

ЗВІТ
про базове відстеження результативності
наказу Міністерства фінансів України від 17 серпня 2021 року № 470
«Про затвердження Змін до Порядку виконання митних формальностей
при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної
декларації на бланку єдиного адміністративного документа»

1. Вид та назва регуляторного акта

Наказ Міністерства фінансів України від 17.08.2021 № 470 «Про затвердження Змін до Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа» (далі – регуляторний акт).

2. Назва виконавця заходів із відстеження

Міністерство фінансів України.

3. Цілі прийняття акта

Цілями державного регулювання у цій сфері є:

1) приведення норм Порядку виконання митних формальностей при здійсненні митного оформлення товарів із застосуванням митної декларації на бланку єдиного адміністративного документа, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 30.05.2012 № 631, у відповідність до вимог законів України від 02.10.2019 № 141-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань функціонування авторизованих економічних операторів», від 14.01.2020 № 440-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України у зв'язку з проведенням адміністративної реформи», від 05.10.2017 № 2155-VIII «Про електронні довірчі послуги», а також постанови Кабінету Міністрів України від 24.04.2019 № 344 «Про внесення змін до Положення про митні декларації»;

2) удосконалення автоматизованої системи митного оформлення товарів (далі – АСМО), зокрема впровадження модулів прийняття автоматизованих рішень про виконання митних формальностей;

3) запровадження спеціалізації підрозділів митниці зі здійснення митних формальностей щодо певних категорій товарів;

4) прискорення процедури митного оформлення, оформлення митних декларацій (далі – МД) АСМО в автоматичному режимі, зниження корупційних ризиків при виконанні окремих митних формальностей, зменшення впливу «людського фактора» під час митного оформлення.

4. Строк виконання заходів із відстеження

Базове відстеження результативності акта здійснено через рік після набрання чинності актом.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000065FC2E00F4C69200

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 29.03.2021 10:34:30 по 29.03.2023 10:34:30

Міністерство фінансів України



34050-06-5/29845 від 14.12.2022

5. Тип відстеження

Базове відстеження.

6. Методи одержання результатів відстеження

Відстеження результативності регуляторного акта здійснено статистичним шляхом.

7. Дані, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Відстеження результативності регуляторного акта здійснено шляхом обробки та аналізу статистичної інформації Держмитслужби.

8. Кількісні та якісні значення показників результативності

Додаткових надходжень до держбюджету та місцевих бюджетів немає і не передбачається, оскільки норми регуляторного акта не запроваджують нових податків та зборів (обов'язкових платежів).

Дія регуляторного акта поширюється на всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють переміщення товарів через митний кордон України та подають МД (перебувають на обліку в митних органах станом на 01.11.2021 – 158 тис. осіб, на 01.01.2022 – 161 тис. осіб, на 01.11.2022 – 177 тис. осіб, із них протягом січня – жовтня 2021 року здійснювали зовнішньоекономічну діяльність 50 тис. осіб, протягом 2021 року – 53 тис. осіб, протягом січня – жовтня 2022 року – 49 тис. осіб), та на всі митниці у системі Держмитслужби, що здійснюють митний контроль та оформлення.

Показники результативності регуляторного акта:

Період	Кількість оформлених митницями МД (шт.)		Відсоток МД оформлених в автоматичному режимі (%)
	всього	в автоматичному режимі	
січень – жовтень 2021 року	4 206 559	436 945	10,4
січень – жовтень 2022 року	2 958 962	703 762	23,8

Митний режим	Середній час митного оформлення без реагування автоматизованою системою управління ризиками (хвилини)		Приріст
	січень – жовтень 2021 року	січень – жовтень 2022 року	

Експорт	50	48	-2
Імпорт	107	113	+6
Транзит	31	34	+3

На виконання регуляторного акта Держмитслужба запровадила функціонування центру митних компетенцій, що входить до складу Координаційно-моніторингової митниці. Підрозділи митних компетенцій мають право приймати до виконання митні формальності, визначені за результатами застосування автоматизованої системи управління ризиками (далі – АСУР) за конкретною митною декларацією, поданою до будь-якого митного органу.

Оскільки цей процес пов'язаний із необхідністю перегляду організаційних, практичних та технічних аспектів митного контролю та оформлення, Держмитслужба видала наказ від 24.11.2021 № 936 щодо започаткування відповідного Пілотного проєкту (далі – Пілотний проєкт). Цим наказом визначено засади реалізації Пілотного проєкту, зокрема:

митні формальності, що передаються до виконання підрозділом митних компетенцій, обираються виключно АСУР;

Експертна комісія із застосування системи управління ризиками Держмитслужби (далі – Експертна комісія із застосування СУР), утворена наказом Держмитслужби від 23.01.2020 № 22, здійснює розгляд та схвалення об'єктів моніторингу, перелік митних формальностей, які підлягають моніторингу підрозділом митних компетенцій, а також критеріїв, обсягу та терміну такого моніторингу;

Координаційно-моніторингова митниця надає на розгляд Експертної комісії із застосування СУР пропозиції щодо об'єктів моніторингу, переліку митних формальностей, які підлягають моніторингу підрозділом митних компетенцій, а також критеріїв, обсягу та терміну такого моніторингу.

У рамках реалізації Пілотного проєкту за період з грудня 2021 року до жовтня 2022 року включно на підставі зазначеного профілю ризику АСУР визначено необхідність передачі для виконання підрозділом митних компетенцій митних формальностей за 49 митними деклараціями.

Водночас, за інформацією Держмитслужби, з метою подальшого повномасштабного запровадження функціонування підрозділів митних компетенцій по всій території України постає необхідність:

суттєвого доопрацювання діючої АСМО або розробка нової ІТ-системи, що дозволить здійснювати безперешкодне направлення митних формальностей до виконання підрозділами митних компетенцій (централізована система митного оформлення);

кадрового забезпечення митних компетенцій.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта оцінюється як високий: наказ опубліковано в офіційному виданні «Офіційний вісник України» від 29.10.2021 № 82.

9. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей

Отже, цілі прийняття регуляторного акта досягнуті: утворено підрозділи митних компетенцій, Держмитслужба здійснює поступову роботу щодо їх законодавчого супроводження, за січень – жовтень 2022 року порівняно з аналогічним періодом попереднього року кількість МД, оформлених в автоматичному режимі, зросла на 13,4 %; у період січень – жовтень 2022 року порівняно з аналогічним періодом минулого року середній час митного оформлення товарів, поміщених у режим експорту, зменшився з 50 до 48 хвилин, однак незначне зростання середнього часу митного оформлення товарів, поміщених у режим імпорту та транзиту, обумовлено суттєвим впливом чинників, пов'язаних із запровадженням воєнного стану в Україні, переорієнтацією значних вантажопотоків з пунктів пропуску через державний кордон для повітряного та морського сполучення, на пункти пропуску для автомобільного сполучення.

На підставі результатів базового відстеження результативності регуляторного акта можна зробити висновок про те, що загалом впровадженням наказу вдалося досягти поставлених цілей.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО