**Аналітична довідка**

**про хід виконання плану заходів щодо реалізації**

**Стратегії розвитку системи управління державними фінансами**

**(за IV квартал 2014 року)**

**У ІV кварталі 2014 року виконання Стратегії розвитку системи управління державними фінансами відбулися суттєві системні зміни.**

Шляхом внесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів були реалізовані завдання щодо бюджетної децентралізації, які хоча не є частиною плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами, але є такими що безпосередньо впливають на забезпечення принципів прозорості, справедливості та відповідальності при управлінні публічними фінансами.

Зокрема, з 1 січня 2015 року у міжбюджетних відносинах відбуваються такі ключові зміни:

* повноваження передаються на найближчий до громадян рівень, на якому вони можуть бути найбільш ефективно реалізовані (забезпечення принципу субсидіарності);
* розширюються власні повноважень місцевих бюджетів (дошкільна освіта, культура і мистецтво, фізична культура і спорт);
* запроваджується нова система горизонтального вирівнювання за доходами (формула 90/110);
* посилюється відповідальність міністерств за розвиток галузей шляхом запровадження галузевих субвенцій “Освітня”, “Медична”, “На підготовку робітничих кадрів”, “Соціальна”;
* вводитимуться формульні розрахунки субвенцій у відповідності до запроваджених галузевих стандартів надання послуг (гарантовані державою послуги) та фінансових нормативів їх забезпечення на 1 отримувача послуги)
* органам місцевого самоврядування надається право на встановлення ставок місцевих податків і зборів (зокрема, податку на нерухомість );
* бюджетний процес на місцях не залежатиме від прийняття державного бюджету;
* органам місцевого самоврядування надається право на перехід на банківську форму розрахунково-касового обслуговування як альтернатива казначейській;
* Міністерство фінансів не буде доводити індикативні показники за доходами;
* скасовується поділ на І та ІІ кошики (буде єдине джерело);
* об’єднані громади отримують однакову з містами обласного значення та районами сукупність видаткових повноважень та частку ПДФО.

Крім того, на виконання Стратегії розвитку системи управління державними були скасовані не ефективні податкові пільг для окремих підприємств та галузей. Зокрема, пільги з податку на прибуток, які не призвели до розвитку відповідних галузей, зокрема: виробництва біопалива; видобування та використання газу (метану) вугільних родовищ; готельних послуг; легкої промисловість; продажу електричної енергії; суднобудівної промисловості; літакобудівної промисловості; машинобудування для агропромислового комплексу; видавництва, видавничі організації, підприємства поліграфії; надання житлово-комунальних послуг тощо.

**Разом з тим, допущено відставання від термінів виконання завдання щодо:**

* переходу до системи оподаткування об’єктів нерухомого майна на основі вартості (причини не виконання – неможливість наповнення Державного реєстру прав на нерухоме майно та необхідність запровадження інституту масової оцінки майна);
* законодавчого забезпечення запровадження системи державного стратегічного планування (передбачалось прийняття у 2013 році);
* активного супроводження під час розгляду у Верховній Раді України проекту Закону України “Про внесення змін до Законів України “Про Кабінет Міністрів України” та “Про центральні органи виконавчої влади” щодо діяльності міністерств та центральних органів виконавчої влади (законопроект знаходиться на розгляді ВРУ з 2012 року)
* оптимізації типових переліків бюджетних програм місцевих бюджетів (передбачалось виконання у 2013 році);
* затвердження порядку та критеріїв розподілу державних капітальних видатків (передбачалось прийняття у 2013 році);
* забезпечення оптимізації напрямів здійснення державних інвестицій з урахуванням державних та регіональних програм розвитку галузей та територій, в тому числі із залученням приватного капіталу до фінансування окремих інвестиційних проектів (передбачалось виконання у 2013 році);
* створення ефективної системи оцінки інвестиційних проектів під час здійснення їх відбору (передбачалось виконання у 2014 році);
* розроблення уніфікованих підходів до оцінювання, підготовки та реалізації проектів, які пов’язані з державними інвестиціями (передбачалось виконання у 2014 році);
* створення єдиної автоматизованої бази даних щодо результатів діяльності підрозділів внутрішнього аудиту міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та проведення моніторингу інформації, що міститься в базі даних (передбачалось виконання у 2014 році)
* розроблення пропозицій щодо переліку та змісту інформації про складення та виконання бюджету для публікації в інформаційно-аналітичній системі “Прозорий бюджет” як складовій частині інформаційної системи фінансового менеджменту (ІСФМ)
* удосконалення механізму використання коштів державного бюджету під час виконання державних програм економічного, науково-технічного, соціального і національно-культурного розвитку, охорони навколишнього природного середовища (передбачалось прийняття у 2014 році)

Міністерствам та відомствам відповідальним за виконання плану заходів необхідно прискорити їх виконання.

**Особливу увагу необхідно приділити тим заходам стан виконання яких завершується у 2015 році, зокрема:**

* удосконалення методологічної бази щодо визначення результативних показників бюджетних програм, зокрема в частині забезпечення кількісного вираження очікуваних результатів виконання бюджетних програм та їх відповідності пріоритетам державної політики
* розширення переліку цільових індикаторів, що підвищить рівень контролю у сфері управління державним боргом
* збільшення середньозваженого строку погашення державного боргу за рахунок використання довгострокових боргових інструментів
* запровадження обмежень щодо граничних обсягів внутрішнього боргу, номінованого в іноземній валюті
* розроблення принципів та порядку формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період, які будуть спрямовані на забезпечення стабільності фінансової системи та зменшення її вразливості від впливу фінансових потрясінь
* удосконалення нормативно-правової бази щодо забезпечення виконання завдань з формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період
* встановлення додаткових цільових індикативних обмежень стосовно умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу на середньо- та довгострокову перспективу (обмеження обсягу надання державних гарантій 5 відсотками доходів загального фонду Державного бюджету України протягом року, починаючи з 2016, тощо)
* розроблення методології щодо оцінки впливу умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу у середньо- та довгостроковій перспективі;
* опрацювання питання щодо консолідованого управління коштів Пенсійного фонду та фондів заальнообов’язкового державного соціального страхування;
* опрацювання питання стосовно консолідації коштів суб’єктів сектору державного управління на єдиному казначейському рахунку;
* завершення впровадження повнофункціонального єдиного програмного забезпечення між Мінфіном та Казначейством;
* удосконалення функціонування нормативно-правової бази, створення інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління коштами єдиного казначейського рахунку;
* нормативно-правове забезпечення квазіфіскальних операцій, удосконалення обігу та звітності щодо квазіфіскальних операцій, підвищення ефективності контролю за проведенням квазіфіскальних операцій;
* посилення контролю за квазіфіскальними операціями (шляхом уточнення переліку таких операцій і органів державного управління, на яких покладаються функції із запровадження заходів з їх обмеження);
* удосконалення регулювання квазіфіскальних операцій;
* удосконалення методики обліку квазіфіскальних операцій в рамках сектору загального державного управління;
* запровадження спеціальних форм звітності для суб’єктів проведення квазіфіскальних операцій, в яких має відображатися перелік товарів і послуг, які вони реалізують/надають за дорученням органів державного управління, та фінансовий результат таких операцій;
* упорядкування та оприлюднення інформації про проведення квазіфіскальних операцій;
* включення інформації про квазіфіскальні операції до складу матеріалів, які подаються з проектом бюджету;
* обмеження обсягів квазіфіскальних операцій з метою зменшення ризиків проведення операцій сектору загального державного управління (визначення частки виконання зобов’язань за гарантованими державою позиками виключно позичальниками; встановлення цільових індикативних обмежень стосовно умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу на середньо- та довгострокову перспективу тощо);
* створення та моніторинг інтегрованої інформаційно-аналітичної системи управління державними фінансами.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_