сфері державних фінансів, а також здійснення контролю за законністю та ефективністю використання державного майна, бюджетних коштів** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Удосконалення зворотного зв’язку з громадськістю щодо повідомлення про факти порушень у бюджетній сфері** |
| **Відповідальні за виконання** | **центральні та місцеві органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **посилення контролю за дотриманням бюджетного законодавства**  За інформацією Пенсійного фонду: оперативні та звітні дані щодо надходження та використання коштів Пенсійного фонду. Про стан фінансування пенсійних виплат розміщуються на офіційному сайті Пенсійного фонду, Урядовому порталі та публікуються у відомчих виданнях. У законодавчо визначені терміни забезпечується інформування громадян , громадських організацій та ЗМІ за запитами, що стосуються використання бюджетних коштів, чисельності одержувачів пенсійних виплат та їх розмірів.  За інформацією ДФС: З метою підвищення ефективності роботи з попередження та виявлення корупційних та інших правопорушень використовуються комп’ютерні поліграфи («детектори брехні»), що дає змогу більш якісно здійснювати відбір кандидатів на службу, мінімізувати можливість прийняття до органів ДФС осіб з низькими моральними якостями та негативною мотивацією.  Так, підрозділом контролю службової етики ГУВБ протягом січня-березня 2015 року проведено 37 тестувань із психологічного вивчення інтелектуальних, морально-ділових, психологічних якостей особистості та перевірки знань антикорупційного, податкового, митного законодавства, правоохоронної діяльності, Кримінального та Кримінально-процесуального кодексів України, пов’язаних із підбором кандидатів на посади до підрозділів власної безпеки.  Також проведено 216 оцінювань особистих моральних якостей та психологічних тестувань співробітників структурних підрозділів та спеціалізованих департаментів ДФС, 8 індивідуальних психологічних консультацій,  5 профорієнтаційних досліджень.  Для з’ясування причин і обставин вчинення посадовими особами можливих корупційних та інших правопорушень у сфері службової діяльності ГУВБ та відповідними підрозділами територіальних органів ДФС, на які покладено завдання запобігання корупції, ініційовано та проведено понад 1,1 тис. службових розслідувань і перевірок, за результатами яких до дисциплінарної відповідальності притягнуто 199 посадових осіб, звільнено з державної служби 35 працівників, вжито інших заходів впливу – 288, направлено до інших правоохоронних органів 434 матеріали.  З початку 2015 року за фактами вчинення посадовими особами ДФС злочинів у сфері службової діяльності правоохоронними органами розпочато 188 кримінальних проваджень, з яких 160 (або 85 відс.) – за матеріалами підрозділів власної безпеки ДФС.  За цей період стосовно посадових осіб фіскальних органів складено та направлено до суду 17 протоколів про вчинення адміністративних корупційних правопорушень, з них 13 – за матеріалами підрозділів власної безпеки.  За результатами розгляду зазначених протоколів у судах за порушення вимог Закону України «Про засади запобігання і протидії корупції» до адміністративної відповідальності притягнуто 8 осіб, з них за матеріалами підрозділів власної безпеки – 7.  Протягом І кварталу 2015 року підрозділами власної безпеки органів ДФС перевірено 53 повідомлення про можливі неправомірні дії посадових осіб, що надійшли на антикорупційний сервіс «Пульс», з них підтвердилось – 10. За результатами перевірок до дисциплінарної відповідальності притягнуто 1 посадову особу, стосовно 4 осіб вжито інших заходів впливу, 4 особам винесено офіційні застереження про неприпустимість дій, які можуть призвести до порушень антикорупційного законодавства та розпочато 1 кримінальне провадження за одержання неправомірної вигоди.  Перевірено також понад 394 скарг і звернень фізичних та юридичних осіб щодо можливих неправомірних дій, вчинених співробітниками органів ДФС, 119 з яких підтвердилися.  Протягом року в рамках попереджувально-профілактичної роботи посадовим особам ДФС винесено 271 офіційне застереження про неприпустимість дій або бездіяльності, які можуть призвести до корупційних та інших правопорушень.  За інформацією Укрдержархіву: на офіційному веб-порталі Укрдержархіву функціонує Інтернет-приймальня.  За інформацією Держгірпромнагляду: 3 метою забезпечення відкритості, удосконалення механізмів взаємодії Держгірпромнагляду з громадянським суспільством, реагування на пропозиції і зауваження громадян та їх об'єднань створена та функціонує Громадська рада при Держгірпромнагляді на засіданнях якої обговорюються важливі питання державної політики та проекти актів, які стосуються прав та інтересів широких верств населення.  Також для забезпечення відкритості, удосконалення механізмів взаємодії з громадянським суспільством у Держгірпромнагляді вперше в Україні серед державних структур створено дорадчий орган - Раду з питань запобігання корупції. Метою діяльності цього органу є громадський контроль за роботою державної установи, виявлення та запобігання корупційним правопорушенням її працівниками, розгляд звернень та скарг щодо корупційних діянь посадових осіб будь-якого рівня, а також підтримка і впровадження ініціатив громадськості щодо прозорості роботи органів державної влади. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **запровадження дієвого механізму зворотного зв’язку з громадськістю щодо повідомлень про факти порушень у бюджетній сфері**  За інформацією ДФС: для забезпечення відкритого доступу громадськості до інформації про антикорупційні заходи, що вживаються Державною фіскальною службою України, на офіційному веб-порталі відомства розміщено 3 повідомлення про викриті корупційні правопорушення з боку співробітників, у періодичних виданнях опубліковано 94 статті та інших матеріалів. Понад 480 повідомлень з цієї тематики розміщено також у різних інтернет-виданнях та на сайтах інформаційних агентств.  У колективах фіскальних органів проведено понад 3,1 тис. тематичних лекцій, виступів та бесід, спрямованих на дотримання вимог антикорупційного законодавства. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Проведення спільних з громадськістю консультацій та заходів щодо розроблення та реалізації інструментів із запобігання корупції у сфері управління державними фінансами** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Міндоходів, Мін’юст, МВС, Держфінінспекція, Рахункова палата (за згодою), місцеві органи виконавчої влади** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 - 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення ролі громадськості у розробленні та проведенні заходів щодо запобігання корупції у сфері державних фінансів**  За інформацією ДФС: у рамках роботи Громадської ради при ДФС діє Комітет з питань запобігання та протидії корупції, контрабанді та з питаньдіяльності органів фінансовихрозслідувань та податкової міліції.  Проекти нормативно-правових актів, розробником яких є ДФС, надавалися для аналізу та пропозицій членам Громадської ради, в тому числі членам зазначеного Комітету, а також розміщувалися на офіційному веб-порталі ДФС, що дало змогу громадськості брати активну участь в обговоренні проектів регуляторних актів, в тому числі на предмет наявності в їх нормах корупційних ризиків. Інформацію надано без змін (станом на 23 квітня 2015 року). |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **розроблення інструментів із запобігання корупції у сфері управління державними фінансами**  За інформацією ДФС: забезпечено взаємодію з Комітетом Громадської ради при ДФС з питань запобігання та протидії корупції, контрабанді та з питаньдіяльності органів фінансовихрозслідувань та податкової міліції. Під час громадського обговорення проектів нормативно-правових актів, розроблених ДФС, в тому числі на предмет наявності в їх нормах ризиків вчинення корупційних діянь. Інформацію надано без змін (станом на 23 квітня 2015 року). |

|  |
| --- |
| **4. Зменшення кількості формальних процедур у податковій та митній сферах** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **6. Перехід до автоматизації здійснення процедур у податковій та митній сферах** |
| **Відповідальні за виконання** | **Міндоходів, Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення якості обслуговування платників податків**  За інформацією ДФС: відповідно до наказу Міністерства фінансів України від 02.02.2015 № 22 «Про затвердження Змін до Порядку обліку платників податків і зборів», зареєстрованого у Мін’юсті 18.02.2015 за № 185/26630 (набрав чинності 10.03.2015), з метою створення комфортних умов суб’єктам господарювання запроваджено можливість подання заяви про анулювання реєстрації платника ПДВ за формою № 3-ПДВ в електронному вигляді.  До прийняття зазначених змін заява подавалась лише у паперовому вигляді.  Електронні формати заяви про анулювання реєстрації платника ПДВ розроблені та розміщені на веб-порталі ДФС у рубриці «Електронна звітність» в розділі «Платникам податків про електронну звітність» у підрозділі «Інформаційно-аналітичне забезпечення» в Реєстрі електронних форм податкових документів.  Доопрацьовано програмне забезпечення для:   * приймання в електронному вигляді податкової звітності за новими формами згідно з внесеними змінами до податкового законодавства; * забезпечення зміни місця знаходження (місця проживання) платників з території проведення АТО до ДПІ за новим місцезнаходженням; * забезпечення обліку платників податків, які мають місцезнаходження (місце проживання) на тимчасово окупованій території України, з ознакою «суб’єкт вільної економічної зони «Крим» в Генічевській ОДПІ ГУ ДВС у Херсонській області. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **здійснення контролю за якістю надання послуг та посилення дисципліни адміністратора податків і зборів**  За інформацією ДФС: виконання завдання продовжується. |

|  |
| --- |
| **Другий етап — завдання довгострокового характеру** |
| **5. Побудова комплексної системи аналізу причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері державних фінансів** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **7. Підготовка та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України пропозицій щодо запровадження системи аналізу причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами, та розроблення на підставі результатів такого аналізу плану заходів щодо запобігання відповідним порушенням** |
| **Відповідальні за виконання** | **Рахункова палата, (за згодою), Держфінінспекція, Міндоходів, Казначейство, Мінфін, розпорядники бюджетних коштів** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2017 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **усунення причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами**  За інформацією Рахункової палати: за результатами контрольних заходів здійснюється аналіз причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами.  За результатами аналізу контрольних заходів надаються відповідні рекомендації Кабінету Міністрів України, центральним органам виконавчої влади у разі виявлення питань, що нормативно не врегульовані, або таких, врегулювання яких є недосконалим.  За інформацією Держфінінспекції: впродовж І кварталу 2015 року керівникам центральних і місцевих органів влади, підприємств, установ та організацій було направлено 697 інформацій про результати контрольних заходів, за результатами розгляду яких прийнято 480 управлінських рішень.  Мінекономрозвитку: завданням довгострокового характеру є створення комплексної системи аналізу причин та умов, які призводять до вчинення правопорушень у сфері державних фінансів, утому числі корупційних, та розроблення на підставі результатів такого аналізу заходів щодо запобігання відповідним правопорушенням.  Для виконання завдання передбачається здійснення таких заходів як підготовка та прийняття нормативно-правового акта щодо системи аналізу причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері державних фінансів, а також заходів, спрямованих на їх усунення.  Наразі такий документ розробляється робочою групою, яку очолює керівник Департаменту внутрішнього аудиту та фінансового контролю Міністерства оборони України.  Водночас, на виконання вимог статті 19 Закону України “Про запобігання корупції” упродовж І кварталу 2015 року здійснювалися заходи щодо розроблення Антикорупційної програми Міністерства оборони України на 2015 – 2017 роки, яка повинна передбачати:  Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері оборони, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми;  Оцінку корупційних ризиків у діяльності Міністерства оборони України, причини, що їх породжують та умови, що їх сприяють;  Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси;  Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;  Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм;  інші спрямовані на запобігання корупційним та пов’язаним з корупцією правопорушенням заходи.  Зазначена Антикорупційна програма, серед інших корупційних ризиків у діяльності Міністерства оборони України, буде містити аналіз причин та умов, які призводять до вчинення корупційних правопорушень у сфері державних фінансів, закупівель та інших видів господарської діяльності.  Мінагрополітики: Міністерством та ЦОВВ постійно аналізуються причини та умови, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами, за результатами аналізу вносяться відповідні зміни до порядків використання коштів за програмами, передбаченими міністерству, як головному розпоряднику на відповідний рік.  Мінінфраструктури: При здійсненні видатків бюджетних коштів забезпечується постійний контроль щодо недопущення порушень бюджетного законодавства та законодавства у сфері державних закупівель.  Державна екологічна інспекція України: Протягом І кварталу в інспекції не виявлено порушень у сфері державних фінансів. З метою недопущення системних порушень у сфері державних фінансів до територіальних органів для ознайомлення доводились аналітичні довідки, що надходили від контролюючих органів.  Держархбудінспекція: З метою запобігання корупції у сфері управління державними фінансами щоквартально з керівниками бухгалтерським служб територіальних органів Держархбудінспекції проводяться наради за постійної участі представника головного розпорядника коштів – Мінрегіонбуду України, а також із залученням фахівців Держфініспекції України та Державної казначейської служби України. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **прийняття нормативно-правового акта щодо системи аналізу причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері державних фінансів, а також заходів, спрямованих на їх усунення**  Завдання виконується в рамках роботи з усунення причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами.  За інформацією Держфінінспекції: Держфінінспекцією України з метою реалізації Програми діяльності Кабінету Міністрів України було надано пропозиції щодо збільшення доходів державного бюджету, зменшення витрат з бюджетів усіх рівнів, а також бюджетних коштів (лист Держфінінспекції від 17.03.2014 № 02-12/274), в тому числі шляхом удосконалення нормативно-правових документів. На згаданий лист Прем’єр-міністром України А.П.Яценюком було накладено резолюцію щодо опрацювання пропозицій Держфінінспекції відповідними міністрами (доручення Прем’єр-міністра України від 31.03.2014 № 8534/1/1-14) та за результатами подання Мінфіну відповідних матеріалів.  Міноборони: Усунення причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами.  За інформацією Рахункової палати: Здійснення за результатами контрольних заходів аналізу причин та умов, які сприяють вчиненню порушень у сфері управління державними фінансами.  Надання за результатами аналізу контрольних заходів відповідних рекомендацій Кабінету Міністрів України, центральним органам виконавчої влади у разі виявлення питань, що нормативно не врегульовані, або таких, врегулювання яких є недосконалим.  Державна екологічна інспекція України: запроваджено механізм, спрямований на недопущення порушень у бюджетній сфері. |

|  |
| --- |
| **ХI. Поліпшення доступу громадськості до інформації з питань бюджету** |
| **1. Нормативно-правове та методологічне забезпечення**  **(завдання середньострокового характеру)** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **1. Удосконалення механізму доступу громадськості до інформації про розпорядження бюджетними коштами відповідно до частини п’ятої статті 6 Закону України “Про доступ до публічної інформації** |
| **Відповідальні за виконання** | **Держкомтелерадіо, Мін’юст, Мінфін, Казначейство** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2014 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **посилення контролю громадськості за складенням, виконанням і звітуванням щодо бюджетних даних, що сприятиме підвищенню рівня прозорості і ефективності бюджетного процесу**  За інформацією Держкомтелебачення:11.02.2015 Верховною Радою України прийнято Закон України № 183-VІІІ «Про відкритість використання публічних коштів», який набирає чинності 12.09.2015.  Цей Закон визначає умови та порядок забезпечення доступу до інформації про використання публічних коштів розпорядниками та одержувачами коштів державного і місцевих бюджетів, суб’єктами господарювання державної і комунальної власності, фондами загальнообов’язкового державного соціального страхування.  Мінфін: відповідно до вимог статті 28 Бюджетного кодексу України та статті 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» Департамент державного бюджету Міністерства фінансів України оприлюднює інформацію про виконання Державного бюджету України за підсумками місяця, кварталу, року шляхом іі розміщення на офіційному веб-сайті Міністерства в мережі Інтернет, а також забезпечує в межах компетенції надання інформації на звернення громадян.  У період з 01.01.2015 по 31.03.2015:  - Законом України від 10 лютого 2015 року № 176-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України» внесено зміни до статті 28 Бюджетного Кодексу України, якими передбачено:  1) розміщення головними розпорядниками бюджетних коштів на своїх офіційних сайтах:  - бюджетних запитів, включаючи інформацію про мету, завдання та очікувані результати, яких передбачається досягти при виконанні бюджетних програм, не пізніше ніж через три дні після подання Верховній Раді України проекту закону про Державний бюджет України;  - паспортів бюджетних програм на поточний бюджетний період (включаючи зміни до паспортів бюджетних програм) у триденний строк з дня затвердження таких документів;  - звітів про виконання паспортів бюджетних програм за звітний бюджетний період у триденний строк після подання таких звітів до Міністерства фінансів України (місцевих фінансових органів).  2) оприлюднення інформації про бюджет з додержанням вимог Закону України "Про доступ до публічної інформації" в частині оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних.  - Прийнято Закон України від 11 лютого 2015 року №183-VIII "Про відкритість використання публічних коштів", статтею 2 якого передбачено, що інформація, яка оприлюднюється згідно з цим Законом, готується розпорядниками та одержувачами коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим і місцевих бюджетів, органами Пенсійного фонду, підприємствами, а також фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування та подається ними для оприлюднення на єдиному веб-порталі використання публічних коштів.  Держслужба України справах ветеранів та учасників АТО: На головній сторінці веб-сайту є наступні рубрики: «звітність», в якій публікуються форми фінансової та бухгалтерської звітності, «державні закупівлі», в якій оприлюднюється інформація щодо конкурсних торгів, «форми звітності», в якій публікується фінансова та бухгалтерська звітність, «громадська рада», в які міститься інформація про персональний склад та поточну діяльність громадського консультативно-дорадчого органу, створеного при Службі.  КМДА: На офіційному веб-порталі Київської міської влади [www.kievcity.gov.ua](http://www.kievcity.gov.ua) створено рубрику: «Бюджет», в якій оприлюднюється актуалізована інформація про бюджет, інформація про виконання бюджету, боргові зобов’язання та інше. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підвищення рівня відкритості бюджету, зокрема щодо показника участі громадськості в бюджетному процесі**  За інформацією Держкомтелебачення: має бути створений Єдиний веб-портал використання публічних коштів, який стане офіційним державним інформаційним ресурсом у мережі Інтернет де буде оприлюднюватись інформація згідно з цим Законом. Доступ до інформації, оприлюдненої на єдиному веб-порталі використання публічних коштів є вільним та безоплатним. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **3. Сприяння проведенню громадської експертизи проектів актів бюджетного законодавства** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **Постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення рівня транспарентності бюджетної системи**  Мінфін: на офіційному веб-сайті Міністерства та Інтернет-форумі розміщується актуальна інформація з питань діяльності Мінфіну, а також надаються коментарі та роз’яснення громадськості щодо використання державного майна та бюджетних коштів. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підвищення рівня відкритості бюджету**  Мінфін: завдання знаходиться в стадії виконання. |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **4. Удосконалення організаційного та методичного забезпечення діяльності громадської ради при Мінфіні** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, державна навчально-наукова установа “Академія фінансового управління” (за згодою)** |
| **Інформація про термін виконання** | **Постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **посилення контролю громадськості за складенням, виконанням і звітуванням щодо бюджетних даних**  ДННУ «Академія фінансового управління»: Підготовлені такі документи:  Пропозиції щодо внесення змін та доповнень до законодавства з питань досягнення прозорості бюджету, зокрема Закону України «Про відкритість використання публічних коштів» від 11.02.2015 р. № 183-VІІІ (на стадії законопроекту).  Пропозиції до проекту Закону України «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні» щодо механізмів забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики у сфері розвитку малого і середнього підприємництва.  Пропозиції до проекту Закону України № 1444 «Про саморегулювальні організації» щодо забезпечення дотримання правил (стандартів) прозорості інформації стосовно професійної діяльності всіма учасниками, проведення контрою та аналізу відхилень від прийнятих вимог та запровадження заходів їх попередження. Аналітична записка «Передумови та напрямки формування парадигми системи управління державними фінансами» (в межах виконання теми НДР «Управління інституційними змінами в системі державних фінансів». Етап 1 (2015 рік): «Інституціонально-еволюційний аналіз розвитку системи управління державними фінансами».  Аналітична записка «Методологічні засади управління процесами стабілізації фінансів державних корпорацій» (в межах виконання теми НДР «Стабілізація фінансів державних корпорацій України в умовах євроінтеграційних процесів». Етап 1 (2015 р.): «Фінансовий стан державних корпорацій. Управління процесами стабілізації фінансів державних корпорацій у країнах ЄС: кращі зразки для України».  Аналітична записка «Сутність та еволюція інституціональної структури міжнародних фінансів» (в межах виконання теми НДР «Модернізація інституціональної структури міжнародних фінансів у контексті реалізації національних стратегій розвитку системи управління державними фінансами». Етап 1 (2015 р,): «Тенденції антикризової модернізації інституціональної структури міжнародних фінансів».  Аналітична записка «Теоретичні та методичні підходи розподілу повноважень між рівнями державного управління в умовах проведення реформи адміністративно-територіального устрою» (в межах виконання теми НДР «Місцеві фінанси та міжбюджетні відносини в контексті соціально-економічних перетворень». Етап 1 (2015 рік): «Реформа місцевого самоврядування як умова ефективної реалізації повноважень територіальних громад».  Аналітична записка «Зарубіжний досвід та вітчизняна практика державної підтримки капіталізації та реорганізації банків за участю держави в капіталі у 2008-2014 роках: порівняльний аналіз» (в межах виконання теми НДР «Забезпечення фінансової стійкості банків з державним капіталом як складова антикризового регулювання у сфері державних фінансів». Етап 1 (2015 рік): «Удосконалення інструментів державної підтримки капіталізації та реорганізації банків як напрям підвищення їх фінансової стійкості». Аналітична записка «Актуальні чинники реалізації співробітництва України з МФО в контексті фінансування потреб економічного відновлення у 2015 - 2017 рр.» (в межах виконання теми НДР «Механізми залучення ресурсів міжнародних фінансових організацій для забезпечення реформування економіки України». Етап 1 (2015 рік): «Розвиток сучасних інструментів залучення ресурсів міжнародних фінансових організацій в Україну».  Аналітична записка «Сучасний стан фінансового забезпечення системи соціального захисту населення в Україні» (в межах виконання теми НДР «Фінансове забезпечення системи соціального захисту населення в умовах децентралізації». Етап 1 (2015 рік): «Трансформація механізму фінансового забезпечення системи соціального захисту населення в контексті євроінтеграційних процесів».  Аналітична записка «Досвід країн Європейського союзу та країн G20 по вдосконаленню управління видатками на охорону здоров’я» (в межах виконання теми НДР «Методологічні засади підвищення ефективності та оптимізації соціальних видатків бюджету». Етап 1 (2015 рік): «Методологічні засади вдосконалення процедур і інструментів управління соціальними видатками бюджету».  Пропозиції за результатами аналізу матеріалів щорічної міжнародної конференції Міжнародного консорціуму з питань регулювання в сфері державних фінансів (ICGFM) «Управління державними фінансами як основа державного регулювання» (з питань побудови індексу відкритого бюджету для моніторингу прозорості бюджетної системи). |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підвищення рівня відкритості бюджету**  ДННУ «Академія фінансового управління»: Підвищення прозорості використання публічних коштів. |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **5. Забезпечення оприлюднення проектів нормативно-правових актів бюджетного законодавства відповідно до статті 15 Закону України “Про доступ до публічної інформації”** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **підвищення рівня транспарентності бюджетної системи**  Мінфін: забезпечно інформування про проекти нормативно-правових актів для обговорення 2015 рік:  02.04.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України "Про затвердження типових форм для відображення бюджетними установами результатів інвентаризації"  30.03.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України "Про внесення змін до Інструкції з підготовки бюджетних запитів"  30.03.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України "Про затвердження Змін до Загальних вимог до визначення результативних показників бюджетної програми"  23.02.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України «Про визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Міністерства фінансів України»  17.02.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України «Про внесення зміни до Порядку проведення перевірки достовірності відомостей, передбачених пунктом 2 частини п’ятої статті 5 Закону України «Про очищення влади»  06.02.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України «Про внесення змін у пункт 1 додатка до Порядку проведення оцінки виконання головним бухгалтером бюджетної установи своїх повноважень та визнання такими, що втратили чинність, деяких наказів Міністерства фінансів України»  02.02.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Змін до Порядку складання фінансової, бюджетної та іншої звітності розпорядниками та одержувачами бюджетних коштів»  31.01.2015 Проект наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України»  14.01.2015 Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог щодо виконання кошторисів бюджетних установ» |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підвищення рівня відкритості бюджету**  Мінфін: Результат підвищення рівня відкритості бюджету було досягнуто шляхом інформування громадськості щодо зазначених наказів, з метою отримання зауважень і пропозицій до них. |

|  |
| --- |
| **Другий етап — завдання довгострокового характеру** |

|  |  |
| --- | --- |
| **Номер та найменування заходу** | **6. Налагодження функціонування інтегрованої інформаційно-аналітичної системи “Прозорий бюджет” як складової частини інформаційної системи фінансового менеджменту (ІСФМ), забезпечення доступу громадськості до зазначеної системи на офіційному веб-сайті Мінфіну** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **2013 – 2015 роки** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **надання актуальної інформації про складення та виконання бюджету в режимі реального часу для різних категорій заінтересованих користувачів**  Мінфін, ДКС: розробка інтегрованої АІС «Прозорий бюджет» передбачалася як складова частина ІСФМ у рамках реалізації проекту «Модернізація державних фінансів» за Угодою про позику №4882-UA між Україною та МБРР.  Зазначений пункт втратив актуальність у зв’язку з припиненням реалізації проекту «Модернізація державних фінансів». Проект закрито 31 жовтня 2014 року.  Пунктом 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», затвердженим розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р, у 2015 році в рамках впровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет» (далі ІІАС «Прозорий бюджет») передбачено:  1) Схвалення Концепції створення ІІАС «Прозорий бюджет»;  2) Розроблення технічного завдання на створення ІІАС «Прозорий бюджет».  Строк виконання зазначених заходів – 30 листопада 2015 року.  Пунктом 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», затвердженим розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р, у 2015 році в рамках впровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет» (далі ІІАС «Прозорий бюджет») передбачено:  1) Схвалення Концепції створення ІІАС «Прозорий бюджет»;  2) Розроблення технічного завдання на створення ІІАС «Прозорий бюджет».  Строк виконання зазначених заходів – 30 листопада 2015 року. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підвищення рівня відкритості бюджету**  Мінфін, ДКС: У зв’язку з закриттям проекту «Модернізація державних фінансів» (№4882-UA) та у відповідності до пункту 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», що затверджений розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р, План заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами, затверджений розпорядженням КМУ від 01.08.2013 №774-р, потребує внесення змін до розділу XI у частині впровадження ІІАС «Прозорий бюджет».  ДКС: Державна казначейська служба України підготувала та направила Міністерству фінансів України пропозиції до проекту Остаточного звіту про результати реалізації проекту «Модернізація державних фінансів» (На лист МФУ від 11.03.2015 № 31-12250-02-10/8864 лист ДКСУ від 27.03.2015 № 14-05/40-5706). |
|  |  |
| **Номер та найменування заходу** | **7. Систематичне проведення консультацій з громадськістю, інститутами громадянського суспільства з питань формування та реалізації державної фінансової і бюджетної політики** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін** |
| **Інформація про термін виконання** | **постійно** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **посилення контролю громадськості за складенням, виконанням і звітуванням щодо бюджетних даних, що сприятиме підвищенню рівня прозорості і ефективності бюджетного процесу**  Мінфін: з метою вдосконалення механізму залучення громадськості до розроблення та виконання Плану заходів щодо запобігання корупції у сфері державних фінансів, а також здійснення контролю за законністю та ефективністю використання державного майна, бюджетних коштів проводяться на постійній основі наради та зустрічі за участю представників громадськості та експертного середовища. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **підвищення рейтингу України за індексом відкритості бюджету міжнародного бюджетного партнерства**  Мінфін: на постійній основі залучаються засоби масової інформації, проводяться наради та зустрічі за участю представників громадськості та експертного середовища. |
| **Номер та найменування заходу** | **8. Створення та моніторинг інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління державними фінансами** |
| **Відповідальні за виконання** | **Мінфін, Казначейство, головні розпорядники бюджетних коштів, фонди загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування** |
| **Інформація про термін виконання** | **до 31 грудня 2015 року** |
| **Розгорнута інформація про досягнення очікуваних результатів** | **можливість проведення аналізу інформації про державний сектор з метою створення сталої та ефективної системи управління державними фінансами**  Розробка інтегрованої АІС «Прозорий бюджет» передбачалася як складова частина ІСФМ у рамках реалізації проекту «Модернізація державних фінансів» за Угодою про позику №4882-UA між Україною та МБРР.  Зазначений пункт втратив актуальність у зв’язку з припиненням реалізації проекту «Модернізація державних фінансів». Проект закрито 31 жовтня 2014 року.  Пунктом 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», затвердженим розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р, у 2015 році в рамках впровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет» (далі ІІАС «Прозорий бюджет») передбачено:  1) Схвалення Концепції створення ІІАС «Прозорий бюджет»;  2) Розроблення технічного завдання на створення ІІАС «Прозорий бюджет».  Строк виконання зазначених заходів – 30 листопада 2015 року.  Пунктом 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», затвердженим розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р, у 2015 році в рамках впровадження інтегрованої інформаційно-аналітичної системи «Прозорий бюджет» (далі ІІАС «Прозорий бюджет») передбачено:  1) Схвалення Концепції створення ІІАС «Прозорий бюджет»;  2) Розроблення технічного завдання на створення ІІАС «Прозорий бюджет».  Строк виконання зазначених заходів – 30 листопада 2015 року. |
| **Розгорнута інформація про досягнення Індикатору оцінки** | **забезпечення транспарентності даних фінансової звітності в державному секторі і можливість їх зіставлення з аналогічними даними інших країн підвищення ефективності використання фінансових і матеріальних ресурсів держави та прозорість бюджетного процесу**  У зв’язку з закриттям проекту «Модернізація державних фінансів» (№4882-UA) та у відповідності до пункту 95 Плану заходів з виконання Програми діяльності КМУ та Стратегії сталого розвитку «Україна-2020», що затверджений розпорядженням КМУ від 04.04.2015 № 213-р, План заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами, затверджений розпорядженням КМУ від 01.08.2013 №774-р, потребує внесення змін до розділу XI у частині впровадження ІІАС «Прозорий бюджет». |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**