

**РЕЗУЛЬТАТИ**  
**річного моніторингу проєкту**  
**«Розбудова адміністративних потужностей у сфері державних фінансів в Україні.**  
**Напрямок: підтримка податкової реформи»**  
**Реєстраційний номер проєкту 2927-03**

**1. Вихідні дані проєкту**

Строк реалізації проєкту: 01.04.2016 - 30.06.2019

Назва донора: Уряд Федеративної Республіки Німеччина через Федеральне міністерство економічного співробітництва та розвитку Німеччини

Назва виконавця: Німецьке товариство міжнародного співробітництва (GIZ) ГмбХ

Назва реципієнта: Міністерство фінансів України

Назва бенефіціара: Міністерство фінансів України

Координатор проєкту: Заступник Міністра фінансів України Павло Ходаковський

**2. Інформація про досягнення очікуваних результатів**

Узагальнені результати впровадження проєкту: співпраця шляхом проведення семінарів з представниками GIZ з метою розробки та удосконалення законодавства.

Загальна сума витрачених коштів міжнародної технічної допомоги протягом строку реалізації проєкту: допомога безпосередньо у вигляді коштів не надходила.

**Проблемні питання:** не виявлено.

**3. Порівняння запланованих кількісних та/або якісних критеріїв результативності проєкту з досягнутими.**

У I півріччі 2019 року було проведено 3 семінари з представниками GIZ (22-24 січня, 26-28 лютого та 20-24 травня).

Інформація, отримана під час семінарів з акцизного податку (22-24 січня, 26-28 лютого 2019 року), використовувалася у законопроектній роботі, зокрема у підготовці:

- постанови Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 № 408 «Деякі питання електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового», якою затверджено Порядок електронного адміністрування пального та спирту етилового;

- постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 545 «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру суб'єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі паливом, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі паливом і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України».

В рамках проєкту на прохання Мінфіну (лист Мінфіну від 12.04.2019 № 11420-07-7/10401) GIZ було здійснено неофіційний переклад англійською мовою порівняльної таблиці імплементації у національному законодавстві положень Директиви Ради 92/83/ЄС від 19.10.1992 щодо гармонізації структур акцизних зборів на спирт та алкогольні напої з урахуванням змін, внесених Законом України № 2628 від 23.11.2018 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення

адміністрування та перегляду ставок окремих податків та зборів». Зазначений переклад було направлено 05.06.2019 Урядовому офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції для подальшої передачі Стороні ЄС.

Протягом практичного семінару з податку на додану вартість (20-24 травня 2019 року) було обговорено широкий спектр актуальних питань з адаптації законодавства України до законодавства ЄС в частині ПДВ, зокрема:

- відмінності між Директивою Ради 2006/112/ЄС про спільну систему податку на додану вартість від 28.11.2006 та Податковим кодексом України;

- досвід вирішення проблемних питань, що виникають під час імплементації Директив ЄС;

- застосування податку на додану вартість до поставки послуг на території ЄС (місце поставки послуг, винятки та спеціальні правила, що застосовуються при визначенні місця поставки послуг);

- заходи, які здійснюються Німеччиною для відшкодування податку на додану вартість суб'єктам оподаткування, які не засновані на території ЄС відповідно до положень Тринадцятої директиви.

Зазначена інформація використана при підготовці порівняльного аналізу (порівняльної таблиці) відповідності національного податкового законодавства положенням зазначеної Директиви Ради 2006/112/ЄС про спільну систему податку на додану вартість від 28.11.2006 (версія станом на 01.06.2016) українською мовою. Вказану порівняльну таблицю 27.06.2019 узгоджено із членами робочої групи з питань імплементації законодавства ЄС в частині податку на додану вартість у національне податкове законодавство, утвореної наказом Міністерства фінансів України від 12.12.2018 № 1010.

Після узгодження порівняльну таблицю листом Мінфіну від 12.07.2019 № 11420-03/2-3/17953 було направлено до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції з проханням направити її стороні ЄС з метою отримання відповідного висновку від Європейської Комісії.

Знання, отримані під час семінарів, застосовуються при здійсненні експертиз проєктів законів України, зареєстрованих у Верховній Раді України, та при підготовці пропозицій до нормативних актів, розроблених центральними органами виконавчої влади.

#### **4. Результати проведення узагальненої оцінки бенефіціара проєкту відповідності наданої донором (виконавцем) проєкту потребам реципієнтів.**

Допомога, яка надається виконавцем проєкту, відповідає потребам реципієнта.

#### **5. Результати проведення оцінки впливу реалізації проєкту на соціальний та економічний розвиток держави, відповідної галузі та регіону (економічна та соціальна ефективність реалізації проєкту).**

Проєкт має позитивний вплив, оскільки міжнародний досвід використовується під час розробки законодавства з метою:

- вдосконалення законодавства щодо акцизного податку та податку на додану вартість;
- виконання зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, зокрема Угоди про асоціацію, щодо наближення національного законодавства до Директив ЄС з питань оподаткування.

#### **6. Пропозиції щодо забезпечення довгострокового використання результатів реалізації проєкту.**

Продовження вивчення міжнародного досвіду з метою подальшого наближення законодавства України до законодавства ЄС.

Заступник Міністра фінансів України



Павло ХОДАКОВСЬКИЙ

**РЕЗУЛЬТАТИ**  
**заключного моніторингу проєкту**  
**«Розбудова адміністративних потужностей у сфері державних фінансів в Україні.**  
**Напрямок: підтримка податкової реформи»**

Вид моніторингу **заключний**

Період звітування **01.04.2016 - 30.06.2019**

**1. Вихідні дані проєкту (програми)**

<b>Донор</b>	Уряд Федеративної Республіки Німеччина через Федеральне міністерство економічного співробітництва та розвитку Німеччини
<b>Виконавець</b>	Німецьке товариство міжнародного співробітництва (GIZ) ГмбХ
<b>Реципієнт</b>	Міністерство фінансів України
<b>Бенефіціар</b>	Міністерство фінансів України
<b>Номер реєстраційної картки проєкту</b>	2927-03
<b>Запланована і фактична дата початку реалізації проєкту (програми) та завершення</b>	01.04.2016 - 30.06.2019
<b>Кошторисна вартість</b>	Допомога безпосередньо у вигляді коштів не надходила.
<b>Координатор проєкту (програми)</b>	Заступник Міністра фінансів України Павло Ходаковський
<b>Інформація про наглядові ради та експертні групи, утворені для супроводження діяльності за проєктом (програмою) у разі, коли таке супроводження передбачається проєктом (програмою)</b>	Не передбачено створення наглядових рад та експертних груп.

**2. Інформація про досягнення очікуваних результатів**

<b>Узагальнені результати впровадження проєкту (програми)</b>	Співпраця шляхом проведення семінарів з представниками GIZ з метою розробки та удосконалення законодавства.
<b>Загальна сума витрачених коштів міжнародної технічної допомоги під час реалізації проєкту (програми) на кінець звітного періоду (за наявності)</b>	Допомога безпосередньо у вигляді коштів не надходила.
<b>Проблемні питання</b>	Відсутні

### 3. Порівняння запланованих результатів проєкту (програми) з досягнутими

Заплановані результати на кінець звітного періоду	Фактичні результати на кінець звітного періоду
<p>Результат співпраці полягає у застосуванні набутого фахівцями Міністерства фінансів досвіду та знань під час удосконалення внутрішніх та зовнішніх комунікативних процесів системи управління державними фінансами.</p>	<p>Протягом 2016-2019 років в рамках реалізації проєкту «Розбудова адміністративних потужностей у сфері державних фінансів в Україні» за напрямом «Підтримка податкової реформи» було проведено 25 семінарів з питань акцизного оподаткування та 1 семінар з податку на додану вартість.</p> <p>Інформація, отримана під час семінарів з акцизного податку, використовувалася у законопроектній роботі, зокрема у підготовці наступних законодавчих та нормативно-правових актів:</p> <p>1) Закону України від 07.12.2017 № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році», яким передбачено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поступове, до 2025 року підвищення ставок акцизного податку в Україні до рівня, діючого в ЄС (щорічне збільшення ставок акцизного податку на тютюнові вироби: у 2018 році – на прогнозний індекс споживчих цін 27,9%, а у подальші роки – на 20% до рівня 90 євро за 1000 штук;</li> <li>- дотримання з 01 січня 2025 року вимоги Директиви 2011/64 щодо частки акцизу у середньозваженій роздрібній ціні продажу сигарет як мінімум 60%. Для цього запроваджується механізм визначення такої ціни.</li> </ul> <p>2) Закону України від 23.11.2018 № 2628 «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків та зборів», яким передбачено:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приведення класифікації виноробної продукції з 1 березня 2019 року до вимог Директиви Ради від 19.10.1992 № 92/83/ЄЕС щодо гармонізації структур акцизних зборів на спирт та алкогольні напої;</li> <li>- запровадження з 1 липня 2019 року електронного контролю за фактичним рухом пального в розрізі місць зберігання замість електронного обліку в розрізі суб'єктів господарювання, введення ліцензування діяльності усіх суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво, зберігання, оптову та роздрібну торгівлю паливом;</li> <li>- встановлення контролю за цільовим використанням пального, призначеного для цілей авіаційного транспорту (бензинів авіаційних та палива для реактивних двигунів) та відповідальності за використання такого товару не за призначенням (у разі нецільового використання пального застосовувати збільшувачий коефіцієнт 10);</li> <li>- запровадження ведення в Системі електронного адміністрування реалізації пального (СЕАРП) окремого обліку за переміщенням спирту;</li> <li>- збільшення ставки акцизного податку та мінімального податкового зобов'язання на тютюнові вироби з 1 липня 2019 року на</li> </ul>

9% (з 1 січня 2019 року ці показники збільшені за чинною редакцією на 20%), тобто загальне збільшення близько 31.2% порівняно з цими показниками 2018 року.

Перерахунок вказаних показників здійснюється з урахуванням індексу інфляції та з огляду на необхідність корегування графіку наближення ставок тютюнових виробів, прийнятого у 2017 році, з метою досягнення у 2025 році рівня ставок 90 євро за 1000 штук.

3) постанов Кабінету Міністрів України, зокрема

- постанови Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 № 21 «Про затвердження Порядку випуску, обігу та погашення податкових векселів, які видаються до отримання або ввезення на митну територію України нафтопродуктів та/або речовин, що використовуються як компоненти моторних палив, для використання як сировини для виробництва в хімічній промисловості та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» стосовно приведення до норм Податкового кодексу України переліку нафтопродуктів (за кодами УКТ ЗЕД), які використовуються як компоненти моторних палив і можуть ввозитися в Україну як сировина для виробництва у хімічній промисловості без сплати акцизного податку;

- постанови Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 № 408 «Деякі питання електронного адміністрування реалізації пального та спирту етилового», якою затверджено Порядок електронного адміністрування пального та спирту етилового;

- постанови Кабінету Міністрів України від 19.06.2019 № 545 «Про затвердження Порядку ведення Єдиного державного реєстру суб'єктів господарювання, які отримали ліцензії на право виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі паливом, та місць виробництва, зберігання, оптової та роздрібної торгівлі паливом і внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України».

4) низки наказів Міністерства фінансів України з питань оподаткування акцизним податком.

Інформація, отримана під час семінару щодо податку на додану вартість (20-24.05.2019), використана при підготовці порівняльного аналізу (порівняльної таблиці) відповідності національного податкового законодавства положенням Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28.11.2006 про спільну систему податку на додану вартість (версія станом на 01.06.2016). Порівняльну таблицю листом Мінфіну від 12.07.2019 № 11420-03/2-3/17953 було направлено до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції з проханням направити її стороні ЄС з метою отримання відповідного висновку від Європейської Комісії.

Знання, отримані під час семінарів застосовуються при здійсненні експертиз проектів законів України, зареєстрованих у Верховній Раді України, та при підготовці пропозицій до нормативних актів, розроблених центральними органами виконавчої влади.

Крім того, в рамках проєкту на прохання Мінфіну GIZ було здійснено неофіційний переклад англійською мовою порівняльних таблиць імплементації у національному законодавстві положень Директив ЄС.
--

**4. Результати проведення оцінки впливу реалізації проєкту (програми) на соціальний та економічний розвиток держави, відповідної галузі та регіону (економічна та соціальна ефективність реалізації проєкту (програми))**

<b>Цілі соціального та економічного розвитку держави, відповідної галузі та регіону, на досягнення яких спрямовано проєкт (програму)</b>	<b>Економічна та соціальна ефективність реалізації проєкту (програми)</b>
Проєкт спрямований на удосконалення податкового законодавства України з урахуванням найкращої європейської практики, а також підвищення міжнародного іміджу України шляхом виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і її членами, з іншої сторони.	Допомога, яка надається в рамках проєкту, відповідає цілям соціального та економічного розвитку держави.

**5. Пропозиції щодо забезпечення довгострокового використання результатів проєкту (програми)**

<b>Доступність результатів</b>	Результати у вигляді прийнятих законодавчих та нормативно-правових актів є загальнодоступними.
<b>Поширення результатів</b>	Результати у вигляді прийнятих законодавчих та нормативно-правових актів поширюються на усіх учасників відносин, що виникають у сфері справляння податків і зборів в Україні.
<b>Розвиток інституційної спроможності реципієнтів</b>	Проєкт не спрямований на розвиток інституційної спроможності реципієнтів.
<b>Довгострокове зменшення витрат (за наявності)</b>	Відсутні.
<b>Інші пропозиції</b>	Продовження вивчення міжнародного досвіду з метою подальшого наближення законодавства України до законодавства ЄС.

**6. Результати проведення узагальненої оцінки бенефіціаром щодо відповідності наданої донором (виконавцем) проєкту (програми) допомоги потребам реципієнтів**

<b>Потреби реципієнтів у сфері, якої стосується проєкт (програма)</b>	<b>Відповідність/часткова відповідність/не відповідність допомоги потребам</b>
- Вдосконалення законодавства щодо акцизного податку та податку на додану вартість;	Допомога, яка надається виконавцем проєкту, відповідає потребам реципієнта.

<p>- Виконання зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, зокрема Угоди про асоціацію, щодо наближення національного законодавства до Директив ЄС з питань оподаткування.</p>	
---	--

Заступник Міністра фінансів України



Павло ХОДАКОВСЬКИЙ