**Аналітична довідка про хід виконання
Плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи**

**управління державними фінансами***(за ІІІ квартал 2015 року)*

Протягом ІІІ кварталу 2015 року органами державної влади було реалізовано низку завдань в рамках виконання Плану заходів Стратегії розвитку системи управління державними фінансами. Детальну інформацію стосовно найбільш важливих досягнень, здійснених відповідальними державними інституціями впродовж згаданого вище періоду, наведено нижче.

**Розділ І «Податкова система»**

З метою вдосконалення процедур адміністрування податків та оптимізації податкової звітності Міністерством фінансів спільно з Державною фіскальною службою розроблено низку проектів нормативно-правових актів Уряду України, а також затверджено деякі накази Міністерства, що мають відповідне спрямування.

Крім того, Мінфіном та ДФС разом з представниками виконавчої та законодавчої влади, бізнес-асоціацій, громадськості протягом звітного періоду проведено масштабну роботу з розроблення нової податкової реформи (нового Податкового кодексу), яку згодом було представлено на розгляд Верховної Ради України.

**II. Середньострокове бюджетне прогнозування та концептуальні засади середньострокового бюджетного планування, програмно-цільовий метод, стратегічне планування на рівні міністерств, інших головних розпорядників бюджетних коштів**

В рамках подальшого удосконалення нормативно-правової та методологічної бази з питань програмно-цільового бюджетування на рівні місцевих бюджетів прийнято накази Міністерства фінансів України:

- від 17.07.2015 № 648 «Про затвердження типових форм бюджетних запитів для формування місцевих бюджетів»;

- від 10.09.2015 № 765 «Про внесення змін до наказу Міністерства фінансів України від 27 липня 2011 року № 945», яким затверджено в новій редакції Примірний перелік результативних показників бюджетних програм для місцевих бюджетів за видатками, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів.

Важливо також зазначити, що протягом трьох кварталів 2015 року значно зросла кількість головних розпорядників коштів державного бюджету, які взяли участь у семінарах, конференціях з питань переходу до середньострокового бюджетного планування, що проводились за підтримки іноземних донорів (переважно, за сприяння Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) та «Шведського агентства міжнародного розвитку» (SIDA)), та підвищили рівень своєї обізнаності з відповідної проблематики.

Крім того, здійснено важливі кроки в рамках створення цілісної системи документів державного стратегічного планування, яка міститиме відповідні плани діяльності міністерств, а також інших головних розпорядників бюджетних коштів.

У даному зв’язку, Міністерством економічного розвитку і торгівлі завершено розробку та направлено на погодження заінтересованих органів проекти Законів України "Про внесення змін до деяких законів України (щодо удосконалення стратегічного планування)" та "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо удосконалення стратегічного планування)".

**ІІІ. Удосконалення нормативно-правового забезпечення управління ліквідністю державних фінансів та державним боргом (завдання довгострокового характеру)**

Впродовж 2015 року Міністерством фінансів України було розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Середньострокової стратегії управління державним боргом на 2015 - 2017 роки».

Тим не менш, у липні ц.р. Мінфін запропонував Уряду України перенести термін подання на затвердження вказаного документа на IV квартал 2015 року, оскільки розраховані показники обслуговування державного боргу на 2015 – 2017 роки могли бути змінені за результатами проведення операції з реструктуризації державного боргу України. У зв’язку з цим, Кабінет Міністрів України погодив перенесення терміну подання Середньострокової стратегії управління державним боргом на 4 квартал 2015 року.

Також, протягом третього кварталу 2015 року Міністерством фінансів України із залученням фахівців Державної навчально-наукової установи (ДННУ) «Академія фінансового управління» розроблено проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження принципів формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період», яким пропонується затвердити відповідні принципи.

В той же час розробка самого проекту Стратегії має бути розпочата лише після затвердження Принципів формування вказаного документа.

При цьому, ДННУ «Академія фінансового управління» було здійснено аналіз структури та динаміки умовних зобов’язань в Україні, проаналізовано взаємозв’язок умовних запозичень із державними цільовими програмами, вивчено взаємовплив умовних зобов’язань із квазіфіскальними операціями.

На основі проведеного аналізу було обґрунтовано методологічні засади щодо обмеження негативного впливу умовних боргових зобов’язань на стан боргової стійкості України. За результатами відповідної роботи підготовлено аналітичну записку «Дослідження впливу квазіфіскальних операцій на зростання обсягу умовних зобов’язань та боргову політику».

**ІV. Квазіфіскальні операції**

З метою формування бази аналітичних даних, яка має, зокрема, сприяти підвищенню ефективності контролю за проведенням квазіфіскальних операцій ДННУ «Академія фінансового управління» здійснено аналіз поточного стану здійснення квазіфіскальних операцій.

Академією також проаналізовано втрати бюджету від здійснення квазіфіскальних операцій та їх особливості. Визначено методологічні підходи щодо запровадження ефективного обліку квазіфіскальних операцій сектору загального державного управління.

**Розділ V. Модернізація системи бухгалтерського**

**обліку в державному секторі**

У ІІІ кварталі 2015 року Міністерством фінансів України розроблено зміни до Національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку в державному секторі, зокрема 101 «Подання фінансової звітності», 121 «Основні засоби», 122 «Нематеріальні активи», 123 «Запаси», які були затверджені наказом Мінфіна від 23.07.2015 № 664.

Крім того, підготовлені Міністерством фінансів України зміни до Методичних рекомендацій з бухгалтерського обліку для суб’єктів державного сектору, зокрема з обліку основних засобів, нематеріальних активів, запасів та облікової політики, були також затверджені наказом Міністерства фінансів України від 25.09.2015 № 840.

Пізніше, 21.10.2015 на засіданні Методологічної ради з бухгалтерського обліку при Міністерстві фінансів України було схвалено:

- проект Типової кореспонденції рахунків бухгалтерського обліку для відображення основних операцій бюджетних установ, фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування та операцій щодо виконання державного та місцевих бюджетів;

- проект Методичних рекомендацій із співставлення інформації щодо доходів та витрат з рахунками бухгалтерського обліку та бюджетною класифікацією.

**VI. Розвиток системи державних закупівель**

В рамках реалізації завдань, визначених у розділі «Розвиток системи державних закупівель», спостерігався найбільший прогрес.

Міністерством економічного розвитку і торгівлі з метою створення додаткових умов для подолання корупції, а також приведення Закону України «Про здійснення державних закупівель» у відповідність із законодавством і стандартами ЄС, спрощення доступу бізнесу до участі у закупівлях, було розроблено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність з міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції». Зазначений законопроект було прийнято 15.09.2015 Верховною Радою України у другому читанні та в цілому (Закон України № 679-VIII від 15.09.2015, набув чинності 30.09.2015).

Положення Закону спрямовані, насамперед, на посилення прозорості тендерів у сфері державних закупівель шляхом: зняття заборони розкриття змісту поданих пропозицій, ознайомлення зі змістом документа, що містить інформацію про ціну, оприлюднення протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів тощо.

До того ж, Закон передбачає імплементацію положення Директиви 2004/18/ЄС щодо надання роз'яснень учасникам щодо причин відмови у прийнятті участі у процедурах закупівлі *(що визначені в статті 151 глави 8 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС).*

Крім того, вказаним Законом вносяться також зміни до Закону України «Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності» стосовно уточнення поняття ексклюзивних та спеціальних прав,
а також скорочення переліку винятків із цього Закону.

Однак, оприлюднення пропозицій конкурсних торгів у повній мірі буде забезпечено після прийняття Верховною Радою України проекту Закону України «Про публічні закупівлі».

У даному контексті варто також зазначити, що 09.10.2015 в Укрінформі відбулась прес-конференція на тему: «Новий Закон про публічні закупівлі. Розвиток системи ProZorro і наступні кроки реформи» під час якої Мінекономрозвитку презентувало ключові положення розробленого законопроекту «Про публічні закупівлі».

Також варто відзначити, що в рамках співпраці з Проектом ЄС “Підтримка гармонізації системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС” розроблено проект Стратегії реформування системи державних закупівель в Україні, частину якої складає «дорожня карта» з реалізації положень про державні закупівлі Угоди про асоціацію між Україною та ЄС *(стаття 152 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС).*.

Поряд із згаданими вище процесами були прийняті законодавчі зміни щодо оптимізації функцій Мінекономрозвитку, шляхом покладення функції моніторингу закупівель на Державну фінансову інспекцію та його органи на місцях.

**VII. Розвиток системи управління державними інвестиціями**

З метою забезпечення уніфікації підходів щодо реалізації проектів, які пов’язані з державними інвестиціями, а також врегулювання питань розробки, подання та відбору державних інвестиційних проектів, Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 22.07.2015 № 571 «Деякі питання управління державними інвестиціями», якою, зокрема:

- утворено Міжвідомчу комісію з питань державних інвестиційних проектів;

- затверджено Положення про Міжвідомчу комісію з питань державних інвестиційних проектів;

- затверджено Порядок відбору державних інвестиційних проектів.

Наразі, Мінекономрозвитку ведеться робота по наповненню Державного реєстру інвестиційними проектами та проектними (інвестиційними) пропозиціями. Станом на 01.10.2015 у Реєстрі зареєстровано 3 проектні (інвестиційні) пропозиції та 42 інвестиційних проекти.

**VIII. Розвиток системи державного внутрішнього фінансового контролю**

У ІІІ кварталі 2015 року кількість державних внутрішніх аудиторів, які взяли участь у тренінгах/навчаннях з метою підвищення фахового рівня та набуття знань у сфері внутрішнього контролю і внутрішнього аудиту (у тому числі щодо організації та проведення аудитів ІТ) склала 75 осіб.

**IX. Розвиток системи незалежного зовнішнього фінансового контролю**

Однією з пріоритетних тем в рамках реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами залишається питання розвитку системи незалежного зовнішнього фінансового контролю, а саме посилення ролі Рахункової палати як незалежного органу зовнішнього фінансового контролю в Україні.

У цьому контексті варто зазначити, що Рахункова палата, відповідно до частини другої статті 30 Закону України «Про Рахункову палату» почала регулярно оприлюднювати у засобах масової інформації інформацію про свою діяльність, включаючи звіти про здійснені заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), а також розміщує плани роботи та рішення Рахункової палати на своєму офіційному веб-сайті у формі відкритих даних відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

На виконання Плану заходів Стратегії розвитку системи управління державними фінансами, а також Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС на 2014-2017 роки *(пункт 201. «Здійснення порівняння стану стандартизації аудиторських заходів у поточній діяльності Рахункової палати з Міжнародними стандартами вищих органів фінансового контролю (ISSAI)»)* Рахунковою платою України переглянуто всі внутрішні нормативні документи на предмет врахування в них положень Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю (МС ВОФК).

На основі аналізу результатів перегляду визначено пріоритетність перекладу й адаптації МС ВОФК та перегляду й уточнення діючих нормативних документів Рахункової палати.

На даний час Рахунковою палатою розроблено:

- проект стандарту з управління і контролю якості контрольних заходів, що проводяться Рахунковою палатою. Цей документ підготовлено з врахуванням вимог та положень Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю, зокрема, МС ВОФК 40 «Контроль якості для ВОФК», МС ВОФК 1220 «Контроль якості аудиту фінансової звітності», МС ВОФК 1230 «Керівництво щодо експертних оцінок», а також матеріалів VII Конгресу EUROSAI, досвіду зарубіжних ВОФК;

- проект стандарту щодо проведення Рахунковою палатою аудиту фінансової і бюджетної звітності розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету. Цей документ підготовлено з врахуванням вимог та положень Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю, зокрема, «Фундаментальних принципів аудиту» (МС ВОФК 100 і 200) та «Керівних принципів фінансового аудиту» INTOSAI (МС ВОФК 1000-1999), досвіду зарубіжних ВОФК.

Рішенням Рахункової палати від 22.09.2015 № 5-5 затверджено Методичні рекомендації з проведення Рахунковою палатою фінансового аудиту. Цей документ підготовлено з врахуванням відповідних вимог й положень Міжнародних стандартів вищих органів фінансового контролю, зокрема, «Фундаментальних принципів аудиту» (МС ВОФК 100 і 200) та «Керівних принципів фінансового аудиту» INTOSAI (МС ВОФК 1000-1999), досвіду зарубіжних ВОФК.

**X. Зниження рівня корупції у сфері управління державними фінансами**

В рамках виконання Плану заходів Стратегії також вживались заходи, спрямовані на зниження рівня корупції у сфері управління державними фінансами.

У контексті здійснення аналізу результативних показників проведення зовнішнього незалежного аудиту в частині здійснення контролю за використанням коштів місцевих бюджетів територіальними органами Держфінінспекції протягом першого півріччя проведено 5 державних фінансових аудитів виконання місцевих бюджетів, під час яких охоплено контролем 2 014,1 млн. грн. коштів місцевих бюджетів.

З метою проведення якісних змін в управлінні коштами місцевих бюджетів та комунальним майном, за результатами вказаних аудитів надано 38 пропозицій, 8 з яких впроваджено об’єктом контролю.

Крім того, протягом вищевказаного періоду територіальними органами Держфінінспекції України проведено 8 державних фінансових аудитів виконання регіональних (місцевих) програм загальним обсягом охоплених коштів 1022,3 млн. грн, з яких 682,4 млн. грн. – кошти місцевих бюджетів. За результатами вказаних аудитів надано 53 пропозицій, 14 з яких впроваджено об’єктом контролю.

Крім того, в рамках поступового зменшення кількості формальних процедур у податковій та митній сферах й надалі здійснюється перехід до автоматизації відповідних процедур.

Також, на даному етапі, ДФС впроваджено сукупність функцій щодо направлення в електронному вигляді структурним підрозділам з питань соціального захисту населення районних, районних у місті Києві державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад за їх запитами інформації з Державного реєстру фізичних осіб – платників податків про джерела та суми отриманих доходів фізичних осіб, які звернулись за призначенням субсидій або які надають соціальні послуги (на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2015 року № 106 «Про удосконалення порядку надання житлових субсидій»).

Крім того, автоматизовано обробку та відображення почекової інформації, необхідної для доперевірочного аналізу діяльності підконтрольних суб’єктів господарювання.

Створено програмне забезпечення для адміністрування транспортного податку з легкових автомобілів, використання яких до 5 років та об’єм двигуна понад 3 000 куб. см.

Забезпечено оприлюднення інформації щодо реєстраторів розрахункових операцій (далі – РРО) та книг обліку розрахункових операцій (далі – ОРО) на офіційному веб-порталі ДФС.

З метою створення комфортних умов суб’єктам господарювання в липні 2015 року реалізовано новий сервіс – надання Витягу з реєстру платників ПДВ в електронній формі платнику ПДВ, який уклав з контролюючим органом договір про визнання електронних документів та подав Запит про отримання витягу з реєстру платників ПДВ (ф. № 1-ЗВР) засобами електронного зв'язку в електронному вигляді.

Відтепер, витяг надсилається на адресу електронної пошти платника, з якої надійшов запит (з зазначенням реквізитів рахунку в системі електронного адміністрування ПДВ), відповідно до пункту 7.6 розділу VII Положення про реєстрацію платників податку на додану вартість, затвердженого наказом Мінфіну від 14.11.2014 № 1130, зареєстрованим у Мін’юсті 17.11.2014 за № 1456/26233 зі змінами. Раніше запит подавався лише у паперовому вигляді.

На сьогодні ДФС прийнято та оброблено близько 1 тисячі електронних запитів на отримання витягу з реєстру платників ПДВ.

З метою створення комфортних умов фізичним особам – платникам податків розроблено та з 01.09.2015 введено у промислову експлуатацію новий електронний сервіс „Отримання відомостей з Державного реєстру фізичних осіб – платників податків про суми виплачених доходів та утриманих податків у електронному вигляді з використанням електронного цифрового підпису”.

Фізична особа – платник податків для отримання відомостей про себе з Державного реєстру фізичних осіб – платників податків щодо сум отриманих доходів та утриманих податків формує запит, підписує сформований запит електронним цифровим підписом та направляє його на електронну адресу „Єдиного вікна подання електронної звітності ДФС”. Відповідь надсилається на адресу електронної пошти платника, з якої надійшов запит.

Сервіс дає змогу громадянам отримувати відомості про себе з Державного реєстру фізичних осіб – платників податків в електронному вигляді без відвідування органу доходів і зборів.

**ХI. Поліпшення доступу громадськості до інформації з питань бюджету**

Помітний прогрес відбувся у питанні удосконалення механізму доступу громадськості до інформації про розпорядження бюджетними коштами.

11.02.2015 Верховною Радою України прийнято Закон України № 183-VІІІ «Про відкритість використання публічних коштів», який набув чинності 12.09.2015.

Статтею 2 Закону передбачено, що інформація, яка оприлюднюється згідно з цим Законом, готується розпорядниками та одержувачами коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим і місцевих бюджетів, органами Пенсійного фонду, підприємствами, а також фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування та подається ними для оприлюднення на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів.

Єдиний веб-портал використання публічних коштів має стати офіційним державним інформаційним ресурсом у мережі Інтернет, на якому оприлюднюватиметься інформація згідно з цим Законом. Доступ до такої інформації є вільним та безоплатним.

Кабінет Міністрів України своїм розпорядженням від 14.09.2015
№ 911-р «Деякі питання створення і функціонування єдиного веб-порталу використання публічних коштів» уповноважив Державне підприємство “Головний проектно-виробничий і сервісний центр комп’ютерних технологій”, що належить до сфери управління Міністерства фінансів, адмініструвати єдиний веб-портал використання публічних коштів. У свою чергу, Міністерству фінансів доручено забезпечити створення та функціонування згаданого веб-порталу.

У даному зв’язку, 15.09.2015 в Міністерстві фінансів України відбулася презентація проекту «Є-Data» та запуск офіційного веб-порталу використання публічних фінансів [www.e-data.gov.ua](http://www.e-data.gov.ua).

Новий он-лайн ресурс є першим кроком до реалізації ідеї прозорого бюджету і дає можливість вільно відслідковувати державні витрати. Це має сприяти прозорості системи державних фінансів та процедур бюджетування, задовольнить інтерес та право громадськості на оперативне отримання достовірної інформації, а також покращить ситуацію в боротьбі з корупцією, адже тепер кожен громадянин зможе легко відслідковувати платежі всіх державних органів та підприємств, адресата державних коштів, їх призначення та суми.

На сьогоднішній день, оновлення даних відбувається щоденно, а це близько 1 млн. трансакцій кожен день.

6 жовтня 2015 року в Києві відбувся перший семінар у рамках низки семінарів-презентацій «Є-Data - відкритий інструмент контролю витрачання державних коштів» для неприбуткових громадських організацій та медіа з різних регіонів України. Захід, який було організовано Фондом Східна Європа, зібрав на одній платформі представників громадських організацій, ЗМІ із Сум, Львова Чернігова, Маріуполя, Дніпропетровська, Костянтинівки, Краматорська, Тернополя та інших міст. Учасники ознайомилися з ідеєю відкритості використання публічних коштів – порталом Є-Дата, його можливостями, етапами реалізації, завданнями та очікуваними результатами від впровадження.

Під час семінару учасники дізнались про досвід імплементації ідеї прозорих фінансів, про можливості та архітектуру самого сайту та про етапи реалізації проекту Є-Дата.

**Подальша робота**

Особливу увагу у подальшій роботі необхідно приділити тим заходам стан виконання яких завершується у 2015 році, зокрема таких як:

- розроблення принципів та порядку формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період, які будуть спрямовані на забезпечення стабільності фінансової системи та зменшення її вразливості від впливу фінансових потрясінь;

- удосконалення нормативно-правової бази щодо забезпечення виконання завдань з формування Стратегії управління державним боргом на довгостроковий період;

- встановлення додаткових цільових індикативних обмежень стосовно умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу на середньо- та довгострокову перспективу (обмеження обсягу надання державних гарантій
5 відсотками доходів загального фонду Державного бюджету України протягом року, починаючи з 2016, тощо);

- розроблення методології щодо оцінки впливу умовних боргових зобов’язань у сфері державного боргу у середньо- та довгостроковій перспективі;

- опрацювання питання стосовно консолідації коштів суб’єктів сектору державного управління на єдиному казначейському рахунку;

- нормативно-правове забезпечення квазіфіскальних операцій, удосконалення обігу та звітності щодо квазіфіскальних операцій, підвищення ефективності контролю за проведенням квазіфіскальних операцій.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_