

Протокол
спільного засідання Комітету з митних питань Громадської ради при
Міністерстві фінансів України та Митного комітету Громадської ради при
Державній фіскальній службі України

Дата та час проведення: 27 лютого 2019 року, 15 год. 00 хв.

Місце проведення: приміщення № 760 (вул. Межигірська, 11)

присутні від Міністерства фінансів України:

1. Верланов С.О. – заступник Міністра фінансів України

присутні від Державної фіскальної служби України:

- Кривіцький В.Б. – в.о. заступника Голови ДФС

присутні від інститутів громадянського суспільства:

8 членів Комітету з митних питань Громадської ради при Мінфіні, 21 член Митного комітету Громадської ради при ДФС, із них 1 – за довіреністю, а також 3 експерти.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України» та напрацювань Міжвідомчої робочої групи з питань реформування ДФС.
2. Обговорення питань щодо актуалізації нормативних положень у сфері порушень митних правил.
3. Різне.

З питання першого Порядку денного

СЛУХАЛИ:

Верланова С.О., який розповів про результати роботи Міжвідомчої робочої групи з питань реформування ДФС над проектом Положення про Державну митну службу України (далі – проект Положення) та зупинився на ключових питаннях. Відмітив конструктивний внесок представників Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики у роботу МРГ та повідомив, що проект Положення надіслано до Міністерства юстиції України, Національної агенції з питань держслужби та інших установ для погодження.

Зупинився на опрацюванні змін до законодавчих актів та Митного кодексу України та на особливостях проведення конкурсу на посаду Голови

ДМСУ на засадах транспарентності та залучення громадськості і міжнародних експертів. Розповів про полеміку щодо створення ДМСУ як центрального органу виконавчої влади (надалі – ЦОВВ) зі спеціальним статусом.

ВИСТУПИЛИ:

Вдовіна Г.В. зауважила, що незважаючи на вимоги ПКМУ №996 від 03.11.2010 та направлення ініціативного листа до Мінфіну, до МРГ не включили жодного представника Комітету з митних питань ГР при Мінфіні та Митного комітету ГР при ДФС. Запропонувала керівництву МРГ розглянути пропозиції профільної спільноти до проекту Положення та провести його громадське обговорення. Запропонувала створити робочу групу при профільному Комітеті ВРУ з питань опрацювання змін до законодавства.

Острікова Т.Г. зазначила, що питання про спецстатус митниці є найбільш дискусійним і принциповим, та повідомила точку зору очільниці профільного Комітету ВРУ Южаніної Н.П. щодо безальтернативності проведення конкурсу на посаду Голови ДФС. Висловила занепокоєння, що МРГ не займається роботою у напрямку законодавчих змін, що у підсумку дасть недієздатну митницю та відмінну від тої, яка передбачається проектом Положення. Зауважила, що готувати зміни до законодавства доцільно тільки після кінцевого варіанту бачення МРГ нової митниці. Проаналізувала роботу Мінфіну у напрямку євроінтеграції.

Кривіцький В.Б. повідомив, що ДФС було підготовлено 10 консолідованих з професійними митниками та експертним бізнес-середовищем пропозицій, які, за виключенням рекомендації щодо створення ДМСУ як ЦОВВ зі спецстатусом, підтримані МРГ. Запевнив, що на даний момент ДФС підготовлено практично всі зміни до законодавства для передачі до юридичного департаменту ВРУ з подальшим прийняттям пакетного рішення. Аргументовано пояснив доцільність та переваги створення ДМСУ як ЦОВВ зі спецстатусом та підтримав конкурсне призначення Голови ДМСУ.

Сьомка С.М. відмітив, що з Податкового кодексу України вилучено поняття «орган доходів і зборів» та закликав до проведення аналогічної роботи щодо Митного кодексу України. Підтримав пакетну реалізацію та створення ДМСУ як ЦОВВ зі спецстатусом, пояснивши на прикладах, що ДМСУ з 1991-ого по 2012 рік була органом зі спецстатусом, а серед положень Митного кодексу України є багато ознак саме органу зі спецстатусом. Висловив занепокоєння відсутністю в МРГ представників комітетів митного спрямування Громадських рад при Мінфіні та ДФС.

Терещенко С.С. зробив детальний аналіз проекту Положення, зазначив конкретні підпункти, які потребують коригування, висловив занепокоєння домінуванням фіскальної функції, поцікавився фінансовою складовою при реалізації оперативно-розшукової діяльності (далі – ОРД) митниці, запропонував привести у відповідність до Митного кодексу України деякі поняття проекту Положення, зокрема «уповноважений економічний (авторизований) оператор», «моніторинг», «таргетинг» тощо. Наголосив на

нагальній потребі ініціювати підготовку нової редакції окремих положень Митного кодексу України.

Платонов О.І. запропонував вилучити із проекту Положення підпункт про надання ДМСУ функції ОРД, а контроль перенести у площину аналізу ризиків, та зауважив, що Мінфін повинен провести процедуру узгодження проекту Положення з Громадською радою при Мінфіні.

Бричко О.С. запропонував чітко виписати серед функцій ДМСУ митний аудит та наголосив на доцільності паралельної роботи щодо внесення змін до Митного кодексу України та опрацювання проекту Положення.

Берестенко В.В. запропонував із проекту пропозицій до Положення виключити повноваження митниці щодо права на внутрішній контроль за переміщенням вантажів та зупинку транспортних засобів і перевірку документів на митній території України.

Продан О.П. зауважила, що найкраща митниця – та, яку не бачать суб'єкти ЗЕД, та запропонувала обговорити пропозиції до проекту Положення, підготовлені комітетами митного спрямування Громадських рад при Мінфіні та ДФС на найближчому засіданні профільного Комітету ВРУ.

Трусов С.І. запропонував підкоригувати пропозицію щодо надання ДМСУ повноважень законодавчої ініціативи.

Номінас К. розповів про напрацювання Ради бізнес-омбудсмена для проекту Положення та запропонував надати для розсилки План заходів з реалізації розділення ДФС в частині внесення законодавчих змін, підготовлений МРГ.

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо прийняття за основу підготовлених рекомендацій до проекту Положення про Державну митну службу України.

«за» - 29

«проти» - 0

«утрималися» - 0

1. ВИРІШИЛИ:

1. Прийняти за основу підготовлені рекомендації до проекту Положення про Державну митну службу України.

2. Доопрацювати рекомендації з урахуванням наданих пропозицій та обговорити їх на засіданні Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики.

Відповідальна:

Термін виконання:

Вдовіна Г.В.

04.03.2019

**З питання другого Порядку денного
СЛУХАЛИ:**

Тасліцького Г.І. з інформацією щодо доцільності актуалізації блоку Митного кодексу України щодо митних правопорушень та створення з означеної проблематики робочої групи.

ВИСТУПИЛИ:

Продан О.П. запропонувала підготувати у формі таблиці аналіз положень Митного кодексу в частині протидії митним правопорушенням, зазначивши конкретно, що потребує змін і у який спосіб.

ГОЛОСУВАЛИ:

щодо створення робочої групи з питань актуалізації нормативних положень у сфері порушень митних правил

«за» - 29

«проти» - 0

«утрималися» - 0

ВИРІШИЛИ:

1. Ініціювати створення робочої групи з питань актуалізації нормативних положень у сфері порушень митних правил.

2. Підготувати аналіз положень, які потребують актуалізації.

Відповідальний:

Тасліцький Г.І.

Термін виконання:

22.03.2019

З питання третього порядку денного:

ВИСТУПИЛИ:

Трусов С.І. з інформацією щодо направлення членам комітетів підготовлених ним аналізу та пропозицій за результатами проведення відеоселектору з представниками Митних комітетів Громадських рад при обласних територіальних органах ДФС.

ВИРІШИЛИ:

Інформацію направити згідно розсилки.

Відповідальна:

Криlach О.М.

Термін виконання:

04.03.2019

Голова Комітету



Г.В. Вдовіна

Секретар



О.М. Криlach

Додаток

**Список присутніх
на спільному засіданні
27.02.2019**

Члени Комітету з митних питань Громадської ради при Мінфіні:

1. Агарков І.Ю.
2. Вдовіна Г.В.
3. Крилач О.М.
4. М'ясоєдов В.В.
5. Платонов О.І.
6. Тасліцький Г.І.
7. Трусов С.І.
8. Циганенко О.В. (за довіреністю)

Члени Митного комітету Громадської ради при ДФС

1. Артемчук Н.О.
2. Берестенко В.В.
3. Богомолів А.Ю.
4. Бричко О.С.
5. Волощук Л.В.
6. Головка Л.І.
7. Колядін І.В.
8. Кривак І.В.
9. Липовський В.В.
10. Луговець В.А.
11. Марченко В.О.
12. Пашкова О.С.
13. Пісній П.Я.
14. Потапова Н.В.
15. Саргсян І.Л.
16. Стеценко П.І.
17. Хмельницький Л.Д.
18. Хоменко В.О.
19. Ченцов Д.А.
20. Шинкаренко І.В.
21. Ніколенко В.І.

Запрошені:

1. Острікова Тетяна Георгіївна – народний депутат України
2. Продан Оксана Петрівна – народний депутат України
3. Сьомка Сергій Миколайович – помічник народного депутата України
Кришина О.Ю.

Експерти:

1. Баязітов Л.Р.
2. Федорів О.О.
3. Терещенко С.С.

Секретар



О.М. Криlach