

Додаток І. Лист про наміри

Пані Крісталіні Георгієвій
Директору-розпоряднику
Міжнародного валютного фонду
Вашингтон, ОК, 20431
США

7 березня 2022 року

Шановна пані Георгієва!

1. Вторгнення Росії в Україну є широкомасштабним гуманітарним та економічним потрясінням:
 - Напередодні вторгнення 24 лютого наша економіка виходила з кризи, спричиненої пандемією COVID-19. Реальний ВВП виріс на 3,2 відсотка у 2021 році, в той час як рекордний врожай зернових та високий рівень споживчих витрат сприяли прискоренню зростання в останньому кварталі року. Валові міжнародні резерви становили 30,9 мільярда доларів США. У грудні 2021 року разом із затвердженням бюджету на 2022 рік ми подали пакет податкових заходів, спрямований на те, щоб забезпечити першочергові видатки під час початку скорочення дефіциту, відповідно до наших зобов'язань щодо середньострокової фіскальної стійкості. Показник надходжень до бюджету був перевиконаний у перші два місяці 2022 року. У відповідь на високі світові ціни на енергоносії та продукти харчування, що сприяли інфляційному тиску, ми посилювали нашу монетарну політику, та інфляція знизилася з пікових значень вересня 2021 року. Ми досягнули прогресу у виконанні структурних зобов'язань за Програмою Стенд-бай, а 23 лютого ми почали переговори з наміром завершити другий перегляд Програми.
 - Починаючи з 24 лютого наша країна вже зазнала масштабних людських втрат, великої міграції за межі країни та значних пошкоджень інфраструктури, у тому числі великих аеропортів, морських портів та транспортних систем. У той же час ринки єврооблігацій залишаються закритими. На тлі цього українську економіку цього року очікує глибока рецесія і великі розриви у фінансуванні.
2. З метою збереження макрофінансової стабільності в умовах цього безпрецедентного шоку ми негайно вжили надзвичайних заходів, спрямованих на захист основних державних операцій і забезпечення нашого населення доступом до готівки для задоволення його основних потреб. Зокрема:
 - Ми запровадили адміністративний валютний контроль та контроль за рухом капіталу для захисту міжнародних резервів. Ми тимчасово зафіксували офіційний обмінний курс на рівні, який переважав станом на 24 лютого, дозволяючи обмежену міжбанківську торгівлю у вузькому коридорі навколо офіційного курсу,

щоб сприяти доступності іноземної валюти для закупівлі критичного імпорту. Ми відтермінували зміну облікової ставки, оскільки діють ці адміністративні обмеження.

- Під час початкової фази шоку операції монетарної політики НБУ з банками та урядом спрямовані на підтримку безперебійного функціонування фінансової системи.
- Ми встановили ліміти на щоденне зняття готівки та створили новий механізм підтримки ліквідності, з тим, щоб банки отримали доступ до бланкового фінансування з терміном погашення до одного року на суму до 30 відсотків їхніх роздрібних депозитів. Оголошення воєнного стану дозволяє НБУ надавати пряме фінансування бюджету.
- У найближчій перспективі наша бюджетна політика буде зосереджена на забезпеченні здійснення першочергових платежів. Після введення воєнного стану 24 лютого заробітна плата в державному секторі, видатки на оборону, соціальні витрати та інші критичні потреби є пріоритетними з огляду на негайні обмеження ліквідності. Ми намагаємося продовжувати регулярні казначейські аукціони, пропонуючи «військові облігації» для мобілізації фінансування. Ми продовжили вчасно сплачувати за всіма нашими зовнішніми та внутрішніми борговими зобов'язаннями.

3. На цьому тлі ми просимо фінансової допомоги від МВФ у рамках Інструменту швидкого фінансування (RFI) на суму, еквівалентну 1 005,9 млн СПЗ, що відповідає закупівлі 50 відсотків квоти України. Крім того, ми просимо здійснити виплату на рахунок СПЗ України. Ця допомога МВФ допоможе профінансувати першочергові витрати та задовольнити нагальні потреби платіжного балансу, що виникають у зв'язку з триваючим військовим конфліктом, які, якщо їх не вирішити, призведуть до негайного та серйозного економічного зриву. У разі якщо ми зрештою використаємо кошти RFI для підтримки бюджету, ми зобов'язуємось укласти Меморандум про взаєморозуміння між Національним банком України та Міністерством фінансів, що роз'яснюватиме відповідальність за своєчасне обслуговування наших фінансових зобов'язань перед МВФ. Ми очікуємо, що підтримка в рамках Інструменту швидкого фінансування матиме значний каталітичний ефект та допоможе забезпечити додаткове офіційне фінансування для закриття наших великих розривів у бюджетному та зовнішньому фінансуванні. Враховуючи обмеження, які триваюча війна накладає на нашу здатність щодо розробки, впровадження та моніторингу політики, яка відповідала б нашим зобов'язанням у рамках Програми Стенд-бай, ми вже подали запит на скасування Програми Стенд-бай з 3 березня. Ми маємо намір попрацювати з МВФ з метою розробки відповідної економічної програми, спрямованої на відновлення та зростання, коли дозволять умови.

4. Ми будемо продовжувати тісно співпрацювати з МВФ під час розробки та впровадження надзвичайних заходів у короткостроковій перспективі. Валютні обмеження, які ми ввели 24 лютого, були необхідними з точки зору національної безпеки, у тому числі для забезпечення безперебійної роботи критичної

інфраструктури. Ми не маємо наміру вводити чи посилювати валютні та торгівельні обмеження та інші заходи чи політику, які могли б поглибити труднощі з платіжним балансом України. Ми будемо поступово знімати обмеження, у міру того, як з часом буде нормалізуватися наша ситуація. Наш попередній досвід чітко свідчить про нашу прихильність до такого підходу: після безпекової кризи 2014 року, коли останнього разу такі заходи були необхідними, ми дотримувалися дорожньої карти лібералізації, щоб поступово відмовитися від валютних обмежень, проводячи консультації з фахівцями МВФ.

5. Ми залишаємося повністю відданими нашому режиму інфляційного таргетування та плануємо повернутися до нашого підходу інфляційного таргетування та плаваючого валютного курсу, як тільки стабілізується ситуація. У зв'язку з цим усі операції НБУ з грошово-кредитного фінансування уряду будуть припинені, а операційний дизайн монетарної політики з банками буде поступово повертатись до стандартної практики.

6. Відповідно до політики захисних механізмів МВФ, ми зобов'язуємося пройти нову Оцінку захисних механізмів Національного банку України та продовжимо надавати співробітникам МВФ звіти про аудит НБУ і уповноважувати його зовнішніх аудиторів проводити обговорення з персоналом.

7. Хоча надання МВФ широкого обсягу даних за нинішніх обставин не є можливим, ми продовжимо надавати з високою частотністю дані про валютні резерви центрального банку, ліквідність та операції фінансового сектору. Щоб оцінити потреби в суверенній ліквідності, ми знову беремо на себе зобов'язання щодо надання регулярних даних на щотижневій основі про аукціони облігацій внутрішньої позики та залишки на казначейських рахунках у національній та іноземній валюті, а про грошові надходження та видатки державного бюджету – на щомісячній основі. Ми намагатимемося надавати додаткові дані, включаючи постанови уряду та укази про нові надзвичайні витрати, за необхідності, які б допомогли визначити розриви у фінансуванні, щоб дозволити сформуванню пакету широкого та комплексного зовнішнього фінансування.

8. Ми уповноважуємо МВФ опублікувати цей лист і супровідні документи Ради виконавчих директорів МВФ одразу після розгляду Радою виконавчих директорів МВФ нашого запиту про надання допомоги у рамках Інструменту швидкого фінансування (RFI).

З повагою

Сергій Марченко
Міністр Фінансів

Кирило Шевченко
Голова Національного
банку України